|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 3** | **Документ C25/60-R** |
| **19 мая 2025 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Отчет Генерального секретаря | |
| Условия обеспечения непрерывности деятельности  для собраний МСЭ в 2028−2029 годах | |
| Назначение  Настоящий отчет представляется по просьбе председателя Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) после представления на двадцатом собрании РГС‑ФЛР первоначального документа по условиям обеспечения непрерывности деятельности для собраний МСЭ в период строительства нового здания "Варембе" в 2028 году (и, возможно, в 2029 г.) (Документ [CWG-FHR-20/9](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0009/en)).  На этом собрании была запрошена дополнительная информация по всем имеющимся вариантам, в том числе по сопоставлению собраний МСЭ с точки зрения условий и целесообразности использования инфраструктуры для проведения конференций других международных организаций в Женеве (Документ [CWG-FHR-20/32](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0032/en)). Цель настоящего отчета заключается в том, чтобы дать Совету четкие руководящие указания в отношении дальнейших действий по обеспечению непрерывности работы собраний, включая приемлемость различных форм, при этом отмечается, что вариант Palexpo требует финансовых обязательств до конца 2025 года.  Необходимые действия Совета  Совету предлагается **рассмотреть** отчет и предоставить **руководящие указания** относительно дальнейших действий.  Соответствующая увязка со Стратегическим планом  Платформы для созыва мероприятий.  Финансовые последствия  Все варианты обеспечения непрерывности деятельности в Женеве требуют финансирования, которое не покрывается текущими финансовыми планами. Сметные затраты на проведение всех собраний МСЭ в 2028 году включают 4,6 млн. шв. фр. на Palexpo, Женева.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *Документ [CWG-FHR-20/9](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0009/en); Решение [640 (C24)](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0132/en) Совета; [Краткий отчет о 20-м собрании РГС‑ФЛР](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0032/en)* | |

# 1 Краткое содержание

На основании текущих бюджетных оценок и предложений по уровню единицы взносов (Документ [C25/54](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0054/en)) в настоящее время в рамках Финансового плана на 2028−2031 годы не ожидается наличия дополнительных средств, которые позволили бы проводить собрания МСЭ в помещениях Palexpo в 2028 и 2029 годах. Контракт с Palexpo с льготными тарифами, указанными в настоящем документе, должен быть подписан до 31 декабря 2025 года. Несмотря на то что некоторые собрания могут проводиться на специальной основе в Женеве на различных имеющихся площадках, их доступность не может быть гарантирована ранее, чем за шесть месяцев. Кроме того, будут также необходимы бюджетные ассигнования для резервирования залов и услуг на специальной основе. На данном этапе смета расходов на аренду отсутствует.

Альтернативные варианты включают предложение о создании центра проведения собраний МСЭ, что потребует подтверждения Совета, и переход на виртуальные собрания в течение определенного периода в виде исключения, что потребует дальнейших указаний Совета.

По мере осуществления проекта строительства здания Секретариат сможет более точно оценить ограничения в использовании помещений штаб-квартиры МСЭ для проведения собраний, в том числе получить более точные сведения о периодах, когда помещения штаб-квартиры МСЭ будут недоступны, и о неудобствах, которые, возможно, придется принять, если собрания будут проводиться там в период строительства нового здания "Варембе".

Секретариат разработает подробный план обеспечения непрерывности деятельности, включающий затраты, на основании определенных предпочтений и указаний, представленных настоящим Советом.

# 2 Базовая информация

Ежегодно в штаб-квартире МСЭ проводится от 60 до 65 собраний, в том числе с дополнительным использованием площадей МЦКЖ/ЦКВ. Эти собрания включают технические собрания для всех Секторов, собрания консультативных групп, Совета и рабочих групп Совета.

Проект строительства нового здания

В соответствии с основными этапами проекта, установленными в Решении 640 по проекту строительства нового здания "Варембе", начало реализации проекта запланировано на 2028 год. При условии продолжения всех мероприятий в соответствии с графиком залы заседаний МСЭ будут доступны до конца 2027 года. Однако в 2028 году (и, возможно, в 2029 г.) залы заседаний в зданиях "Башня", "Монбрийан" и "Варембе" могут быть недоступны в связи со строительными работами. Поскольку график строительства не может быть подтвержден до завершения планирования (середина 2026 г.), следует предположить, что эти залы заседаний могут оставаться недоступными в течение всего 2029 года.

МЦКЖ

МЦКЖ будет недоступен для использования в течение 2028 года из-за ремонтных работ, которые в настоящее время планируется начать в 2028 году, и в лучшем случае будет доступен с ограничениями в 2029 году.

