|  |  |
| --- | --- |
| **议项：ADM 2** | **文件 C25/57-C** |
| **2025年5月16日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 联检组关于2023-2024年联合国系统范围内问题的报告及 向立法机构提出的建议 | |
| **目的**  本文件介绍了自理事会上次会议以来联检组提交的2023/2024年工作计划报告摘要表，其中详细介绍了向国际电联管理机构提出的一系列建议，以及秘书处的评论意见（如有）。还提供了完整报告、要点摘要和行政首长协调理事会（CEB）意见（如有）的相关链接。  **理事会需采取的行动**  请理事会**审议**向立法机构提出的六项建议（有关审查相互承认原则落实情况的建议5；有关审查联合国系统各组织的预算编制的建议2和建议3；有关审查对联检组报告和建议的审议情况和采取的行动的建议2；有关审查健康保险计划的质量、效力、效率和可持续性的建议7；以及有关审查编外人员使用情况和有关合同模式的建议5），并**决定**是否接受这些建议。  **与《战略规划》的关联**  卓越的人力资源和组织创新。  **财务影响**  无财务影响，将在现有财务和人力资源范围内实施。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  理事会[C24/57](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0057/en)、[C23/57](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0057/en)以及[C22/61](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0061/en)号报告 | |

**2023-2024年联检组关于联合国系统范围内的报告**

|  |  |
| --- | --- |
| **JIU/REP/2024/4** [**审查联合国系统内相互承认原则的落实情况**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2024_4_english.pdf) **国际电联联系人：Alassane Ba**  [**审查要点**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu-rep-2024-4_review_highlights.pdf) | |
| **向立法/理事机构 提出的建议：** | **建议5：**联合国系统各组织的立法机关和理事机构应在2026年底之前要求签署《相互承认声明》但尚未将实施相互承认原则所取得的效率增益纳入其定期报告的各组织的行政首长执行这种做法，以确保进行适当的监测和监督。 |
| **需采取的行动：** | （**接受**、不接受、不相关或需要进一步审议） |
| **国际电联有关相关性、财务和人力资源 影响的意见：** | 国际电联是《相互承认声明》的签署方。国际电联应接受该建议，并将在其定期报告中提及因实施相互承认原则而获得的效率增益。根据建议#2和首协会人力资源网络（CEB HRN）制定的运作导则，国际电联预计将利用《相互承认声明》提高效率。采购工作将通过采购网络进行。 |
| **联合国系统首协会 范围内的意见：** | **尚未提供** |
| **落实情况：** | 进行中 |
| **JIU/REP/2024/3（第一部分）**[**联合国系统各组织的预算编制第一部分 – 比较性分析**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2024_3_part_i_english_0.pdf) **JIU/REP/2024/3（第二部分）**[**联合国系统各组织的预算编制第二部分 – 参考表格**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2024_3_part_ii_english.pdf) **国际电联联系人：Jean-Paul Lovato**  **[审查要点](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/review_highlights_jiu_rep_2024_3_parts_i_and_ii_0.pdf)** | |
| **向立法/理事机构 提出的建议：** | **建议2：**联检组参与组织的立法机关和理事机构应要求各组织的行政首长以其作为首协会成员的身份，在2027年底前更新《标准支出用途分类》，并予以公开，特别是作为预算编制的参考文件。 |
| **需采取的行动：** | （**接受**、不接受、不相关或需要进一步审议） |
| **国际电联有关相关性、财务和人力资源 影响的意见：** | 根据现行《财务规则》，国际电联内部已有标准支出用途分类。此外，财务报表一经管理机构批准，即向公众公开。支出类别用于预算的编制和核定。 |
| **联合国系统首协会 范围内的意见：** | 部分组织虽然对更新《标准支出用途分类》以供参考的建议表示有限支持，但也指出参考性分类不应限制各组织调整其会计支出科目，以支持和促进基于成果的预算编制。此外，若干组织认为此项建议已得到落实，提及了由多个组织协调制定、并已获得这些实体的执行委员会共同批准的《联合成本回收政策》。  其他组织指出，成本类别源于会计科目表，反映了一个组织的具体职责，试图进行协调可能与会计科目表的最佳做法相矛盾。此外，还强调，鉴于联合国不同组织具有不同职责和运作方式，要在它们之间统一支出用途分类存在挑战。为此，考虑到各组织的职责和运作模式的特异性，标准支出用途分类的任何拟议更新都应主要用于机构间报告，而不是预算编制。  关于实施时间表，各组织强调，由于需要获得财务和预算网络成员之间的集体同意，且这个过程可能耗时较长，因此无法承诺遵守拟议时间表。 |
| **落实情况：** | 将在国际电联目前正在进行的财务改革框架内落实。 |
|  | |
| **向立法/理事机构 提出的建议：** | **建议3：**联检组参与组织的立法机关和理事机构应要求相关组织的行政首长自下一个预算周期起，不得降低现行预算审议过程中提供的信息详细程度，以确保决策过程切实有效。 |
| **需采取的行动：** | （**接受**、不接受、不相关或需要进一步审议） |
