|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL 2** | **文件 C25/45-C** |
| **2025年5月19日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 国际电联在落实理事会第1429号决议方面的活动 | |
| **目的**  国际电联在落实理事会第1429号决议方面的活动。  **理事会需采取的行动**  请理事会将本报告**记录在案**。  **与《战略规划》的关联**  可持续的数字化转型；致力于环境可持续性。  **财务影响**  在2024-2025年的划拨预算范围内。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  全权代表大会[第182号决议](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-182-C.pdf)（2022年，布加勒斯特，修订版）；世界电信标准化全会第[73](https://www.itu.int/pub/T-RES-T.73-2024)和[106](https://www.itu.int/pub/T-RES-T.106-2024)号决议（2024年，新德里，修订版）、理事会第[1429](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0142/en)号决议（2024年，日内瓦） | |

本文件是对[C25/35](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0035/en)号文件概述的气候行动和具有环境可持续性的数字化转型活动的补充。

国际电联处于落实各项全球举措的最前沿，致力于提高环境效率、促进循环数字经济发展、减少电子废弃物和温室气体（GHG）排放，并推动信息通信技术（ICT）行业走在气候和环境行动的最前列。

为《联合国气候变化框架公约》进程和其他国际平台做出贡献

《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）第29次缔约方大会（COP29）实现了一个关键里程碑。COP29主席国阿塞拜疆通过了“绿色数字行动”，作为其《行动议程》下的14项全球举措之一。在气候大会上首次宣布设置“数字化日”，正式承认数字技术在气候行动中的关键作用，包括减少行业影响和提高数字包容性。

2024年11月16日是“数字化日”，举办了数字行动高级别圆桌会议，各位部长、行业领袖和决策者探讨了如何利用数字技术应对气候相关挑战，以及完善应急准备和响应工作。

“数字化日”以各国政府、行业组织和科技公司通过首个[COP29《绿色数字行动宣言》](https://www.itu.int/initiatives/green-digital-action/events/cop29/declaration/)落幕。宣言呼吁全行业合作加强气候监测、加快减排，以及扩大包容性数字接入，特别是在发展中国家。

《宣言》围绕八个共同目标展开：

1 利用数字技术就温室气体排放、能源效率、气候监测和预测以及加强应急响应和准备采取全面的全球行动。

2 建设能够抵御气候变化带来的影响的数字基础设施。

3 通过清洁能源驱动数字基础设施、建立衡量和监测技术对气候的影响的办法，同时最大限度地降低资源密集度和处理电子废弃物，从而减少数字技术对气候的影响，推动减排至净零目标。

4 推动发展中国家获取气候行动数字技术，同时提升数字素养，特别是青年和妇女的数字素养。

5 利用数据充分了解绿色数字解决方案的影响，并监测对法规的遵守情况。

6 在充分尊重知识产权的情况下，通过调动现有的气候基金、投资于创新和研发，以及利用具有环境可持续性的数字技术和有复原力的基础设施，鼓励可持续创新。

7 促进可持续的消费做法。

8 在减少温室气体排放、增强适应力和复原力方面，分享数字政策和技术的最佳做法。

国际电联和合作伙伴在COP29的绿色数字行动主题下组织了30多场会议。在日本总务省（MIC）的支持下，国际电联还参加了标准馆的活动，提高人们对国际标准作用的认识。

国际电联秘书处正在与COP30主席国巴西合作，以保持这一势头，并进一步强调数字技术和服务在气候议程中的作用。由国际电联和德国环境署（UBA）于2025年5月23日在柏林主办的“绿色数字行动峰会”是这些持续努力的重要中期节点，既展示了当前进展，也为未来数月的工作奠定了基础。

在COP29之后，国际电联还在重要的国际平台上推广绿色数字议程，包括纽约气候周、人工智能向善峰会、WSIS论坛、国际电联全球监管机构专题研讨会、世界电信/ICT指标专题研讨会、国际电联-ETSI有关ICT可持续性标准推动环境创新的专题研讨会和IEEE-国际电联实现气候复原力专题研讨会。国际电联为多个议题做出了贡献，如环境效率、数字基础设施可持续性、国际标准、数据报告和透明度、人工智能的环境影响和在气候行动中的作用以及ICT行业温室气体减排等，加强了国际电联在增强气候复原力和可持续性方面的作用。

