|  |  |
| --- | --- |
| **议项：ADM 1** | **文件 C25/69(Rev.1)-C** |
| **2025年6月23日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 关于审查国际电联区域代表性的初始报告 | |
| **目的**  本报告提出的建议可指导理事会审议国际电联区域代表性审查职责范围（ToR）。  **理事会需采取的行动**  请理事会**审议**本报告。  **与《战略规划》的关联**  区域代表性。  **财务影响**  影响没有超过已批准的预算。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  全权代表大会[第25号决议（2018年，迪拜，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-025-C.pdf)、[第25号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-025-C.pdf)、[第135号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-135-C.pdf)和[第157号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-157-C.pdf)；[世界电信发展大会《基加利行动计划最后报告》（2022年，基加利）](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)。 | |

# 1 引言/背景

在2024年9月30日至10月11日举行的第19次会议上，理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）决定成立在线信函通信组（OCG），根据第25号决议“加强国际电联区域代表处的作用”（2022年，布加勒斯特，修订版），制定国际电联审查其区域代表性的职责范围（ToR）。OCG负责审议第19次会议期间介绍的职责范围草案，并向CWG-FHR第20次会议提交最后报告。

CWG-FHR第20次会议于2025年2月10日至21日召开，审议了OCG的报告，其中包括经修订的职责范围。CWG-FHR随后审议并通过了该职责范围，以准备提交理事会2025年6月会议审议（[C25/50](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0050/en)号文件）。

在CWG-FHR通过职责范围后，成立了一个跨部门任务组，以确保审查方法具有协调性和战略性。任务组由副秘书长主持，由国际电联所有区域主任，及发展局、无线电通信局、标准化局和总秘书处的代表组成。任务组获得下列授权：

– 起草初始报告，概述方法、结构和持续时间、利益攸关方磋商渠道、决策流程和资源要求，以指导审查。

– 根据职责范围进行审查，确保与国际电联战略愿景和第25号决议保持一致。

– 促进三大部门、区域代表处和重要部门之间的合作，确保对国际电联区域代表性进行全面有效的评估。

– 评估结果，以提供知情建议，从而提高国际电联区域运作效率和影响力。

– 促进向国际电联管理机构和顾问组的报告工作。

考虑到国际电联《组织法》第1条和第21条、国际电联《公约》第5条，以及第25号决议（2022年，布加勒斯特，修订版），本初始报告提出了一系列建议，用于支持理事会对职责范围的审议。这些建议由区域代表性跨部门任务组制定。

这些建议旨在进一步明晰审查方法、时间表、范围、利益攸关方参与方式和资源要求。

本报告结构如下：

1 审查方法 – 概述开展审查的框架和方法。

2 审查结构和持续时间 – 定义审查过程包括的各个阶段、里程碑和可交付成果。

3 利益攸关方磋商 – 确定供利益攸关方实现包容性参与的可能论坛，确保评估的全面性。

4 决策流程 – 推荐审查过程中的验证和批准程序。

5 资源要求 – 确定支持有效开展审查所需的资源。

# 2 审查方法

职责范围概述的方法构成了严谨和多方位审查程序的基础，包括：

– 文件分析：对国际电联主要政策文件、战略规划、审计报告以及内部和外部评估进行全面的案头审查。

– 数据分析：深入研究运作、财务和人员编制数据，以揭示趋势、评估国际电联绩效并改进机会。

– 利益攸关方磋商：与内部和外部利益攸关方进行结构化接触，以获得对区域运作有效性和总部支持职能的各种见解。

– 利益攸关方调查：针对成员国、相关联合国机构和国际电联成员进行基础广泛的调查，以评估满意度、挑战和期望。

为加强审查的分析严谨性和相关性，跨部门任务组进一步建议纳入：

– 基准分析：将国际电联的区域代表处和地区办事处与联合国系统内的同类机构进行比较研究。

– 综合方法：确保审查具有循证、包容性，并在战略上适应国际电联不断变化的需求，特别是其区域代表性。

# 3 审查结构和持续时间

审查工作将持续10个月，并分四个阶段连续开展。各阶段的审查顺序和可交付成果详述如下。

第1阶段：初步评估（2025年7月–8月）

可交付成果：

– 组建审查团队并制定工作协议。

– 用方法阐明审查目标。

– 开发量身定制的数据收集工具（如调查、访谈问题）。

– 确保审查指标与国际电联的关键绩效指标和战略目标保持一致。

第2阶段：数据收集和初步分析（2025年9月–11月）

可交付成果：

– 对利益攸关方群体开展访谈和调查。

– 基准测试练习。

– 初步分析，并确定新兴模式和关键主题。

第3阶段：详细分析和起草（2025年12月–2026年2月）

可交付成果：

– 根据调查结果和初步分析，对调查结果进行全面分析。

– 起草审查报告草案，包括初步建议。

第4阶段：验证和报告（2026年3月–4月）

可交付成果：

– 验证审查报告草案。

– 纳入验证反馈。

– 起草最后审查报告，供理事会和2026年全权代表大会（PP-26）审议。

# 4 利益攸关方磋商

利益攸关方的参与将是审查成功的关键，确保直接受区域行动影响的利益攸关方的见解和经验能够在分析结果中得到充分体现。强有力的磋商进程不仅能够强化审查结果，还可以增强其合法性和可持续性。广泛吸纳各种观点也将有助于发掘新观点、优化建议质量，并为整体评估提供支持。

职责范围强调的主要磋商群体包括：国际电联内部秘书处（总秘书处、各局和区域代表处/地区办事处）、成员国、区域性电信组织、部门成员和学术成员等。

磋商工具和机制将包括：在线调查、半结构化访谈、利益攸关方讲习班和互动式虚拟参与。

下表列出了作为磋商进程的组成部分，利益攸关方可能参与的初步、但不完全活动清单。这些活动提供了收集输入意见、验证结果并确保不同观点在审查过程中得到体现的机会。为保证研究的适当性和相关性，将仔细挑选利益攸关方磋商的参与者。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 日期 | 部门 | 标题 | 地点 |
| 2025年9月22–23日 | ITU-D | 第20届世界电信/ICT指标专题研讨会 | 瑞士日内瓦 |
| 2025年11月17-28日 | ITU-D | 2025年世界电信发展大会 | 阿塞拜疆巴库 |
| 2026年1月26-30日 [待定] | ITU-T | 电信标准顾问组 | 待确认 |
| 2026年3月30日–4月1日 | ITU-R | 无线电通信顾问组 | 瑞士日内瓦 |
| 多个 | ITU-D | 区域性电信组织的会议 | 多个 |

# 5 决策流程

审查将纳入国际电联现有的治理框架，以确保透明度、问责制和机构所有权。这须包括：

– 区域代表性跨部门任务组，向协调委员会报告。

– 向CWG-FHR报告进展和输出成果，之后须由理事会并随后由全权代表大会审议。

为强化合法性并确保成员国的自主权，秘书处建议设立一个**成员国区域代表性顾问组**。该组将：

– 作为成员国在整个审查过程中成员国参与的平台。

– 在整个审查过程中提供战略监督和指导。

– 就初步调查结果提供反馈。

– 在向国际电联管理机构提交之前，审查和验证所提建议。

# 6 资源要求

要开展一项健全且获得充分支持的审查工作，需配备相应的财务与人力资源，以确保其具备包容性、方法合理性及操作可行性。这些资源对于实现循证分析和利益攸关方的广泛参与至关重要。设想的资源包括聘用一名特别服务协议承包人员来支持任务组开展研究、调查管理、数据合成和起草任务。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_