| **国际电联有关相关性、财务和人力资源 影响的意见：** | 国际电联持续向其成员提供高度详细的信息，作为其预算审查的一部分。这种详细程度不仅得以保持，甚至还有所提升。这些详细信息为我们成员在审批预算时提供了决策过程的保障。 |
| **联合国系统首协会 范围内的意见：** | 各组织普遍不反对这项建议，但是指出，所需的信息详略程度应取决于需求而非预设标准，且降低详细程度不一定会削弱透明度或问责性。另有意见指出，这项建议可能与部分理事机构呼吁精简和简化提交理事机构的文件的建议相矛盾。一些组织指出，在特殊情况下（如流动性挑战），可能需要采取临时措施，通过暂时降低详细程度来降低文件制作成本。  多个组织认为所提议的建议已得到落实，并确认当前提供的信息详细程度已属充分。 |
| **落实情况：** | 进行中：与以往预算相比，国际电联2026-2027年预算将包含更多信息和细节。 |
| **JIU/REP/2024/2** [**审查联合国系统各组织对联合检查组报告和建议的审议情况和采取的行动**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2024_2_0.pdf) **–  国际电联联系人：Mario Castro Grande**  [**审查要点**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu-rep-2014-2_review_highlights.pdf) | |
| **向立法/理事机构 提出的建议：** | **建议2：**联合国系统各组织的立法机关和理事机构应在2025年底前重新审查其审议联检组报告和建议的程序，包括就联检组报告和建议做出决策的情况和对执行联检组往年建议的监测情况，为此应酌情考虑到本报告所指出的良好做法实例。 |
| **需采取的行动：** | （**接受**、不接受、不相关或需要进一步审议） |
| **国际电联有关相关性、财务和人力资源 影响的意见：** | 国际电联秘书处建议接受该建议并指出，与其他联合国系统实体一样，秘书处认为现有的程序和系统已属充分，不需要采取任何进一步行动。如有必要，秘书处愿意接受进一步的指导。  按照目前的做法，不会产生额外的财务和人力资源影响。 |
| [**联合国系统首协会 范围内的意见**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/a-79-717-add1-e.pdf)**：** | 多个组织已做好准备响应各自立法机关和理事机构提出的要求，即修改联检组报告和建议的现行汇报方式。其它组织则认为现有程序和系统已足够，无需采取进一步行动。 |
| **落实情况：** | 进行中 |
| **JIU/REP/2023/9** [**审查联合国系统各组织健康保险计划的质量、效力、效率和可持续性**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2023_9_english.pdf) **国际电联联系人：Subira Suedi**  [**审查要点**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu-rep-2023-9_review_highlights.pdf) | |
| **向立法/理事机构 提出的建议：** | **建议7：**联合国系统各组织的立法机关和（或）理事机构如尚未批准一项计划，为分摊会费供资员额的离职后健康保险应计负债供资，则应为此制定一项长期战略，至少包含所有新征聘工作人员的未来离职后健康保险负债。（第234段） |
| **需采取的行动：** | **接受**、不接受、不相关或需要进一步审议 |
| **国际电联有关相关性、财务和人力资源 影响的意见：** | 国际电联持续探索解决ASHI负债问题的可能机制，并在此期间每年拨款100万瑞郎补充其ASHI基金。在当前的财务不确定性下，制定长期战略仍然具有挑战性。 |
| [**联合国系统首协会 范围内的意见**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/a_79_695_add1-en.pdf)**：** | 部分组织指出，当前平衡预算的财务限制可能会阻碍该建议的实施；不过，目前正在探索离职后健康保险基金的创新融资方式，以缓解和管理因未备基金负债累积所带来的财务风险与不确定性。 |
| **落实情况：** | 进行中 |
| **JIU/REP/2023/8** [**对联合国系统各组织编外人员使用情况及有关合同模式的审查**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2023_8_english_0.pdf) **国际电联联系人：Maria Traficanti**  [**审查要点**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu-rep-2023-8_review_highlights_appendix_0.pdf) | |
| **向立法/理事机构 提出的建议：** | **建议5：**如果行政首长在其人力资源报告中尚未列入关于编外人员使用情况的相关数据和信息，则联合国系统各组织的立法和（或）理事机构应要求其行政首长列入相关数据和信息，如编外人员的人数、服务年限、就业地点、国籍和性别。 |
| **需采取的行动：** | （**接受**、不接受、不相关或需要进一步审议） |
| **国际电联有关相关性、财务和人力资源 影响的意见：** | 关于编外人员合同的数据已在关于员工队伍分析的人力资源报告中提供。如有需要，可在此信息概览中纳入更多有关编外人员使用情况的相关数据和信息。将在现有财务和人力资源范围内实施该建议。 |
| [**联合国系统首协会 范围内的意见**](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/a_79_694_add1-en.pdf)**：** | 许多组织已按照其理事机构的要求编制定期报告。目前正在努力提升数据的可用性和质量，但需注意“服务年限”这一变量并不完全适用于编外人员，他们的受聘期限往往较短。同时需要指出的是，编外人员的合同模式非常多样化，可能难以采用统一的综合报告形式。 |
| **落实情况：** | 已落实 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_