|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 2** | **Документ C25/57-R** |
| **16 мая 2025 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Отчет Генерального секретаря | |
| Доклады ОИГ по вопросам, касающимся всей системы Организации Объединенных Наций, за 2023−2024 годы и рекомендации директивным органам | |
| **Назначение**  В настоящем документе содержится сводная таблица докладов Объединенной инспекционной группы (ОИГ) по программе работы на 2023/2024 годы, представленных после последней сессии Совета, с подробным перечнем рекомендаций, адресованных руководящим органам МСЭ, а также замечания Секретариата в соответствующих случаях. Приведены ссылки на полные тексты докладов, краткое изложение основных моментов и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), если таковые имеются.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается **рассмотреть** шесть рекомендаций, адресованных директивным органам (Рекомендация 5 по обзору внедрения принципа взаимного учета; Рекомендации 2 и 3 по обзору бюджетирования в организациях системы ООН; Рекомендация 2 по обзору рассмотрения докладов и рекомендаций ОИГ и принятых по ним мер; Рекомендация 7 по обзору качества, эффективности, результативности и устойчивости программ медицинского страхования; и Рекомендация 5 по обзору использования внештатного персонала и соответствующих контрактных процедур) и **вынести решение** об их принятии.  **Соответствующая увязка со Стратегическим планом**  Развитие людских ресурсов и организационные инновации.  **Финансовые последствия**  Финансовые последствия отсутствуют, подлежит выполнению в рамках текущих финансовых и людских ресурсов.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Отчеты* [*C24/57*](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0057/en)*,* [*C23/57*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0057/en) *и* [*C22/61*](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0061/en) *Совету* | |

Доклады ОИГ по общесистемным вопросам за 2023–2024 годы

|  |  |
| --- | --- |
| JIU/REP/2024/4 [Обзор внедрения принципа взаимного учета в системе Организации Объединенных Наций](https://docs.un.org/ru/JIU/REP/2024/4)  Координатор МСЭ: Алассан Ба   [Основные элементы обзора](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu-rep-2024-4_review_highlights.pdf) | |
| **Рекомендация, адресованная директивным/ руководящим органам:** | **Рекомендация 5**: Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2026 года обратиться к административным руководителям организаций, подписавших Заявление о взаимном учете, которые еще этого не делают, с просьбой включать информацию о результатах, достигнутых в области повышения эффективности посредством внедрения взаимного учета, в их регулярные доклады для обеспечения надлежащего мониторинга и контроля. |
| **Необходимые действия:** | ("**Принять**", "Не принимать", "Неприменимо" или "Требует дальнейшего рассмотрения") |
| **Замечания МСЭ об актуальности и последствиях для финансовых и людских ресурсов:** | МСЭ является стороной, подписавшей Заявление о взаимном учете. МСЭ следует принять данную рекомендацию, а сведения о повышении эффективности в результате соблюдения принципа взаимного учета будут включены в его регулярную отчетность. МСЭ предполагает использовать Заявление о взаимном учете для повышения эффективности в увязке с Рекомендацией 2 и в свете разработки оперативных руководящих указаний Сетью по вопросам людских ресурсов КСР. Закупочная деятельность будет вестись через Сеть по закупкам. |
| **Комментарии КСР для системы ООН в целом:** | **Пока недоступны** |
| **Статус выполнения:** | Выполняется |
| JIU/REP/2024/3 (Часть I) [Бюджетирование в организациях системы Организации Объединенных Наций, часть I "Сравнительный анализ"](https://docs.un.org/ru/JIU/REP/2024/3(PartI))  JIU/REP/2024/3 (Часть II) [Бюджетирование в организациях системы Организации Объединенных Наций, часть II "Справочные таблицы"](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2024_3_part_ii_english.pdf)  Координатор МСЭ: Жан-Поль Ловато   [Основные элементы обзора](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/review_highlights_jiu_rep_2024_3_parts_i_and_ii_0.pdf) | |
| **Рекомендация, адресованная директивным/ руководящим органам:** | **Рекомендация 2**: Директивным и руководящим органам участвующих организаций ОИГ следует обратиться к административным руководителям соответствующих организаций в их качестве членов КСР с просьбой обеспечить обновление к концу 2027 года Стандартной классификации статей расходов и сделать ее общедоступной, в частности, для использования в качестве справочного документа в рамках бюджетирования. |
| **Необходимые действия:** | ("**Принять**", "Не принимать", "Неприменимо" или "Требует дальнейшего рассмотрения") |
