|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 2** | **Документ C25/40-R** |
| **29 мая 2025 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Отчет Генерального секретаря | |
| Отчет о финансовой деятельности и проверенная финансовая отчетность за 2024 финансовый год | |
| **Назначение**  В соответствии с положениями п. 101 Конвенции Международного союза электросвязи и Статьи 30 Финансового регламента Союза Генеральному секретарю поручено ежегодно представлять Совету отчет о финансовой деятельности.  Отчет о финансовой деятельности за 2024 финансовый год охватывает:  • проверенные счета бюджета Союза за 2024 финансовый год и внебюджетные средства.  **Необходимые действия Совета**  Отчет о финансовой деятельности по проверенным счетам и проект резолюции, который содержится в [Приложении A](#AnnexA), представляются Совету на **рассмотрение** и **утверждение**.  После рассмотрения и утверждения Советом отчет будет доведен до сведения Государств‑Членов и Членов Секторов.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Конвенция:* [*п. 101*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Convention-R.pdf) *Финансовый регламент Союза:* [*Статья 30*](https://www.itu.int/en/council/Pages/Financial-Regulations.aspx) | |

Отчет о финансовой деятельности

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

[Предисловие к финансовой отчетности за 2024 год 3](#_Toc200469507)

[Введение 6](#_Toc200469508)

[Основные аспекты Отчета о финансовой деятельности за 2024 год 6](#_Toc200469509)

[Заключение о внутреннем контроле за 2024 год 15](#_Toc200469514)

[Заключение о внешнем аудите 23](#_Toc200469520)

[Финансовая отчетность 26](#_Toc200469521)

[Примечания к финансовой отчетности 31](#_Toc200469524)

[Примечание 1 Задачи Союза 31](#_Toc200469525)

[Примечание 2 Основа для подготовки и представления 32](#_Toc200469526)

[Примечание 3 Основные методы бухгалтерского учета 33](#_Toc200469527)

[Примечание 4 Управление чистыми активами 42](#_Toc200469528)

[Примечание 5 Финансовые риски 45](#_Toc200469529)

[Примечание 6 Денежные средства и эквиваленты денежных средств 48](#_Toc200469530)

[Примечание 7 Инвестиции 49](#_Toc200469531)

[Примечание 8 Долговые обязательства 49](#_Toc200469532)

[Примечание 9 Прочие долговые обязательства 50](#_Toc200469533)

[Примечание 10 Материальные активы 50](#_Toc200469534)

[Примечание 11 Нематериальные активы 53](#_Toc200469535)

[Примечание 12 Активы на этапе строительства 53](#_Toc200469536)

[Примечание 13 Кредиторская задолженность 54](#_Toc200469537)

[Примечание 14 Доходы будущих периодов 54](#_Toc200469538)

[Примечание 15 Займы и прочая финансовая задолженность 55](#_Toc200469539)

[Примечание 16 Вознаграждение сотрудников 56](#_Toc200469540)

[Примечание 17 Прочие обязательства 64](#_Toc200469541)

[Примечание 18 Доходы 65](#_Toc200469542)

[Примечание 19 Расходы 67](#_Toc200469543)

[Примечание 20 Информация по сегментам – Отчет о результатах финансовой деятельности за 2024 год 69](#_Toc200469544)

[Примечание 21 Сопоставление предусмотренных в бюджете сумм с фактическими суммами 71](#_Toc200469545)

[Примечание 22 Информация, касающаяся связанных сторон 73](#_Toc200469546)

[Примечание 23 Будущие обязательства 73](#_Toc200469547)

[Примечание 24 Мероприятия, следующие за датой представления отчетности 73](#_Toc200469548)

[ПРИЛОЖЕНИЕ А](#_Toc200469549) [Отчет о финансовой деятельности и проверенная финансовая отчетность за 2024 финансовый год 75](#_Toc200469550)

# Предисловие к финансовой отчетности за 2024 год

Международный союз электросвязи (МСЭ) привержен идее обеспечить реальную возможность установления соединений для всех и всюду.

Как учреждение Организации Объединенных Наций, отвечающее за цифровые технологии, мы содействуем техническому сотрудничеству и мобилизуем ключевые партнерские связи, стремясь поставить цифровые технологии на службу всему человечеству.

Наш Стратегический план на 2024−2027 годы направлен на достижение двух главных целей − обеспечения универсальной возможности установления соединений и устойчивой цифровой трансформации. Работа МСЭ приносит пользу всем, кто имеет подключение к цифровым сетям, приближает перспективы присоединения к цифровому миру для 2,6 млрд. человек, которые еще не имеют подключений, и помогает миллиардам других людей преодолеть проблему недостаточного доступа или неприемлемых в ценовом отношении услуг.

В 2024 году МСЭ внес важнейший вклад и оказал экспертную поддержку в создание Глобального цифрового договора, принятого вместе с Пактом во имя будущего на Генеральной Ассамблее ООН 2024 года, и в настоящее время он совместно с Управлением цифровых и новейших технологий ООН возглавляет Рабочую группу ООН по цифровым технологиям и, соответственно, играет ключевую роль в осуществлении Глобального цифрового договора в рамках системы ООН и за ее пределами.

Установление стандартов во имя лучшего будущего

В течение 2024 года мы продолжали разрабатывать ключевые технические стандарты, необходимые для построения лучшего цифрового будущего, рассматривали важнейшие проблемы и возможности, связанные с искусственным интеллектом (ИИ), а также предоставляли странам руководящие указания по оказанию гибких цифровых услуг, ориентированных на потребности граждан. Стандарты МСЭ подсказывают, как сделать технологии эффективными, приемлемыми в ценовом отношении, безопасными и доступными, а также как снизить воздействие на окружающую среду.

На нашей Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи (ВАСЭ-24), состоявшейся в Нью-Дели, Индия, были представлены новые Резолюции по ответственному использованию ИИ, надежным и функционально совместимым приложениям метавселенной, связи в чрезвычайных ситуациях, интеллектуальному транспорту, цифровой инфраструктуре общего пользования, устойчивости и многому другому.

Борьба с цифровым неравенством

На фоне увеличения разрыва между цифровыми имущими и неимущими из-за внедрения новых технологий, включая 5G, МСЭ способствует налаживанию партнерских связей, необходимых для сокращения цифровых разрывов в мире.

В рамках нашей Инициативы по инвестициям в цифровую инфраструктуру, реализация которой началась в 2024 году при поддержке бразильского председательства в "Группе двадцати", шесть ведущих учреждений по финансированию развития объединили усилия с целью мобилизовать финансовые средства и меры политики для обеспечения к 2030 году реальных подключений для всех.

Мы также продолжаем новаторскую работу в рамках Giga – нашей с ЮНИСЕФ совместной инициативы по подключению всех школ в мире, и Partner2Connect – нашей глобальной кампании по представлению обязательств для реализации проектов, имеющих переломное значение.

Одновременно наш недавно созданный Международный консультативный орган по устойчивости подводных кабелей ведет целенаправленную работу по укреплению мировой цифровой магистрали путем наращивания сотрудничества в области инфраструктуры подводных кабелей электросвязи.

Оптимизация использования спектра и орбиты

МСЭ осуществляет координацию радиочастот и спутниковых орбит между странами и регионами мира, что позволяет направлять многомиллионные инвестиции на предоставление услуг, минимизируя вредные помехи.

В издании Регламента радиосвязи 2024 года закреплен широкий круг существующих применений спектра при одновременном сохранении возможности быстрого ускорения инноваций. В конце 2024 года МСЭ организовал первый Форум по устойчивости космической деятельности, на котором собрались представители правительств, космических агентств, частного сектора, групп гражданского общества и других организаций системы ООН с целью обеспечить ответственное использование космического пространства и сохранить его жизнеспособным для будущих поколений.

Использование появляющихся технологий в интересах человечества

Новые и появляющиеся технологии способны подстегивать прогресс практически во всех областях социально-экономического развития, от сельского хозяйства и производства до образования и здравоохранения. Это понятно по широкому охвату деятельности МСЭ в области стандартов ИИ, которая осуществляется совместно с другими структурами ООН, а также другими организациями по разработке стандартов и отраслевыми партнерами.

Реализуемая в течение уже восьми лет МСЭ совместно с более чем 40 партнерами – учреждениями ООН программа "ИИ во благо" стала для всего мира наглядным примером того, как решения на основе ИИ служат достижению Целей ООН в области устойчивого развития. Она также стала ключевым форумом по ответственному внедрению ИИ, в особенности со времени проведения нашего первого Дня управления ИИ в мае 2024 года. В 2024 году МСЭ объявил о запуске Инициативы по навыкам в области ИИ, призванной обеспечить всем странам и сообществам доступ к получению необходимых навыков.

Кроме того, мы способствовали построению более широких партнерских отношений в области квантовых информационных технологий и продолжали поощрять сотрудничество в сфере разработки сетевых стандартов и стандартов безопасности. Предвосхищая будущее, в котором вычислительная мощность будет значительно выше, мы готовимся использовать квантовые технологии во благо.

Экологизация цифровых технологий

По итогам Конференции ООН по изменению климата (КС-29) была опубликована получившая широкое одобрение Декларация КС-29 о "Зеленой цифровой кампании", основанная на идее возглавляемой МСЭ инициативы "Зеленая цифровая кампания", которая осуществляется совместно с партнерами по всему миру. Минувший год укрепил наше стремление бороться с воздействием цифровых технологий на окружающую среду, поощрять стандарты экологической устойчивости и способствовать упрочению положительной роли мировой технологической отрасли в истории.

В условиях, когда изменение климата становится реальностью, МСЭ возглавляет работу по третьему направлению инициативы Генерального секретаря ООН "Раннее оповещение для всех", призванной обеспечить защиту каждого жителя планеты с помощью системы своевременного оповещения о стихийных бедствиях. Новая инициатива, реализуемая совместно с другими учреждениями ООН, способствует повышению устойчивости к стихийным бедствиям при помощи решений на основе ИИ.

Содействие глобальному цифровому сотрудничеству

Вот уже больше 20 лет МСЭ помогает направлять цифровое сотрудничество и развитие в соответствии с направлениями деятельности, определенными на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) в 2003−2005 годах. В рамках текущего процесса консультаций ВВУИО с участием многих заинтересованных сторон будет рассмотрен достигнутый прогресс и выявлены сохраняющиеся недочеты. Он также станет полезным механизмом для выполнения Глобального цифрового договора за счет применения ориентированных на развитие решений для всех. Обзор ВВУИО+20 позволит определить дальнейшие меры в условиях быстро развивающихся технологий и политики на период после 2025 года.

Твердая приверженность делу

Профильная работа МСЭ по технической координации и активное участие в решении вопросов, касающихся цифровых технологий, зависят от организационной гибкости, фидуциарного доверия и прочной бюджетной основы. На последующих страницах нашего Отчета о финансовой деятельности за 2024 год приводятся данные об ассигнованиях и расходах, связанных с обеспечением функционирования МСЭ в течение года.

В Ежегодном отчете МСЭ (Документ [C25/35](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0035/en)) будет представлена дополнительная подробная информация об оперативной деятельности, отражающая твердую приверженность организации использованию аналитики данных и стратегиям, ориентированным на результаты.

# Введение

1 Финансовая отчетность и отчет о финансовой деятельности за год, завершившийся 31 декабря 2024 года, представлены в соответствии со Статьей 30 Финансового регламента Союза в редакции 2024 года.

2 Финансовая отчетность подготовлена в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS) и охватывает все виды деятельности организации, в том числе финансируемые из регулярного бюджета, за счет внебюджетных ресурсов, а также операционных и финансовых доходов.

a) В Финансовом регламенте определен двухгодичный финансовый период; однако в соответствии с IPSAS необходимо представлять ежегодную финансовую отчетность. Двухгодичный бюджет МСЭ составляется в формате бюджета, ориентированного на результаты, в который входят:

i) взносы Государств-Членов, а также Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций – Членов МСЭ;

ii) прочие доходы от деятельности, которые составляют доходы по линии возмещения затрат (включая публикации, заявки на регистрацию спутниковых сетей и внебюджетные финансовые средства), доходы в виде процентов и другие виды деятельности, приносящие доход;

iii) при необходимости, снятие средств с резервного счета.

b) Прочие доходы, включая внебюджетные средства, не отражаются в бюджете Союза.

3 Представление финансовой отчетности на основе IPSAS не влияет ни на подготовку бюджета МСЭ, ориентированного на результаты, ни на отчетность по нему, которая по‑прежнему составляется с использованием модифицированного кассового метода. Ввиду того, что основы составления бюджета и финансовой отчетности различаются, сопоставление бюджета и отчета о результатах финансовой деятельности согласно IPSAS представлено в разделе "Отчет V: Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм" в Примечании 21 к финансовой отчетности.

# Основные аспекты Отчета о финансовой деятельности за 2024 год

4 Счета Союза ведутся в швейцарских франках. Представленная финансовая отчетность включает все источники средств МСЭ, включая регулярный бюджет и внебюджетные средства.

5 В Таблице 1, ниже, в обобщенной форме представлено финансовое положение МСЭ в 2024 году по сравнению с предыдущим годом.

Рисунок 1: Финансовое положение в 2024 и 2023 годах

(*млн. шф. фр.*)

A graph of blue and white bars

AI-generated content may be incorrect.

6 Как показано на Рисунке 1, выше, в 2024 году отмечалось повышение общих доходов на 4 млн. швейцарских франков по сравнению с 2023 годом. Главным образом оно обусловлено увеличением размеров начисленных взносов (3,3 млн. шв. фр.). Это увеличение начисленных взносов объясняется тем, что МСЭ начал новый бюджетный цикл в соответствии с финансовым планом на 2024–2027 годы, утвержденным на последней Полномочной конференции, и ряд Государств-Членов повысил уровень своих взносов. Доходы от продажи публикаций выросли на 2,5 млн. швейцарских франков, а поступления внебюджетных средств на 2,3 млн. швейцарских франков, что компенсируется уменьшением доходов из других источников (включая обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF)) на 4,1 млн. швейцарских франков. В целом расходы в 2024 году выросли на 24,8 млн. швейцарских франков – со 197,2 млн. швейцарских франков до 222,0 млн. швейцарских франков, – что обусловлено главным образом обесценением проекта нового здания на сумму 21,0 млн. швейцарских франков и признанием зарезервированных средств по начисленным взносам в размере 6,4 млн. швейцарских франков и резерва на случай расторжения соглашения о спонсорской поддержке в размере 5,0 млн. швейцарских франков в результате пересмотра проекта строительства нового здания. В значительной мере это компенсируется сокращением расходов по персоналу на 8,2 млн. швейцарских франков.

7 Финансовые доходы/затраты изменились с убытка в размере 8,3 млн. швейцарских франков в 2023 году на доход в размере 9,5 млн. швейцарских франков в 2024 году. Такая разница в 17,8 млн. швейцарских франков объясняется главным образом значительным увеличением курсовой прибыли на 14,3 млн. швейцарских франков благодаря более благоприятной тенденции в курсах обмена валют, особенно доллара США к швейцарскому франку. Кроме того, чистая приведенная стоимость ссуд ФИПОИ уменьшилась на 3,4 млн. швейцарских франков в связи со снижением процентной ставки. Что касается инвестиций, то процентные ставки по ним оставались стабильными в долларах США – основной инвестиционной валюте МСЭ, – и поступления по ним составили, аналогично предыдущем году, 4,6 млн. швейцарских франков. Однако МСЭ в настоящее время работает над усовершенствованием своей практики управления иностранной валютой, с тем чтобы привести свои инвестиции в иностранной валюте в соответствие с рабочей валютой (швейцарский франк), снизив таким образом риск, связанный с волатильностью обменного курса, и обеспечив большую предсказуемость и стабильность финансовых результатов.

8 Активы организации увеличились на 14,7 млн. швейцарских франков, главным образом за счет увеличения денежных средств, эквивалентов денежных средств и долговых обязательств, что частично компенсируется уменьшением инвестиций и активов на этапе строительства. Пассивы увеличились на 74,8 млн. швейцарских франков, в основном за счет увеличения обязательств по фонду медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ) и отложенных поступлений, связанных с внебюджетными соглашениями.

9 Дефицит в размере 27,8 млн. швейцарских франков (Отчет II) в 2024 году (по сравнению с дефицитом в размере 24,8 млн. швейцарских франков в 2023 год) является чистым результатом общих расходов, превышающих доходы за год для МСЭ. Вместе с тем примечательно, что активное сальдо бюджета МСЭ по программам составляет 5,7 млн. швейцарских франков (Отчет V). Основные различия между Отчетом V и Отчетом II в первую очередь объясняются обесценением нового здания (21 млн. швейцарских франков), отчислениями по АСХИ (7,8 млн. швейцарских франков) и резервными фондами для сомнительных долгов (6,4 млн. швейцарских франков) и на случай прекращения спонсорской поддержки проекта строительства нового здания (5 млн. швейцарских франков), что частично компенсируется за счет капитализации основных средств, курсовой прибыли от инвестиций и операций и корректировки ссуды ФИПОИ. Подробнее это отражено в Отчете V и описано в Примечании 21 к финансовой отчетности. Генеральный секретарь представит документ, в котором предложения по финансированию приоритетных видов деятельности в 2025 году будут вынесены на утверждение Совета.

# Результаты финансовой деятельности

Доходы

10 Доходы МСЭ в 2024 году составили 184,6 млн. швейцарских франков по сравнению с 180,7 млн. швейцарских франков в 2023 году. В Таблице 1, ниже, показаны основные источники дохода в 2024 и 2023 годах. Доходы по линии начисленных и внебюджетных взносов увеличились на 5,6 млн. швейцарских франков. Доходы от продажи публикаций и обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей сократились на 0,5 млн. швейцарских франков. Прочие доходы сократились на 1,1 млн. швейцарских франков.

11 Совокупный финансовый доход организации значительно вырос по сравнению с предыдущим годом, превратившись из финансовых затрат в размере 8,3 млн. швейцарских франков в 2023 году в финансовый доход в размере 9,5 млн. швейцарских франков в 2024 году. Это прямое следствие более благоприятной динамики обменных курсов доллара США и евро к швейцарскому франку. Кроме того, благоприятным в сравнении с 2023 годом было снижение процентной ставки, используемой для оценки чистой приведенной стоимости ссуд ФИПОИ, (положительное изменение на 3,4 млн. швейцарских франков). Процентные ставки по инвестициям, размещенным в течение года, были достаточно стабильными и позволили получить доход в размере 4,6 млн. швейцарских франков, что соответствует уровню предыдущего года.

Таблица 1 – Источники дохода в 2024 и 2023 годах

| Описание (млн. шв. фр.) | 2024 г. | 2023 г. |
| --- | --- | --- |
| Начисленные взносы | 130,9 | 127,6 |
| Внебюджетные взносы |  |  |
| *− Добровольные взносы* | 4,9 | *3,9* |
| *− Взносы в целевые фонды* | 16,4 | *15,1* |
| *Всего: внебюджетные взносы* | 21,3 | *19,0* |
|  |  |  |
| *Прочие доходы от деятельности* |  |  |
| *− Публикации* | 19,2 | *16,7* |
| *− Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF)* | 7,6 | *10,6* |
| *− Прочие доходы* | 5,7 | *6,8* |
| *Всего: прочие доходы от деятельности* | 32,5 | *34,1* |
| **Всего: Доходы** | **184,7** | **180,7** |

Рисунок 2 – Анализ структуры доходов в 2024 году



12 Как видно на Рисунке 2, выше, основным источником доходов МСЭ являются начисленные взносы, составляющие 67 процентов; за ними следуют прочие доходы от деятельности, составляющие 16 процентов, к которым относятся продажа публикаций, обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF) и прочие доходы.

13 Внебюджетные взносы, учтенные за 2024 год, составляют 11 процентов всех доходов в 2024 году в размере 21,3 млн. швейцарских франков (19 млн. швейцарских франков в 2023 году). Это увеличение обусловлено ростом темпов освоения и подписанием новых соглашений в 2024 году по сравнению с 2023 годом.

14 Использование внебюджетных взносов в 2024 году принесло доход в размере 1,2 млн. швейцарских франков (1,0 млн. швейцарских франков в 2023 году) по линии вспомогательных затрат.

# Возмещение затрат

15 МСЭ приложил все силы для возмещения вспомогательных затрат на деятельность по обслуживанию за счет отнесения расходов по внебюджетным взносам. В 2024 году МСЭ получил поступления от вспомогательных затрат по проектам в размере 1,2 млн. швейцарских франков, в результате чего средний уровень вспомогательных затрат по программам составил 7% (1,0 млн. швейцарских франков, или 7%, в 2023 году). Это незначительное увеличение свидетельствует о росте объемов расходов по проектам и изменении распределения ресурсов в пользу соглашений о взносах. В настоящее время освобождение от возмещения вспомогательных затрат по-прежнему распространяется на добровольные взносы и запросы партнеров по финансированию.