Ранее МСЭ уже пользовался финансовой субсидией страны пребывания, которая позволяла международным организациям бесплатно арендовать помещения для проведения собраний в МЦКЖ. Однако в марте 2025 года МСЭ был проинформирован о том, что с настоящего момента за все новые бронирования в МЦКЖ теперь будет взиматься арендная плата по сниженной ставке. За помещения для проведения собраний будет взиматься арендная плата по скользящей шкале в размере от 5% до 20% от общей стоимости аренды, в дополнение к фиксированной сумме расходов и процентной доле от фиксированных технических услуг, предоставляемых в арендуемых помещениях.

Учитывая большое количество собраний в год, проведение всех технических собраний МСЭ на специальной основе в различных принимающих странах в таких масштабах невозможно ни в оперативном, ни в материально-техническом плане.

# 3 Сопоставление собраний МСЭ

Ежегодно в штаб-квартире МСЭ проводится приблизительно 60−65 технических собраний. Количество и характер собраний различаются в зависимости от Сектора и департаментов, но проводятся в рамках общего четырехгодичного цикла в зависимости от сроков проведения основных конференций или ассамблей (ПК, ВКР, ВАСЭ, ВКРЭ).

При подробном анализе этих собраний, который проводился по просьбе РГС-ФЛР, учитывались количество и размер залов, технические требования, стандартное число участников, условия проведения собраний, а также любые другие конкретные требования. Список собраний, которые, как ожидается, состоятся в 2028 году, составленный на основании данных за 2024 год, доступен в составе информации для потенциальных организаторов центра проведения собраний МСЭ [здесь](https://council.itu.int/2025/en/hosting-itu-meetings/).

В этот список включено много собраний, имеющих обязательный характер, то есть предусмотренных уставными документами Секторов, в некоторых случаях с функциями по принятию решений, а также имеющих стратегическое значение для ассамблей и конференций. В список не включены такие собрания, как собрания оперативных групп и семинары-практикумы МСЭ-Т или Форум МСЭ-R по устойчивости космической деятельности.

Следует отметить, что в 2028 году состоится следующая ВАСЭ, при этом все подготовительные собрания МСЭ-Т, включая КГСЭ, будут проводиться в течение первых восьми месяцев года.

Кроме того, в соответствии с Правилами процедуры Совета и Статьей 4.51 Конвенции Совет МСЭ должен проводиться в очном формате один раз в год в Женеве.

# 4 Условия обеспечения непрерывности деятельности

Определены следующие возможные условия проведения собраний МСЭ в 2028 и 2029 годах.

## 4.1 Проведение собраний в Женеве

Palexpo

Наиболее практичной альтернативой для проведения большинства собраний в одном месте в Женеве в 2028 году (и, при необходимости, в 2029 г.) является недавно расширенный Центр конференций Palexpo.

Компания Palexpo предоставила смету в размере 558 980 швейцарских франков за аренду 12 залов заседаний на эксклюзивной основе под автономным управлением МСЭ сроком на 12 месяцев. Потребуются дополнительные залы, которые могут быть арендованы со скидкой 40% от стандартной стоимости при условии их наличия.

Дополнительные затраты повлекут за собой расходы на технические услуги, охрану, уборку и любое изменение организации помещения (например, изменение расстановки с учебной аудитории на зал заседаний). Ориентировочная стоимость услуг по уборке помещений, предоставляемой Palexpo, составляет 260 швейцарских франков в день; при необходимости услуги по уборке могут быть переданы сторонним подрядчикам. Стоимость услуг безопасности составляет 58 швейцарских франков в час, и они должны предоставляться одним из трех официальных партнеров Palexpo. Эти расчеты затрат основаны на ставках 2024 года и являются ориентировочными.

Ориентировочные затраты на проведение всех собраний в Palexpo в течение одного года

|  |  |
| --- | --- |
| Пункт | Стоимость  (шв. фр.)/год |
| Аренда (12 конференц-залов) | 558 980 |
| Аренда дополнительных залов (при наличии) | 500 000 |
| Техническое обслуживание и подготовка залов | 3 000 000 |
| Безопасность | 500 000 |
| Уборка | 60 000 |
| **Итого** | **4 618 980** |

Положения и условия

В соответствии с требованиями Palexpo любой контракт на 2028 год должен быть подписан не позднее 31 декабря 2025 года, а на 2029 год − не позднее 31 декабря 2026 года. В случае отмены после даты подписания применяется удержание платы за преждевременное расторжение контракта в размере 100% его стоимости.