| **Комментарии МСЭ об актуальности и последствиях для финансовых и людских ресурсов:** | В соответствии с действующим Финансовым регламентом в МСЭ уже применяется стандартная классификация статей расходов. Кроме того, финансовая отчетность находится в открытом доступе после ее утверждения руководящими органами. Эти категории расходов используются при подготовке и утверждении бюджетов. |
| **Комментарии КСР для системы ООН в целом:** | Некоторые, частично поддерживая рекомендацию об обновлении стандартной классификации статей расходов для справочных целей, отмечают при этом, что наличие эталонной классификации не должно препятствовать организациям в корректировке собственных планов счетов расходов для содействия бюджетированию, ориентированному на результаты, и для его упрощения. Также некоторые организации считают эту рекомендацию уже выполненной, ссылаясь на совместную политику возмещения затрат, согласованную несколькими организациями и совместно утвержденную исполнительными советами этих организаций.  Другие отмечают, что категории затрат являются производной от плана счетов и отражают конкретный мандат организации и что попытки достижения единообразия могут противоречить передовому опыту в области составления плана счетов. Кроме того, подчеркивается проблема согласования классификации статей расходов в различных организациях системы Организации Объединенных Наций, которые имеют разные мандаты и используют разные оперативные процедуры. В связи с этим любое предложение об обновлении стандартной классификации статей расходов должно использоваться в первую очередь для целей составления межучрежденческой отчетности, а не для составления бюджета, с учетом специфики мандатов и оперативных процедур организаций.  В отношении сроков выполнения организации подчеркивают, что они не могут взять на себя обязательство по соблюдению предложенных сроков, поскольку потребуется коллективное соглашение между членами Сети по финансовым и бюджетным вопросам и процесс может занять дополнительное время. |
| **Статус выполнения:** | Будет выполнена в рамках проводимой в настоящее время в МСЭ финансовой трансформации. |
|  | |
| **Рекомендация, адресованная директивным/ руководящим органам:** | **Рекомендация 3**: Директивным и руководящим органам участвующих организаций ОИГ следует обратиться к административным руководителям соответствующих организаций с просьбой воздержаться от уменьшения степени подробности информации, которая в настоящее время представляется в контексте рассмотрения их бюджетов, начиная со следующего бюджетного цикла, с тем чтобы обеспечить процесс реального принятия решений. |
| **Необходимые действия:** | ("**Принять**", "Не принимать", "Неприменимо" или "Требует дальнейшего рассмотрения") |
| **Замечания МСЭ об актуальности и последствиях для финансовых и людских ресурсов:** | МСЭ сохраняет высокую степень детализации информации, предоставляемой членам при рассмотрении бюджета. Этот уровень детализации по-прежнему сохраняется и даже повышается. Такая подробная информация гарантирует нашим членам осмысленное принятие решений при утверждении бюджетов. |
| **Комментарии КСР для системы ООН в целом:** | Организации в целом не возражают против данной рекомендации, однако отмечают, что требуемая степень подробности информации должна определяться потребностями, а не заранее установленным стандартом и что снижение степени подробности информации не обязательно ведет к снижению прозрачности или подотчетности. Отмечается также, что данная рекомендация может противоречить рекомендациям некоторых руководящих органов, содержащим призыв к рационализации и упрощению документов, представляемых руководящему органу. Некоторые организации указывают, что в исключительных обстоятельствах (например, в случае проблем с ликвидностью) могут потребоваться временные меры для сокращения расходов на документацию за счет временного снижения степени ее детализации.  Несколько организаций считают предложенную рекомендацию выполненной и подтверждают, что уже имеющаяся степень подробности информации, по их мнению, достаточна. |
| **Статус выполнения:** | Выполняется: бюджет МСЭ на 2026–2027 годы будет содержать дополнительные наборы информации более высокой степени подробности по сравнению с предыдущими бюджетами. |
| JIU/REP/2024/2 [Обзор рассмотрения организациями системы Организации Объединенных Наций докладов и рекомендаций  Объединенной инспекционной группы и принятых по ним мер](https://docs.un.org/ru/JIU/REP/2024/2)  Координатор МСЭ: Марио Кастро Гранде   [Основные элементы обзора](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu-rep-2014-2_review_highlights.pdf) | |
| **Рекомендация, адресованная директивным/ руководящим органам:** | **Рекомендация 2**: Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2025 года пересмотреть свои процедуры рассмотрения докладов и рекомендаций ОИГ, включая принятие решений по ним и контроль за выполнением рекомендаций ОИГ за предыдущие годы, принимая во внимание, по мере необходимости, примеры передовой практики, приведенные в настоящем докладе. |
| **Необходимые действия:** | ("**Принять**", "Не принимать", "Неприменимо" или "Требует дальнейшего рассмотрения") |
