|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 1** | **Документ C25/46-R** |
| **22 апреля 2025 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Отчет Генерального секретаря | |
| Обязательства по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ) | |
| **Назначение**  В настоящем документе представлено положение дел в области обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ) на 31 декабря 2024 года в соответствии с просьбой Совета, высказанной на его сессии в 2014 году, о получении ежегодных отчетов МСЭ по обязательствам по АСХИ.  **Необходимые действия Совета**  Совету рекомендуется **принять к сведению** настоящий документ.  **Соответствующая увязка со Стратегическим планом**  Отсутствует.  **Финансовые последствия**  В рамках выделенного бюджета на 2024−2025 годы.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Документ* [*C24/46*](http://www.itu.int/md/S24-CL-C-0046/en) *и* [*Решение 5*](https://staging.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/DEC-005-r.pdf) *(Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции* | |

# 1 Введение

1.1 В 2010 году величина чистых активов МСЭ изменилась с положительной на отрицательную в связи с отражением обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ) в соответствии с правилами, предусмотренными Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS), которые требуют признания в обязательном порядке приведенной стоимости будущих обязательств.

1.2 Программа АСХИ, осуществляемая в виде самофинансируемой программы, которая была создана в 1967 году, дает имеющим на это право сотрудникам возможность сохранить свое медицинское страхование после выхода на пенсию. Увеличение числа застрахованных пенсионеров и все более высокие затраты на медицинские услуги привели к существенному увеличению затрат на программы, которые совместно несут Союз и персонал.

1.3 Обязательства по АСХИ рассчитываются как приведенная стоимость платежей, которые МСЭ должен будет осуществить в случае прекращения деятельности на дату закрытия. Данная ситуация крайне маловероятна, однако Союз стремится увеличить объем средств фонда и таким образом уменьшить соответствующие обязательства. Были приняты указанные в разделе 4 меры по возвращению к ситуации, при которой счета плана медицинского страхования достигали положительного сальдо, чтобы обеспечить страховое покрытие получаемых в настоящее время вознаграждений на основе распределительного принципа и выделить ресурсы для покрытия актуарных обязательств по будущим обязательствам.

# 2 План медицинского страхования в МСЭ

2.1 МСЭ является участником Общества взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций (ЮНСМИС). ЮНСМИС охватывает несколько организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, расположенных в Женеве, и обеспечивает страховое покрытие для сотрудников Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Всемирной метеорологической организации (ВМО), а также ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНКТАД и т. д.

2.2 План ЮНСМИС основан на взносе, составляющем 3,4% оклада штатного персонала или пенсии отставников. МСЭ в свою очередь также уплачивает взносы в план медицинского страхования в размере взносов, удерживаемых с окладов действующего персонала, и 2/3 сумм взносов за пенсионеров.

2.3 Последующие меры по сдерживанию затрат в настоящее время осуществляет Исполнительный комитет ЮНСМИС, в котором МСЭ состоит как член.

# 3 Динамика обязательств по АСХИ в 2024 году

3.1 Динамика обязательств по АСХИ, начиная с 2010 года, привела к росту отрицательной величины чистых активов, так как в них полностью учтены актуарные потери. В конце 2024 года обязательства по АСХИ увеличились на 40,6 млн. швейцарских франков в результате изменения ставки дисконтирования, которая снизилась с 1,90% в 2023 году до 1,40% в 2024 году, а также изменений в допущениях.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сумма обязательств в рамках плана АСХИ на 31 декабря, представленная в отчете о финансовом положении (тыс. швейцарских франков) | 31.12.2024 г. | 31.12.2023 г. |
| Сальдо на 1 января | 375 271 | 344 102 |
| – Чистая стоимость текущего обслуживания | 11 095 | 10 165 |
| – Финансовые расходы | 7 046 | 8 489 |
| Всего: расходы, признанные в отчете о результатах финансовой деятельности | 18 141 | 18 654 |
| – Обязательства в связи с изменениями в демографических допущениях | 10 602 | (574) |
| – Обязательства в связи с изменениями в финансовых допущениях | 20 636 | 24 687 |
| – Обязательства, исходя из статистики за данный период | 1 511 | (4 589) |
| **Актуарные потери, признанные в чистых активах** | **32 748** | **19 524** |
| **Взносы в финансовом периоде** | **(10 325)** | **(7 009)** |
| **Сумма обязательств в рамках плана АСХИ по состоянию на 31 декабря** | **415 835** | **375 271** |

3.2 Стоимость услуг представляет увеличение приведенной стоимости обязательств по установленным пособиям на основании обязательства по службе сотрудника в текущем периоде.

3.3 В соответствии с решением целевой группы ООН по стандартам учета, с 2016 года все допущения, связанные с оценкой АСХИ, согласованы между учреждениями ООН.

3.4 Среди допущений, использованных при актуарной оценке, наиболее существенное воздействие оказывают ставка дисконтирования (основанная на доходности корпоративных облигаций, имеющих рейтинг AA), рост затрат на медицинские услуги и повышение окладов. Уменьшение ставки дисконтирования или рост затрат на медицинские услуги приводят к увеличению обязательств по АСХИ, в то время как повышение окладов приводит к росту взносов, выплачиваемых членами и МСЭ, и способствует финансированию обязательств по АСХИ.

