|  |  |
| --- | --- |
| **议项：ADM 3** | **文件 C25/60-C** |
| **2025年5月19日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 国际电联2028-2029年会议的业务连续性模式 | |
| **目的**  本报告应理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）主席的要求而提交，此前在CWG-FHR第二十次会议上介绍了关于2028年（可能在2029年）Varembé新办公楼建设期间国际电联会议业务连续性模式的初步文件（[CWG-FHR-20/9](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0009/en)号文件）。  在该会议上，与会者要求提供关于所有可选方案的进一步信息，包括国际电联会议的模式对照以及使用日内瓦其他国际组织会议设施的可行性（[CWG-FHR-20/32](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0032/en)号文件）。本报告旨在使理事会能够就会议业务连续性的未来工作方向提供明确的指导，包括对不同形式的可接受性，同时指出Palexpo方案要求在2025年底前做出财务承诺。  **理事会需采取的行动**  请理事会**审议**本报告并就今后工作**提供指导**。  **与《战略规划》的关联**  召集平台。  **财务影响**  日内瓦的所有业务连续性方案都需要资金，而目前的财务规划未涵盖这些资金。2028年举行国际电联所有会议的估算费用中包括用于日内瓦Palexpo的460万瑞郎。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  [CWG-FHR-20/9](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0009/en)号文件；理事会第[640](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0132/en)号决定（C24）；[CWG-FHR第20次会议的摘要报告](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0032/en) | |

# 1 内容提要

根据目前的预算估算和有关会费单位水平的提议（[C25/54](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0054/en)），目前预计2028-2031年财务规划中没有额外资金可用于2028年和2029年在Palexpo举行会议。以本文件中设定的优惠价格与Palexpo达成的合同必须在2025年12月31日之前签署。虽然有些会议可能会在日内瓦临时召开，可能的会议地点各异，但相关场地需提前六个月以上才能确定。此外，还必须为临时预订会议厅和服务划拨预算。现阶段尚无场地租金估算。

备选方案包括国际电联会议中心的提案（需要理事会确认），以及在特殊时期举行全虚拟会议（需要理事会的进一步指导）。

随着办公楼项目的进展，秘书处将能够更准确地估计国际电联总部办公场所举办会议的局限性，包括更确切的细节，说明国际电联总部办公场所何时无法使用，以及如果在Varembé新办公楼施工期间在国际电联总部办公场所举行会议，可能会受到干扰的情况。

秘书处将根据本次理事会确定的倾向性及提供的指导意见，制定包括费用在内的详细业务连续性计划。

# 2 背景

每年约有60至65场会议在国际电联总部召开，并辅之以CICG/CCV的额外会务功能。这些会议包括所有部门的技术会议、顾问组会议、理事会和理事会工作组会议。

新办公楼项目

关于Varembé新办公楼项目的第640号决定中设立的项目里程碑将2028年定为项目执行的第一年。如果所有活动按时间表继续进行，国际电联的会议室可一直用到2027年底。然而，在2028年（且可能在2029年），塔楼、Montbrillant和Varembé办公楼的会议厅可能因施工工作而无法使用。由于在规划最终确定（2026年年中）之前无法确认施工时间表，因此应假设这些会议厅可能在2029年全年都无法使用。

CICG

CICG目前计划于2028年开始翻修工作，由此在整个2028年都将无法使用，最多到2029年能够有限使用。

国际电联此前曾受益于东道国的财政补贴，使国际组织能够免费租用CICG的会议场所。然而，国际电联于2025年3月获悉，现在将对CICG的所有新预订收取优惠租金，立即生效。会议场地将按照租金总额的5%至20%的浮动比例收取租金，此外还收取一项固定费用以及一定比例的所租会议厅中的固定技术服务费。

鉴于每年召开大量会议，在这种规模下，在不同东道国临时召开国际电联的所有技术会议在运作或后勤层面皆不可行。

# 3 国际电联会议对照表

每年在国际电联总部举办约60至65场技术会议。会议的数量和性质因部门而异，但大致遵循四年周期，取决于各主要大会或全会（PP、WRC、WTSA、WTDC）的时间安排。

应CWG-FHR的要求对这些会议进行了详细分析，研究了会议厅的数量和大小、技术要求、典型的与会者数量、会议模式以及任何具体的额外要求。基于2024年的数据，预计将于2028年举行的会议清单，作为面向国际电联会议中心潜在主办方的部分信息，可在[此处](https://council.itu.int/2025/en/hosting-itu-meetings/)查阅。