| **Комментарии МСЭ об актуальности и последствиях для финансовых и людских ресурсов:** | Секретариат МСЭ рекомендует принять данную рекомендацию, отмечая, что, как и другие учреждения системы ООН, он считает существующие процесс и системы адекватными и не требующими каких-либо дальнейших действий. Секретариат готов получить дополнительные указания, если это будет сочтено необходимым.  Дополнительные последствия для финансовых и людских ресурсов в рамках текущей практики отсутствуют. |
| [**Комментарии КСР для системы ООН в целом:**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/a_79_695_add1-ru.pdf) | Ряд организаций готовы ответить на запросы своих соответствующих директивных и руководящих органов о внесении любых изменений в существующую отчетность по докладам и рекомендациям ОИГ. Другие организации считают, что существующие процессы и системы являются удовлетворительными и не требуют дальнейших действий. |
| **Статус выполнения:** | Выполняется |
| JIU/REP/2023/9 [Обзор качества, эффективности, результативности и устойчивости программ медицинского страхования  в организациях системы Организации Объединенных Наций](https://docs.un.org/ru/JIU/REP/2023/9)  Координатор МСЭ: Субира Суеди   [Основные элементы обзора](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu-rep-2023-9_review_highlights.pdf) | |
| **Рекомендация, адресованная директивным/ руководящим органам:** | **Рекомендация 7**: Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, еще не утвердившим план финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию по мере их накопления для должностей, финансируемых за счет начисленных взносов, следует разработать долгосрочную стратегию на этот счет, по крайней мере для покрытия будущих обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию для всех вновь набранных сотрудников (пункт 234). |
| **Необходимые действия:** | ("**Принять**", "Не принимать", "Неприменимо" или "Требует дальнейшего рассмотрения") |
| **Комментарии МСЭ об актуальности и последствиях для финансовых и людских ресурсов:** | МСЭ продолжает изучать возможные механизмы решения вопросов, связанных с обязательствами по АСХИ; пока же Союз ежегодно выделяет 1 млн. швейцарских франков для пополнения своего Фонда АСХИ. Разработка долгосрочной стратегии остается сложной задачей в условиях текущей финансовой неопределенности. |
| [**Комментарии КСР для системы ООН в целом:**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/a_79_695_add1-ru.pdf) | Отдельные организации отмечают, что существующие финансовые ограничения в плане сбалансированности бюджетов могут препятствовать выполнению этой рекомендации; при этом изучаются инновационные способы финансирования фондов медицинского страхования после выхода на пенсию в целях смягчения финансовых рисков и неопределенности, возникающих в результате накопления нефинансируемых обязательств, и управления ими. |
| **Статус выполнения:** | Выполняется |
| JIU/REP/2023/8 [Обзор использования внештатного персонала и соответствующих контрактных процедур  в учреждениях системы Организации Объединенных Наций](https://docs.un.org/ru/JIU/REP/2023/8)  Координатор МСЭ: Мария Трафиканти   [Основные элементы обзора](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu-rep-2023-8_review_highlights_appendix_0.pdf) | |
| **Рекомендация, адресованная директивным/ руководящим органам:** | **Рекомендация 5**: Директивным и/или руководящим органам учреждений системы Организации Объединенных Наций следует предложить исполнительным главам, которые еще не сделали этого, включать в свои доклады о людских ресурсах соответствующие данные и информацию об использовании внештатного персонала, такие как численность внештатных сотрудников, стаж работы, место работы, гражданство и гендер. |
| **Необходимые действия:** | ("**Принять**", "Не принимать", "Неприменимо" или "Требует дальнейшего рассмотрения") |
| **Комментарии МСЭ об актуальности и последствиях для финансовых и людских ресурсов:** | Данные по контрактам внештатного персонала уже приводятся в аналитическом отчете по кадровым ресурсам. По мере необходимости в эту панель мониторинга могут быть включены соответствующие дополнительные данные и информация об использовании внештатного персонала. Подлежит выполнению в рамках текущих финансовых и людских ресурсов. |
| [**Комментарии КСР для системы ООН в целом:**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/a_79_694_add1-en.pdf) | Многие организации уже публикуют регулярные отчеты по просьбе своих руководящих органов. Уже принимаются меры для повышения доступности и качества данных, при этом отмечается, что параметр "стаж работы" неприменим в полной мере к внештатному персоналу, который часто работает на основе краткосрочных контрактов. Следует также напомнить, что спектр внештатных сотрудников весьма разнообразен и представление обобщенных всесторонних отчетов о них может быть затруднительно. |
| **Статус выполнения:** | Выполнена |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_