# Расходы

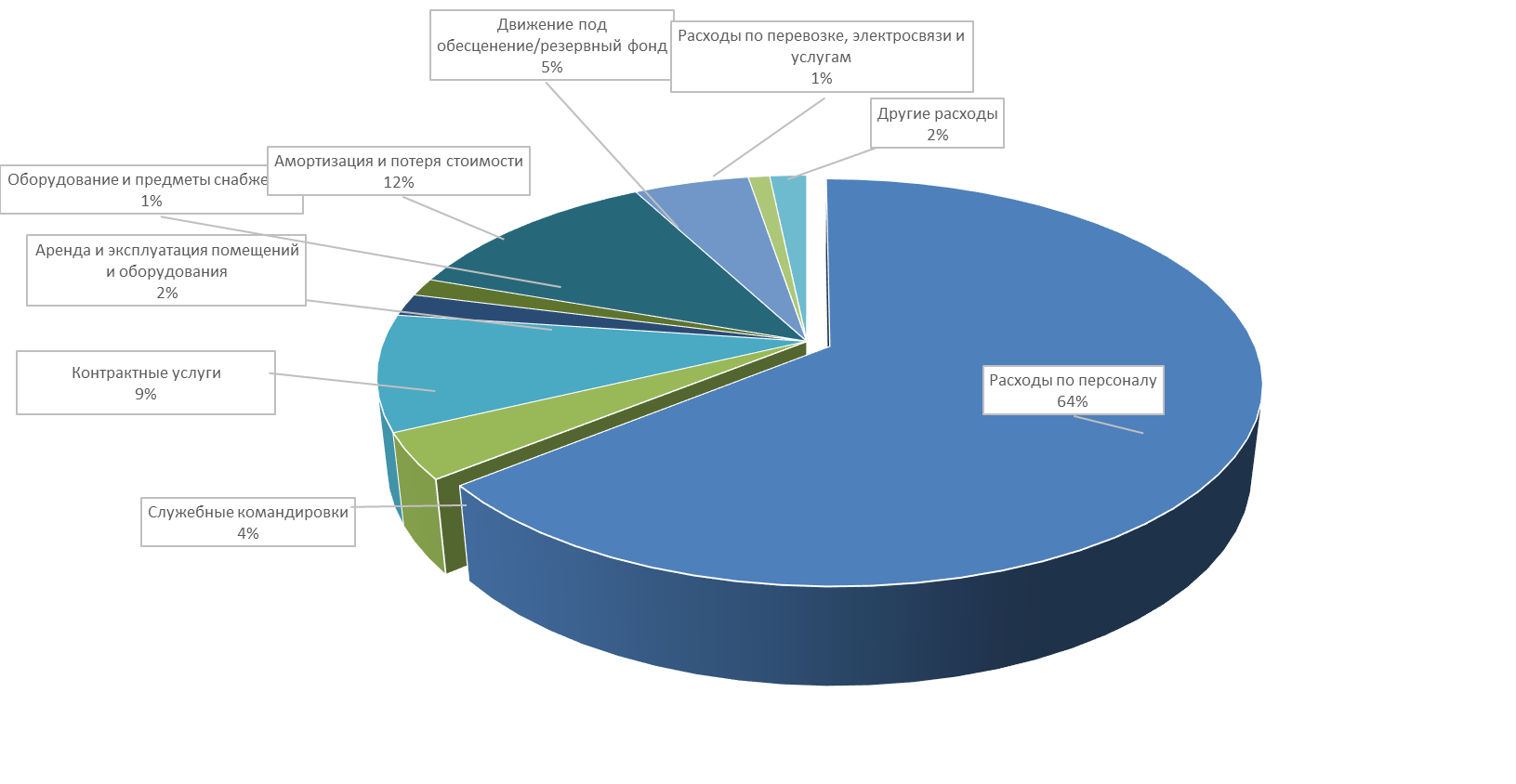
16 В 2024 году расходы МСЭ составили 222,0 млн. швейцарских франков (197,2 млн. швейцарских франков в 2023 году), то есть выросли на 12,6% по сравнению с 2023 годом. В Таблице 2 приведено сравнение расходов за 2024 и 2023 годы. Отмечается, что наибольшие расходы в 2024 году – это расходы по персоналу (которые на 8,2 млн. швейцарских франков ниже, чем в 2023 году). Основное увеличение расходов в 2024 году связано с обесценением нового здания на 21 млн. швейцарских франков в связи с решением Совета продолжить реализацию проекта здания с переоценкой. Кроме того, МСЭ в 2024 году пришлось увеличить резервный фонд начисленных взносов до 6,4 млн. швейцарских франков в связи с неуплатой Государствами-Членами и резерв в размере 5,0 млн. швейцарских франков после прекращения действия соглашения о спонсорской поддержке в связи с пересмотром проекта нового здания.

Таблица 2 – Сравнение расходов в 2024 и 2023 годах

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| В тыс. шв. фр. | 2024 г. | 2023 г. |
|  | | |
| Расходы по персоналу | 142,5 | 150,7 |
| Служебные командировки | 8,2 | 7,8 |
| Контрактные услуги | 20,6 | 21,8 |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования | 4,0 | 3,5 |
| Оборудование и предметы снабжения | 3,2 | 3,2 |
| Амортизация и потеря стоимости | 26,3 | 5,7 |
| Движение под обесценение/резервный фонд | 11,4 | 0,0 |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам | 2,1 | 2,7 |
| Прочие расходы | 3,7 | 1,8 |
|  | | |
| **Всего: расходы** | **222,0** | **197,2** |

17 На Рисунке 3 о сравнении расходов в 2024 году показана разбивка расходов по типам, отражающая высокий уровень расходов по персоналу МСЭ, которые составили 64,2 процента всех расходов. Однако этот показатель снизился на 6 процентов по сравнению с 2023 годом за счет уменьшения чистых выплат по АСХИ на 3,8 млн. швейцарских франков, а также в результате применения программы добровольного прекращения службы (3 млн. швейцарских франков в 2023 году), которая привела к сокращению численности сотрудников в эквивалентах полной занятости в 2024 году по сравнению с 2023 годом. Следующая по величине категория расходов – контрактные услуги, которые составляют 9,3 процента, что сопоставимо с 2023 годом. Прочие расходы увеличились в 2024 году в связи с увеличением резервного фонда для сомнительных долговых обязательств, а также на случай прекращения действия соглашения о спонсорской поддержке строительства нового здания.

Рисунок 3 –Структура расходов в 2024 году (222,0 млн. шв. фр.)



# Финансовое положение

18 По состоянию на 31 декабря 2024 года чистые активы организации имели отрицательное значение 318,0 млн. швейцарских франков, при этом общие активы составили 322,7 млн. швейцарских франков, а общий размер пассивов составил 640,7 млн. швейцарских франков, как показано в Таблице 3, ниже. Отрицательное значение чистых активов увеличилось на 60,6 млн. швейцарских франков по сравнению с 2023 годом. Это отрицательное движение в значительной мере обусловлено изменениями в ставах дисконтирования и допущениях, использованных для оценки АСХИ в 2024 году, при ставке дисконтирования 1,40% по сравнению с 2023 годом (1,90%), а также демографических исследованиях. Эти изменения привели к увеличению обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ) на 40,5 млн. швейцарских франков с 375,3 млн. швейцарских франков до 415,8 млн. швейцарских франков.

Таблица 3 – Сводные данные об активах, пассивах и чистых активах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| В млн. шв. фр. | 2024 г. | 2023 г. | Разница |
|  | | | |
| Активы | **322,7** | **308,5** | **14,2** |
| Пассивы | **(640,7)** | **(565,9)** | **(74,8)** |
|  | | | |
| **Чистые активы** | **(318,0)** | **(257,4)** | **(60,6)** |

Активы

19 Текущие активы превышают текущие пассивы на 130,3 млн. швейцарских франков (по сравнению с 118,5 млн. швейцарских франков в 2023 году), в основном за счет внебюджетных взносов, полученных в 2024 году в объеме 33 млн. швейцарских франков (по сравнению с 25 млн. швейцарских франков в 2023 году).

Долговые обязательства по начисленным взносам

20 Сбор начисленных взносов оказывает прямое влияние на наличие ликвидных средств МСЭ и, как таковой, чрезвычайно важен для планомерного выполнения выделенного бюджета регулярных программ МСЭ. Полномочная конференция утвердила функционирование Резервного фонда на минимальном уровне 6 процентов (10 млн. швейцарских франков), однако это составляет лишь три недели расходов, необходимых для поддержания работоспособности организации. Объем Резервного фонда в настоящее время составляет 30,7 млн. швейцарских франков, что соответствует десяти неделям исполнения бюджета программы, исходя из бюджета на 2024 год. Уровень собираемости взносов за год, завершившийся 31 декабря 2024 года, составил около 93% по сравнению с 92% в декабре 2023 года.

21 Валовые начисленные взносы причитаются и подлежат уплате МСЭ в соответствии с Уставом и Финансовым регламентом. Однако, как того требуют IPSAS, если уплата взносов не ожидается, производится компенсация в соответствии с Финансовым регламентом и правилами.

Пассивы

22 Общий размер пассивов по состоянию на 31 декабря 2024 года составил 640,7 млн. швейцарских франков (по сравнению с 565,9 млн. швейцарских франков на 31 декабря 2023 года). Пассивы включают в себя резервный фонд в размере 0,8 млн. швейцарских франков, касающийся семи незавершенных дел АТМОТ, а также соответствующих судебных издержек. В 2024 году АТМОТ вынес решение по четырем делам, а МСЭ выплатил 0,2 млн. швейцарских франков и сократил резервный фонд на 0,1 млн. швейцарских франков. В течение года МСЭ увеличил резервный фонд до 20 тыс. швейцарских франков после пересмотра предыдущей сметы и в целях покрытия расходов по еще одному возбужденному делу.

Вознаграждение сотрудников

23 Наиболее значительные пассивы связаны с будущим вознаграждением сотрудников, накапливаемым как членами персонала, так и вышедшими в отставку сотрудниками. Только обязательства по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ) составляют 65 процентов общих пассивов МСЭ по состоянию на 31 декабря 2024 года. Эти обязательства по АСХИ возросли в 2024 году на 40,5 млн. швейцарских франков по сравнению с 2023 годом. В основном это было обусловлено изменениями в демографических допущениях и проведенными исследованиями практического опыта.

24 МСЭ финансирует платежи, причитающиеся по его обязательствам по АСХИ, на распределительной основе. Резолюция 1417 о бюджете на 2024−2025 годы предусматривает снятие за каждый двухгодичный период 1,0 млн. швейцарских франков с резервного счета для финансирования долгосрочных обязательств. В соответствии с IPSAS-39 активы плана не были зачтены в счет обязательств. Однако по состоянию на 31 декабря 2024 года на специальном счете АСХИ была накоплена сумма в размере 15 млн. швейцарских франков для покрытия будущих обязательств.

Долгосрочные займы

25 В настоящее время у МСЭ есть четыре беспроцентных ссуды в Фонде недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ). По состоянию на 31 декабря 2024 года три из этих ссуд отражены в финансовой отчетности по справедливой стоимости. Для четвертой ссуды график погашения в настоящее время отсутствует, и поэтому до начала выплат по ней она оценивается по амортизированной стоимости. Дополнительная информация представлена в Примечании 15.

Предусмотренный в бюджете результат и результат согласно IPSAS

26 Отчет V о финансовой деятельности был подготовлен на основе регулярного бюджета согласно структуре бюджета МСЭ и дает представление об использовании утвержденного регулярного бюджета на основе модифицированного кассового метода. Исходя из этого, организация достигла активного сальдо по сравнению со средствами утвержденного регулярного бюджета в размере 5,7 млн. швейцарских франков.

27 Сопоставление предусмотренных в бюджете результатов и результатов согласно IPSAS включены в финансовую отчетность (Отчет V). Следует отметить, что отчет о результатах финансовой деятельности (Отчет II) включает другие области, такие как внебюджетные взносы, амортизация и другие структурные различия, которые не включены в бюджет. Отчет V содержит основные различия между бюджетом организации и общими доходами и расходами. Более подробная информация о сопоставлении предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм содержится в Примечании 21.

Ответственность

28 Как предусмотрено в Статье 30 Финансового регламента Союза, представленная ниже финансовая отчетность была подготовлена в соответствии со стандартами IPSAS. Финансовая отчетность и примечания к ней являются неотъемлемой частью настоящего документа и правдиво отражают финансовое положение Союза на 31 декабря 2024 года.

I Отчет о финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2024 года.

II Отчет о результатах финансовой деятельности за год, завершившийся 31 декабря 2024 года.

III Отчет об изменениях в чистых активах за год, завершившийся 31 декабря 2024 года.

IV Отчет о движении денежных средств за год, завершившийся 31 декабря 2024 года.

V Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм за год, завершившийся 31 декабря 2024 года.

Внешняя аудиторская проверка Союза

29 В соответствии со Статьей 28 Финансового регламента и Финансовых правил, а также в соответствии с Решением 621 Совета 2020 года, Внешним аудитором счетов Союза было назначено Национальное ревизионное управление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в порядке, определяемом Полномочной конференцией МСЭ, на четырехлетний срок.

A picture containing text, clipart

Description automatically generated

**Заключение о внутреннем контроле за 2024 год**

**Международный Союз Электросвязи, Женева**

Заключение о внутреннем контроле за 2024 год

Введение

Являясь Генеральным секретарем, я отвечаю за управление МСЭ в целях обеспечения выполнения его мандата, программ и ведения иной деятельности. В соответствии с пунктами 73*bis* и 75 Устава (Статья 11), а также Финансовым регламентом и Финансовыми правилами на меня возложены обязанности по поддержанию системы внутреннего контроля, предназначенной для обеспечения достаточных гарантий выполнения задач МСЭ, к которым относятся обеспечение надежной финансовой и нефинансовой отчетности; эффективные и действенные операции; соблюдение нормативных положений, правил, служебных приказов и политики; и предотвращение и обнаружение мошеннических действий.

Вступив в должность Генерального секретаря в январе 2023 года, я приступила к работе по преобразованию МСЭ для решения быстро меняющихся оперативных задач по поддержанию и улучшению предоставления услуг. Речь, в частности, идет о содействии формированию культуры подотчетности и прозрачности на рабочем месте; усовершенствовании информационных систем; внедрении управления рисками в бизнес-процессы; укреплении системы внутреннего контроля и повышении эффективности учета рекомендаций независимых поставщиков услуг.

Дорожная карта трансформации была утверждена Советом в 2024 году. Цель этих преобразований − подготовить организацию к будущим потребностям в стремительно меняющемся технологическом контексте. Этому процессу способствуют проводники перемен в различных подразделениях организации. В сентябре 2024 года для содействия координации усилий по трансформации был назначен руководитель Группы по трансформации. В этих целях была внедрена информационная панель по трансформации, предоставляющая Государствам­Членам и другим заинтересованным сторонам актуальные данные о ходе работы по трансформации. Целью процесса трансформации являются в первую очередь административные процессы, вспомогательные системы и средства внутреннего контроля, однако это требует общеорганизационных действий с привлечением всех сотрудников.

Эффективность системы внутреннего контроля и постоянное совершенствование

В процессе оценки и совершенствования системы внутреннего контроля МСЭ все больше опирается на Комплексную систему внутреннего контроля, разработанную Комитетом организаций − спонсоров Комиссии Тредуэя (COSO), которая легла в основу модели и системы подотчетности МСЭ, одобренных Советом в 2022 году. В системе COSO выделяются пять взаимосвязанных компонентов: 1) среда контроля; 2) оценка рисков; 3) деятельность по контролю; 4) информационно-коммуникационная деятельность; 5) деятельность по мониторингу контроля.

Как и в предыдущие годы, были направлены внутренние сопроводительные от избираемых должностных лиц и старших руководителей, которым я делегировала полномочия и ответственность в соответствии с Финансовым регламентом и Финансовыми правилами и Положениями и Правилами о персонале для эффективного управления средствами внутреннего контроля в рамках их сфер полномочий. В прошлом внутренние сопроводительные письма направлялись главным образом по вопросам управления средствами и связанным с этим финансовым вопросам. Но в 2024 финансовом году в соответствии с пятью компонентами системы COSO объем информации, запрашиваемой в рамках данной процедуры, был расширен с целью получить их подтверждения в отношении применения системы внутреннего контроля в более широком смысле. Такие более развернутые оценки были необходимы не только для того, чтобы лучше обосновать данный Отчет, но и для того, чтобы лучше организовать работу по совершенствованию системы внутреннего контроля.

Хотя результаты этого нового компонента самооценки в рамках процедуры представления сопроводительных писем подтверждают мнение о том, что в большинстве областей средства внутреннего контроля являются адекватными, данное мероприятие не охватывало вопросы, касающиеся делегирования полномочий. По мере продолжения работы по дальнейшему укреплению механизмов внутреннего контроля МСЭ должен также далее взаимодействовать с руководителями, разъясняя им цели процедуры представления сопроводительных писем, поскольку их мнение необходимо для выявления слабых мест и областей, требующих улучшения в рамках организации.

МСЭ добился улучшений в ряде областей, в частности в найме на работу руководителя нового Подразделения по надзору; усовершенствовал финансовую отчетность; оптимизировал управление в области соглашений о специальных услугах (SSA); продолжил работу по выполнению оставшихся невыполненными рекомендаций надзорных органов; внедрил политику обязательной профессиональной подготовки; и укрепил систему управления информационно-коммуникационными технологиями. Вместе с тем требуются последовательные усилия, для того чтобы обеспечить более систематическое внедрение управления рисками в бизнес-процессы, мониторинг средств внутреннего контроля и финансовую подотчетность.

# 1 Среда контроля

***Добросовестность и конфликт интересов****.* Руководящее звено задает "тон сверху", демонстрируя нашу приверженность принципам добросовестности и содействуя формированию строгой этической культуры в соответствии с регуляторной базой МСЭ. Тем не менее высшее руководство не теряет бдительности. Поэтому в соответствии с требованиями Политики МСЭ в области представления заявлений о заинтересованности все сотрудники МСЭ ежегодно представляют декларацию об интересах и заявление о соответствии, которые рассматриваются Управлением по вопросам этики. Политика распространяется также на лиц, работающих на основании соглашений о специальных услугах (SSA), с соответствующими руководящими указаниями в отношении конфликта интересов. Кроме того, введены новые процедуры для укрепления управления в области контрактов SSA, включая подтверждение руководителями результатов работы до ее оплаты.

***Борьба с неправомерными действиями***. Старшие должностные лица, с которыми проводились консультации в рамках процедуры представления сопроводительных писем, сочли надлежащими каналы, используемые для сообщения о предполагаемых неправомерных действиях, включая подозрение в мошенничестве и связанной с ним запрещенной практике. В этом контексте подразделение внутреннего надзора, созданное в 2023 году по решению Совета, в 2024 году завершило два расследования, одно из которых было признано обоснованным, а второе прекращено; ни одно из них не было связано с мошенничеством. По состоянию на конец 2024 года расследования велись по четырем вопросам. Один из них касался мошенничества с медицинской страховкой. Затем данное дело было прекращено как необоснованное. Ни один из оставшихся вопросов не был связан с мошенничеством и не имел финансовых последствий.

***Руководящие органы и высшее руководство***.В соответствии с Уставом и Конвенцией МСЭ Совет при поддержке своих рабочих групп направляет деятельность МСЭ и осуществляет за ней надзор, руководствуясь решениями и резолюциями полномочных конференций МСЭ. Начиная с 2023 года управление рисками и средства внутреннего контроля постоянно находятся на повестке дня сессий Совета. С 2024 года деятельность высшего руководство по надзору управления рисками и системы внутреннего контроля координируется Руководящей координационной группой.

***Независимые рекомендации и гарантии***. Независимый консультативный комитет по управлению (IMAC), подотчетный Совету, также продолжает оказывать ему и секретариату помощь в осуществлении функций по управлению, в том числе в обеспечении эффективности систем внутреннего контроля МСЭ, процессов управления рисками и руководства. Совет на своей сессии в июне 2024 года утвердил новый Устав внутреннего надзора МСЭ. В настоящее время МСЭ завершает работу по приведению соответствующих служебных приказов и политики в соответствие с новым Уставом, в том числе в отношении сообщения о предполагаемых неправомерных действиях, в котором предусматривается, что руководитель независимого подразделения по надзору должен быть функционально подотчетен Совету и IMAC, но находиться в административном отношении подчиняться Генеральному секретарю. Подразделение по надзору направило свой ежегодный отчет IMAC, Внешнему аудитору, Генеральному секретарю и Совету. 23 сентября 2024 года новый руководитель присоединился к МСЭ, чтобы возглавить подразделение по надзору, которое предоставляет независимые гарантии эффективности системы внутреннего контроля. Также данное подразделение было наделено функцией по оценке; в настоящее время идет процесс набора персонала.

***Невыполненные рекомендации надзорных органов***. Наряду с IMAC и отделом внутреннего аудита независимый надзор обеспечивается также Объединенной инспекционной группой и Внешним аудитором. В мае 2024 года МСЭ инициировал проведение обзора всех невыполненных рекомендаций надзорных органов, некоторые из которых были вынесены еще несколько лет назад. В рамках этой работы сотрудники и руководители дополнительно расширили действующие меры по устранению различных недочетов в системе контроля, выявленных в этих рекомендациях, чтобы помочь снизить связанные с ними риски. Что касается невыполненных рекомендаций предыдущего Внешнего аудитора − Государственной счетной палаты Италии, − то значительное их число было выполнено в рамках этой работы. Рекомендации по их снятию будут сведены в отчете для IMAC, который будет обсуждаться с нынешним Внешним аудитором − Национальным ревизионным управлением (NAO) Соединенного Королевства.

***Развитие знаний и навыков***. Высшее руководство также привержено делу поощрения производственной культуры, основанной на компетентности, уважении и добросовестности. В августе 2024 года была внедрена новая Политика обязательного обучения МСЭ, призванная сформировать единую основу знаний, с тем чтобы способствовать формированию общей организационной культуры, а также повысить осведомленность об организационных стандартах и ожидаемых моделях поведения. Обязательные учебные курсы охватывают основные аспекты этичного поведения; информационную безопасность; гендерную проблематику; предотвращение сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и надругательств; охват информационно-коммуникационными технологиями; и безопасность служебных командировок.В 2024 году Департамент управления людскими ресурсами (HRMD) приступил к реализации программы Game Shifter, чтобы помочь коллегам из категории общего обслуживания приобрести важнейшие навыки для продвижения по службе. В течение года проводились специализированные занятия для технических бюро по ключевым темам, в том числе на базе серии открытых для всех сотрудников учебных лабораторий по актуальным техническим темам.

***Управление показателями деятельности***. МСЭ усовершенствовал управление показателями деятельности, оптимизировав данный процесс, в частности путем внедрения упрощенного инструмента ePMDS, позволяющего более эффективно проводить обсуждения показателей деятельности и получать отзывы. Была создана современная, удобная для пользователей страница по вопросам показателей деятельности, на которой публикуются основные сведения и руководящие указания по этому процессу. Помимо этого, для персонала и руководителей был организован учебный курс по показателям деятельности, посвященный ключевым знаниям и навыкам, необходимым для успешного составления и оценки планов работы.

***Программа добровольного прекращения службы***. В соответствии с Решением 5 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции был запущен второй этап Программы добровольного прекращения службы. Среди основных задач программы – наделение МСЭ гибкостью, с тем чтобы он мог получить дополнительные навыки и компетенции, реорганизовать свои структуры и оптимальнее использовать собственные ресурсы, необходимые для выполнения своего мандата.

