|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL 2** | **文件 C25/68-C** |
| **2025年5月19日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 国际电联理事会关于帮助和支持乌克兰重建 其电信行业的第1408号决议的最新实施情况 | |
| **目的**  本报告概述了自2024年6月国际电联理事会以来，根据经修订的国际电联理事会第1408号决议，在帮助和支持乌克兰重建其电信行业方面开展的活动和取得的发展，重点是监测和报告、协调机制、技术援助、资源筹措和能力建设活动。  **理事会需采取的行动**  请理事会将本报告**记录在案**。  **与《战略规划》的关联**  提供技术援助。  **财务影响**  自2022年以来，325 000瑞郎，其中包括来自国际电联预算的75 000瑞郎、180 000瑞郎的自愿捐款和70 000瑞郎的实物捐助。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  [理事会第1408号决议](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0122/en)（2023年修订）；[C23/59](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0059/en)号文件 | |

# 1 引言

国际电联理事会2023年会议修订了关于“**帮助和支持乌克兰重建其电信行业**”的[第1408号决议](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0122/en)。本报告总结了国际电联秘书处自2024年6月以来为落实该决议的做出决议部分而采取的行动，特别侧重于监测和报告、协调机制、技术援助、资源筹措和能力建设活动。

# 2 监测和报告

为了促进有效的技术援助，对乌克兰的数字复原力进行了持续监测，同时不断更新旨在落实第1408号决议的专门网站，网站可访问[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Europe/Pages/Projects/2022/Council%20Resolution%20on%20Ukraine%20-%20Coordination%20and%20Implementation/Council-Resolution-on-Ukraine---Coordination-and-Implementation.aspx)。

作为联合国（UN）的数字机构，国际电联在欧盟委员会、世界银行和联合国的协助下，持续为**《快速损害和需求评估》（RDNA）报告**的定期工作做出贡献。国际电联的输入意见主要集中在《电信、数字和媒体》一章。第4次RDNA[[1]](#footnote-1)于2025年2月24日发布，作为国际捐助界协助乌克兰重建进程的指导文件。截至2024年12月31日，电信、数字和媒体行业受到的总体影响估计包括超过22.4亿美元的损害和23.8亿美元的损失。12.2%的家庭已经无法接入移动服务。开展10年重建和恢复工作的资金总需求预计为58.6亿美元。

在广播技术援助方面，国际电联拟定了10份有关“**广播电台修复费用初步评估**”的技术报告，作为与国际捐助界接触的工具。讨论了15个广播电台的损毁程度，并选定10个电台进行即时评估，以制定包含财务方面的投资金额与实施时间表在内的技术规范。作为该活动的成果，国际电联编制了可融资的项目文件（可查阅[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Europe/Pages/Projects/2022/Council%20Resolution%20on%20Ukraine%20-%20Coordination%20and%20Implementation/Council-Resolution-on-Ukraine---Coordination-and-Implementation.aspx)），用于推动国际捐助界援助广播基础设施重建。

作为对联合国工作的支持，国际电联编制了**《2024年乌克兰数字发展概况》**，**吸收了多家联合国机构的输入意见**。该报告是为了支持《2025-2029年可持续发展合作框架》，与联合国乌克兰国家工作队成员以及联合国欧洲和中亚数字化转型小组成员合作编写的。

# 3 协调机制推动有效落实

在国际电联层面，由副秘书长担任主席并由国际电联欧洲区域代表处提供服务的**第1408号决议特别任务组**继续为跨部门应对与落实该决议相关的所有问题提供平台。

为确保国际电联针对第1408号决议开展的活动具有协调一致性，现已建立如下一系列协调机制：

– 国际电联定期与作为国际电联成员国主管部门的**乌克兰数字化转型部**的官方联系人进行协调通话。此外，国际电联继续按需与以下机构合作：国家特殊通信和信息保护局（SSSICP），广播、无线电通信和电视问题部门，以及国家电子通信、无线电频谱和邮政服务监管委员会。

– 作为**联合国国家工作队**的成员，国际电联持续与联合国系统协调其所有行动。国际电联为落实《2024年联合国过渡框架》做出了贡献，目前正在支持《2025-2029年联合国可持续发展合作框架》进程。

– 国际电联与**欧盟委员会**就其在ICT和广播基础设施重建领域正在开展和计划开展的活动、5G基础设施的推出进行定期协调。为此，在2024年12月举办了第一次国际电联-欧盟TAIEX联合讲习班。

