|  |  |
| --- | --- |
| **议项：ADM 2** | **文件 C25/42-C** |
| **2025年4月23日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 将外部审计员 – 英国国家审计署（NAO） – 的授权期延长两年 | |
| **目的**  秘书长提议将英国国家审计署（NAO）作为国际电联外部审计员的授权期延长两年，涵盖2026年和2027年的财务报表。2020年的全面评估确定NAO在技术能力和审计服务费用方面物有所值，基于此，提出了该建议。外部审计员（NAO）当前有关2022、2023、2024和2025年财务报表的审计职责将于2026年6月30日结束。根据《财务规则》第28条第2段，同时根据对前任审计员采取的标准做法，建议将外部审计员（NAO）的授权期延长两年，以便审计2026年和2027年的财务报表。  **理事会需采取的行动**  1) 将本文件**记录在案**；和  2) **通过**附件中的决定草案。  **与《战略规划》的关联**  不适用  **财务影响**  在2026-2027年划拨预算范围内。  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **参考资料**  [理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）网站](https://www.itu.int/en/council/cwg-fhr/Pages/default.aspx)；[C20/83号文件 – 第621号决定](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0083/en)； [第94号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）](https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/conf/S-CONF-PLEN-2022-PDF-C.pdf)； [《财务规则》](https://www.itu.int/en/council/Documents/Financial-Regulations/2022/Financial_Regulations-2022-ZH.pdf)第28条 | |

# I 背景

2020年，由国际电联各区域代表组成的评审委员会审查和评估了技术和财务部分，并审议了同期收到的每份投标书的优点和不足。在向理事会提出建议时，评审委员会需权衡若干竞争因素，包括技术能力和审计服务成本。委员会提出的建议旨在确定性价比最高的投标。

基于上述程序并考虑到所有标准，评审委员会同意向国际电联理事会建议，任命英国国家审计署（NAO）为国际电联2022/23和2024/25财年的外部审计员。

外部审计员（NAO）有关2022、2023、2024和2025年财务报表的审计职责将于2026年6月30日结束。

建议将NAO作为国际电联外部审计员的授权期再延长两年，涵盖2026年和2027年的财务报表。

这遵循了对前任审计员采取的标准做法，并符合国际电联《财务规则》第28条第2段的规定：“可在不经过竞争性遴选程序的情况下由理事会通过决定将该任期延期两年，并随后再延期两年。”

# II CWG-FHR要求的信息 – 2025年2月

以下是对上述会议期间所提问题的答复。

在不启动新的招标程序的情况下延长授权期是否有财务优势？

除内部意见外：

– 联合国范围内的实践表明，在允许期限内延长外部审计员的授权期，各组织可避免产生与采购相关的直接成本（如广告、评标小组、入职培训等）。

– 例如，联合国教科文组织（UNESCO）和世界知识产权组织（WIPO）在管理机构报告中指出，仅在间接工作人员时间和知识转移方面产生的审计员过渡成本在50 000至150 000美元之间。

– 连续性降低了重新审计的风险：新的审计员通常需要重新执行程序以满足独立性和完整性标准，这可能会重复以前的工作并延长时间线。

这种方式是否能够最大限度地降低未来审计职能出现缺口的风险？

是，且也符合国际审计连续性做法：

– 在联合国系统，新的外部审计员的入职期通常为3-6个月。

– 延长授权期可避免产生机构知识缺口，这对于国际电联正在进行的财务改革和《国际公共部门会计准则》（IPSAS）改革尤其珍贵。

连续性和多样性如何适应审计最佳做法？

这是一种全球公认的平衡：

– 连续性确保了审计方法和机构记忆的一致性，这在重大财务改革时期尤为重要（如国际电联的情况）。

– 外部审计员的多样性是通过透明的竞争遴选周期逐步实现的，而不一定通过拒绝一次授权期延长来实现。

良好的平衡做法：

– WIPO允许有一个初始阶段（通常为6年），来保障多样性和有效性。

– 审计员轮换很重要，但应与绩效、正在进行的改革和审计工作一致性相权衡。

# III 建议

1 基于上述回复、其他机构的基准、与最佳做法保持一致、对国际电联《财务规则》标准做法和条款的遵守，并考虑到所有标准，建议将英国NAO的授权期延长两年，以审计2026年和2027年的财务报表。

2 请理事会**通过**本文件附件所包含的决定草案。

**附件：** 决定草案

附件

[…]决定草案

将外部审计员 – 英国国家审计署（NAO） – 的授权期延长两年

国际电联理事会，

审查了

[C25/42](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0042/en)号文件，

考虑到

全权代表大会[第94号决议](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-094-C.pdf)（2022年，布加勒斯特，修订版）和理事会[第621号决定](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0083/en)（C20），

顾及

[《财务规则》](https://www.itu.int/en/council/Documents/Financial-Regulations/2022/Financial_Regulations-2022-ZH.pdf)第28条，

决定

将英国国家审计署（NAO）作为国际电联外部审计员的的授权期延长两年，以便审计其2026年和2027年的财务报表，

责成秘书长

将本决定通知英国国家审计署审计主任兼审计长。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_