***Благополучие персонала***. Старшие руководители предприняли действенные шаги по решению вопросов, поднятых в ходе Общесистемного санитарно-медицинского обзора ООН. На выездных совещаниях старших руководителей в марте и ноябре 2024 года были разработаны меры, в том числе мероприятие по определению приоритетов, работа по управлению эффективностью, поощрение и признание достижений, инициативы по трансформации и пересмотр внутренней системы правосудия. Опираясь на результаты обследования, МСЭ разработал первый за все время План действий по охране психического здоровья и обеспечению благополучия, в котором основное внимание уделяется как самим людям, так и обстановке, в которой они работают. В штаб-квартире и в отделениях на местах были организованы сессии, посвященные вопросам обеспечения благополучия, а также 390 индивидуальных консультаций. В конце 2024 года были проведены сессии по проблеме микроагрессии, предотвращению домогательств и борьбе с неосознанной предвзятостью. В 2024 году завершилась первая сессия инклюзивной программы по подготовке руководителей, а в начале 2025 года запланирована еще одна сессия, посвященная адаптивному руководству в рамках всей организации. Задача программы состоит в содействии обеспечению открытости для всех, сотрудничеству, уважению и благополучию в рамках всего МСЭ.

В январе 2025 года было начато Обследование вовлеченности персонала МСЭ с целью оценить уровень приверженности делу, мотивации сотрудников и их чувства сопричастности к работе и организации. Обследование призвано способствовать повышению эффективности и результативности в рамках МСЭ и определению областей, требующих повышения производственной культуры, улучшения практических методов управления и эксплуатационной эффективности. Показатель участия сотрудников в обследовании достиг 72%, причем в отношении вовлеченности сотрудников в свою работу были получены в целом положительные результаты; при этом были отмечены области для улучшения, такие как внутренняя связь, поощрение и признание заслуг, а также управление рабочей нагрузкой. В настоящее время при поддержке сторонников вовлеченности реализуется ряд мер по итогам обследования, чтобы привнести значимые и измеримые изменения; в рамках этих мер в 2025 году проходят совместные сессии по планированию действий с бюро и департаментами.

# 2 Оценка рисков

***Процесс управления рисками***. Процесс управления рисками МСЭ, предполагающий выявление и оценку рисков, а также соответствующие меры реагирования на риски, фиксируется в реестре корпоративных рисков по итогам взаимодействия специалиста по управлению организационными деловыми рисками с ответственными за риски. Тем не менее значительные риски постоянно отслеживаются, а обновленная информация доводится до сведения Руководящей координационной группы и размещается на веб-странице Совета. В последнем обновлении в 2024 году было отмечено снижение серьезности наиболее значительного риска, связанного с методами работы на крупных мероприятиях, благодаря внедрению в сентябре 2024 года более устойчивого модуля ERP для системы обслуживания клиентов. В категорию значительных рисков был включен еще один финансовый риск, связанный с бюджетными трудностями, которые касаются получения дохода по линии возмещения затрат. Необходима дальнейшая работа по интеграции мер по управлению рисками с управлением, ориентированным на результаты (УОР), что позволило бы внедрить систему управления рисками предприятия (ЭСВ), предписанную Политикой управления рисками МСЭ 2020 года.

***Утечка данных***. В 2025 году в Бюро стандартизации электросвязи имела место утечка данных, связанная с получением несанкционированного доступа к ограниченному массиву информации. Утечка была оперативно локализована, а также были приняты корректирующие меры в целях повышения системной безопасности, улучшения контроля доступа и предотвращения подобных инцидентов в будущем.

***Недочеты управления, ориентированного на результаты***. Требуется дополнительно внести ясность в отношении целей, которые при помощи управления, ориентированного на результаты, должны распространяться на уровне департаментов, отделов или подразделений. В целях повышения эффективности программ организации ведется работа по укреплению УОР в соответствии с Планом финансовой трансформации на 2023 год и Планом внутреннего контроля высшего руководства на 2024 год. В данной области, охватываемой дорожной картой по трансформации, необходима серьезная дополнительная работа.

***Специализированное управление рисками***. Реестры рисков также поддерживаются специализированными функциями. К их числу относится функция информационной безопасности - отлаженная система управления рисками, основанная на общепринятых принципах контроля за информационными и смежными технологиями (более известных как просто COBIT) и опирающаяся на подробные данные реестра рисков ИТ для мониторинга быстро меняющихся угроз информационным системам МСЭ и реагирования на них. Существует также отдельный реестр рисков для проекта строительства нового здания штаб-квартиры, которым руководит Отдел административно-хозяйственного управления и проекта строительства здания. Надзор осуществляется Консультативной группой Государств-Членов (КГГЧ), причем ее финансовые отчеты регулярно направляются принимающей стране. Помимо КГГЧ, руководство проектом осуществляют Правление проекта по строительству нового здания и Руководящий комитет.

# 3 Деятельность по контролю

***Финансовая отчетность***. МСЭ продолжает следовать графику подготовки финансовой отчетности за 2024 год, которая была направлена НРУ 10 марта 2025 года и будет представлена Совету в согласованные сроки. Это свидетельствует о дальнейшем улучшении процесса представления финансовой отчетности. Проведенный всеобъемлющий обзор внутренних процессов учета способствовал укреплению системы внутреннего контроля и улучшению управления учетом внебюджетных средств, обеспечив большую точность и соответствие требованиям. МСЭ обновил свою учетную политику, усовершенствовал процессы выверки и ввел более строгий анализ закрытия финансового года, устранив имевшиеся ранее проблемы и упорядочив рабочие процессы. Вместе с тем Союз признает необходимость дальнейшего укрепления средств внутреннего контроля, механизмов отчетности и четкого определения функций и обязанностей, в особенности в сфере управления внебюджетными средствами. Разрабатываются меры в целях улучшения надзора, обеспечения соответствия требованиям и усовершенствования механизмов финансового контроля использования этих средств, например готовятся четкие стандартные рабочие процедуры (SOP) по сквозным процессам для всей внебюджетной деятельности, касающейся организации в целом, и четко определяются роли и обязанности, связанные с ключевыми функциями управления.

***Управление финансами***. В июне 2024 года Совет МСЭ утвердил пересмотренный Финансовый регламент, а Генеральный секретарь обновила Финансовые правила, тем самым укрепив структуру руководства для управления финансами. Помимо этого, МСЭ ввел более строгую учетную политику в отношении функций Казначейского комитета и управления его инвестициями с помощью инвестиционной политики, обеспечив таким образом более структурированный и прозрачный подход к казначейским операциям. Эти продолжающиеся усовершенствования подтверждают приверженность МСЭ укреплению системы финансового контроля и обеспечению надежности и достоверности финансовой отчетности.

Сохраняется проблема расхождения между предусмотренными в бюджете и фактическими доходами по линии возмещения затрат. В отсутствие значимых опережающих показателей, позволяющих обосновать прогноз возмещения затрат, МСЭ проводит ежемесячный пересмотр данных за прошлые периоды, запланированного объема, а также анализ спроса и чувствительности.

**Роли, обязанности и делегирование полномочий**. Несмотря на то, что старшие должностные лица, с которыми осуществляются консультации через процедуру представления сопроводительных писем, считают надлежащей структуру отчетности, предусматривающую делегирование полномочий, ответственности и соответствующей подотчетности, недавний обзор, проведенный HRMD, выявил необходимость более глубокого понимания на всех уровнях организации в целом, особенно в отношении того, что касается многочисленных случаев распределения и исполнения делегированных полномочий и ответственности за внутренний контроль в конкретных областях. Для решения этого существенного вопроса HRMD уже выделил ресурсы на разработку всеобъемлющей системы делегирования полномочий. После этого будет проведена работа с руководителями всех структур организации в целях надлежащего внедрения системы в рамках их сфер ответственности.

***Разделение обязанностей***. В сентябре 2022 года было представлено Руководство по закупкам, в котором был сформулирован принцип разделения обязанностей в процессе закупок и учтен ряд невыполненных рекомендаций надзорных органов. Новый руководитель Отдела закупок, вступивший в должность в конце 2024 года, разработает матрицу разделения обязанностей на основе Руководства для удобства сотрудников, не связанных с закупками, которые привлекаются к этой работе на любом этапе процесса закупок.

***Модернизация политики***. В 2024 году HRMD приступил к реализации инициативы по модернизации политики МСЭ в целях удовлетворения потребностей как нынешних, так и будущих его сотрудников. Ориентируясь на другие организации системы Организации Объединенных Наций, он преследует цель обновления существующих или внедрения новых мер политики для учета меняющихся потребностей МСЭ в кадрах. К таким мерам политики относятся процедуры и руководящие указания для сотрудников, имеющих контракты SSA, а также служебный приказ об учреждении в МСЭ функции омбудсмена, который будет издан в ближайшее время. В предстоящие месяцы МСЭ опубликует обновленную информацию об использовании персонала, работающего по краткосрочным контрактам, и управлении им, субсидиях на аренду жилья, субсидиях на образование и надбавках на иждивенцев.

***Контроль над технологиями***. Для целей надзора и стратегического руководства всеми аспектами управления в области информационных технологий (ИТ), кибербезопасности и управления информацией/данными в МСЭ, включая оптимизацию распределения ресурсов ИКТ и осуществление надлежащей деятельности по управлению рисками, связанными с ИТ, был учрежден Комитет по управлению информационно-коммуникационными технологиями (ICTGC). Создание ICTGC, который проводит регулярные сессии, позволило выполнить несколько рекомендаций по надзору, которые были вынесены ранее и еще не выполнены.

***Охрана и безопасность***. В 2024 году МСЭ приступил к важной работе по модернизации систем охраны и безопасности путем развертывания стандартизированных средств ИТ и безопасности в региональных, зональных отделениях и представительствах в соответствии с обязательными требованиями Системы управления безопасностью Организации Объединенных Наций. Модернизация проводится в целях достижения стабильного уровня охраны и безопасности во всех помещениях МСЭ путем использования стандартизированного оборудования, обеспечиваемого оперативной поддержкой из штаб-квартиры. Модернизация завершена в Бангкоке, Джакарте, Нью-Дели, Каире, Москве и Аддис-Абебе. Оснащение оставшихся отделений и представительств будет завершено в 2025 году.

# 4 Информационно-коммуникационная деятельность

***Электронная почта на портале, корпоративная внутренняя сеть и общие собрания***. При помощи электронной почты на портале и корпоративной внутренней сети сотрудники МСЭ получают необходимую информацию о функционировании и совершенствовании средств внутреннего контроля, например о введении новой политики, обновлениях служебных инструкций и различных служебных записках, в частности по регулярным темам, а также напоминания о различных обязанностях персонала. В 2024 году HRMD подготовил и опубликовал всеобъемлющие документы по часто задаваемым вопросам, в частности касающимся организации телеработы, начала второго этапа Программы добровольного прекращения службы и политики обязательного обучения. Кроме того, информация по вопросам внутреннего контроля также сообщается в ходе регулярных общих собраний, что обеспечивает широкую осведомленность сотрудников в рамках всей организации.

***Проект создания веб-сайта МСЭ***. Началась реализация проекта по созданию веб-сайта МСЭ, частичное финансирование для которого было выделено Советом 2024 года. Проект призван устранить недостатки функционала навигации и поиска по сайту.

***Информационные панели***. Информация, поступающая в режиме реального времени, все чаще используется для помощи персоналу и руководству в выполнении их обязанностей по внутреннему контролю. Так, информационная аналитическая панель по корпоративным финансам и результатам деятельности позволяет проводить динамический анализ тенденций и формировать отчеты по таким статьям как командировочные расходы, главная бухгалтерская книга, общее исполнение бюджета и прогнозирование. В 2024 году были добавлены данные по неоперационным бюджетным средствам ИКТ и фондам капитализации зданий, а также введена функция автоматического архивирования, позволяющая осуществлять проверку хода исполнения бюджета. Данные по внебюджетным средствам будут размещаться на информационной панели с 2025 года. Помимо этого, в 2025 году будут организованы семинары-практикумы для ознакомления руководителей с этим инструментом и способами толкования получаемых показателей. В дополнение к аналитическому порталу по людским ресурсам и кадрам разработаны дополнительные информационные панели для мониторинга показателей телеработы и прохождения обязательного обучения.

# 5 Деятельность по мониторингу

***Внутренние аудиторские проверки***. В 2024 году в рамках функции внутреннего аудита, которая обеспечивает независимые гарантии, касающиеся руководства, управления рисками и эффективности процессов внутреннего контроля МСЭ, было опубликовано четыре отчета об аудиторских проверках. Они были также направлены IMAC и Внешнему аудитору. В соответствии с уставом надзора были запланированы и проведены аудиторские проверки, по результатам которых были представлены соответствующие отчеты. Выводы, сделанные по итогам внутренних аудиторских проверок, указывают на необходимость повышения эффективности руководства и контроля. Руководители взяли на себя обязательство решить выявленные проблемы путем выполнения рекомендованных шагов, а Подразделение по надзору будет отслеживать прогресс при помощи информационной панели по вопросам осуществления.

***Контрольные проверки второй линии***. В 2024 году специалист по управлению деловыми рисками проводил или координировал контрольные проверки второй линии для оценки наличия, адекватности и соблюдения конкретных механизмов внутреннего контроля, а также для оценки их надлежащего функционирования и надежности, при необходимости. Было проведено три проверки:

1) проверка соответствия требованиям ООН TRIP & BSAFE;

2) управление криптографическими ключами для облачных услуг; и

3) деятельность по закупкам и разделение обязанностей.

Результаты данных проверок были доведены до сведения ответственных руководителей, в частности в целях принятия коррекционных мер, в том числе для распространения информации о выявленных недостатках, при необходимости. Если позволят время и ресурсы, МСЭ планирует провести дополнительные проверки в 2025 году.

Заключение и обязательства

В настоящем Заключении о внутреннем контроле за год, завершившийся 31 декабря 2024 года, подтверждается наша приверженность усовершенствованию системы внутреннего контроля. В течение года был достигнут прогресс, который стал возможен благодаря реализации с 2023 года различных инициатив, в том числе по оптимизации представления финансовой отчетности и управления финансами, а также усилиям по выполнению рекомендаций поставщиков независимых гарантий. Несмотря на общую адекватность системы внутреннего контроля, остаются области, требующие улучшения, в том числе роли, обязанности и соответствующая подотчетность за управление средствами внутреннего контроля. Решение этих ключевых вопросов подкрепит мою уверенность в эффективности системы внутреннего контроля, способной обеспечить тот уровень гарантий, к которому мы стремимся в будущем.

(*оригинал подписан*)

Дорин Богдан-Мартин  
Генеральный секретарь

Женева, 29 мая 2025 года

# Заключение о внешнем аудите

Заключение о финансовой отчетности

Я провел аудиторскую проверку финансовой отчетности Международного союза электросвязи за год, закончившийся 31 декабря 2024 года, которая включает в себя:

– Отчет о финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2024 года,

– Отчет о результатах финансовой деятельности, Отчет об изменениях в чистых активах, Отчет о движении денежных средств и Отчет о сравнении предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм за закончившийся на указанную дату год, и

– соответствующие примечания, в том числе основные методы бухгалтерского учета.

По моему мнению, прилагаемая финансовая отчетность объективно отражает во всех существенных аспектах финансовое положение Международного союза электросвязи по состоянию на 31 декабря 2024 года, а также результаты финансовой деятельности и движение денежных средств за завершившийся на указанную дату год в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Заключение о соблюдении установленных правил

Считаю, что во всех существенных аспектах доходы и расходы использовались для достижения целей, предусмотренных Советом Международного союза электросвязи, и финансовые операции соответствуют Финансовому регламенту Международного союза электросвязи.

Основание для заключений

Я проводил проверку в соответствии с Международными стандартами аудита (ISA) и Финансовым регламентом Международного союза электросвязи. Проверка соблюдения установленных правил проводилась мной в соответствии с принципами, изложенными в ISA. Мои обязанности в соответствии с этими стандартами более подробно описаны в разделе моего отчета "Ответственность аудитора за проверку финансовой отчетности".

Я независим от Международного союза электросвязи, как того требует Кодекс этики профессиональных бухгалтеров Совета по международным этическим стандартам для бухгалтеров (Кодекс IESBA), и выполняю другие свои этические обязанности в соответствии с этими требованиями и Кодексом IESBA.

Считаю, что собранные мной доказательные данные аудита обеспечивают достаточную и адекватную основу для моих заключений.

Прочая информация

Ответственность за прочую информацию несет руководство. К прочей информации относятся данные, вошедшие в Отчет о финансовой деятельности, кроме финансовой отчетности и моего аудиторского отчета по ним.

Мое заключение о финансовой отчетности не охватывает прочую информацию, и, за исключением случаев, прямо указанных в моем отчете, я не выражаю каким бы то ни было образом заключение о достоверности по этой отчетности.

В мои обязанности входит ознакомиться с прочей информацией и по итогам этого решить, насколько эта прочая информация в существенной мере не соответствует финансовой отчетности либо представлению, полученному в ходе аудита, либо иным образом представляется существенно искаженной.

Если я выявляю такие существенные несоответствия или очевидные существенные искажения, я должен определить, приводит ли это к существенному искажению в самой финансовой отчетности. Если по итогам проделанной работы я приду к выводу, что имеется существенное искажение этой другой информации, я обязан сообщить об этом факте.

У меня нет ничего, о чем можно было бы сообщить в этом отношении.

Ответственность руководства за финансовую отчетность

Руководство несет ответственность за подготовку и объективное представление финансовой отчетности в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора, а также за такой внутренний контроль, который руководство считает необходимым для обеспечения подготовки финансовой отчетности, в которой отсутствуют существенные искажения, будь то вследствие недобросовестных действий или в результате ошибок.

При подготовке финансовой отчетности руководство отвечает за оценку способности Международного союза электросвязи продолжать непрерывную деятельность, раскрывая в зависимости от обстоятельств вопросы, касающиеся непрерывности деятельности, и используя принцип непрерывности деятельности в отчетности, если только руководство не намерено ликвидировать Международный союз электросвязи либо прекратить деятельность или не будет иметь реальной альтернативы этому.

Руководство и лица, которым поручено осуществлять управление, отвечают за надзор за процессом финансовой отчетности Международного союза электросвязи.

Ответственность аудитора за проверку финансовой отчетности

В мои задачи входит получение разумной уверенности в том, что финансовая отчетность в целом не содержит существенных искажений, будь то в результате недобросовестных действий или ошибки, а также представление аудиторского отчета, содержащего мое заключение. Разумная уверенность – это высокая степень уверенности, но не гарантия того, что проводимая в соответствии с ISA аудиторская проверка всегда способна обнаружить существенное искажение, в случае если таковое имеет место. Искажения могут быть вызваны недобросовестными действиями либо ошибкой, и они считаются существенными, если вполне разумно ожидать, что, отдельно либо в совокупности, они могут оказать влияние на экономические решения пользователей, принимаемые на основе такой финансовой отчетности.

В рамках аудиторской проверки в соответствии с ISA:

• На протяжении всего аудита я руководствуюсь профессиональным суждением и сохраняю профессиональный скептицизм.

• Я выявляю и оцениваю риски существенных искажений финансовой отчетности, будь то в результате недобросовестных действий или ошибки, разрабатываю и провожу аудиторские процедуры с учетом этих рисков, а также получаю достаточные и надлежащие доказательные данные аудиторской проверки для обоснования моего заключения. Риск необнаружения существенного искажения в результате недобросовестных действий выше, чем риск обнаружения существенного искажения в результате ошибки, поскольку недобросовестные действия могут включать в себя сговор, подлог, намеренное упущение, введение в заблуждение или игнорирование мер внутреннего контроля.

• Я получаю представление о внутреннем контроле, касающемся аудиторской проверки, для разработки соответствующих условиям процедур аудита, но не для целей выражения заключения об эффективности внутреннего контроля в Международном союзе электросвязи.

• Я оцениваю уместность используемой учетной политики и обоснованность учетных оценок, а также соответствующего раскрытия информации руководством.

• Я делаю заключение о надлежащем использовании руководством при учете принципа непрерывной деятельности и, на основе полученных доказательных данных аудита, о наличии значительной неуверенности, связанной с событиями либо условиями, которые могут в значительной степени породить сомнение в способности Международного союза электросвязи продолжать свою деятельность в качестве организации. Если я приду к заключению о наличии значительной неопределенности, я обязан привлечь внимание в моем аудиторском отчете к соответствующим раскрытым сведениям в финансовой отчетности либо, если такое раскрытие сведений не является надлежащим, изменить мое заключение. Мои выводы основаны на доказательных данных аудиторской проверки, полученных вплоть до даты моего аудиторского отчета. Однако будущие события или условия могут заставить Международный союз электросвязи перестать быть непрерывно действующей организацией.

• Я оцениваю общее представление, структуру и содержание финансовой отчетности, в том числе раскрываемые сведения, а также то, в достаточной ли мере финансовая отчетность представляет основные сделки и события и соответствует их объективному представлению.

Кроме того, я обязан получить доказательства, достаточные для того, чтобы дать разумные гарантии того, что представленные в финансовой отчетности доходы были использованы и расходы производились в целях, предусмотренных Советом Международного союза электросвязи, и что финансовые операции соответствуют Финансовому регламенту, который их регулирует.

Я нахожусь в контакте с лицами, которым поручено осуществлять управление в отношении, среди прочего, планирования охвата аудиторской проверки и сроков ее проведения, а также важных выводов аудита, в том числе о наличии каких-либо значительных недостатков в системе внутреннего контроля, которые я выявил в ходе проверки.

Кроме того, я предоставляю лицам, ответственным за управление, заявление о том, что я выполнил соответствующие этические требования, касающиеся независимости, и сообщаю им обо всех взаимоотношениях и других вопросах, которые могут обоснованно рассматриваться как имеющие отношение к моей независимости, и, где это применимо, о соответствующих гарантиях.

Отчет

Кроме того, я выпустил подробный отчет о результатах проверки.

