|  |  |
| --- | --- |
| **议项：ADM 1** | **文件 C25/46-C** |
| **2025年4月22日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 离职后健康保险（ASHI）负债 | |
| **目的**  本文件应理事会2014年会议关于听取国际电联关于离职后健康保险负债情况年度汇报的要求，介绍了截至2024年12月31日离职后健康保险（ASHI）的负债情况。  **理事会需采取的行动**  请理事会将本文件**记录在案**。  **与《战略规划》的关联**  不适用  **财务影响**  在2024-2025年的划拨预算范围内。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  [C24/46](http://www.itu.int/md/S24-CL-C-0046/en)号文件和全权代表大会[第5号决定](https://staging.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/DEC-005-C.pdf)（2022年，布加勒斯特，修订版） | |

# 1 引言

1.1 2010年，国际电联净资产余额由正转负，造成此现象的原因是采用了《国际公共部门会计准则（IPSAS）》规则对离职后健康保险（ASHI）承付款项的处理方式，要求对未来承付款项的现值进行强制性确认。

1.2 自筹资金的ASHI计划设立于1967年，允许符合条件的雇员在退休后继续享有医疗保险。由于参保的退休人员越来越多，医疗费用也越来越高，ASHI计划的费用大幅增加，该费用由国际电联和职员分摊。

1.3 ASHI负债是按照结账日停止活动时国际电联必须支付的费用现值计算得出的。虽然这种情况极不可能出现，但国际电联的目标是扩大基金的覆盖水平，从而减少相关承付款。第4节所述行动旨在恢复健康保险计划实现盈余的状况，以便既能确保以现收现付的方式支付当前的福利，又能分配资源以支付未来承付款的精算负债。

# 2 国际电联现有健康医疗计划

2.1 国际电联是联合国职员相互保险协会（UNSMIS）的成员。UNSMIS汇集了若干联合国基金和项目以及设在日内瓦的专门机构，为联合国日内瓦办事处、联合国难民事务高级专员办事处（UNHCR）和世界气象组织（WMO）、联合国儿童基金会（UNICEF）、联合国开发计划署（UNDP）以及联合国贸发会议（UNCTAD）的职员提供保险。

2.2 UNSMIS计划以在职人员薪金或退休人员养老金的3.4%的为缴费基础。国际电联还通过缴纳与在职职员缴费水平相同的金额（缴纳退休人员缴费金额的2/3）的方式，向健康保险计划缴费。

2.3 成本控制的后续行动由UNSMIS执行委员会管理，国际电联作为成员在该委员会中占有一席之地。

# 3 2024年ASHI负债的演变

3.1 自2010年以来，ASHI负债的演变导致净资产日益为负，因为精算损失全部计入净资产。到2024年底，由于贴现率发生变化，从2023年的1.9%降至2024年的1.40%，且根据假设的变化，ASHI负债增加了4 060万瑞郎。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 财务状况报表中截至12月31日的 ASHI计划承付款金额 （单位：千瑞郎） | 2024年12月31日 | 2023年12月31日 |
| 1月1日的余额 | 375 271 | 344 102 |
| * 净当前服务费用 | 11 095 | 10 165 |
| * 财务收费 | 7 046 | 8 489 |
| 财务业绩报表中确认的支出合计 | 18 141 | 18 654 |
| * 因人口统计假设发生变化而产生的承付款 | 10 602 | (574) |
| * 财务假设变化产生的承付款 | 20 636 | 24 687 |
| * 因该期内经验而形成的承付款 | 1 511 | (4 589) |
| **净资产中确认的精算损失** | **32 748** | **19 524** |
| **本期缴款** | **(10 325)** | **(7 009)** |
| **截至12月31日的ASHI计划的承付款金额** | **415 835** | **375 271** |

3.2 服务费用系指因当期职员服务而产生的确定受益承付款项现值的增加。

3.3 根据联合国会计标准任务组做出的一项决定，自2016年以来，与ASHI估值有关的所有假设已在联合国机构之间进行了统一。

3.4 在精算估值使用的假设中，贴现率（基于AA企业承付款的回报）、医疗费用的增加和薪金的增加影响最大。贴现率的降低或医疗费用的增加会导致ASHI负债的增加，而薪金的上涨则增加了成员和国际电联对ASHI负债资金的缴费和支持。

