|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL.2** | **文件 C25/81-C** |
| **2025年6月2日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 |
| 加强海底光缆韧性 – 国际海底光缆韧性建设咨询机构和2025年阿布贾峰会 |
| **目的**本文件介绍了由国际电联和国际海缆保护委员会（ICPC）成立的国际海底光缆韧性建设咨询机构以及尼日利亚于2025年2月26日和27日在阿布贾承办的[2025年国际海底光缆韧性峰会](https://www.itu.int/digital-resilience/submarine-cables/events/about-nigeria-summit/)的最新情况。**理事会需采取的行动**请理事会将本文件**记录在案**。 |

# 1 引言

1.1 海底通信光缆是全球数字经济的生命线和支柱，为通信、商业、治理、医疗保健和教育等领域的活动提供支持。这些光缆承载了99%以上的国际数据交换。

1.2 然而，易受人类活动（如捕鱼和锚泊）的影响、自然灾害以及基础设施老化对其构成了系统性风险。仅在2024年，就发生了200多起光缆故障，造成数十亿人的连接中断，在重大故障期间给经济造成了巨大损失。

# 2 国际海底光缆韧性建设咨询机构

2.1 国际电信联盟（国际电联）与国际海缆保护委员会（ICPC）合作，于2024年11月成立了[国际海底光缆韧性建设咨询机构](https://www.itu.int/digital-resilience/submarine-cables/advisory-body/)（以下简称“咨询机构”），旨在促进对话与合作，探讨提高为全球通信和数字经济提供动力的这一重要基础设施的韧性的可能方法和手段。该咨询机构由尼日利亚联邦共和国通信、创新和数字经济部部长Bosun Tijani阁下以及葡萄牙共和国国家通信管理局（ANACOM）董事会主席Sandra Maximiano教授共同担任主席，旨在探讨如何改进光缆维护等工作，防止由自然灾害和意外人为活动造成的损害，确保连接中断后更快恢复，增加冗余并在该行业推广可持续做法。

2.2 咨询机构的初始任期为两年，由来自公共和私营部门的42位领袖和专家组成，其中包括来自海缆运营商、电信公司、政府机构、海事主管机构和国际组织的代表，并由来自联合国相关机构的代表担任顾问。

2.3 该咨询机构是通过一个公开进程成立的，在此进程中，所有利益攸关方（包括成员国、行业利益攸关方、学术实体和其他相关实体）应邀表达参与意愿。其目的是确保有不同的声音从多个角度解决海底光缆韧性的复杂问题，从而得到的解决方案是全面且全球适用的。

2.4 成员的甄选依据是他们在海缆技术及相关市场、电信政策、法律和数字基础设施等相关领域的专业知识和作用。甄选标准还包括地域多样性、公共和私营部门的代表性以及对咨询机构使命的承诺。

2.5 该咨询机构每年至少召开两次会议。咨询机构的第一次虚拟会议于2024年12月举行，咨询机构的第一次面对面会议于2025年2月26日至27日在尼日利亚阿布贾举行的2025年国际海底光缆韧性峰会期间召开。

2.6 咨询机构在阿布贾峰会期间举行的会议上同意成立工作组，重点研究风险识别、监测和缓解，连通性以及登陆点和路由的地理多样性，海缆的及时部署和修复等。

# 3 2025年国际海底光缆韧性峰会，尼日利亚阿布贾

3.1 峰会于2025年2月26日至27日由尼日利亚通信、创新和数字经济部承办，250多名政府、行业领袖和专家齐聚一堂，共同探讨增强通信海缆韧性的方法，为我们的数字未来提供保障。

3.2 峰会最后达成了由咨询机构起草的《宣言》（载于[附件A](file:///D%3A%5C%5CITU%5C%5C2025.05.12-07.04%5C%5C2025.06.05%20-%20%E6%AD%A3%E5%9C%A8%5C%5C2501353%20-%20p4%5C%5CE%5C%5C081e-Nigeria-Submarine-Cable-Summit_fnl.docx%22%20%5Cl%20%22AnnexA)），其中承诺，国际社会将努力增强通信海缆的韧性，核心行动包括加强合作以及推动技术进步等。重点关注领域包括降低海底光缆面临的风险，加快修复速度以及缩小服务不足地区的连通性差距。