(*В соответствии с подписанным оригиналом*)

Гарет Дэвис  
**Контролер и Генеральный аудитор  
Национального ревизионного управления Соединенного Королевства**157-197 Buckingham Palace Road  
Victoria  
London  
SW1W 9SP Великобритания

**Дата: 30 мая 2025 года**

Финансовая отчетность

Отчет I: Отчет о финансовом положении

*по состоянию на 31 декабря 2024 года*

*(в тыс. шв. фр.)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Описание | Примечания | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| **АКТИВЫ** |  |  |  |
| **Текущие активы** |  |  |  |
| Денежные средства и эквиваленты денежных средств | 6 | 210 030 | 155 868 |
| Инвестиции | 7 | − | 35 070 |
| Долговые обязательства | 8 | 20 546 | 19 578 |
| Прочие долговые обязательства | 9 | 7 349 | 6 238 |
| **Всего: текущие активы** |  | **237 925** | **216 754** |
|  | | | |
| **Нетекущие активы** |  |  |  |
| Материальные активы | 10 | 57 210 | 59 459 |
| Нематериальные активы | 11 | 6 999 | 2 949 |
| Активы на этапе строительства | 12 | 4 592 | 26 597 |
| Долговые обязательства, нетекущие | 8 | 15 986 | 2 780 |
| **Всего: нетекущие активы** |  | **84 787** | **91 785** |
|  | | | |
| **ВСЕГО: АКТИВЫ** |  | **322 712** | **308 539** |
| **ПАССИВЫ** |  |  |  |
| **Текущие пассивы** |  |  |  |
| Подлежащие уплате средства | 13 | 11 478 | 13 042 |
| Доходы будущих периодов | 14 | 85 662 | 78 493 |
| Займы и финансовая задолженность | 15 | 1 391 | 1 391 |
| Вознаграждение сотрудников, текущее | 16 | 318 | 527 |
| Прочие пассивы | 17 | 8 765 | 4 835 |
| **Всего: текущие пассивы** |  | **107 614** | **98 288** |
|  | | | |
| **Нетекущие пассивы** |  |  |  |
| Займы | 15 | 51 918 | 51 657 |
| Вознаграждение сотрудников, нетекущее | 16 | 441 110 | 398 861 |
| Доходы будущих периодов, нетекущие | 14 | 40 038 | 17 088 |
| **Всего: нетекущие пассивы** |  | **533 066** | **467 606** |
|  | | | |
| **ВСЕГО: ПАССИВЫ** |  | **640 680** | **565 894** |
| **ВСЕГО: ЧИСТЫЕ АКТИВЫ** |  | **(317 968)** | **(257 355)** |
|  | | | |
| Резервный счет МСЭ | 4 | 30 667 | 26 271 |
| Прочие резервы и фонды | 4 | 65 050 | 65 556 |
| Внебюджетные средства | 4 | 14 363 | 13 354 |
| Актуарные прибыли/(потери) АСХИ | 16 | (837) | 31 911 |
| Накопленные излишки/(дефицит) |  | (427 211) | (394 447) |
| **РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ** |  | **(317 968)** | **(257 355)** |

Отчет II: Отчет о результатах финансовой деятельности

*по состоянию на 31 декабря 2024 года*

*(в тыс. шв. фр.)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Описание | Примечания | 32 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
|  | | | |
| **ДОХОДЫ** | 18 |  |  |
|  | | | |
| Начисленные взносы |  | 130 917 | 127 562 |
| Внебюджетные взносы |  | 21 291 | 18 952 |
| Прочие доходы от деятельности |  | 32 440 | 34 145 |
|  | | | |
| **Всего: доходы** |  | **184 648** | **180 659** |
|  | | | |
| **РАСХОДЫ** | 19 |  |  |
|  | | | |
| Расходы по персоналу |  | 142 549 | 150 724 |
| Служебные командировки |  | 8 177 | 7 788 |
| Контрактные услуги |  | 20 637 | 21 821 |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования |  | 4 002 | 3 537 |
| Оборудование и предметы снабжения |  | 3 177 | 3 150 |
| Обесценение, амортизация и потеря стоимости |  | 26 295 | 5 660 |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам |  | 2 125 | 2 673 |
| Движение под обесценение/резервный фонд |  | 11 401 | 4 |
| Прочие расходы |  | 3 653 | 1 804 |
| **Всего: расходы** |  | **222 016** | **197 161** |
| Финансовые доходы/(затраты) | 20 | 9 503 | (8 272) |
|  | | | |
| **Активное сальдо/(дефицит) за финансовый период** |  | **(27 865)** | **(24 774)** |

Отчет III: Отчет об изменениях в чистых активах

*по состоянию на 31 декабря 2024 года*

*(В тыс. шв. фр.)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание | Резервный счет МСЭ | Прочие резервы и фонды | Внебюджет-ные  резервы | Актуарные прибыли/ (потери) АСХИ | Накопленное активное сальдо/ (дефицит) | Общие чистые активы |
| **31 декабря 2022 г.** | **28 388** | **64 322** | **14 036** | **51 435** | **(371 238)** | **(213 057)** |
| Активное сальдо/(дефицит) за 2023 г. (пересчитанные) | (2 117) | 1 235 | (683) |  | (23 209) | **(24 774)** |
| Другие корректировки |  |  |  | (19 524) |  | **(19 524)** |
| **31 декабря 2023 г.** | **26 271** | **65 557** | **13 353** | **31 911** | **(394 447)** | **(257 355)** |
| Активное сальдо/(дефицит) за 2024 г. | 5 396 | (1 507) | 1 010 |  | (32 764) | **(27 865)** |
| Другие корректировки | (1 000) | 1 000 |  | (32 748) |  | **(32 748)** |
| **31 декабря 2024 г.** | **30 667** | **65 050** | **14 363** | **(837)** | **(427 211)** | **(317 968)** |

*Более подробная информация приводится в Примечании 4.*

Отчет IV: Отчет о движении денежных средств

*по состоянию на 31 декабря 2024 года*

*(В тыс. шв. фр.)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Описание | Примечания | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| **Движение денежных средств в результате оперативной деятельности** |  |  |  |
|  |  |  |  |
| Общее активное сальдо (дефицит) за период | Отчет II | (27 865) | (24 774) |
| Обесценение, амортизация и потеря стоимости | 10,11 | 26 295 | 5 660 |
| Фонд АСХИ | 19 | 7 816 | 11 645 |
| (Увеличение)/уменьшение долговых обязательств | 8 | (20 344) | (6 706) |
| (Увеличение)/уменьшение прочих долговых обязательств | 9 | (1 007) | (1 084) |
| (Увеличение)/уменьшение запасов |  | − | 307 |
| Увеличение/(уменьшение) суммы подлежащих уплате средств | 13 | (1 665) | 2 497 |
| Увеличение/(уменьшение) доходов будущих периодов | 14 | 27 879 | (830) |
| Увеличение/(уменьшение) вознаграждения сотрудников | 16 | 1 476 | (498) |
| Увеличение/(уменьшение) прочих пассивов | 17 | 3 967 | 1 146 |
| Резервный фонд для сомнительных долгов | 8 | 6 401 | (1 786) |
| Увеличение/(уменьшение) в результате переоценки долгосрочных займов | 15 | 652 | 4 055 |
| (Полученные)/выплаченные проценты | 18 | (4 645) | (4 559) |
| Неполученные курсовые прибыли/убытки по операциям | 18 | 1 962 | 17 |
|  |  |  |  |
| **Движение денежных средств в результате оперативной деятельности** |  | **20 922** | **(14 912)** |
|  |  |  |  |
| **Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности** |  |  |  |
| Проценты, полученные от инвестиций | 18 | 4 645 | 4 559 |
| Инвестиции, приобретенные в течение года | 7 | (36 789) | (75 802) |
| Доходы от продажи инвестиций | 7 | 74 473 | 52 928 |
| Неполученные курсовые прибыли/убытки по инвестициям | 18 | (2 614) | 2 614 |
| Приобретение материальных активов | 10 | (69) | (86) |
| Доходы от выбытия материальных активов | 10 | 2 | − |
| Приобретение нематериальных активов | 11 | (2 584) | (773) |
| Увеличение активов на этапе строительства | 12 | (3 433) | (7 191) |
| **Чистое движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности** |  | **33 631** | **(23 750)** |
|  |  |  |  |
| **Движение денежных средств в результате финансовой деятельности** |  |  |  |
| Погашение долгосрочных займов | 15 | (1 391) | (1 391) |
| Увеличение долгосрочных заимствований | 15 | 1 000 | 2 053 |
| **Чистое движение денежных средств в результате финансовой деятельности** |  | **(391)** | **662** |
|  |  |  |  |
| **Чистое увеличение/(уменьшение) денежных средств и эквивалентов денежных средств** |  | **54 162** | **(38 000)** |
|  |  |  |  |
| **Денежные средства и эквиваленты денежных средств на начало периода** | **6** | **155 868** | **193 868** |
| **Денежные средства и эквиваленты денежных средств на конец периода** |  | **210 030** | **155 868** |

Отчет V: Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм

*по состоянию на 31 декабря 2024 года*

*(В тыс. шв. фр.)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Предусмотренные в бюджете суммы | | | Фактические суммы,  представленные на сопоставимой основе | Разница между окончательным бюджетом и фактическими суммами |
|  | Перво- начальный бюджет −  2024 г. | Отсроченная деятельность | Оконча-тельный бюджет −  2024 г. |
| **Доходы** |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| Начисленные взносы | 129 574 | 203 | 129 371 | 129 889 | 518 |
| Возмещение затрат | 34 500 |  | 34 500 | 28 412 | (6 088) |
| Финансовые расходы/доходы | 1 000 |  | 1 000 | 3 635 | 2 635 |
| Прочие доходы | 400 |  | 400 | 875 | 475 |
| Снятие с резервного счета | 605 |  | 605 |  | (605) |
| Платежи в Фонды ИКТ и строительства нового здания | (1 750) |  | (1 750) | (1 750) |  |
| Взнос, зональное отделение в Дели | 604 |  | 604 | 421 | (183) |
|  |  |  |  |  |  |
| **Всего: доходы** | **164 933** | **203** | **164 730** | **161 481** | **(3 249)** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Расходы** |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| Генеральный секретариат | 90 789 |  | 90 789 | 85 578 | 5 211 |
| Сектор радиосвязи | 30 222 |  | 30 222 | 28 654 | 1 568 |
| Сектор стандартизации электросвязи | 14 705 |  | 14 705 | 14 617 | 88 |
| Сектор развития электросвязи | 29 217 | 203 | 29 014 | 26 981 | 2 033 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Всего: расходы** | **164 933** | **203** | **164 730** | **155 830** | **8 900** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Активное сальдо бюджета по программам** |  |  |  | **5 651** |  |
|  |  |  |  |  |  |
| Базисная разница |  |  |  | (32 765) |  |
| Структурная разница |  |  |  | (751) |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **Всего: разница с IPSAS** |  |  |  | **(33 516)** |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **Активное сальдо/дефицит, показанное/показанный в Отчете о результатах финансовой деятельности** | | | | **(27 865)** |  |

*Более подробная информация о базисной и структурной разнице приводится в Примечании 21.*

# Примечания к финансовой отчетности

##### **Примечание 1 Задачи Союза**

Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением [Организации Объединенных Наций](http://www.unsystem.org/en) в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В качестве глобального координационного центра, объединяющего представителей от правительств и частного сектора, МСЭ помогает миру общаться, задействуя свой Генеральный секретариат и три своих Сектора: [Сектор радиосвязи](https://www.itu.int/ru/ITU-R/Pages/default.aspx), [Сектор стандартизации электросвязи](https://www.itu.int/en/ITU-T/Pages/default.aspx) и [Сектор развития электросвязи](https://www.itu.int/ru/ITU-D/Pages/default.aspx). МСЭ в полной мере признает за каждым государством суверенные права на регулирование своей электросвязи.

На МСЭ была возложена основная ответственность за организацию [Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества](http://www.itu.int/itu-wsis/implementation/), которая состоялась в 2003 и 2005 годах.

В состав МСЭ входят 194 Государства-Члена и более 1000 компаний, университетов, а также международных и региональных организаций. Штаб-квартира МСЭ находится в Женеве, Швейцария; Союз имеет региональные и зональные отделения на каждом из континентов, представительство для взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, расположенное в Нью-Йорке, и отдел координации для Европы в штаб-квартире. МСЭ − это старейшее учреждение во всей системе ООН; оно служит объединению мира со времени появления телеграфной связи в 1865 году. Штаб-квартира МСЭ находится по адресу: Place des Nations, 1211 Geneva 20, Switzerland.

Цели Союза состоят в следующем:

– поддержание и расширение международного сотрудничества между всеми своими Государствами-Членами с целью совершенствования и рационального использования всех видов электросвязи;

– содействие развитию технических средств и их наиболее эффективной эксплуатации с целью повышения производительности служб электросвязи, расширения их применения и возможно более широкой доступности для населения;

– содействие распространению преимуществ новых технологий в области электросвязи среди всех жителей планеты;

– содействие использованию служб электросвязи в целях помощи в обеспечении мирных отношений;

– согласование деятельности Государств-Членов и содействие плодотворному и конструктивному сотрудничеству и партнерству между Государствами-Членами и Членами Секторов для достижения вышеуказанных целей; и

– содействие на международном уровне более общему подходу к вопросам электросвязи в глобальной экономике, основанной на информации, и глобальном информационном обществе путем сотрудничества с другими международными и региональными межправительственными организациями и неправительственными организациями, которые связаны с электросвязью.

Высшим органом МСЭ является Полномочная конференция. Она проводится каждые четыре года. В период между двумя полномочными конференциями Совет действует в качестве руководящего органа Союза от имени Полномочной конференции в пределах предоставленных ему прав. Конференция:

• определяет общую политика Союза;

• принимает четырехгодичные стратегические и финансовые планы;

• рассматривает счета Союза и при необходимости окончательно утверждает их;

• избирает Государства-Члены в состав Совета;

• избирает Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро в качестве избираемых должностных лиц Союза; и

• избирает членов [Радиорегламентарного комитета](https://www.itu.int/ru/ITU-R/conferences/RRB/Pages/default.aspx).

##### **Примечание 2 Основа для подготовки и представления**

Финансовая отчетность за 2024 год была подготовлена в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (IPSAS). Финансовая отчетность представляется в швейцарских франках, которые являются отчетной и рабочей валютой МСЭ; значения округляются до тысячи. Методы бухгалтерского учета последовательно применялись ко всем представленным отчетным годам. Финансовый год длится с января по декабрь.

Финансовая отчетность составлена на основе затрат за истекший период, если не указано иное. Отчет о движении денежных средств подготовлен с использованием косвенного метода. Финансовая отчетность составляется на основе метода начисления и непрерывности деятельности.

Финансовым регламентом и Финансовыми правилами МСЭ установлен двухгодичный бюджетный период; однако для наглядного сравнения с финансовой отчетностью за 2024 год бюджет на 2024 год представлен в Отчете V (Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм) на ежегодной основе.

МСЭ применил и выполнил требования согласно стандартам IPSAS, действующим на 1 января 2024 года; более подробная информация содержится в Примечании 3 об основных методах бухгалтерского учета.

**Будущие изменения в учете**

По состоянию на 31 декабря 2024 года, дату Отчета о финансовом положении, были изданы, но не вступили в силу следующие стандарты IPSAS:

| Стандарт | Название | Дата вступления в силу | Потенциальное воздействие в год принятия |
| --- | --- | --- | --- |
| IPSAS 43 | Аренда | 1 января 2025 г. | Устанавливает принципы признания, измерения, отображения аренды и раскрытия информации о ней. МСЭ проанализировал свой портфель контрактов для выявления договоров аренды материальных активов, и ожидается, что этот стандарт не окажет существенного воздействия на финансовую отчетность МСЭ. |
| IPSAS 44 | Нетекущие активы, предназначенные для продажи, и прекращенная деятельность | 1 января 2025 г. | Этот стандарт определяет учет активов, предназначенных для продажи, а также отображение и раскрытие информации о прекращенной деятельности. Проведенный анализ показал, что в настоящее время стандарт не оказывает воздействия на финансовую отчетность МСЭ. |
| IPSAS 45 | Материальные активы | 1 января 2025 г. | Заменяет IPSAS 17 "Материальные активы": текущая операционная стоимость добавлена в качестве основы измерения в обновленную модель текущей стоимости для активов, входящих в его сферу применения, определены характеристики объектов наследия и инфраструктурных активов. МСЭ провел анализ стандарта и своего портфеля активов и не ожидает, что стандарт окажет существенное воздействие на финансовую отчетность МСЭ. |
| IPSAS 46 | Проведение измерений | 1 января 2025 г. | IPSAS 46 представляет собой собранные в рамках одного стандарта новые руководящие указания в отношении способов применения на практике широко используемых основ измерения. В нем впервые содержатся руководящие указания, касающиеся справедливой стоимости, и вводится текущая операционная стоимость как основа измерения текущей стоимости, специфичная для общественного сектора, которая отвечает мнению участников о том, что в отношении определенных активов общественного сектора необходимо использовать основу измерения текущей стоимости, отличную от справедливой стоимости. Ожидается, что этот стандарт не окажет существенного воздействия на финансовую отчетность МСЭ. |
| IPSAS 47 | Доходы | 1 января 2026 г. | IPSAS 47 "Доходы" является единым источником руководящих указаний по учету доходов в общественном секторе, в котором представлены две модели учета, основанные на существовании ограничительного режима. Этот новый стандарт содержит руководящие указания, ориентированные на помощь объектам хозяйствования в применении принципов учета операций, связанных с доходами, в общественном секторе. В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку воздействия этого стандарта на финансовую отчетность. Он окажет значительное воздействие на финансовую отчетность МСЭ. |
| IPSAS 48 | Трансфертные расходы | 1 января 2026 г. | IPSAS 48 "Трансфертные расходы" содержит руководящие указания по учету трансфертных расходов, которые составляют значительную часть расходов многих объектов хозяйствования в общественном секторе. Этот новый стандарт заполняет серьезный пробел в литературе IPSASB и содержит руководящие указания, помогающие объектам хозяйствования учитывать операции, связанные с трансфертными расходами, в общественном секторе. В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку влияния этого стандарта на финансовую отчетность. |

МСЭ продолжает заниматься оценкой влияния вышеуказанных стандартов на будущую финансовую отчетность заблаговременно, до их вступления в силу.

Кроме того, МСЭ продолжает следить за разработкой проектов стандартов (ПС) и активно участвует в работе Совета по IPSAS через Целевую группу системы Организации Объединенных Наций по стандартам учета ввиду того, что их применение может оказать влияние на финансовую отчетность МСЭ в будущем.

##### **Примечание 3 Основные методы бухгалтерского учета**

**Операции с иностранной валютой**

Рабочей валютой МСЭ является швейцарский франк (шв. фр.). Все транзакции, осуществляемые в других валютах, конвертируются в швейцарские франки по оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций (UNORE), действующему на дату транзакции. Как полученные, так и не полученные обменные прибыли и убытки, которые появляются в результате урегулирования этих транзакций и пересчета на отчетную дату активов и обязательств, выраженных в валютах, отличных от рабочей валюты МСЭ, отражаются в Отчете о результатах финансовой деятельности (Отчет II).

**Финансовые инструменты**

Финансовые инструменты МСЭ включают: денежные средства и краткосрочные депозиты, инвестиции, долговые обязательства по обменным и необменным операциям, торговую кредиторскую задолженность, ссуды и займы.

Денежные средства и эквиваленты денежных средств

Денежные средства и эквиваленты денежных средств включают кассовую наличность, а также денежные средства в банках и краткосрочные депозиты со сроком погашения не более 90 дней.

Инвестиции

Срочные депозиты со сроком погашения свыше трех месяцев и до девяти месяцев, которые являются высоколиквидными, конвертируемыми в известную сумму денежных средств и которые подвергаются незначительному риску изменения стоимости, учитываются по амортизированной стоимости в соответствии с IPSAS 41. Инвестиции представлены в Отчете о финансовом положении как текущие активы.

Финансовые пассивы и ссуда ФИПОИ

Финансовые пассивы включают займы, прочие источники финансирования, задолженность перед поставщиками и торговую кредиторскую задолженность. Эти обязательства отражаются в Отчете о финансовом положении как текущие или нетекущие пассивы в зависимости от того, составляют сроки их погашения меньше или больше года соответственно.

Займы состоят из четырех беспроцентных ссуд, предоставленных Фондом недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ) для финансирования строительства зданий МСЭ. Возмещение ссуды, предоставленной на строительство новых помещений МСЭ, начнется только после успешной сдачи нового здания, которая в соответствии с пересмотренным Решением 640 ([C24/132](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0132/en)) по проекту строительства ориентировочно состоится в 2031 году. Три ссуды с графиком погашения до 2051 года относятся ко второму уровню иерархии текущей стоимости и учитываются по текущей стоимости через активное сальдо или дефицит, в то время как четвертая ссуда еще не имеет графика погашения и поэтому учитывается по амортизированной стоимости.

Три ссуды с графиком погашения учитываются первоначально по амортизированной стоимости, а впоследствии по текущей стоимости через активное сальдо или дефицит, дисконтированные с использованием ставки 30-летних облигаций Швейцарской Конфедерации в размере 0,37% на декабрь 2024 года (0,50% на 2023 года). Четвертая ссуда пока не имеет графика погашения и поэтому учитывается по амортизированной стоимости. Более подробная информация содержится в Примечании 15.

Здания штаб-квартиры МСЭ расположены на земельном участке, принадлежащем кантону Женева. МСЭ имеет предоставленное ему безвозмездно право суперфиция на земельный участок, принадлежащий кантону Женева. По соглашению о праве суперфиция ("droits de superficie") МСЭ имеет право пользования земельным участком до 31 декабря 2079 года. Никакая стоимость земельного участка не отражена в бухгалтерском учете, поскольку МСЭ не может распоряжаться этими правами в рамках коммерческих сделок. Срок полезного использования зданий штаб-квартиры МСЭ равен сроку полезного использования соответствующих элементов здания или сроку действия прав суперфиция, при этом используется наименьший срок.

Долговые обязательства

Долговые обязательства МСЭ классифицируются как долговые обязательства и ссуды и являются непроизводными финансовыми активами с установленными или определимыми сроками действия, которые не обращаются на активном рынке. Они возникают, когда МСЭ вступает в договорные отношения с третьими сторонами, действуют до тех пор, пока не осуществлены трансферты денежных средств, связанных с этими финансовыми активами, и также пока к МСЭ не перейдут риски и выгоды, связанные с этими активами. Такие активы классифицируются как текущие активы, за исключением тех из них, срок действия которых превышает 12 месяцев после даты закрытия счетов и которые классифицируются как нетекущие активы.

Долговые обязательства по обменным операциям возникают в результате продажи публикаций или заявок на регистрацию спутниковых сетей, а долговые обязательства по необменным операциям возникают в результате начисленных взносов и внебюджетных взносов.

Долговые обязательства по заявкам на регистрацию спутниковых сетей устанавливаются после получения заявки Бюро радиосвязи.

Долговые обязательства учитываются по текущей стоимости вознаграждения, подлежащего получению.

На каждую отчетную дату МСЭ оценивает текущую стоимость долговых обязательств, и в соответствующих случаях учитывает резерв.