Другие международные организации

В период до 2030 года возрастает нагрузка на помещения для проведения собраний в международных организациях Женевы, так как параллельно реализуются несколько крупных строительных проектов, спрос на них очень высок, и для внешних пользователей доступными остаются немногие залы.

Как правило, другие международные учреждения не принимают внешнее резервирование помещений для проведения собраний либо могут предоставлять залы только на ограниченной и специальной основе за короткий срок до начала мероприятия. Использовать помещения других международных организаций в Женеве сложно из-за необходимого времени для планирования участия делегатов, требований в отношении безопасности, связанных с различиями в составе членов между организациями, а также из-за различий в инфраструктуре и предоставляемых услугах.

ВОЗ и ЮНОГ могут располагать ограниченным количеством комнат, доступных для аренды в 2028 году на специальной основе. Подтверждение готовности может быть направлено не ранее чем за шесть месяцев до собрания.

ЮНОГ

Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ) в рамках продолжающегося ремонта своих конференц-залов построило временное здание для проведения конференций, которое с 2028 года может быть предоставлено МСЭ в аренду и использование.

Инфраструктура включает помещение для проведения собраний на 600 участников с возможностью реконфигурации пространства в три зала вместимостью 200 человек каждый. Зал полностью оборудован кабинами для синхронных переводчиков, аудиовизуальным и техническим оборудованием для обеспечения возможности веб-трансляции, ввода субтитров и дистанционного участия. Однако, даже если здание будет арендовано на весь год, оно сможет вместить лишь ограниченное количество собраний МСЭ в 2028 году, поскольку его можно использовать только для одного собрания одновременно, при этом заседания в рамках одного собрания не могут проводиться на разных площадках из-за значительных расстояний между ними. Таким образом, будет сохраняться потребность в большинстве залов в Palexpo.

По мере необходимости помещения ЮНОГ можно арендовать для проведения отдельных собраний, однако подтверждение наличия свободных помещений можно получить только за шесть месяцев до собрания.

В отношении использования временного здания ЮНОГ остается открытым ряд вопросов:

– Наличие: Генеральная Ассамблея ООН в Женеве примет решение о бюджете на проект реконструкции в июне 2025 года. Решение о том, продолжать ли проект полной реконструкции или изменить его объем, повлияет на сроки ремонта и, следовательно, на то, когда временное здание может быть высвобождено для МСЭ в период между концом 2027 года и серединой 2028 года.

– Стоимость: ЮНОГ еще не предоставило полную информацию о стоимости аренды здания, включая использование всего оборудования, технические услуги, услуги по уборке и обеспечению безопасности.

– Дополнительные затраты: в случае аренды МСЭ всего здания обязательство по оплате демонтажа конструкции, которое оценивается в размере 0,5 млн. швейцарских франков, перешло бы к МСЭ.

– Безопасность: необходимо определить целесообразность и стоимость организации отдельного процесса обеспечения безопасности с доступом к временному сооружению через ворота Мира и охраняемый периметр.

Дополнительные источники финансирования собраний в Женеве

Призыв вносить добровольные взносы

После представления РГС-ФЛР Документа [CWG-FHR-20/9](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0009/en) о способах обеспечения непрерывности деятельности 28 марта 2025 года всем Государствам-Членам и Членам Секторов было направлено циркулярное письмо с просьбой выразить заинтересованность в предоставлении добровольных взносов для поддержки проведения мероприятий в Женеве во время строительства нового здания штаб-квартиры МСЭ. По состоянию на 23 апреля 2025 года, предельный срок выражения заинтересованности, ответов получено не было.

Швейцария

Швейцария как страна пребывания штаб-квартиры МСЭ заявила о своей готовности оказывать поддержку МСЭ в период реконструкции МЦКЖ в пределах имеющихся ресурсов, чтобы обеспечить возможность проведения собраний в Женеве. Однако на данном этапе Швейцария не смогла дать никаких гарантий.

# 5 Центр проведения собраний МСЭ

В октябре и ноябре 2021 года всем Государствам-Членам была направлен первоначальный запрос на выражение заинтересованности в проведении очных собраний МСЭ в период строительства новой штаб-квартиры МСЭ (Циркулярное письмо [CL-21/47](https://www.itu.int/md/S21-SG-CIR-0047/en) и [Дополнительный документ 1 к Письму CL-21/47](https://www.itu.int/md/S21-SG-CIR-0047/en)). Затем состоялись информационные сессии для Совета в июле 2023 года и для РГС-ФЛР в феврале 2025 года, на которых были представлены дополнительные сведения (<https://council.itu.int/2025/en/hosting-itu-meetings/>). В дальнейшем несколько Государств-Членов обратились с просьбой о представлении более комплексных и адаптированных предложений с ориентировочным расчетом затрат. Процесс выражения заинтересованности остается открытым и продолжается, при этом продолжаются конкретные обсуждения с Китаем, Венгрией и Катаром. Дальнейшее планирование или принятие решений не могут осуществляться без утверждения Советом концепции центра проведения собраний МСЭ.