3.5 В оценке АСХИ использованы две категории допущений – демографическая и финансовая. В 2024 году ставка дисконтирования была снижена с 1,9% до 1,4%, что способствовало изменению финансовых допущений и привело к убытку в размере 20,6 млн. швейцарских франков в 2024 году по сравнению с убытком в размере 24,6 млн. швейцарских франков в 2023 году. Вторым элементом, который оказывает существенное влияние на обязательства по АСХИ, является изменение демографических допущений. Анализ данных, представленных ЮНСМИС, показал уменьшение актуарной прибыли с 0,6 млн. швейцарских франков в 2023 году до убытка в размере 10,6 млн. швейцарских франков в 2024 году. Кроме того, по итогам обновленных данных, полученных в рамках исследования на основе опыта, в 2024 году был зафиксирован убыток в размере 1,5 млн. швейцарских франков по сравнению с прибылью в размере 4,6 млн. швейцарских франков в 2023 году.

3.6 Обязательства по АСХИ непостоянны по своему характеру, учитывая способ их расчета. Как показано в приведенной ниже таблице, в 2022 году они достигли самого низкого уровня за последние десять лет, а в 2024 году в связи с изменением в демографических допущениях обязательства по АСХИ вновь увеличились.

3.7 Несмотря на уменьшение ставки дисконтирования по состоянию на 31 декабря 2024 года, обязательства по АСХИ уменьшились на 34,2% по сравнению с 2020 годом.

3.8 В приведенной ниже таблице представлена динамика этих допущений и обязательств по АСХИ.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| Ставка дисконтирования | 1,20% | 0,60% | 0,20% | 0,50% | 2,50% | 1,90% | 1,40% |
| Рост затрат на медицинские услуги | 3,90% | 3,00% | 2,80% | 2,50% | 2,80% | 2,60% | 2,40% |
| Повышение окладов | 3,50% | 3,00% | 3,00% | 3,00% | 3,00% | 3,10% | 3,10% |
| Обязательства АСХИ на конец года | 552 240 | 611 896 | 631 870 | 564 636 | 344 102 | 375 271 | 415 835 |

# 4 Принятые меры

4.1 Начиная с 2010 года финансирование актуарных обязательств по АСХИ представляет собой проблему. Были приняты меры для обеспечения возможности дальнейшего финансирования имеющегося на текущий момент медицинского страхования на распределительной основе, при обеспечении финансирования накопленных обязательств по АСХИ на долгосрочной основе.

4.2 Следует отметить, что сметная величина взносов МСЭ на медицинское страхование для действующих сотрудников и пенсионеров включена в двухгодичный бюджет, представляемый Совету.

Создание фонда для долгосрочного финансирования актуарных обязательств по АСХИ

4.3 На 31 декабря 2024 года в фонде АСХИ числилось 15 млн. швейцарских франков. После создания фонда в 2013 году в фонд было внесено 9 млн. швейцарских франков на основании различных Резолюций по бюджету и еще 6 млн. швейцарских франков из превышения доходов над расходами, полученного при выполнении бюджета.

4.4 Величина обязательств по АСХИ и существующие бюджетные ограничения не позволяют в настоящее время ускорить финансирование этих обязательств. Ввиду этого динамика обязательств по АСХИ будет и далее тщательно контролироваться.

4.5 Для содействия организациям системы ООН в финансировании их долгосрочных обязательств Межучрежденческая рабочая группа по медицинскому страхованию после выхода в отставку, созданная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, предложила Генеральной Ассамблее ООН создать для каждой организации специальный финансовый резерв, финансируемый путем взноса в размере 5,35% от объема окладов служащих, принятых на работу с 1 января 2022 года.

4.6 Окончательное решение еще не принято Генеральной Ассамблеей ООН, и предложение Рабочей группы пока не выполнено. ОИГ провела обзор АСХИ во всех организациях системы ООН. В настоящем отчете содержатся рекомендации, в основном по стратегии долгосрочного финансирования.

# 5 Выводы

5.1 Независимо от плана медицинского страхования, финансирование обязательств по АСХИ остается проблемой для многих организаций системы ООН.

5.2 После внимательного рассмотрения рекомендаций Рабочей группы ООН по АСХИ (созданной в соответствии с резолюцией A/RES/68/244 Генеральной Ассамблеи) и в дополнение к рекомендациям ОИГ и IMAC Генеральный секретарь МСЭ приняла решение рассмотреть проблему финансирования обязательств по АСХИ путем включения в бюджет на следующий период 5,35% от базового оклада для новых сотрудников, принимаемых на работу с 1 января 2026 года.

Важно также подчеркнуть, что реализация этого предложения будет способствовать более устойчивому и ответственному в финансовом отношении подходу к управлению обязательствами по АСХИ. В соответствии с действующей резолюцией по бюджету обычно выделяется 1 млн. швейцарских франков на двухгодичный период, при этом пересмотренный механизм, основанный на фактическом участии персонала, позволит получать примерно 600 000 швейцарских франков за двухгодичный период. Такое сокращение на 400 000 швейцарских франков отражает более точное соответствие между финансированием и фактическим возмещением, что способствует повышению долгосрочной предсказуемости бюджета и улучшению со временем целостности финансирования обязательств.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_