**Материальные активы**

Материальные активы оцениваются по стоимости за вычетом совокупной амортизации и потери стоимости. Оборудование учитывается в качестве актива, если его стоимость составляет 5000 швейцарских франков или выше за единицу и оно амортизируется по линейному принципу. Прибыли и убытки от выбытия определяются путем сравнения вырученных средств с балансовой стоимостью актива и включаются в Отчет о результатах финансовой деятельности. Объекты наследия, в том числе переданные в дар произведения искусства, не оцениваются в финансовой отчетности.

Имущество стоимостью менее 5000 швейцарских франков капитализируется в момент получения и впоследствии полностью амортизируется в год приобретения.

Имущество и оборудование, приобретенные в связи с проектами, осуществляемыми в рамках внебюджетной деятельности, в полном объеме учитываются в расходах в Отчете о результатах финансовой деятельности при ежемесячном закрытии счетов после приобретения, поскольку они не контролируются МСЭ.

В приведенной ниже таблице показан прогнозируемый срок полезного использования активов.

| Категории и подкатегории материальных активов и нематериальных активов | | Прогнозируемый срок полезного использования (годы) |
| --- | --- | --- |
|  | | |
| **Материальные активы** | |  |
|  | **Здания** |  |
|  | − Конструкция сооружений | 60 |
|  | − Ограждающие конструкции (плоская кровля, изоляция, герметизация и т. д.) | 40 |
|  | − Ограждающие конструкции (навесные вентилируемые фасады, алюминиевые оконные рамы и т. д.) | 40 |
|  | − Внутренняя отделка (фальшполы, перегородки и т. д.) | 25 |
|  | − Внутренняя отделка (покрытие полов, стен и потолков и т. д.) | 25 |
|  | − Специальное оборудование | 25 |
|  | − Техническое оборудование (электрическое) | 50 |
|  | − Техническое оборудование (санитарно-техническое) | 40 |
|  | − Техническое оборудование (отопление, вентиляция) | 30 |
|  | − Транспортное оборудование | 40 |
|  | − Другие строительные активы | 10 |
|  | **Машины и оборудование** | 5 |
|  | **Мебель и инвентарь** | 5 |
|  | **Автотранспортные средства** | 5 |
|  | **Компьютерное оборудование** | 3 |
|  | | |
| **Нематериальные активы** | |  |
|  | **Лицензии и программное обеспечение** | 3−10\* |
|  | | |
| \* Прогнозируемый срок полезного использования приобретенных лицензий на ИТ и программного обеспечения основан на сроке действия лицензионных договоров. Прогнозируемый срок полезного использования программного обеспечения, разработанного собственными силами, основан на анализе, проведенном соответствующими владельцами предприятий, поскольку МСЭ владеет программным обеспечением, и поэтому срок действия лицензий не установлен. | | |

На каждую дату ежегодного закрытия счетов МСЭ изучает, имеется ли какой-либо признак того, что актив мог потерять свою стоимость. Если такой признак имеется, то оценивается возмещаемая стоимость актива и потеря стоимости включается в Отчет о результатах финансовой деятельности, если балансовая стоимость превышает возмещаемую стоимость. В течение 2024 года МСЭ провел детальный обзор объекта на этапе строительства, и в Отчете о результатах финансовой деятельности было учтено обесценение в размере 21 млн. швейцарских франков (подробнее см. Примечание 12).

**Нематериальные активы**

Нематериальные активы (лицензии на ИТ и программное обеспечение), принадлежащие МСЭ, состоят из активов, являющихся результатом собственной разработки, и приобретенных у внешнего источника. Они учитываются по стоимости приобретения за вычетом совокупной амортизации и потери стоимости. Затраты, которые непосредственно связаны с собственной разработкой программного обеспечения, предназначенного для использования МСЭ, капитализируются в качестве нематериальных активов только в том случае, если выполняются критерии признания в соответствии со стандартом IPSAS 31.

Пороги капитализации:

• нематериальные активы (лицензии на ИТ и программное обеспечение), приобретенные у внешнего источника, стоимостью менее 5000 швейцарских франков, капитализируются и полностью амортизируются в течение одного финансового года, чтобы облегчить отслеживание запасов;

• нематериальные активы (лицензии на ИТ и программное обеспечение), приобретенные у внешнего источника, стоимостью 5000 швейцарских франков и выше, капитализируются и амортизируются в течение трех лет или в течение срока действия основных условий договора;

• нематериальные активы (программное обеспечение) собственной разработки стоимостью более 50 000 швейцарских франков капитализируются и имеют минимальный срок полезного использования в три года или дольше, исходя из ожидаемых будущих экономических выгод. Капитализируются только непосредственно связанные с разработкой затраты, включая затраты на персонал и соответствующую часть накладных расходов. Затраты, связанные с этапами исследований, относятся на расходы.

Амортизация и обслуживание:

Амортизация капитализированных активов рассчитывается линейным методом в течение предполагаемого срока их полезного использования, который может быть продлен с учетом потребностей предприятия и продолжительности получения ожидаемых будущих экономических выгод.

Затраты, связанные с обслуживанием нематериальных активов, относятся на расходы.

На каждую дату ежегодного закрытия счетов МСЭ изучает, имеется ли какой-либо признак того, что нематериальный актив мог потерять свою стоимость. Независимо от наличия признаков обесценения МСЭ ежегодно проверяет нематериальные активы, которые еще не доступны для использования. Тест на обесценение проводится путем сопоставления возместимой стоимости и балансовой стоимости, и потеря стоимости включается в Отчет о результатах финансовой деятельности, когда балансовая стоимость превышает возместимую стоимость.

**Резервные фонды**

Резервные фонды включают обязательства с неопределенными результатами, сроком действия или суммой выплат. Они учитываются в том случае, если у МСЭ имеется юридическое или подразумеваемое обязательство, вытекающее из прошлого события, когда вероятно, что может потребоваться отток ресурсов для выполнения такого обязательства и когда сумма обязательства может быть точно оценена.

**Вероятные активы и пассивы**

Вероятные активы и пассивы – это возможные права или обязательства, которые вытекают из прошлых событий и существование которых будет подтверждаться наступлением или не наступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, которые МСЭ полностью не контролирует.

Вероятные пассивы раскрываются в тех случаях, когда возникновение возможного обязательства не определено, но оно может быть измерено, или когда МСЭ имеет текущие обязательства, но не может надежно измерить возможное выбытие ресурсов. В настоящее время у МСЭ нет вероятных пассивов и существенных вероятных пассивов.

**Вознаграждение сотрудников**

Учитываются следующие виды вознаграждения сотрудников:

− виды вознаграждения сотрудников, работающих на основе краткосрочных контрактов, которые полностью выплачиваются в течение 12 месяцев после отчетной даты и оцениваются по их номинальной стоимости на основе накопленных прав по текущим ставкам заработной платы. Виды вознаграждения сотрудников, работающих на основе краткосрочных контрактов, включают пособия, причитающиеся в связи с началом службы (субсидии при назначении на службу), регулярные ежемесячные вознаграждения (заработная плата, оклады, надбавки) и другие (субсидии на образование, отпуск для поездки на родину и т. д.). Расходы признаются, когда сотрудники оказывают услуги МСЭ, а обязательства признаются в отношении выплат, которые не были погашены на отчетную дату;

− прочие виды долгосрочного вознаграждения работникам представляют собой вознаграждения, выплата которых ожидается более чем через 12 месяцев после окончания отчетного периода; к ним относятся субсидии на репатриацию и оплаты накопленных дней отпуска. Обязательство, признанное в отношении субсидий на репатриацию, представляет собой приведенную стоимость обязательств по заранее определенным выплатам на отчетную дату. Это обязательство рассчитывается независимым актуарием с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Затраты на проценты, затраты на покрытие стоимости за текущий период и актуарные прибыли или потери, возникающие в результате изменений в актуарных допущениях или корректировок, обусловленных опытом, признаются в Отчете о результатах финансовой деятельности;

− обязательства, касающиеся Плана медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ); и

− обязательства по прошлой пенсионной программе для определения обязательства МСЭ на дату закрытия финансового периода.

МСЭ является организацией-членом, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций (ОПФП ООН), который был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в целях выплат персоналу пособий при выходе на пенсию, в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд – это план с установленным размером выплат, финансируемый несколькими работодателями. Как указано в пункте b) Статьи 3 Устава Фонда, членство в Фонде открыто для специализированных учреждений и любой другой международной, межправительственной организации, участвующей в общей системе выплаты окладов и пособий и других условий службы в Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях.

Согласно этому плану, участвующие организации несут актуарные риски, связанные с нынешними и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Фонде, и поэтому не существует никакой последовательной и надежной основы для распределения обязательств, предусмотренных планом активов и затрат между отдельными участвующими в плане организациями. МСЭ и ОПФП ООН, наряду с другими участвующими в Фонде организациями, не могут определить долю МСЭ в определенном финансовом обеспечении, предусмотренных планом активах и затратах, связанных с планом, с достаточной для бухгалтерского учета точностью. Вследствие этого МСЭ учитывает этот план как план с фиксированным взносом в соответствии с требованиями стандарта IPSAS 39 "Вознаграждение сотрудников". Взносы МСЭ в план в течение финансового периода учитываются как расходы в Отчете о результатах финансовой деятельности.

С 1 января 2020 года МСЭ присоединился к Обществу взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций (ЮНСМИС). В соответствии со стандартом IPSAS 39 обязательства, касающиеся АСХИ, являются предметом актуарного анализа в целях определения и учета суммы будущих обязательств МСЭ, связанных с соответствующими пособиями.

Обязательства МСЭ по АСХИ предусматривают право на получение страхового покрытия по АСХИ, которое приобретается и накапливается пенсионерами организации во время активной службы. Обязательство, признанное по данному плану, представляет собой приведенную стоимость обязательств по заранее определенным выплатам на отчетную дату. Это обязательство рассчитывается независимым актуарием с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Затраты на проценты и затраты на покрытие стоимости за текущий период признаются в Отчете о результатах финансовой деятельности как составная часть расходов на персонал. Актуарные прибыли или потери, возникающие в результате изменений в актуарных допущениях или корректировок, обусловленных опытом, напрямую признаются непосредственно в составе чистых активов.

Касающиеся МСЭ предположения описаны в Примечании 16, относящемся к вознаграждению сотрудников.

**Признание доходов**

Необменные доходы от начисленных взносов, внебюджетных взносов (добровольных взносов и спонсорской помощи), полученные или подтвержденные в рамках имеющего обязательную силу соглашения, учитываются как необменная операция в соответствии со стандартом IPSAS 23.

Начисленные взносы:

Под начисленными взносами понимаются взносы Государств-Членов, Членов Секторов и Ассоциированных членов. Полномочная конференция устанавливает верхний предел размера единицы взносов, который служит основой при расчете доходов Союза в двухгодичных бюджетах на последующие четыре года. В настоящее время этот срок утвержден до 31 декабря 2027 года. Государства-Члены и Члены Секторов могут свободно выбирать свой класс взносов, на основе которого они намереваются участвовать в покрытии расходов Союза согласно соответствующим положениям Устава МСЭ, и в зависимости от года своего вступления или присоединения выплачивают взнос, исчисляемый с первого дня месяца их вступления или присоединения. Эти доходы служат для того, чтобы обеспечивать выполнение видов деятельности Союза, определенных Полномочной конференцией.

Начисленные взносы признаются в качестве доходов ежегодно в первый день года, к которому они относятся.

Внебюджетные взносы:

Внебюджетные взносы состоят из добровольных взносов и спонсорской помощи, которые изначально признаются в качестве дохода в момент, когда соглашение между МСЭ и донором становится обязывающим и устанавливается контроль над базовым активом, если только соглашение не включает ограничений в соответствии со стандартом IPSAS 23. В остальных случаях доход полностью признается в соответствии со стандартом IPSAS 23.

Соглашения, содержащие такие условия, требуют первоначального признания обязательства и отсрочки признания дохода до тех пор, пока обязательство не будет погашено путем выполнения конкретных условий, включенных в соглашение, а также наличия имеющего правовое обеспечение обязательства по возврату сумм, если они не будут использованы указанным образом. Сумма, признанная в качестве обязательства, представляет собой наилучшую оценку суммы, которая потребуется для погашения обязательства на отчетную дату.

В ситуации, когда соглашения подписаны, взносы не получены и соглашение относится к будущим финансовым периодам, обязательство признается как доход будущих периодов.

Доходы будущих периодов − Целевые средства третьих сторон (Отчет о финансовом положении)

Эти средства предоставляются третьими сторонами для поддержки Союза в реализации проектов в развивающихся странах, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. Такие взносы сопровождаются договорными условиями. Такие средства учитываются в качестве доходов только в тех случаях, когда доноры принимают обязательство в письменной форме, и по мере несения расходов. Выполнение финансируемых проектов начинается только тогда, когда средства начислены МСЭ. При закрытии финансового периода неиспользованный остаток средств по такому финансированию учитывается в доходах будущих периодов – целевых средствах третьих сторон в Отчете о финансовом положении. В ряде особых и исключительных случаев средства начисляются МСЭ как возмещение уже понесенных расходов.

− Целевые средства третьих сторон в доходах будущих периодов представлены следующим образом (отчет о финансовом положении):

*i) Целевые фонды*

Целевые фонды состоят из добровольных взносов, имеющих конкретное и ограниченное применение. Эти взносы приводят к появлению вспомогательных затрат в процессе исполнения и реализации проектов. В 2024 году с реализацией проектов были сопряжены вспомогательные затраты на сумму 1,2 млн. швейцарских франков; они были начислены на проекты и зачислены в бюджет МСЭ.

*ii) Добровольные взносы*

Добровольные взносы поступают от доноров для дополнения конкретных видов деятельности, предусмотренных в регулярном бюджете, таких как семинары, рабочие группы, исследовательские комиссии, обучающие занятия и стипендии. Такие взносы могут использоваться для финансирования долгосрочных видов деятельности. Они не приводят к появлению вспомогательных затрат.

МСЭ ведет счета добровольных взносов в валюте поступившего взноса и управляет проектами на основании бюджета, выделенного в валюте финансирования, если не указано иное.

Доход от обменных операций учитывается по текущей стоимости полученного или подлежащего получению возмещения при предоставлении товаров и услуг в соответствии со стандартом IPSAS 9.

Доходы от обменных операций формируются на основании продуктов и услуг, к которым МСЭ применяет принцип возмещения затрат, а именно:

– продажа публикаций: доходы учитываются в момент рассылки публикаций или когда данные в электронной форме становятся доступными;

– обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей: доходы признаются в момент окончательной публикации заявок в Международном информационном циркуляре по частотам (ИФИК) БР; до этого момента все предыдущие счета учитываются как доход будущих периодов;

– регистрация универсальных международных номеров услуги бесплатного вызова (UIFN): МСЭ взимает авансом взносы на предоставление услуг по регистрации универсальных международных номеров услуги бесплатного вызова (UIFN), регистрации универсальных международных номеров услуги "вызов с оплатой по повышенному тарифу" (UIPRN) и универсальных международных номеров услуги "вызов с долевой оплатой" (UISCN).

**Представление информации по сегментам**

Представление информации по сегментам структурировано по Секторам и основным видам деятельности и источникам финансирования МСЭ, а также другим фондам, созданным для управления финансовыми ресурсами организации. Эти сегменты отражают программу работы МСЭ на 2024−2027 годы.

Межсегментные переводы включают доходы и расходы, возникающие в результате переводов между сегментами. Такие переводы учитываются по себестоимости для каждого сегмента и исключаются при консолидации.

Ежегодная корректировка АСХИ была распределена на основе численности сотрудников каждого Сектора.

Активы и обязательства Союза, за исключением тех, которые представляют собой его чистые активы, находятся в собственности или в рамках сферы ответственности организации в целом и не представляют собой активы и обязательства ее составных частей. Активы и пассивы МСЭ не распределяются по отдельным сегментам, поскольку ответственность за них принадлежит Организации в целом.

**Сравнительная таблица предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм**

Бюджет Союза на 2024 год основан на Решении 5 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) "Доходы и расходы Союза на период 2024−2027 годов" и Стратегическом плане Союза на 2024−2027 годы, представленном в Резолюции 71 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции.

Кроме того, бюджет программы координируется с оперативными планами Секторов и Генерального секретариата.

Согласно IPSAS 24 в годовую финансовую отчетность необходимо включать сравнение предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм (Отчет V). Бюджет Союза на 2024−2025 годы включает два годовых бюджета. Смета бюджета была составлена для каждого из финансовых годов.

Окончательный бюджет на 2024 год был утвержден Советом на его сессии 2023 года в Резолюции 1417 ([С23/115](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0115/en)). В Отчете V содержится сравнительная таблица предусмотренных в окончательном бюджете сумм и фактических сумм. Бюджет и финансовая отчетность составлялись с использованием разных оснований для учета, поэтому в Отчете V содержится сравнение предусмотренных в бюджете сумм и сумм, представленных в Отчете о результатах финансовой деятельности (Отчет II). Структурная разница связана с включением в финансовую отчетность Союза внебюджетных средств, а базисная разница отражает расходы и доходы, которые не включены в бюджет МСЭ или отражаются в соответствии с другими принципами учета согласно требованиям IPSAS. Более подробная информация представлена в Примечании 21.

**Использование оценок**

В финансовую отчетность включаются суммы, основанные на оценках и допущениях руководства. Основания для составления оценок и допущений проверяются на предмет их обоснованности в процессе подготовки финансовой отчетности. Оценки составляются, среди прочего, по следующим вопросам: АСХИ, субсидии на репатриацию и командировочные расходы (стоимость которых рассчитывается независимым актуарием), прочие обязательства по вознаграждению сотрудников, резервные фонды для судебных разбирательств, финансовый риск по дебиторской задолженности, начисленные сборы и степень обесценения материальных и нематериальных активов. Фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Изменения в оценках отражаются в том периоде, в котором они стали известны.

Все сальдо представлены в тысячах швейцарских франков, поэтому из-за округления могут возникнуть незначительные различия.

##### **Примечание 4 Управление чистыми активами**

По состоянию на 31 декабря 2024 года чистые активы Союза включали в себя следующие компоненты:

1) Резервный счет МСЭ;

2) прочие резервы и фонды;

3) внебюджетные резервы;

4) актуарные прибыли/(потери) АСХИ в рамках чистых активов; и

5) накопленное активное сальдо/(дефицит).

Резервный счет МСЭ

Резервный счет МСЭ был создан в соответствии с п. 485 Конвенции МСЭ и статьей 27 Финансового регламента. Он финансируется за счет:

• положительного или отрицательного сальдо по результатам исполнения регулярного бюджета за каждый финансовый период;

• перевода средств из других резервов/фондов по решению Совета;

• зачисления других средств в соответствии с порядком, который устанавливается действующими стандартами учета.

Снятие средств с Резервного счета может осуществляться только по специальному решению Совета, а их использование ограничено следующими целями:

• уменьшение размера единицы взносов;

• уравновешивание бюджета Союза;

• перевод средств в другие резервы/фонды;

• внесение коррективов в соответствии с порядком, который устанавливается действующими стандартами учета.

Движение средств на резервном счете МСЭ представлено в таблице ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
|  |  |  |
| **Начальный остаток − 1 января 2023 г. и 2024 г.** | 26 271 | 28 388 |
| Распределение активного сальдо бюджета | 5 652 | 1 424 |
| Программа добровольного прекращения службы – п. 6 раздела *поручает Совету МСЭ* Решения 5 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) | (256) | (3 410) |
| Затраты на проведение расследований – Решение 613, принятое на девятом пленарном заседании Совета МСЭ | − | (131) |
| Перевод в фонд АСХИ | (1 000) |  |
|  |  |  |
| Всего | **30 667** | **26 271** |

По состоянию на 31 декабря 2024 года активы Резервного счета составляли 30,7 млн. швейцарских франков (26,3 млн. шв. фр. в 2023 г.). Активы Резервного счета составляют 18,6% бюджета на 2024 год, что значительно превышает пороговое значение в 6%, предусмотренное Решением 5 (Пересм. Дубай, 2022 г.).

Прочие резервы и фонды

Прочие резервы и фонды создаются для поддержки долгосрочных проектов МСЭ, оперативных потребностей и непредвиденных обязательств. К ним относятся:

1) средства, сэкономленные за предыдущие годы: сэкономленные средства, накопленные за предыдущие бюджетные циклы;

2) инвестиционные фонды, к которым относятся Фонд эксплуатации зданий и Капитальный фонд ИКТ;

3) Резервный фонд для нового здания, который был создан в дополнение к бюджету, финансируемому за счет ссуды ФИПОИ. Этот дополнительный бюджет составляет 20,14 млн. швейцарских франков, полученных от спонсоров в виде добровольных пожертвований, а также в результате экономии, отнесенной к активному сальдо 2018 года.

4) Фонд реестра рисков, созданный для случаев непредвиденного перерасхода средств на проект нового здания;

5) Фонд социального обеспечения: этот фонд управляется Генеральным секретарем и используется для финансирования деятельности персонала совместно с Советом персонала МСЭ. Основной доход составляют комиссионные, выплачиваемые службой общественного питания МСЭ, а к основным расходам относятся субсидии для клубов МСЭ и расходы на организацию вечеринок для персонала;

6) Фонд наград в связи со столетием МСЭ был создан для празднования 100-й годовщины МСЭ. По решению Совета оставшиеся в Фонде средства были направлены на модернизацию библиотеки;

7) Страховая касса персонала МСЭ (SS&BF), состоящая из Фонда резервных и дополнительных средств, а также Фонда помощи. Эти фонды гарантируют выплату пенсий сотрудникам, работавшим до 1 января 1960 года, т. е. до даты присоединения МСЭ к ОПФП ООН. Согласно Статье 86 Устава Страховой кассы персонала МСЭ она находится в ведении Союза, а ее активы вкладываются в трастовые ценные бумаги;

8) Фонд АСХИ учрежден для финансирования долгосрочных обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ); и

9) Фонд медицинского страхования связан с гарантийным фондом ПКМС (План непрерывного медицинского страхования), который представляет собой гарантийный фонд, учрежденный в рамках схемы медицинского страхования МСЭ в 2014 году, когда Организация еще сотрудничала с предыдущим страховщиком до ЮНСМИС.