3.5 ASHI估值中采用了两类假设：即人口统计假设和财务假设。2024年，贴现率从1.9%降至1.4%，这导致2024年的精算损失达2 060万瑞郎，而2023年的精算损失为2 460万瑞郎。对ASHI负债产生重大影响的第二个因素是人口统计假设的变化。对UNSMIS提供的数据进行的分析表明，精算收益从2023年的正60万瑞郎降至2024年的损失1 060万瑞郎。此外，经验研究更新的最新信息显示2024年亏损150万瑞郎，而2023年增加了460万瑞郎。

3.6 考虑到其计算方法，ASHI负债具有波动性。如下表所示，ASHI负债在2022年达到了十年来的最低水平，而主要由于人口统计假设发生变化，ASHI负债在2024年再次增加。

3.7 尽管截至2024年12月31日的贴现率有所下降，ASHI负债与数值最高的2020年相比减少了34.2%。

3.8 下表具体说明这些假设和ASHI负债的演变情况。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 |
| 贴现率 | 1.20% | 0.60% | 0.20% | 0.50% | 2.50% | 1.90% | 1.40% |
| 医疗费用增加 | 3.90% | 3.00% | 2.80% | 2.50% | 2.80% | 2.60% | 2.40% |
| 薪金上涨 | 3.50% | 3.00% | 3.00% | 3.00% | 3.00% | 3.10% | 3.10% |
| 年末的ASHI负债 | 552 240 | 611 896 | 631 870 | 564 636 | 344 102 | 375 271 | 415 835 |

# 4 采取的行动

4.1 自2010年以来，为ASHI精算负债提供资金一直是一个令人关切的问题，已采取措施确保目前的健康保险福利能够继续按现收现付制提供资金，同时确保长期为应计ASHI负债提供资金。

4.2 应当指出，国际电联为在职职员和退休人员提供的健康保险缴费估算已包含在提交理事会的双年度预算中。

为ASHI精算负债的长期筹资设立基金

4.3 截至2024年12月31日，ASHI基金达1 500万瑞郎。自该基金于2013年成立以来，已根据不同的预算决议向该基金支付了900万瑞郎，另有600万瑞郎来自预算执行产生的盈余。

4.4 由于ASHI承付款数额巨大且当前预算存在限制，因此目前无法更快地为ASHI承付款提供资金。因此，将继续密切监督ASHI负债的变化情况。

4.5 为协助联合国各组织为其长期债务提供资金，联合国秘书长设立的离职后健康保险机构间工作组已向联合国大会（UNGA）提议，为每个组织设立专项财务储备金，由2022年1月1日起征聘的官员缴纳薪金总额的5.35%作为资金。

4.6 联合国大会尚未做出最终决定，工作组的建议尚未得到实施。联检组还为所有联合国组织对ASHI进行了审查。本报告包含一些主要针对长期融资战略的建议。

# 5 结论

5.1 无论医疗计划如何，为ASHI承付款项筹资对许多联合国系统组织而言仍然是一个问题。

5.2 在仔细审议联合国ASHI工作组（根据联大第A/RES/68/244号决议设立）提出的建议后，根据联检组和独立管理顾问委员会（IMAC）的建议，国际电联秘书长决定，将自2026年1月1日起新招聘职员基本薪金的5.35%纳入下一预算，以解决为ASHI负债供资的问题。

同样值得强调的是，落实该建议将有助于采取更可持续和更负责任的财务方式管理ASHI负债。当前的预算决议通常每两年划拨100万瑞士法郎，而经修订的机制（根据工作人员的实际参与情况）每双年度将产生约600 000瑞士法郎的资金。减少的400 000瑞郎更准确体现了供资与实际回收之间的对应关系，增强了长期预算的可预测性，且随着时间的推移将提升为负债供资的可靠性。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_