# 4 下一步工作

4.1 咨询机构正在组建三个工作组。提名流程已经结束，各工作组将于2025年6月初开始工作。这些工作组由政府、产业界、学术界和国际组织提名的165名专家成员组成，代表了来自全球不同领域的利益攸关方。每个工作组由两名指定的协调人共同领导，将在2026年初之前制定各项可交付成果。这些成果可能包括最佳做法、案例研究和其他旨在增强全球海缆基础设施韧性的可交付成果。

**附件：**1件

附件A

关于海底光缆韧性的《阿布贾宣言》

国际海底光缆韧性建设咨询机构《宣言》（由国际海底光缆韧性建设咨询机构于2025年2月26日达成一致），尼日利亚阿布贾

我们，国际海底光缆韧性建设咨询机构的成员，认识到海底通信光缆在实现全球连通性、赋能经济增长和支持数字化转型方面的重要作用。海底光缆属于关键基础设施，应依据国际法予以谨慎对待。

本着合作与共识的精神，我们通过本《宣言》，作为增强韧性和鼓励合作的框架，以支持这一重要的基础设施。

# 1 承认重要基础设施

我们认识到，海底通信光缆作为关键基础设施，承载着99%以上的洲际数据流量，通过互连通信系统，在为全球经济、社会和政府活动提供支持方面发挥着至关重要的作用。

# 2 降低风险，加强海缆保护

我们强调，必须通过及时交流相关信息、知识和最佳做法以及加强政府机构与所有利益攸关方之间的合作，确定并降低海底光缆系统面临的一系列风险，包括自然事件和意外海损。我们鼓励推广充分且必要的缓解及恢复措施，以缩小光缆受损的规模和范围。

# 3 促进路由和登陆点多样化，增强韧性和连续性

考虑到通信海缆从战略、经济、安全、安保和战略自主性角度而言对数字生态系统至关重要，我们鼓励通过所有可能的筹资方式，包括公私伙伴关系，发展地域多样化的基础设施，以减少可能的中断，增强韧性，保持连通性，并确保不遗漏任何一个地区。

# 4 推动及时部署和修复

我们鼓励政府制定相关政策和做法，加快部署新的海底光缆系统，确保维护和及时修复受损光缆，推广简化的许可流程，维持库存/备件，进一步支持海底光缆安装和修复生态系统的建设。

# 5 促进全球合作

我们鼓励各国政府、国家监管机构、研究中心、大学、行业利益攸关方、国际组织和其他利益攸关方开展国际合作，以应对共同挑战，支持海底光缆网络的持续运行。

# 6 推进可持续方法

我们维护国际法，在通信海缆方面倡导最佳做法原则和利益攸关多方协调。我们支持在海底光缆的规划、部署和维护中采用基于物理风险的规划和以现有最权威的科学成果为依据的环境可持续做法，确保对自然和海洋环境进行负责任的管理。

# 7 促进技术创新

我们强调创新技术和解决方案的价值，这些技术和解决方案可以降低海底光缆系统受损的风险，提高其韧性和效率，从而确保其能够持续运行、坚固耐用且稳定可靠。

# 8 促进能力建设

我们倡导开发知识共享平台和培训计划，以提高所有国家，特别是发展中国家有效高效地管理、保护和修复海底光缆系统的能力。

# 9 为满足未来及当前的连接需求做好准备

认识到全球数据传输的快速增长以及整个数字生态系统对这种连接的依赖，我们支持通过投资新的光缆系统、升级现有路由以及改进容量规划等方式，努力确保海底光缆基础设施能够满足无障碍、稳定和开放的数字未来的需求，并解决当前的数字鸿沟问题。

# 10 鼓励主动的风险意识

我们鼓励所有相关利益攸关方（包括政府、光缆运营商、系统供应商和维护提供商）定期进行风险评估并采取合作方式，以确定并应对海底光缆系统面临的风险和挑战，从而提高韧性并为长远未来做好更充分的准备。

# 11 利用数据做出明智决策

我们强调采用数据驱动的循证方法的重要性，包括分析光缆路由、自然灾害风险、海上活动和资源，以提升修复能力，指导决策，并优先处理需要额外关注的领域。

通过本《宣言》，我们重申合作、创新和可持续发展的共同愿景，确保海底光缆继续在全球连通性和发展中发挥重要作用。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_