Движение средств на счетах прочих резервов и фондов МСЭ представлено в таблице ниже.

| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | Активное сальдо/ (дефицит) − 2024 г. | Перевод средств | 31 декабря 2023 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| **Другие резервы** |  |  |  |  |
| **− Экономия по сравнению с предыдущим годом** | **2 098** | **(673)** |  | **2 771** |
| *− Решение 619* | *807* | *(230)* |  | *1 037* |
| *− Дефицит, финансируемый за счет Резолюции 1405 (Бухарест)* | *1 291* | *(443)* |  | *1 734* |
|  |  |  |  |  |
| Инвестиционный фонд | 13 706 | 230 |  | 13 476 |
| Резервный фонд строительства нового здания | 21 906 | (1 372) |  | 23 278 |
| Фонд реестра рисков | 3 430 | − |  | 3 430 |
| Фонд социального обеспечения сотрудников | 315 | 1 |  | 314 |
| Фонд наград в связи со столетием МСЭ | 212 | − |  | 212 |
| Фонд резервных и дополнительных средств Страховой кассы | 6 833 | 305 |  | 6 528 |
| Фонд помощи Страховой кассы | 279 | 3 |  | 276 |
| Фонд АСХИ | 15 000 | − | 1 000 | 14 000 |
| Фонд медицинского страхования‎ | 1 272 | − |  | 1 272 |
|  |  |  |  |  |
| **Всего: чистые активы – прочие резервы и фонды** | **65 051** | **(1 506)** | **1 000** | **65 557** |

Внебюджетные резервы

Резервы для поддержки проектов и инициатив МСЭ вне рамок регулярного бюджета, включающие:

*− Целевые резервы*

Созданы для финансирования текущих внутренних проектов. Движения на этом резервном счете представляют собой расходы, связанные с реализацией проектов, а также распределением внутренних средств, поступающих из регулярного бюджета или ФРИКТ.

*− Оборотный выставочный фонд МСЭ*

После аннулирования Резолюции 11 (Бухарест, 2022 г.) в 2024 году в соответствии с Резолюцией 1427 (Документ [C24/134](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0134/en)) из этого фонда в Фонд ФРИКТ было переведено 0,465 млн. швейцарских франков, а оставшаяся сумма по-прежнему находится в Оборотном выставочном фонде для выполнения всех обязательств перед сотрудниками ITU TELECOM.

*− Фонд развития ИКТ*

Поддерживает национальные и региональные проекты в области развития ИКТ, финансируемые за счет излишков доходов от мероприятий ITU TELECOM и взносов членов или третьих сторон. В ФРИКТ также учитываются взносы членов или третьих сторон, предназначенные для финансирования проектов в области развития ИКТ.

*− Прочие нецелевые резервы*

Включает остатки средств от внутренних закрытых проектов, которые могут быть использованы для финансирования новых проектов или региональных инициатив.

Движение средств на счетах внебюджетных резервов МСЭ представлено в таблице ниже.

| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | Активное сальдо/ (дефицит) − 2024 г. | Перевод средств | 31 декабря 2023 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| **Внебюджетные целевые резервы** | **10 575** | **731** | **2 821** | **7 023** |
| − Внебюджетные целевые резервы | 10 387 | 734 | 3 286 | 6 367 |
| − Оборотный выставочный фонд МСЭ | 188 | (3) | (465) | 656 |
|  |  |  |  |  |
| **Внебюджетные нецелевые резервы** | **3 788** | **279** | **(2 821)** | **6 330** |
| − Фонд развития ИКТ | 3 672 | 279 | (2 306) | 5 699 |
| − Прочие внебюджетные нецелевые резервы | 116 | − | (515) | 631 |
|  |  |  |  |  |
| **Всего: чистые активы − внебюджетные резервы** | **14 363** | **1 010** | **−** | **13 353** |

Актуарные прибыли/(потери) по линии АСХИ, признанные в чистых активах

Актуарные прибыли и потери по результатам периодической оценки обязательств по АСХИ признаются непосредственно в составе чистых активов в соответствии с требованиями IPSAS. Эти суммы отражают изменения в актуарных допущениях или разницу между ожидаемыми и фактическими результатами.

Накопленное активное сальдо/(дефицит)

Накопленное активное сальдо/(дефицит) представляет собой совокупные результаты деятельности МСЭ за определенный период времени, скорректированные на перевод средств на счета резервных фондов и с таких счетов. Изменения в размере накопленного активного сальдо/(дефицита) также показаны в Отчете об изменениях в чистых активах.

##### **Примечание 5 Финансовые риски**

В рамках своей деятельности МСЭ сталкивается с целым рядом финансовых рисков, в том числе кредитным риском, рыночным риском (валютным риском, связанным с курсом валют), риском, связанным с процентной ставкой, и риском ликвидности. В настоящем Примечании представлена информация о подверженности МСЭ каждому из перечисленных выше рисков и описаны принципы, используемые МСЭ для управления ими в целях сохранения своего капитала. Управление финансовыми рисками осуществляется в централизованном порядке, и за него отвечает Генеральный секретарь.

В соответствии со стандартом 41 Международных стандартов финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS) денежные средства и их эквиваленты МСЭ отражаются в финансовой отчетности по амортизированной стоимости. Эта оценка отражает сумму имеющихся денежных средств и стоимость активов, которые могут быть легко конвертированы в известные суммы денежных средств, за вычетом любых применимых снижений стоимости или обесценения на отчетную дату.

Справедливая стоимость кредиторской задолженности поставщикам, прочих текущих обязательств и добровольных взносов приблизительно равна их учетной балансовой стоимости в связи с их краткосрочным характером.

Займы (ссуды) отражаются на счетах по справедливой стоимости, если они имеют график погашения, или по амортизационной стоимости, если график погашения отсутствует (см. Примечание 15).

*a) Кредитный риск*

Кредитный риск – это риск финансовых убытков для МСЭ, если клиенты или контрагенты по финансовым инструментам не выполняют свои предусмотренные договором обязательства. Этот риск связан, главным образом, с инвестициями, долговыми обязательствами и денежными средствами, а также эквивалентами денежных средств. Балансовая стоимость финансовых активов отражает максимальную подверженность кредитному риску. МСЭ снижает кредитные риски по денежным средствам и их эквивалентам, а также по инвестициям, распределяя их между несколькими банковскими учреждениями с высоким уровнем кредитоспособности, рейтинг которых должен быть не ниже А3.

Максимальная подверженность кредитному риску по состоянию на 31 декабря составляла:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
|  |  |  |
| Денежные средства и эквиваленты денежных средств | 210 030 | 155 868 |
| Инвестиции | − | 35 070 |
| Долговые обязательства | 36 532 | 22 357 |
| Прочие долговые обязательства | 4 969 | 4 384 |
|  |  |  |
| **Максимальная подверженность кредитному риску** | **251 532** | **217 679** |

*b) Качество кредитного портфеля*

Качество кредитного портфеля – это оцененный риск невыполнения обязательств контрагентами, которым МСЭ предоставляет кредит, а также сторонами, с которыми МСЭ осуществляет инвестиции. МСЭ провел анализ уровней дебиторской задолженности по начисленным взносам и другим источникам. Существует обеспокоенность по поводу старения задолженности Государств-Членов, Членов Секторов и Ассоциированных членов. В Резолюции 41 о задолженностях и специальных счетах задолженностей, утвержденной на Полномочной конференции (Дубай, 2018 г.), подчеркивается высокий уровень долговых обязательств, предусматривается создание механизмов для их погашения и содержится призыв в адрес всех, кто имеет задолженности, своевременно производить платежи, с тем чтобы обеспечить достаточное финансирование МСЭ. Такой уровень задолженности будет оказывать влияние на финансовую стабильность МСЭ, если эти суммы останутся непогашенными. В 2024 году по основным задолженностям было списано 0,2 млн. швейцарских франков, а также были списаны задолженности по процентам в размере 0,2 млн. швейцарских франков. Для обеспечения своевременного взыскания задолженностей МСЭ в будущем потребуется провести дополнительную работу.

Помимо этого, МСЭ направляет ежеквартальные выписки со счета задолженностей и приостанавливает участие Государств-Членов, Членов Секторов и Ассоциированных членов в работе МСЭ, с тем чтобы обеспечить уплату ими своих задолженностей. Кроме того, в отношении Государств-Членов в качестве дополнительной меры, призванной стимулировать своевременное совершение платежей и погашение имеющихся задолженностей, была введена такая мера, как лишение права голоса.

*c) Риск, связанный с процентной ставкой*

МСЭ подвержен рискам, связанным с процентной ставкой, через свои краткосрочные инвестиции в долларах США и евро. МСЭ получил 4,6 млн. швейцарских франков поступлений в виде процентов (4,6 млн. швейцарских франков в 2023 г.).

*d) Риск ликвидности*

Риск ликвидности – это риск неспособности МСЭ выполнить обязательства по мере наступления сроков их погашения. Подход МСЭ к управлению риском ликвидности заключается в том, чтобы обеспечить необходимые ликвидные средства для погашения своих платежных обязательств в установленный срок. МСЭ обеспечивает наличие у него необходимых денежных средств для покрытия ожидаемых операционных расходов благодаря составлению прогнозов движения денежных средств.

Основной задачей управления капиталом МСЭ является обеспечение наличия достаточных денежных средств для удовлетворения его потребностей в финансовых средствах, включая капитальные расходы, для поддержания финансовой устойчивости Союза.

*e) Валютный риск*

МСЭ получает взносы Государств-Членов и взносы в регулярный бюджет в швейцарских франках, а внебюджетные взносы – в швейцарских франках и других валютах, преимущественно в долларах США и евро. МСЭ не прибегает к срочным валютным контрактам, фьючерсам, свопам или валютным опционам для хеджирования полученных или неполученных курсовых прибылей и убытков. По возможности применяется естественное хеджирование путем прямого ассигнования иностранных валют на соответствующие банковские счета, открытые в этих валютах.

Следует отметить, что ежемесячные платежи в рамках программы медицинского страхования осуществляются в швейцарских франках, что существенно снижает риск, связанный с колебаниями обменного курса. Союз все еще подвержен риску курсовых прибылей и убытков, являющихся следствием уплаты взносов в ОПФП ООН и непогашенного внеочередного взноса, связанного с присоединением к ЮНСМИС, в долларах США. Но поскольку взносы сотрудников категории специалистов определяются в долларах США, а взносы сотрудников категории общего обслуживания − в швейцарских франках, а численность сотрудников этих двух категорий распределена одинаково, колебания обменного курса обычно уравновешиваются.

Управление внебюджетными взносами осуществляется в валюте полученного взноса, которая конвертируется в швейцарские франки для целей представления. В таблице ниже представлены основные суммы в иностранной валюте, хранящиеся в банках МСЭ в евро и долларах США в качестве денежных средств и их эквивалентов, а также инвестиции.

МСЭ находится в процессе совершенствования практики управления иностранной валютой, с тем чтобы обеспечить лучшую привязку своих инвестиций в иностранной валюте к своей функциональной валюте (швейцарский франк), тем самым снижая подверженность колебаниям обменного курса и обеспечивая большую предсказуемость и стабильность финансовых результатов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Влияние колебаний обменного курса швейцарского франка к другим валютам | | | | |
| **(тыс. шв. фр.) Валюта** | **Остаток  в иностранной валюте** | **Эквивалент остатка в швейцарских франках** | **Эффект в швейцарских франках от увеличения/уменьшения стоимости иностранной валюты** | |
|  |  |  | +/−5% | +/−10% |
| Евро | 34 801 | 32 662 | 1 633 | 3 266 |
| Доллар США | 105 585 | 95 132 | 4 757 | 9 513 |
|  |  |  |  |  |
| **Всего: 31 декабря 2024 г.** |  | **127 794** | **6 390** | **12 779** |

*f) Рыночный риск*

Рыночный риск – это риск изменений в рыночных ценах, например, курсов иностранных валют и процентных ставок, затрагивающих поступления МСЭ или стоимость его пакета финансовых инструментов. Цель управления рыночным риском состоит в том, чтобы управление рыночными рисками и контроль над ними осуществлялись в рамках приемлемых параметров и при этом обеспечивалось оптимальное соотношение доходности и риска.

Ниже приводится обзор финансовых инструментов по срокам погашения по состоянию на 31 декабря 2024 года:

| В тыс. шв. фр. | Средневзвешенная процентная ставка | 1 год или меньше | > 1 года | Всего |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| **Финансовые активы** |  |  |  |  |
| Денежные средства и эквиваленты денежных средств |  | 210 030 | − | 210 030 |
| Инвестиции |  | − | − | − |
| Долговые обязательства |  | 20 546 | 15 986 | 36 532 |
| Прочие долговые обязательства |  | 7 349 | − | 7 349 |
|  |  |  |  |  |
| **Всего: финансовые активы** |  | **237 926** | **15 986** | **253 911** |
|  |  |  |  |  |
| **Финансовые обязательства** |  |  |  |  |
| Кредиторская задолженность |  | 11 478 | − | 11 478 |
| Прочие обязательства |  | 8 765 | − | 8 765 |
| Непогашенные кредиты и займы | 0% | 1 391 | 51 918 | 53 309 |
|  |  |  |  |  |
| **Всего: финансовые обязательства** |  | **21 634** | **51 918** | **73 552** |

##### **Примечание 6 Денежные средства и эквиваленты денежных средств**

В таблице ниже представлена разбивка остатков денежных средств и эквивалентов денежных средств по состоянию на 31 декабря 2024 и 2023 годов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| Кассовая наличность | 66 | 95 |
| Текущие банковские счета, шв. фр. | 72 038 | 68 021 |
| Текущие банковские счета, иностранная валюта | 35 642 | 20 178 |
| Краткосрочные инвестиции 0−3 месяца | 102 284 | 67 574 |
| **Денежные средства и эквиваленты денежных средств** | **210 030** | **155 868** |

Сумма денежных средств, ограниченных в использовании, и их эквивалентов по состоянию на 2024 и 2023 годы составляет 28,9 млн. швейцарских франков и 27,5 млн. швейцарских франков соответственно. Ограничения на использование денежных средств и их эквивалентов в первую очередь касаются ФИПОИ и полученных пожертвований на новое здание, а также инвестиций, связанных со старым Пенсионным фондом МСЭ.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| **Денежные средства без ограничений** | **181 156** | **128 408** |
| Кассовая наличность | 66 | 95 |
| Текущие банковские счета, шв. фр. | 49 215 | 45 884 |
| Текущие банковские счета, иностранная валюта | 35 642 | 20 178 |
| Краткосрочные инвестиции 0−3 месяца | 96 233 | 62 251 |
|  |  |  |
| **Денежные средства, ограниченные в использовании** | **28 874** | **27 460** |
| Текущие банковские счета, шв. фр. | 22 823 | 22 137 |
| Краткосрочные инвестиции 0−3 месяца | 6 051 | 5 323 |
| **Денежные средства и эквиваленты денежных средств** | **210 030** | **155 868** |

##### **Примечание 7 Инвестиции**

В настоящее время МСЭ пересматривает свою средне- и долгосрочную инвестиционную стратегию; ввиду существующей неопределенности в отношении обменных курсов и процентных ставок Организация приняла решение не заниматься среднесрочными и долгосрочными инвестициями. В результате по состоянию на конец 2024 года у МСЭ не было инвестиций.

Ниже приводятся сведения о срочных инвестициях в разбивке по срокам погашения (оставшийся период), а также по валютам.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| **Срок погашения** |  |  |
| 4−6 месяцев | − | 25 070 |
| 7−9 месяцев | − | 10 000 |
| **Всего: инвестиции** | **−** | **35 070** |

##### **Примечание 8 Долговые обязательства**

Долговые обязательства представляют собой неполученный доход от начисленных и добровольных взносов, публикаций и заявок на регистрацию спутниковых сетей.

Нетекущие долговые обязательства по [необменным операциям](https://context.reverso.net/translation/russian-english/%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%B7%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%BC+%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%D0%BC) – это долговые обязательства членов, обязавшихся погасить свою задолженность в соответствии с соглашением о погашении задолженности в течение нескольких финансовых периодов, а также внебюджетная дебиторская задолженность, связанная с текущими долгосрочными проектами, которая, как ожидается, должна быть погашена в последующие периоды. Значительный рост по сравнению с предыдущим годом обусловлен дополнительными проектами, подписанными в 2024 году, которые, как ожидается, будут реализованы в будущих периодах. Для получения более подробной информации см. также Примечание 14.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| Текущие долговые обязательства – обменные операции | 9 774 | 7 687 |
| Резервный фонд под убытки по текущим долговым обязательствам – обменные операции | (1 272) | (1 241) |
| **Текущие долговые обязательства – обменные операции: чистая стоимость** | **8 502** | **6 446** |
|  |  |  |
| Текущие долговые обязательства – необменные операции | 48 009 | 40 541 |
| Резервный фонд под убытки по текущим долговым обязательствам – необменные операции | (35 964) | (27 409) |
| **Текущие долговые обязательства – необменные операции: чистая стоимость** | **12 044** | **13 132** |
|  |  |  |
| **Всего: текущие долговые обязательства, чистая стоимость** | **20 546** | **19 577** |
|  |  |  |
| Нетекущие долговые обязательства – необменные операции | 22 048 | 9 101 |
| Резервный фонд под убытки по нетекущим долговым обязательствам – необменные операции | (6 062) | (6 321) |
| **Нетекущие долговые обязательства – необменные операции: чистая стоимость** | **15 986** | **2 780** |

##### **Примечание 9 Прочие долговые обязательства**

Основной категорией прочих долговых обязательств являются расходы будущих периодов, которые увеличились примерно на 1 млн. швейцарских франков по сравнению с декабрем 2023 года главным образом за счет различных предоплат, связанных с операциями ПРООН, соглашениями о специальных услугах (SSA) и другими операциями.

Авансовые выплаты персоналу − это авансовые выплаты, предоставляемые сотрудникам в соответствии с Положениями о персонале МСЭ.

Налог, удерживаемый у источника выплаты, включает налог, который возмещается Федеральной налоговой администрацией Швейцарской Конфедерации, а также подоходный налог, подлежащий взысканию с правительства Соединенных Штатов Америки.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| Авансовые выплаты персоналу | 2 166 | 2 043 |
| Налог, удерживаемый у источника выплаты | 1 650 | 1 328 |
| Пенсии | 97 | 96 |
| Накопленные проценты | 1 056 | 917 |
| Расходы будущих периодов | 2 380 | 1 854 |
| **Всего: прочие долговые обязательства** | **7 349** | **6 238** |

##### **Примечание 10 Материальные активы**

Здания МСЭ включают:

– здание "Башня" по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева;

– здание "Варембе" по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева. Это здание было полностью амортизировано по состоянию на 31 декабря 2022 года в преддверии начала реализации проекта строительства нового здания. В настоящее время это здание продолжает использоваться;

– пристройку C и кафетерий по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева;

– здание "Монбрийан" по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева.

МСЭ не владеет землей, на которой расположено его недвижимое имущество; правительство бесплатно предоставило Союзу право пользования землей, сохранив за собой право собственности на землю. В силу того, что МСЭ не может распорядиться этими правами в коммерческих целях, признание или достоверная оценка справедливой стоимости земли в соответствии с IPSAS представляются нецелесообразными, и, следовательно, данные ограничения раскрываются в целях обеспечения прозрачности в соответствии с требованиями IPSAS об оценке собственности. По состоянию на 31 декабря 2024 года никакие материальные активы не были заложены в качестве гарантии долга. МСЭ ведет всеобъемлющий график учета материальных активов. В этот график включены активы, которые полностью амортизированы, но продолжают активно использоваться Организацией.

В приведенной ниже таблице показана валовая стоимость материальных активов, полностью амортизированных в процессе эксплуатации по состоянию на 31 декабря 2024 года.

|  |  |
| --- | --- |
| Категория активов (тыс. шв. фр.) | Всего |
| Здания | 38 076 |
| Машины и оборудование | 811 |
| Компьютерное оборудование | 6 336 |
| Автотранспортные средства | 235 |
| Мебель и устройства | 1 309 |
| **Всего** | **46 767** |

МСЭ владеет объектами культурного наследия, именуемыми произведениями искусства, представляющими собой предметы, подаренные или предоставленные во временное пользование Союзу представителями или должностными лицами Государств-Членов, другими государственными или частными организациями или частными лицами. К произведениям искусства, хранящимся в МСЭ, относятся ковры, картины, скульптуры, предметы мебели и другие предметы. По состоянию на 31 декабря 2024 года общая стоимость таких предметов составляет менее 0,5 млн. швейцарских франков, и МСЭ принял решение не признавать произведения искусства в качестве активов в Отчете о финансовом положении в соответствии со стандартом IPSAS 17.

В рамках политики МСЭ в отношении материальных активов Организация разработала процессы и процедуры для управления произведениями искусства. Произведения искусства хранятся в хранилищах с контролируемым доступом до тех пор, пока не будет принято решение в отношении размещения предмета. Произведения искусства включаются в ежегодный процесс инвентаризации, а официальные подтверждения того, что произведения искусства хранятся в МСЭ, предоставляются донорам по их запросу.

В таблице ниже представлено движение средств в рамках материальных активов за 2024 и 2023 годы в разбивке по категориям активов. Переводы в другие категории включают ранее строившиеся активы, которые были завершены и введены в действие в течение отчетного периода.