本清单中的会议包括许多法定会议，即部门章程文件授权的会议，在某些情况下具有决策职能，在为全会或大会提供信息方面具有战略重要性。ITU-T焦点组和讲习班或ITU-R空间可持续性论坛等会议不包括在内。

应该指出的是，下一届WTSA将于2028年举行，包括TSAG在内的所有ITU-T会议都将在这一年的前八个月举行，以为筹备之需。

此外，根据理事会《议事规则》和《公约》第4.51条，国际电联理事会必须每年在日内瓦召开一次实体会议。

# 4 业务连续性模式

现已确定了在2028年和2029年举行国际电联会议的可能模式，介绍如下。

## 4.1 在日内瓦举行会议

Palexpo

新扩建的Palexpo会议中心提供了最为实用的选择，即2028年（必要时在2029年）在日内瓦一地举行国际电联大多数的会议。

Palexpo提供了558 980瑞郎的报价，用于租用12间会议厅，专供使用，由国际电联自主管理，为期12个月。可要求提供额外的会议厅，并视可用情况租用，可享受标准费用40%的折扣。

技术服务、安保、清洁和会议厅布置的任何变化（例如，从课桌式转为董事会式会议厅）将产生额外费用。Palexpo提供的清洁服务的指示性费用为每日260瑞郎；如有需要，可外包清洁服务。安保服务费用为每小时58瑞郎，且必须由Palexpo的三个官方合作伙伴之一提供。这些成本核算基于2024年的费率，仅供参考。

在Palexpo承办一年所有会议的指示性费用

|  |  |
| --- | --- |
| 项目 | 费用（瑞郎）/年 |
| 租用（12间会议厅） | 558 980 |
| 租用额外会议厅（视可用情况而定） | 500 000 |
| 技术服务和会议厅设置 | 3 000 000 |
| 安保 | 500 000 |
| 清洁 | 60 000 |
| **共计** | **4 618 980** |

条款和条件

Palexpo要求2028年的合同最迟必须在2025年12月31日前签署，2029年的合同最迟必须在2026年12月31日之前签署。签字之日后将收取100%的取消费用。

作为会议地点的其他国际机构

到2030年，日内瓦的国际性会议场所面临日益加大的压力，因为多个大型建设项目正在同时进行，需求量很大，可供外部使用的会议厅寥寥无几。

一般而言，其他国际机构不接受外部预订会议场所，或只能在短时间内在有限的情况下临时提供会议厅。鉴于代表计划出席会议所需的准备时间、各组织成员的差异所带来的安全要求以及基础设施和所提供服务的差异，很难利用设在日内瓦的其他国际机构的设施。

世卫组织和联合国日内瓦办事处在2028年可能会临时提供数量有限的会议厅供出租。最多可在会议召开六个月前确认会议厅是否可用。

联合国日内瓦办事处（UNOG）

作为正在进行的会议设施翻新工作的一部分，联合国日内瓦办事处（UNOG）建造了一座临时会议设施，从2028年起有可能供国际电联租用。

该设施提供可容纳600人的会议场所，并可能重新布局为3个各可容纳200人的会议厅。会议厅全部配备同传间、视听和技术设备，可提供网播、字幕和远程参会。然而，即使租用一整年，整个设施也只能在2028年期间容纳有限数量的国际电联会议，因为它一次只能用于一个会议，同时要注意的是，由于距离原因，同一会议的各场次无法在不同场馆之间分开安排。因此，仍需要Palexpo的大多数会议厅。

可以临时租用UNOG的场所供个别会议使用，但只能在会议召开六个月前确认会议厅是否可用。

关于使用UNOG设施的若干细节仍未确定：

– 可用性：UNOG大会将于2025年6月就翻修项目的预算做出决定。这一决定（继续进行全面翻修项目还是调整范围）将影响翻修工程的时间表，因此也将影响在2027年底至2028年年中期间，临时设施何时可为国际电联所用。

– 费用：UNOG尚未提供租用该设施的全部费用细节，包括所有设备的使用、技术服务、清洁和安保服务。

– 额外费用：如果国际电联接手租用整个设施，拆除该设施的费用将转给国际电联，估计为50万瑞郎。

– 安保：通过和平门（Peace Gate）及通往临时设施的安全隔离区建立单独安全程序的可行性和费用有待确定。

在日内瓦举行会议的其它资金来源

征集专项捐款

在向CWG-FHR介绍了关于业务连续性模式的[CWG-FHR-20/9](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0009/en)号文件后，2025年3月28日向所有成员国和部门成员发出了通函，征询其在国际电联总部新办公楼建设期间，为支持在日内瓦举办活动提供自愿捐款的意向。截至2025年4月23日（意向提交截止日期），尚未收到任何答复。