ICT为气候行动和环境责任导向型数字化转型做出贡献

国际电联持续深入分析ICT在环境效率和管理方面的作用。与世界基准联盟共同发布的[《绿色数字企业2024年报告》](https://www.itu.int/en/ITU-D/Environment/Pages/Publications/GDC-24.aspx)评估了200家数字公司的温室气体排放和能源消耗情况，强调了范围3排放量和人工智能日益增长的碳足迹。在COP29推出的配套“[绿色数字化信息概览](https://greeningdigital.itu.int/)”支持跟踪ICT行业的气候影响。

与世界银行合作发布了[《衡量ICT行业的排放和能源足迹》报告](https://www.itu.int/en/ITU-D/Environment/Pages/Publications/Measuring-Emissions-and-Energy-Footprint-ICT-Sector.aspx)，重点介绍了排放量最高的30个国家的排放数据以及监管方法案例研究。一项针对77个国家的全球调查突显了监管职责方面的差距，并显示出对设立国际电联ICT GHG排放监测和指标制定工作组的浓厚兴趣。为此，在ITU-D电信/ICT指标专家组（EGTI）下成立了由法国ICT监管机构电子通信与邮政监管局（ARCEP）领导的“国家温室气体排放监测指标分组”，以便在国家层面统一ICT行业环境影响的衡量指标。

世界银行与ARCEP进一步合作，编制了一个最佳做法案例研究，支持各国收集和报告来自ICT行业的环境数据。电信发展局（BDT）正在支持各国协调收集有关ICT行业的温室气体排放数据和能源使用数据，包括通过韩国政府科学技术信息通信部支持的新项目进行收集。

2024年，国际电联面向各成员国的统计联系人进行了一项调查，以了解各国在监测ICT行业排放量和能源使用方面的工作和计划。

国际电联还在继续制定、推广和实施国际标准，加强ICT对气候和环境行动的贡献。2024年，ITU-T关于环境、电磁场、气候行动和循环经济的第5研究组批准了有关多场景下数据中心冷却技术指南、智能手机环境绩效评分和ICT行业数字产品通行证的标准。2024年的一项重要可交付成果是[ITU-T L.1472建议书草案《创建国际电联ICT行业能耗和温室气体排放数据库的要求》](https://www.itu.int/t/aap/recdetails/10858)，该建议书定义了创建ICT行业能耗和温室气体排放数据库的要求，概述了应在国家和全球范围内收集哪些数据，为国际电联的工作提供信息。

试点项目正在进行中，目的是：

1 收集基于L.1472方法的新数据，而不只是源自国际电联《绿色数字企业》报告以及CDP和可持续发展披露等来源的数据。

2 找出可用数据与所需数据之间的差距。

3 测试按照L.1472建议书收集数据的可行性。

4 利用《衡量ICT行业的环境影响：ARCEP案例研究 – 法国》（国际电联，2025年3月）等报告，将当前国家收集的数据与拟议指标进行对比。

EGTI国家温室气体排放监测指标分组将与ITU-T第5研究组紧密合作，完善L.1472建议书，并确保测量方法保持一致。

在印度举行的世界电信标准化全会（2024年，新德里）通过了新的第106号决议《加强可持续数字化转型方面的标准化活动》，鼓励制定ITU-T建议书，利用与电信/ICT相关的数字技术、应用、服务和平台，推动可持续的数字化转型。

会上也修订了第73号决议（2024年，新德里，修订版）《信息通信技术、环境、气候变化和循环经济》，强调减少电子废弃物、最大限度地减少对环境的影响以及提高各国系统之间的数据协调性。

运作绿色化

2024年，国际电联根据联合国行政首长协调委员会可持续性管理战略的要求，加强了其环境管理系统（EMS）的[治理和运作](https://www.itu.int/en/action/environment-and-climate-change/Pages/greening-ITU.aspx)。这项工作包括修订国际电联的[环境可持续性政策](https://www.itu.int/en/action/environment-and-climate-change/Documents/ITU%20Environmental%20Sustainability%20Policy%20%282025%29.pdf)、完善EMS工作组，以及加强国际电联减少温室气体排放和提高运作效率的内部环境目标的实现。

根据联合国环境署的联合国系统环境影响[跟踪器](https://greeningtheblue.org/entities/itu)，国际电联的二氧化碳排放量从2022年的1 969吨上升到2023年的2 582吨，增长了31%，而根据联合国环境署2024年的[《绿漫联合国》年度报告](https://greeningtheblue.org/interactive-report/2024.html)，整个联合国系统的增幅为9%。由国际电联付费的航班占整个组织温室气体排放量的大部分。目前，国际电联还无法实现联合国系统根据政府间气候变化专门委员会（IPCC）建议设定的目标，即以2010年为基准减排45%。正在考虑采取纠正措施。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_