– 2024年6月，应德国邀请，国际电联出席了在柏林举行的乌克兰重建大会并做出贡献。国际组织圆桌会议为国际电联提供了重点介绍其所开展的工作，同时寻找有效伙伴关系，以进一步推动落实国际电联理事会第1408号决议的机会。国际电联已经开始为即将在意大利举行的2025年乌克兰重建大会（7月10-11日）提交文稿做准备。

# 4 技术援助

经**国家**电子通信、无线电频谱和邮政服务**监管委员会**和乌克兰数字化转型部协调，并应其要求，国际电联提议开展能力建设活动，帮助从事电信工作的乌克兰官员掌握所需的技能和知识。依托国际电联三个局的专业知识，2024年春季推出了面向乌克兰官员的**第五代移动通信（5G）实施高管培训**。此外，为满足该国主管部门的兴趣，还通过**国际电联学院**提供了**一系列培训**。

2024年12月，国际电联与欧盟委员会合作，在波兰华沙组织了由电子通信办公室（UKE）承办的“**5G和频谱管理TAIEX讲习班**”。讲习班汇集了来自乌克兰国家电子通信、无线电频谱和邮政服务监管委员会、乌克兰数字化转型部和乌克兰无线电频率中心的乌克兰官员，以及欧洲专家、国际电联和欧盟委员会的代表，向乌克兰方面传授5G部署技能和知识，提供对频谱管理和网络安全等领域的实用见解。

国际电联还在继续通过TAIEX机制开展合作，并计划在2025年9月举办关于“**乌克兰ICT基础设施重建：携手共建有复原力的未来**”的强化版TAIEX**讲习班**。考虑到乌克兰因ICT基础设施遭到破坏而面临的持续挑战，讲习班将侧重于加强乌克兰代表在政策、金融工具及方法方面的能力建设，以推动乌克兰ICT基础设施的修复与现代化，从而弥合关键差距，优先落实建设具有复原力和包容性的数字生态系统的各项行动。

# 5 资源筹措

为促进向乌克兰提供技术援助，国际电联持续鼓励成员国和合作伙伴通过一系列战略行动，为满足乌克兰的需求做出承诺并认捐财务资源：

– 国际电联继续推进伙伴关系促进互联互通（Partner2Connect）联盟及其一系列致力于支持乌克兰的认捐。Partner2Connect年会（2025年1月，日内瓦）和国际电联欧洲区域发展论坛（2025年2月24日，匈牙利布达佩斯）为突出需求和表达承诺提供了机会。

– 截至2025年，收到的承诺总额超过7.4亿美元。认捐清单可查阅[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Europe/Pages/Projects/2022/Council%20Resolution%20on%20Ukraine%20-%20Coordination%20and%20Implementation/Council-Resolution-on-Ukraine---Coordination-and-Implementation.aspx)。

– 国际电联正在进一步筹措专门用于进一步落实第1408号决议的专项信托基金的捐款。目前，该基金获得了日本（100 000瑞郎，2022年）、捷克共和国（46 000瑞郎，2023/2024年）、保加利亚（16 294瑞郎）和立陶宛（18 335瑞郎）的捐款。

– 自2022年以来，国际电联每年从运作预算中拨款75 000瑞郎，用于继续开展落实工作。

– 国际电联推动欧盟委员会向针对乌克兰官员的TAIEX计划提供了50 000瑞郎的实物捐赠。

– 国际电联继续与成员国和合作伙伴定期进行双边讨论，以确保拥有继续开展国际电联第1408号决议相关运作以及根据对十个广播电台的初步评估修复广播基础设施所需的财务资源。

# 6 结论

国际电联持续推进旨在落实第1408号决议的活动，通过加强伙伴关系并建立高效协调机制，推进各项活动的实施及财务资源的筹措。

恳请所有利益攸关方支持国际电联针对第1408号决议开展的全球合作和活动，特别是以下活动：

– 承诺为乌克兰电信行业的修复和现代化提供技术援助、能力建设和财务支持，特别是广播基础设施；

– 向专项信托基金提供财务捐助，以便第1408号决议能够持续实施并扩大；

– 加入Partner2Connect举措，并通过在线系统提供重点关注乌克兰的认捐，在线系统可点击[此处](https://www.itu.int/partner2connect-pledges)。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2025-02/P1801741ca39ec0d81b5371ff73a675a0a8.pdf>。 [↑](#footnote-ref-1)