2024 год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории активов  (тыс. шв. фр.) | Здания | Машины  и обору-дование | Мебель  и устрой-ства | Компью-терное оборудо-вание | Автотранс-портные средства | Всего 2024 г. |
| **Стоимость на 1 января 2024 г.** | **126 402** | **1 121** | **1 339** | **6 735** | **296** | **135 893** |
| Дополнения | 23 | − | − | 46 | − | **69** |
| Выбытие | − | (84) | (13) | (113) | − | **(210)** |
| Переводы в другие категории | 1 558 | 30 | − | − | − | **1 588** |
| **Стоимость на 31 декабря 2024 г.** | **127 983** | **1 067** | **1 326** | **6 668** | **296** | **137 340** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Совокупная амортизация на 1 января 2024 г.** | **67 434** | **1 015** | **1 327** | **6 384** | **275** | **76 435** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Амортизация | 3 535 | 52 | 6 | 293 | 19 | **3 905** |
| Выбытие | − | (84) | (13) | (113) | − | **(210)** |
| **Совокупная амортизация на 31 декабря 2024 г.** | **70 969** | **983** | **1 320** | **6 564** | **294** | **80 130** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 1 января 2024 г.** | **58 968** | **106** | **12** | **351** | **21** | **59 458** |
| **Чистая балансовая стоимость на 31 декабря 2024 г.** | **57 014** | **84** | **6** | **104** | **2** | **57 210** |

2023 год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории активов  (тыс. шв. фр.) | Здания | Машины  и обору-дование | Мебель  и устрой-ства | Компью-терное оборудо-вание | Автотранс-портные средства | Всего 2023 г. |
| **Стоимость на 1 января 2023 г.** | 126 344 | 1 395 | 1 363 | 7 205 | 296 | **136 603** |
| Дополнения | 18 | 5 | 7 | 62 | − | **93** |
| Выбытие | − | (302) | (24) | (531) | − | **(857)** |
| Переводы в другие категории | 39 | 22 | − | − | − | **61** |
| **Стоимость на 31 декабря 2023 г.** | **126 402** | **1 121** | **1 346** | **6 736** | **296** | **135 900** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Совокупная амортизация на 1 января 2023 г.** | **63 920** | **1 270** | **1 342** | **6 403** | **255** | **73 190** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Амортизация | 3 514 | 47 | 16 | 512 | 19 | **4 107** |
| Выбытие | − | (302) | (24) | (531) | − | **(857)** |
| **Совокупная амортизация на 31 декабря 2023 г.** | **67 434** | **1 015** | **1 334** | **6 384** | **275** | **76 441** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 1 января 2023 г.** | **62 424** | **125** | **21** | **801** | **41** | **63 412** |
| **Чистая балансовая стоимость на 31 декабря 2023 г.** | **58 968** | **106** | **12** | **351** | **21** | **59 459** |

##### **Примечание 11 Нематериальные активы**

Нематериальные активы, принадлежащие МСЭ, включают разработанные внутри Организации и приобретенные у внешних источников лицензии на ИТ и программное обеспечение.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории активов (тыс. шв. фр.) | Внутренние  разработки | | Программное обеспечение | | Всего 2024 г. | Всего 2023 г. |
| 2024 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2023 г. |
| **Стоимость на 1 января** | **6 310** | **5 551** | **6 822** | **6 786** | **13 132** | **12 337** |
| Дополнения | 2 118 | 567 | 471 | 205 | **2 589** | **772** |
| Выбытие | (55) | − | (850) | (275) | **(905)** | **(275)** |
| Переводы в другие категории | 2 710 | 192 | 132 | 107 | **2 842** | **299** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Стоимость на 31 декабря** | **11 083** | **6 310** | **6 575** | **6 823** | **17 658** | **13 133** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Амортизация на 1 января** | **4 064** | **3 301** | **6 119** | **5 605** | **10 183** | **8 906** |
| Амортизация | 652 | 763 | 724 | 790 | **1 376** | **1 553** |
| Списание | (55) |  | (845) | (275) | **(900)** | **(275)** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Амортизация на 31 декабря** | **4 661** | **4 064** | **5 998** | **6 120** | **10 659** | **10 184** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 1 января** | **2 246** | **2 250** | **703** | **1 181** | **2 949** | **3 431** |
| **Чистая балансовая стоимость на 31 декабря** | **6 422** | **2 246** | **577** | **703** | **6 999** | **2 949** |

В соответствии со стандартом IPSAS 31.121 c) раскрывается информация об отдельных нематериальных активах, существенных для финансовой отчетности организации. По состоянию на 31 декабря 2024 года определены 12 проектов в категории нематериальных активов со средним сроком полезного использования почти 5 лет, которые оцениваются в 6,5 млн. швейцарских франков. Эти проекты включают в себя разработку модулей управления космических служб, разработки SAP и набор персонала.

Переводы в другие категории включают ранее строившиеся активы, которые были завершены и введены в действие в течение отчетного периода.

##### **Примечание 12 Активы на этапе строительства**

На сессии Совета МСЭ, прошедшей в июне 2024 года, Секретариат представил отчет о ходе работ по проекту строительства нового здания. Совет утвердил альтернативный проект с переоценкой и предложил МСЭ пересмотреть и сократить масштабы проекта, чтобы уложиться в утвержденный бюджет в размере 172,7 млн. швейцарских франков и имеющееся финансирование в соответствии с Решением 640 ([C24/132](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0132/en)).

По результатам проведенного анализа был сделан вывод о том, что понесенные затраты практически полностью утратили свою актуальность после пересмотра проекта, и в Отчете о результатах финансовой деятельности за этот год было признано обесценение в размере 21 млн. швейцарских франков.

Кроме того, МСЭ провел анализ спонсорской помощи, привлекаемой для финансирования отдельных объектов предыдущего проекта строительства здания, таких как конференц-зал, вестибюль, внутренний двор, кафетерий и другие (на общую сумму 16,9 млн. швейцарских франков).

Одна из спонсирующих сторон расторгла соглашение о спонсорской помощи на сумму 5,0 млн. швейцарских франков в связи с пересмотром проекта нового здания, поэтому был предусмотрен резерв для возврата этих средств. В настоящее время с этой стороной ведутся переговоры в целях согласования возможного нового соглашения о спонсорской помощи для пересмотренного проекта нового здания. Секретариат, со своей стороны, готов взять на себя обязательство включить запрашиваемые спонсором характеристики в дизайн нового проекта. Секретариат активно сотрудничает со всеми сторонами для достижения взаимоприемлемого результата.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории активов  (тыс. шв. фр.) | Проект строительства нового здания | | Другой проект строительства | | Прочие нематериальные активы на этапе строительства | | Всего 2024 г. | Всего 2023 г. |
| 2024 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2023 г. |
| **Стоимость на 1 января** | **19 735** | **17 283** | **1 518** | **199** | **5 344** | **2 287** | **26 597** | **19 769** |
| Дополнения | 1 573 | 2 482 | − | 1 344 | 1 860 | 3 365 | **3 433** | **7 191** |
| Обесценение/Выбытие | (20 986) | − | (14) | − | (10) | − | **(21 010)** | **−** |
| Переводы в другие категории | (83) | (30) | (1 504) | (25) | (2 841) | (308) | **(4 428)** | **(363)** |
| **Чистая балансовая стоимость на 31 декабря** | **239** | **19 735** | **−** | **1 518** | **4 353** | **5 344** | **4 592** | **26 597** |

##### **Примечание 13** [**Кредиторская задолженность**](https://context.reverso.net/translation/russian-english/%D0%9A%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F+%D0%B7%D0%B0%D0%B4%D0%BE%D0%BB%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C)

Кредиторская задолженность поставщикам связана в основном с неоплаченными счетами-фактурами, расчетами с персоналом, а также с авансовыми платежами по авизо внутренних расчетов (АВР) в ожидании урегулирования сумм с ПРООН.

Авансовые платежи поступают от клиентов за обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей, а также за оплату будущих публикаций или счетов-фактур. Эти суммы могут возмещаться бенефициарам или использоваться для оплаты будущих счетов-фактур за обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей и за публикации.

Авансы за конференции – это средства, переведенные на счета Союза принимающими странами, для организации таких мероприятий, как всемирные конференции. По завершении мероприятий остаток средств, как правило, возвращается принимающим странам в соответствии с подписанными соглашениями.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| Поставщики | 2 240 | 3 911 |
| Авансы, полученные от клиентов | 8 172 | 6 871 |
| Авансы на проведение конференций | 1 065 | 2 260 |
| **Всего: поставщики и прочие кредиторы** | **11 478** | **13 042** |

##### **Примечание 14 Доходы будущих периодов**

К доходам будущих периодов относятся:

• начисленные взносы, полученные от Государств-Членов, Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций, относящиеся к следующему году;

• заявки на регистрацию спутниковых сетей, публикация которых в Международном информационном циркуляре БР по частотам (ИФИК БР) не состоялась по состоянию на конец года;

• внебюджетные взносы, текущие и нетекущие, относящиеся к осуществляемым проектам с условиями, которые будут выполнены в следующем году/годах. В частности, средства третьих сторон, находящиеся в процессе выделения – это средства, находящиеся в процессе распределения для конкретных проектов, а средства третьих сторон, которые должны быть получены, относятся к соглашениям, подписанным в текущем финансовом году, счета по которым уже выставлены, но средства еще не получены. Выделенные средства третьих сторон относятся к текущим проектам, средства для которых получены или будут получены в следующем или будущих годах. Значительное увеличение внебюджетных доходов будущих периодов связано с рядом крупных и сложных долгосрочных проектов, подписанных с активными донорами, в том числе с Европейским союзом, и направленных на содействие привлечению инвестиций в цифровую инфраструктуру и инновациям в сфере государственных услуг.

| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| --- | --- | --- |
| Взносы – Государства-Члены | 42 717 | 45 814 |
| Взносы – Члены Секторов | 3 641 | 3 882 |
| Взносы – Ассоциированные члены | 611 | 714 |
| Взносы – Академические организации – Члены | 121 | 135 |
| **Взносы, полученные авансом** | **47 089** | **50 544** |
| **Доходы будущих периодов − заявки на регистрацию спутниковых сетей** | **5 385** | **3 590** |
| Выделенные средства третьих сторон, текущие | 29 367 | 19 614 |
| Средства третьих сторон, находящиеся в процессе выделения | 2 454 | 3 405 |
| Средства третьих сторон, которые должны быть получены | 1 367 | 1 340 |
| **Доходы будущих периодов, внебюджетные** | **33 189** | **24 359** |
| **Всего: доходы будущих периодов, текущие** | **85 662** | **78 493** |
| Выделенные средства третьих сторон, нетекущие | 40 038 | 17 088 |
| **Доходы будущих периодов, внебюджетные, нетекущие** | **40 038** | **17 088** |
| **Всего: доходы будущих периодов** | **125 700** | **95 581** |

##### **Примечание 15 Займы и прочая финансовая задолженность**

В настоящее время у МСЭ есть четыре беспроцентных ссуды в Фонде недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ), три из которых, по состоянию на 31 декабря 2024 года, отражены в финансовой отчетности по справедливой стоимости.

Общая сумма задолженности по состоянию на 31 декабря 2024 года составляет 54,8 млн. швейцарских франков, а чистая приведенная стоимость – 53,3 млн. швейцарских франков.

Непогашенная сумма первых трех ссуд на существующие здания составляет 32,3 млн. швейцарских франков; чистая приведенная стоимость составляет 30,8 млн. швейцарских франков.

В 2017 году для проекта строительства нового здания МСЭ была предоставлена новая беспроцентная ссуда на сумму 150 млн. швейцарских франков. Сумма, полученная МСЭ по этой четвертой ссуде, по состоянию на 31 декабря 2024 года составляет 22,5 млн. швейцарских франков.

МСЭ получил подтверждение того, что данная ссуда может быть использована для пересмотренного проекта строительства нового здания. Федеральное правительство Швейцарии дало официальное согласие на такое использование. МСЭ продолжает поддерживать открытую и регулярную связь с финансирующими сторонами и соответствующими органами власти, с тем чтобы предоставлять обновленную информацию о ходе реализации пересмотренного проекта строительства нового здания в соответствии с резолюцией, утвержденной Советом в 2024 году.

Погашение ссуды, предоставленной для новых помещений МСЭ, начнется только после успешной приемки нового здания в эксплуатацию.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | Ссуда | Срок погашения | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| **Чистая текущая стоимость займов** |  |  |  |  |
| 19 627 590 шв. фр. − с 1990 г. | I | 2039 г. | 6 450 | 6 793 |
| 45 427 250 шв. фр. − с 2002 г. | II | 2051 г. | 23 308 | 23 687 |
| 2 000 000 шв. фр. − с 2002 г. | III | 2051 г. | 1 026 | 1 043 |
| Ссуда на проект строительства нового здания | IV | не установлен | 22 525 | 21 525 |
|  |  |  |  |  |
| в том числе краткосрочные |  |  | 1 391 | 1 391 |
| в том числе долгосрочные |  |  | 51 918 | 51 657 |
| **Займы − чистая текущая стоимость** |  |  | **53 309** | **53 048** |

##### **Примечание 16 Вознаграждение сотрудников**

Вознаграждение сотрудников означает все формы компенсаций, предоставляемых МСЭ за услуги, оказываемые его сотрудниками. Они учитываются по мере их получения персоналом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| Накопленные дни отпуска − текущие | 284 | 319 |
| Сверхурочные | 34 | 208 |
| **Всего: текущие обязательства по вознаграждению сотрудников** | **318** | **527** |
|  |  |  |
| Накопленные дни отпуска − нетекущие | 11 426 | 11 328 |
| Субсидии на репатриацию | 13 795 | 12 208 |
| Пенсионные обязательства | 54 | 54 |
| АСХИ | 415 835 | 375 271 |
| **Всего: нетекущие обязательства по вознаграждению сотрудников** | **441 110** | **398 861** |
| **Всего: обязательства по вознаграждению сотрудников** | **441 428** | **399 388** |

### 16.1 Медицинское страхование после выхода в отставку

16.1.1 Актуарная оценка пособий, которые причитаются после прекращения службы и связаны с планом АСХИ

Учет связанных с АCХИ обязательств основывается на ежегодном актуарном исследовании, выполняемом независимой консультативной компанией. По результатам последней по времени оценки, проведенной в январе 2025 года, было установлено, что сумма обязательств МСЭ по линии пособий по болезни после прекращения службы, причитающихся сотрудникам, которые удовлетворяют необходимым условиям, составляет на 31 декабря 2024 года 415,8 млн. швейцарских франков по сравнению с 375,3 млн. швейцарских франков на конец 2023 года. Актуарное исследование проводилось на основе данных (затраты по заявкам на возмещение расходов/уплаченные взносы/отвечающие критериям лица), предоставленных МСЭ.

16.1.2 Актуарная оценка – допущения и методы

В рамках проводимой оценки обязательств, связанных с планом АСХИ по состоянию на 31 декабря 2024 года, и взноса за 2024 финансовый год МСЭ проверяет правильность допущений и методов, использованных актуариями. Ниже описываются допущения и методы, которые использовались для оценки, охватывающей 2024 финансовый год.

|  |  |
| --- | --- |
| Ставка дисконтирования | 1,40% в 2024 году и 1,90% в 2023 году  Ставки дисконтирования, использованные для данной оценки, сначала были определены отдельно для каждой из основных валют, включая швейцарский франк, доллар США и евро, с помощью кривой доходности корпоративных облигаций Aon AA по состоянию на 31 декабря 2024 года. Затем была определена конечная ставка дисконтирования путем усреднения ставок дисконтирования по валютам, взвешенных по сумме выплат пособий текущим неработающим в каждой валюте. |
| Рост затрат на медицинские услуги | 2,40% в 2024 году и 2,60% в 2023 году |
| Увеличение окладов | 3,10% рост в 2024 и 2023 годах согласно фиксированной шкале роста окладов, используемой ОПФП ООН |
| Увеличений пенсий | 2,60% в 2024 и 2023 годах |
| Оценочные среднегодовые затраты по заявкам на возмещение медицинских расходов в 2024 г. и колебания медицинских расходов в зависимости от возраста | Актуарный отчет за 2024 год базируется на величине средних затрат по заявкам на возмещение расходов на конец года, которые оценивались по возрастным категориям следующим образом:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Возрастная категория | Затраты по заявкам на возмещение расходов (шв. фр.) 2024 г. | Затраты по заявкам на возмещение расходов (шв. фр.) 2023 г. | | 50 | 4 408 | 3 226 | | 55 | 5 441 | 4 038 | | 60 | 6 620 | 5 063 | | 65 | 7 938 | 6 357 | | 70 | 9 566 | 7 995 | | 75 | 10 926 | 10 074 | | 80 | 12 060 | 12 715 | | 85 | 14 672 | 14 736 | | 90 | 16 919 | 16 953 | |
| Административные расходы | Годовые административные затраты оценивались в среднем на уровне 166 шв. фр. на человека (164 шв. фр. на человека в 2023 году). |
| Смертность | Показатель смертности рассчитан на основе таблиц смертности Организации Объединенных Наций (январь 2024 г.) в разбивке по полу при отсутствии увеличения продолжительности жизни для действующих сотрудников и нетрудоспособных пенсионеров и увеличении продолжительности жизни по поколениям для пенсионеров, оставивших службу, вдов и вдовцов вплоть до 2044 года; при этом базовым годом является 2017 год. |
| Оценка стоимости активов | МСЭ не имеет предусмотренных планом активов Фонда АСХИ (2023 г.: отсутствует). |
| Показатель инвалидности | Различается в зависимости от возраста и пола, а также для сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания, увеличиваясь с возрастом от 19 до 70 лет. Этот показатель основан на данных Таблицы нетрудоспособности Организации Объединенных Наций, обнародованных в январе 2025 года, и составляет от 0,00006 до 0,00550. |
| Текучесть кадров | Допущение о текучести кадров, рассматриваемое в оценке, было уточнено с учетом самых последних фактических данных для получения более обоснованной оценки и ориентировано на сотрудников, работающих не по краткосрочным контрактам, которые были разделены на две группы в зависимости от возраста: менее 45 лет и более 45 лет (4% и 2,5% соответственно). |
| Коэффициент пенсионеров | По всем сотрудникам коэффициенты пенсионеров установлены равными коэффициентам, которые были сообщены Целевой группой Организации Объединенных Наций в январе 2025 года. Коэффициенты различаются в зависимости от возраста, пола, продолжительности службы и категории должности. |
| Участие | 97,5% будущих пенсионеров выберут покрытие в АСХИ. Сотрудники МСЭ, выходящие на пенсию, могут продолжать осуществлять свое медицинское страхование в рамках ЮНСМИС при условии, что они вносили взносы в программу медицинского страхования ООН не менее 10 лет, что они получают пенсию ОПФП ООН и что они являлись застрахованными лицами на момент выхода на пенсию. Время работы в других учреждениях системы ООН с признанными системами медицинского страхования может засчитываться в требуемый 10-летний срок при условии, что страховое покрытие было непрерывным.  С полной информацией о критериях соответствия, условиях покрытия и необходимых взносах можно ознакомиться на официальном веб­сайте ЮНСМИС по адресу: <https://medical-insurance.unog.ch/en>. |
| Покрытие супругов | 75% пенсионеров мужского пола и 25% пенсионеров женского пола имеют супругу/супруга, которые выберут покрытие в АСХИ. Предполагается, что мужчины на пять лет старше своих супруг. |
| Актуарный метод | Метод предполагаемых кредитных единиц, устанавливаемых пропорционально сроку службы. Период начисления начинается с 45 лет, чтобы отразить тот факт, что для получения права на пособие сотрудник должен быть не младше 55 лет, а срок его службы должен составлять не менее 10 лет. |
| Методика чистых активов | Все прибыли/убытки учитываются в полном объеме немедленно в течение года, в котором они возникли, но не отражаются в активном сальдо или дефиците, а отражаются в отчете об изменениях в чистых активах. |

Сотрудники, уходящие со службы в возрасте 55 лет или старше, а также их супруги, находящиеся на иждивении дети и пережившие супруги, имеют право на медицинское страхование после прекращения службы, если они проработали не менее 10 лет в Организации Объединенных Наций или специализированном учреждении ООН и были застрахованы в плане медицинского страхования ЮНСМИС в течение пяти лет, непосредственно предшествующих окончанию их службы. Те же самые пособия действуют в отношении сотрудников, получающих пенсию по инвалидности Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Эта система финансируется за счет совместной уплаты страховых взносов: доля МСЭ составляет 2/3, доля застрахованных лиц составляет 1/3.

В представленной ниже таблице содержится дополнительная информация и анализ, касающиеся обязательств по АСХИ, которые вытекают из субсидий, причитающихся сотрудникам в соответствии с актуарным исследованием, проведенным для получения сумм по состоянию на 31 декабря 2024 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| Баланс на 1 января | 375 271 | 344 102 |
| *− Чистая стоимость текущих услуг* |  |  |
| *− Финансовые расходы* | 11 095 | 10 165 |
| **Всего: расходы, признанные в Отчете о результатах финансовой деятельности** | 7 046 | 8 489 |
|  | **18 141** | **18 654** |
| − Обязательства в связи с изменением демографических допущений |  |  |
| − Обязательства в связи с изменением финансовых допущений | 10 602 | (574) |
| − Обязательства, определяемые на основе статистики за финансовый период | 20 635 | 24 687 |
| **Всего: актуарные (прибыли) потери, признанные в чистых активах** | 1 511 | (4 589) |
|  | **32 748** | **19 524** |
| **Взносы в финансовом периоде** | **(10 325)** | **(7 009)** |
| **Всего: сумма обязательств в рамках плана АСХИ** | **415 835** | **375 271** |

Основным фактором, влияющим на величину стоимости АСХИ, является ставка дисконтирования, которая используется для расчета текущей стоимости будущих заявок. В 2024 году ставка дисконтирования снизилась с 1,9% (2023 г.) до 1,4% (2024 г.), сохранив прежнюю динамику, наблюдавшуюся в 2023 году, когда ставка снизилась с 2,5% (2022 г.) до 1,9% (2023 г.). Такие тенденции привели к актуарным потерям в размере 20,6 млн. швейцарских франков в 2024 году по сравнению с 24,7 млн. швейцарских франков в 2023 году.

Другие факторы, которые повлияли на обязательства по АСХИ:

• корректировка демографических допущений в связи с убытком в размере 10,6 млн. швейцарских франков в 2024 году (в 2023 г. прибыль составила 0,6 млн. швейцарских франков) по результатам проведения новых демографических исследований, которые показали убытки в размере 6,5 млн. швейцарских франков в связи с текучестью кадров, в размере 3,7 млн. швейцарских франков – в связи с затратами по заявкам на возмещение медицинских расходов, и 0,4 млн. швейцарских франков – в связи с обновлением данных о смертности;

• фактические убытки в размере 1,5 млн. швейцарских франков (в 2023 г. прибыль составила 4,6 млн. швейцарских франков) из-за разницы между фактическими понесенными чистыми затратами по заявкам на возмещение медицинских расходов и предполагаемыми расходами за год; и

• увеличение чистых затрат на услуги на 0,9 млн. швейцарских франков (с 10,2 млн. швейцарских франков в 2023 г. до 11,1 млн. швейцарских франков в 2024 г.), что указывает на рост стоимости льгот, выплачиваемых действующим сотрудникам.