瑞士

瑞士作为国际电联的东道国已表示，承诺在CICG翻修期间，在可用资源范围内，向国际电联提供支持，使其会议能在日内瓦举行。然而，瑞士在现阶段无法提供任何保证。

# 5 国际电联会议中心

2021年10月和11月向所有成员国发出了初步征集意见的通函，请成员国表达在国际电联新总部建设期间承办国际电联实体会议的意向（第CL-21/47和CL-21/47-Addendum号通函）。随后于2023年7月在理事会及2025年2月在CWG-FHR会议期间分别举行了情况通报会，提供了进一步的细节（<https://council.itu.int/2025/en/hosting-itu-meetings/>）。一些成员国随后要求提供更加全面、有针对性的提案，包括指示性成本估算。征集意向过程仍在进行中，与中国、匈牙利和卡塔尔的具体讨论仍在继续。在理事会批准国际电联会议中心的概念之前，无法做出进一步的规划或决定。

概念

国际电联会议中心的基本概念是，根据全权代表大会第5号决议和相关部门决议，由东道国承担场地、设施、技术服务和会议中心的运行费用，以及现场国际电联工作人员的费用。

一个东道国有可能在一年内举办全部60场国际电联的技术会议，或者这些会议也可以由两个或多个东道国分担举办。

评估与遴选

对国际电联会议中心适用性的评估基于场地的可达性、场馆和设施的就绪程度、举办此类国际活动方面的成熟经验、签证便利性和费用。如果理事会接受上述国际电联会议中心的方案，秘书处将制定流程和时间表，包括征集意向的截止日期、有关各方的正式提案和评估的期限，并确保遴选程序和标准完全透明。最后提案将提交理事会2026年会议最终批准。

# 6 虚拟会议

鉴于提供向所有人开放的平台，以及成员国代表、国际电联工作人员和技术支持人员在新冠肺炎疫情之后对在线会议的熟悉程度，举行全虚拟的技术会议在技术上是可行的。

关于举办全虚拟会议的规则框架，请进一步参见提交理事会2025年会议批准的[C25/50](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0050/en)号文件附件B所载的关于全虚拟会议和可远程参会的实体会议管理导则草案。

目前的做法允许每天在日内瓦时间中午12点左右举行最长3小时的全虚拟会议。这将影响技术会议的灵活性和会期，这些技术会议通常持续5至8天。

# 7 结论

根据目前的估算，预计财务规划中没有额外资金可用于2028年在Palexpo举行国际电联的所有会议，目前也没有找到预算外资源。以本文件设定的优惠价格与Palexpo达成的合同必须在2025年12月31日之前签署。

在Palexpo/UNOG、会议中心和虚拟会议之间进行多种模式的组合是可能的，但需要额外资金。然而，失去规模经济可能会导致单个模式的成本上升和/或变得更加复杂。在日内瓦也可能完全按临时需要召开会议，结合使用Palexpo、UNOG、WHO和其他可用场所，但需理解，不能保证提前六个月以上确定场地的可用性。

**理事会可考虑将一个成员国或若干成员国主办的国际电联会议中心（或多个中心）作为主办国际电联会议的可行方案。**如前所述，**完全以虚拟方式举办国际电联的所有会议仍然是一个后备方案。**

随着办公楼项目的进展，秘书处将能够更准确地估计国际电联总部办公场所举办会议的局限性，包括更确切的细节，说明国际电联总部办公场所何时无法使用，以及如果在Varembé新办公楼施工期间在国际电联总部办公场所举行会议，可能会受到干扰的情况。

**理事会的指导**

请理事会就2028年（且可能在2029年，取决于施工进度表的最终确定）举行国际电联会议的可接受方案提供指导。这可能包括确认国际电联会议中心的提案，以便与潜在东道国进行具体接触，以及对特殊和有限时间段内（2028-2029年）全虚拟会议的指南进行任何更改。

秘书处将能够根据选定的方案和理事会提供的指导，制定更详细的业务连续性计划，包括2028年国际电联会议的费用。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_