Концепция

Основная концепция центра проведения собраний МСЭ заключается в том, чтобы принимающая страна покрывала затраты на место проведения, оборудование, техническое обслуживание и эксплуатацию центра проведения собраний в дополнение к затратам по персоналу МСЭ на месте в соответствии с Резолюцией 5 Полномочной конференции и соответствующими резолюциями Секторов.

Существует возможность проведения всех 60 технических собраний МСЭ в течение одного года одной принимающей страной, или же можно распределить собрания между двумя или более принимающими странами.

Оценка и отбор

Оценка соответствия требованиям к центру проведения собраний МСЭ проводится на основании доступности местоположения, готовности мест проведения и инфраструктуры, подтвержденного опыта проведения международных мероприятий такого рода, упрощения визового содействия и стоимости. Если Совет примет указанный выше вариант центра проведения собраний МСЭ, Секретариат установит процесс со сроками, включающими даты окончания процесса выражения заинтересованности, представления официальных предложений от заинтересованных сторон и оценки, при обеспечении полной прозрачности процесса и критериев отбора. Затем окончательное предложение будет представлено Совету 2026 года для окончательного утверждения.

# 6 Виртуальные собрания

Учитывая наличие платформ, открытых для всех, и опыт делегатов Государств-Членов, персонала МСЭ и технической поддержки в проведении онлайновых собраний после пандемии COVID-19, проведение полностью виртуальных технических собраний является технически осуществимым.

Дополнительная справочная информация о нормативно-правовой базе для проведения полностью виртуальных собраний содержится в проекте руководящих указаний по управлению полностью виртуальными собраниями и очными собраниями с дистанционным участием, приведенных в Приложении B к Документу [C25/50](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0050/en), представленному на утверждение Совету 2025 года.

Текущая практика позволяет проводить полностью виртуальные собрания продолжительностью до трех часов в день около 12 час. 00 мин. по женевскому времени. Это повлияет на гибкость и продолжительность технических собраний, которые, как правило, длятся 5−8 дней.

# 7 Заключение

По имеющимся оценкам, в рамках финансового плана не ожидается наличия дополнительных средств, которые позволят проводить все собрания МСЭ в Palexpo в 2028 году, и в настоящее время внебюджетные ресурсы не определены. Контракт с Palexpo с льготными тарифами, указанными в настоящем документе, должен быть подписан до 31 декабря 2025 года.

При условии необходимости дополнительного финансирования можно сочетать Palexpo/ЮНОГ, центры проведения конференций и виртуальные собрания. Однако потеря эффекта масштаба может сделать отдельные формы более дорогостоящими и/или сложными. В Женеве возможна организация собраний по необходимости с использованием помещений Palexpo, ЮНОГ, ВОЗ и других доступных помещений, однако нет гарантии, что помещения будут доступны раньше, чем за шесть месяцев.

**Центр (или центры) проведения собраний МСЭ, размещаемый на территории Государств-Членов или ряда Государств-Членов, может рассматриваться Советом как приемлемый вариант для проведения собраний МСЭ. Как отмечалось выше, резервным вариантом остается проведение всех собраний МСЭ полностью в виртуальном формате**.

По мере осуществления проекта строительства здания Секретариат сможет более точно оценить ограничения использования помещений штаб-квартиры МСЭ для проведения собраний, в том числе получить более точные сведения о периодах, когда помещения штаб-квартиры МСЭ будут недоступны, и о неудобствах, которые, возможно, придется принять, если собрания будут проводиться там в период строительства нового здания "Варембе".

Руководящие указания Совета

Совету предлагается предоставить руководящие указания относительно приемлемых вариантов проведения собраний МСЭ в 2028 году (и, возможно, в 2029 году, в зависимости от доработки графиков строительства). Они могут включать подтверждение предложения о создании центра проведения собраний МСЭ для обеспечения реального взаимодействия с потенциальными принимающими странами, а также любые изменения в руководящих указаниях по полностью виртуальным собраниям в течение ограниченного периода времени в качестве исключения (2028−2029 гг.).

Секретариат сможет разработать более подробный план обеспечения непрерывности деятельности, включая затраты на проведение собраний МСЭ в 2028 году, на основе выбранного варианта и представленных Советом руководящих указаний.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_