В рамках проводимой МСЭ оценки в соответствии со стандартом IPSAS 39 было проведено обновленное исследование заявок на возмещение медицинских расходов с целью переоценки допущений, ранее использовавшихся в отношении медицинских пособий после прекращения службы. В исследовании были проанализированы фактические данные по заявкам на возмещение медицинских расходов с 2020 по 2023 год, с поправкой на инфляцию в сфере медицинских услуг и индексацией заявок, с целью получить более точный прогноз затрат. Выводы указывают на тенденцию к увеличению объемов возмещения расходов на медицинские услуги на душу населения, что делает необходимым пересмотр допущений МСЭ относительно медицинских затрат. Эти обновленные допущения были применены при проведении оценки в соответствии со стандартом IPSAS в конце 2024 года для обеспечения более точной оценки обязательств МСЭ по выплате пособий после прекращения службы.

Взносы, уплачиваемые Организацией по линии АСХИ, в 2024 году составили 10,3 млн. швейцарских франков (7 млн. шв. фр. в 2023 г.). Согласно оценкам, в 2025 году размер взноса, выплачиваемого работодателем, должен составить 9,8 млн. швейцарских франков.

С января 2020 года МСЭ входит в состав Общества взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций от болезней и несчастных случаев (ЮНСМИС). Это фонд медицинского страхования сотрудников ООН, основанный в 1947 году, со штаб-квартирой в Женеве. ЮНСМИС предназначено для возмещения медицинских расходов своих членов, включая расходы, связанные с болезнями, несчастными случаями и материнством. Общество обслуживает как действующих, так и вышедших на пенсию сотрудников ООН и членов их семей.

ЮНСМИС работает за счет взносов участвующих организаций и сотрудников, чтобы обеспечить своим членам возмещение расходов на медицинское обслуживание в соответствии с правилами и положениями общества. Помимо обработки заявок, ЮНСМИС отвечает за заключение договоров с поставщиками медицинских услуг и обеспечение финансовой стабильности плана страхования.

Актуарный резерв для долгосрочных рисков в рамках ЮНСМИС был создан в 1995 году для покрытия постоянного роста расходов на медицинское обслуживание и постепенного увеличения среднего возраста членов. Инвестиционный доход от этого резерва для долгосрочных рисков должен позволить ограничить рост страховых взносов и покрыть любые непредвиденные расходы. В исследовании, проведенном компанией EY, было предложено сохранить суммарный объем данного резервного фонда на уровне 58,8 млн. долларов США. По состоянию на 31 декабря 2022 года данный резерв был обеспечен финансированием в полном объеме.

Присоединение к этому плану медицинского страхования ООН является выгодным не только для персонала, ввиду уменьшения размера взноса и исключения франшизы, но и в долгосрочной перспективе для МСЭ ввиду охвата этого плана страхования. План ЮНСМИС объединяет несколько организаций и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, расположенных в Женеве. Этот план медицинского страхования включает сотрудников Отделения ООН в Женеве, УВКБ ООН и ВМО.

Чтобы присоединиться к плану медицинского страхования ЮНСМИС в январе 2020 года МСЭ должен был выплачивать взносы в резервный фонд этого плана для компенсации. Размер взноса был согласован на уровне 19,5 млн. долларов США, которые были выплачены в начале 2020 года из гарантийного фонда ПКМС (План непрерывного медицинского страхования). Кроме того, было согласовано, что начиная с 2020 года, на протяжении 13 лет на ежегодной основе будет также выплачивать чрезвычайный взнос. Данный чрезвычайный взнос необходим для урегулирования последствий присоединения МСЭ к плану медицинского страхования на основании возраста действующих и вышедших на пенсию сотрудников, демографических данных и других согласованных факторов. Этот чрезвычайный взнос в общей сумме составляет 22,5 млн. долларов США и должен выплачиваться по частям на ежегодной основе в течение 13 лет. В 2024 и 2023 годах в ЮНСМИС были выплачены дополнительные взносы в размере 1,7 млн. долл. США (1,5 млн. швейцарских франков).

Последующие меры по сдерживанию затрат в настоящее время осуществляет Комитет ЮНСМИС, новым членом которого теперь является МСЭ. С более подробной информацией можно ознакомиться в Документе [C25/46](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0046/en) о ежегодном отчете по АСХИ.

16.1.3 Информация о чувствительности для плана медицинского обслуживания

Ниже представлен анализ чувствительности в отношении стоимости услуг и затрат на погашение процентов, а также обязательств по установленным пособиям, при предполагаемом увеличении/уменьшении стоимости медицинского обслуживания на 1%.

Ставки дисконтирования, использованные для данной оценки, были определены с помощью кривых доходности корпоративных облигаций Aon AA по состоянию на 31 декабря 2024 года. Представлен анализ чувствительности в отношении обязательств по установленным пособиям, предполагающий увеличение/уменьшение ставки дисконтирования на 1%.

|  |  |
| --- | --- |
| Финансовый год (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. |
| 1% увеличение ставки в рамках динамики медицинского обслуживания – влияние на стоимость услуг и процентные расходы | 7 855 |
| 1% снижение ставки в рамках динамики медицинского обслуживания – влияние на стоимость услуг и процентные расходы | (5 716) |
|  |  |
| 1% увеличение ставки в рамках динамики медицинского обслуживания – влияние на обязательства по установленным пособиям | 107 554 |
| 1% снижение ставки в рамках динамики медицинского обслуживания – влияние на обязательства по установленным пособиям | (83 449) |
|  |  |
| 1% увеличение ставки дисконтирования – влияние на обязательства по установленным пособиям | (70 391) |
| 1% снижение ставки дисконтирования – влияние на обязательства по установленным пособиям | 93 193 |

### 16.2 Субсидия на репатриацию

16.2.1 Определение

В принципе субсидия на репатриацию выплачивается сотрудникам, которые непрерывно проработали в Организации не менее пяти лет и которых Союз обязался возвратить на родину. В расходы включены транспортные расходы на возвращение и переезд. Подробные условия и определения, касающиеся права на эту субсидию, а также необходимые документы, подтверждающие изменение места жительства, подробно определяются Генеральным секретарем.

При расчете общей суммы обязательств на 31 декабря 2024 года учитывались продолжительность службы, валовые оклады за вычетом налога на персонал (включая любые надбавки за знание языков и надбавку для нерезидентов, если таковая применяется в случае сотрудников категории общего обслуживания). Использовавшиеся экономические допущения относятся к ставке дисконтирования в размере 1,4 процента (по сравнению с 1,9 процента в 2023 г.) и темпам роста окладов в размере 3,1 процента. Для проведения оценки в 2024 году допущения для актуарного исследования субсидий на репатриацию были приведены в соответствие с допущениями по АСХИ.

16.2.2 Выплата субсидии на репатриацию

Выплата субсидии на репатриацию регулируется условиями и определениями, которые содержатся в Положениях о персонале и Правилах о персонале. По состоянию на 31 декабря 2024 года обязательства по субсидии на репатриацию сотрудников составили 13,5 млн. швейцарских франков по сравнению с 12 млн. швейцарских франков в 2023 году. Этот резервный фонд пополняется за счет удержания одного процента (1%) от вознаграждения сотрудников, за исключением сотрудников, нанятых для работы на конференциях или в рамках краткосрочных контрактов.

Обязательства по прочим долгосрочным выплатам представляют собой текущую стоимость обязательств по установленным пособиям на отчетную дату. Обязательства рассчитываются независимым актуарием с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Процентные расходы, расходы на текущее обслуживание, а также актуарные прибыли или потери, возникающие в результате изменений актуарных допущений или корректировок на основе опыта, отражаются в Отчете о результатах финансовой деятельности.

Актуарная оценка в соответствии со стандартами IPSAS проводится ежегодно независимой консультационной компанией.

### 16.3 Пособия сотрудникам в рамках пенсионной программы для персонала Организации Объединенных Наций

МСЭ является организацией-членом, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций ("Фонд"), который был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в целях выплат персоналу пособий при выходе на пенсию, в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд – это план с установленным размером выплат, финансируемый несколькими работодателями. Как указано в пункте b) Статьи 3 Устава Фонда, членство в Фонде открыто для специализированных учреждений и любой другой международной, межправительственной организации, участвующей в общей системе выплаты окладов и пособий и других условий службы в Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях.

Согласно принципам этого Фонда, участвующие организации несут актуарные риски, связанные с действующими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Фонде, и поэтому не существует никакой последовательной и надежной основы для распределения обязательств, предусмотренных планом активов и затрат между отдельными участвующими в Фонде организациями. МСЭ и Фонд, наряду с другими участвующими в Фонде организациями, не в состоянии определить долю МСЭ в определенном финансовом обеспечении, предусмотренных планом активах и затратах, связанных с планом, с достаточной для бухгалтерского учета точностью. Вследствие этого МСЭ учитывает этот план как план с фиксированным взносом в соответствии с требованиями стандарта IPSAS 39 "Вознаграждение сотрудников". Взносы МСЭ в Фонд в течение финансового периода учитываются как расходы в Отчете о результатах финансовой деятельности.

Положения о Фонде предусматривают, что Правление Фонда обеспечивает проведение актуарием-консультантом Фонда его актуарной оценки не реже одного раза в три года. Правление, как правило, придерживается практики проведения актуарных оценок один раз в два года. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, достаточно ли текущих и прогнозируемых будущих активов Фонда для покрытия его обязательств в бессрочной перспективе. В опубликованной политике Фонда в области финансирования (размещена на веб-сайте Фонда) изложены методы, процессы и целевые показатели, которые используются для мониторинга состояния финансирования и связанных с ним рисков. Она также включает практику использования актуарной стоимости активов, которая сглаживает краткосрочные инвестиционные прибыли и убытки для целей отчетности о долгосрочной платежеспособности.

Финансовые обязательства МСЭ перед Фондом заключаются в уплате своего обязательного взноса по ставке, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в настоящее время – 7,9% засчитываемого для пенсии вознаграждения для участников и 15,8% для организаций-членов), а также своей доли в любых предназначенных для покрытия актуарного дефицита платежах в соответствии со Статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только в том случае, если и когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций решает применить Статью 26, после того как в результате оценки актуарной достаточности средств фонда на дату оценки была установлена необходимость перечисления средств для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит для покрытия такого дефицита сумму, пропорциональную общей сумме взносов, выплаченных каждой из них в течение трех лет, предшествующих дате оценки. К настоящему моменту необходимости применять статью 26 никогда не возникало, и никаких просьб о выплате недостающей суммы никогда не поступало.

Последняя актуарная оценка Фонда была завершена 31 декабря 2023 года, и Фонд будет использовать перенос данных об участии с 31 декабря 2023 года на 31 декабря 2024 года для представления текущей актуарной стоимости накопленных пособий по плану в своей финансовой отчетности за 2024 год.

Согласно актуарной оценке коэффициент покрытия, т. е. соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, по состоянию на 31 декабря 2023 года составлял 111,0% (117,0% по результатам оценки 2021 года) с учетом будущих ожидаемых корректировок пенсий (индексация пособий в зависимости от удорожания стоимости жизни). При отсутствии учета действующей системы пенсионных корректировок коэффициент покрытия составляет 152,0% (158,2% по результатам оценки 2021 года), что позволяет обеспечить актуарную достаточность в соответствии со статьей 26.

После оценки актуарной достаточности средств Фонда актуарий-консультант пришел к выводу о том, что по состоянию на 31 декабря 2023 года производить выплаты для покрытия дефицита согласно статье 26 Положений фонда не требуется, поскольку актуарная стоимость активов превышает актуарную стоимость всех накопленных обязательств по программе. На дату подготовки настоящего отчета Генеральная Ассамблея положения статьи 26 не применяла.

В случае применения статьи 26 вследствие актуарного дефицита либо в процессе текущей деятельности, либо вследствие прекращения действия пенсионной программы Фонда, выплаты для покрытия дефицита, требуемые от каждой организации-члена, будут базироваться на доле взносов этой организации-члена в общей сумме взносов, уплаченных в Фонд в течение трех лет, предшествующих дате оценки. Общая сумма взносов, уплаченных в Фонд в течение трех предшествующих лет (2021 г., 2022 г. и 2023 г.) составила 9499,41 млн. долларов США, из которых 0,92% было внесено МСЭ.

В течение 2024 года взносы в Фонд со стороны МСЭ составили 27,3 млн. швейцарских франков (31,1 млн. долл. США) (27,2 млн. швейцарских франков или 30,3 млн. долл. США в 2023 г.). Согласно оценкам, в 2025 году размер взносов должен составить приблизительно 28,5 млн. швейцарских франков (31,6 млн. долл. США).

Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на основании положительной рекомендации правления Пенсионного фонда. Пропорциональная доля общих активов Фонда на дату прекращения должна быть выплачена организации – бывшему члену в исключительную пользу ее сотрудников, являвшихся участниками Фона на эту дату, в соответствии с договоренностью, согласованной между организацией и Фондом. Сумма определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций на основе актуарной оценки активов и обязательств Фонда на дату прекращения членства; никакая часть активов, превышающих обязательства, в эту сумму не включается.

Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций ежегодно проводит ревизию Фонда и ежегодно представляет свои доклады о ревизии Правлению Фонда и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Фонд публикует квартальные доклады о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда по адресу: [www.unjspf.org](http://www.unjspf.org).

Сводная таблица взносов, выплаченных в Фонд   
за период с 1 января по 31 декабря 2024 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | Обычные  взносы | Взносы на подтверждение службы/восстановление | Добровольные взносы | Всего |
| Взносы участников | 8 972 | 55 | 139 | 9 165 |
| Взносы Союза | 17 943 | 28 | 211 | 18 182 |
| **Всего** | **26 915** | **83** | **350** | **27 347** |

Обязательства, касающиеся прочих вознаграждений сотрудников

Перед образованием Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и присоединением к нему МСЭ Союз создал фонды для предоставления пенсионных пособий, пособий по случаю смерти и по инвалидности, а также по медицинскому страхованию своих сотрудников. Созданные МСЭ фонды функционируют как закрытая касса после того, как МСЭ стал аффилированным членом указанного выше фонда. Связанные с этим обязательства указываются в долгосрочных обязательствах. Были достигнуты договоренности между МСЭ и его фондами в целях обеспечения финансирования этих фондов.

В 2024 году Союз счел нецелесообразным обращаться с просьбой о проведении нового актуарного исследования в отношении Страховой кассы персонала. По состоянию на 31 декабря 2024 года резервный фонд для обязательств, вытекающих из выплачиваемых в настоящее время пенсий бывшим сотрудникам – членам Страховой кассы персонала, учтенных в 2010 году в размере 54 000 швейцарских франков, оставался без изменений.

##### **Примечание 17 Прочие обязательства**

Увеличение кредиторской задолженности вызвано активизацией деятельности в конце года и увеличением невыплаченной кредиторской задолженности по межведомственным соглашениям.

Уменьшение прочих обязательств перед сотрудниками обусловлено уменьшением непогашенных обязательств, связанных с текущими соглашениями о специальных услугах, и вычетами из выплат сотрудникам в связи с окончанием срока службы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| Кредиторская задолженность | 1 465 | 677 |
| Прочие обязательства перед сотрудниками | 788 | 2 176 |
| Полученные товары/полученные счета-фактуры | 19 | 202 |
| Резервные фонды | 6 494 | 1 778 |
| ПРООН | − | 3 |
| **Всего − Прочие обязательства** | **8 765** | **4 835** |

Резервный фонд представляет собой наилучшую оценку руководством на дату закрытия счетов будущих обязательств, связанных с прошлыми событиями, по которым существует неопределенность относительно окончательной стоимости и сроков оттока ресурсов МСЭ.

В частности, в него входят: i) резервный фонд для покрытия рисков и административных расходов, связанных с текущими судебными разбирательствами по делам, счета на оплату которых периодически выставляет трибунал; ii) резервный фонд для покрытия стоимости невостребованных бесплатных публикаций, которые администрации вправе запрашивать в отношении своих заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF); и iii) резервный фонд для выплаты суммы спонсорской поддержки в размере 5,0 млн. швейцарских франков, полученной для проекта строительства нового здания, которая должна быть возвращена в связи с прекращением действия соглашения о спонсорской помощи.

Средства резервного фонда для SNF будут в полном объеме использованы или разблокированы в течение 2025 финансового года.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | Резерв для возврата суммы спонсорской поддержки на строительство нового здания | | Регистрация спутниковых сетей | | Урегулирование споров | | Всего | |
| 31 декабря 2024 г. | 31 декабря 2023 г. |
| 2024 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2023 г. |
| Начальное сальдо | − | − | 693 | 370 | 1 085 | 1 089 | **1 778** | **1 459** |
| Увеличение | 5 000 | − | 715 | 693 | 17 | 61 | **732** | **754** |
| Использование в течение года | − | − | (361) | (305) | (200) | (49) | **(561)** | **(354)** |
| Возвращенные неиспользованные суммы | − | − | (332) | (65) | (123) | (16) | **(455)** | **(81)** |
| **Всего: 31 декабря 2023 г.** | **5 000** | **−** | **715** | **693** | **779** | **1 085** | **1 494** | **1 778** |

##### **Примечание 18 Доходы**

Начисленные взносы

Совет в своей Резолюции 1417, принятой на сессии 2023 года, утвердил бюджет Союза на период 2024−2025 годов.

Доходы от Государств-Членов за 2024 год соответствуют Финансовому плану, представленному на ПК‑22. Начисленные взносы Государств-Членов базируются на сумме 356 единиц.

Были отражены полученные взносы за следующие конференционные мероприятия:

• Всемирную ассамблею по стандартизации электросвязи (ВАСЭ-24), проходившую в Дели, Индия. Правительство Индии взяло на себя транспортные расходы и расходы на проживание всех сотрудников МСЭ, приехавших на мероприятие. Правительство также непосредственно занималось всеми вопросами материально-технического обеспечения и безопасности всех участников.

• Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР-24), проходивший в Кампале, Уганда. В соответствии с соглашением с принимающей страной правительство Уганды профинансировало расходы, связанные с транспортировкой и размещением всех сотрудников МСЭ, приехавших на мероприятие, а также непосредственно занималось всеми вопросами материально-технического обеспечения и безопасности всех участников.

В приведенной ниже таблице представлены начисленные взносы, фактически поступившие на счет в 2024 и 2023 годах.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 2024 г. | 2023 г. |
| Взносы Государств-Членов | 113 195 | 109 293 |
| Взносы Членов Секторов | 14 105 | 13 967 |
| Взносы Ассоциированных членов | 2 173 | 2 164 |
| Взносы Академических организаций − Членов | 416 | 413 |
| Взносы на проведение конференций | 1 028 | 1 725 |
| **Всего: начисленные взносы** | **130 917** | **127 562** |

Внебюджетные взносы

Добровольные взносы и взносы целевых фондов являются источниками финансирования, предоставляемыми третьими сторонами для поддержки МСЭ в реализации проектов в области развития в интересах развивающихся стран, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой, а также для осуществления деятельности, финансируемой из регулярного бюджета МСЭ.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 2024 г. | 2023 г. |
| **Внебюджетные взносы** |  |  |
| − Добровольные взносы | 4 927 | 3 889 |
| − Взносы в целевые фонды | 16 365 | 15 063 |
| **Всего: внебюджетные средства** | **21 291** | **18 952** |

Прочие доходы от деятельности

В 2024 году доходы МСЭ от продажи публикаций достигли 19,2 млн. швейцарских франков, превысив показатели предыдущего года на 2,5 млн. швейцарских франков. Это увеличение объясняется в основном сроками выхода публикаций данного периода, в частности, выпуском Руководства по морской службе и Регламента радиосвязи в четвертом квартале этого года.

Снижение доходов от обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей вызвано главным образом задержками с окончательными публикациями (доходы учитываются в момент окончательной публикации заявки в Международном информационном циркуляре по частотам (ИФИК) БР). Это связано с решениями ВКР-23, согласно которым было предложено внести соответствующие корректировки в программное обеспечение, а также с увеличением числа представлений в 2024 году.

Уменьшение прочих доходов от деятельности в основном связано с тем, что в 2023 году были получены взносы на проект нового здания, которые в текущем году не поступали.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 2024 г. | 2023 г. |
| **Доходы по линии возмещения затрат** |  |  |
| − Публикации | 19 208 | 16 724 |
| − Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF) | 7 553 | 10 643 |
| − Прочие доходы по линии возмещения затрат | 431 | 296 |
| **Всего: доходы по линии возмещения затрат** | **27 192** | **27 663** |
| − Прочие доходы от деятельности | 5 248 | 6 482 |
| **Всего: прочие доходы от деятельности** | **32 440** | **34 145** |

Финансовые доходы/(затраты)

Процентная ставка по краткосрочным депозитам в долларах США и евро в течение всего года оставалась относительно стабильной, что позволило получить сопоставимый с предыдущим годом доход по вложениям в размере около 4,6 млн. швейцарских франков.

Инвестиции осуществляются в основном в долларах США и евро, в результате чего в 2024 году МСЭ зарегистрировал прибыль от курсовой разницы по инвестициям на общую сумму 3,9 млн. швейцарских франков по сравнению с убытком в размере 6,2 млн. швейцарских франков в 2023 году, главным образом благодаря более благоприятной динамике обменного курса швейцарского франка по отношению к доллару США.

Прибыль от курсовой разницы по операциям, зарегистрированная в 2024 году, обусловлена динамикой валютных курсов, описанной выше в отношении инвестиций, и ослаблением швейцарского франка по отношению к доллару США.

Ставка по 30-летним государственным облигациям Швейцарии на конец 2024 года составила 0,37%, тогда как на конец 2023 года она составляла 0,50%. Это снижение привело к увеличению обязательств по кредитам на 0,7 млн. швейцарских франков.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 2024 г. | 2023 г. |
| Проценты по инвестициям | 4 645 | 4 559 |
| Курсовые прибыли/убытки по инвестициям | 3 990 | (6 184) |
| Банковские платежи | (235) | (193) |
| Изменение чистой приведенной стоимости ссуды | (652) | (4 055) |
| Курсовые прибыли/убытки по операциям | 1 754 | (2 399) |
| **Всего: финансовые доходы/(расходы)** | **9 503** | **(8 272)** |

##### **Примечание 19 Расходы**

Расходы на персонал

Расходы на персонал охватывают все статьи вознаграждения, выплачиваемого занимающим постоянные должности сотрудникам, а также всему персоналу, обслуживающему конференции или работающему по краткосрочным контрактам, в том числе базовые оклады, коррективы по месту службы, надбавки за знание языков и надбавки для нерезидентов, надбавки на иждивенцев и сверхурочные, а также прочие расходы по персоналу.

В целом расходы на персонал в 2024 году снизились. Это снижение во многом является результатом:

• уменьшения корректировки АСХИ – (3,8 млн. швейцарских франков). Данная корректировка для АСХИ связана с чистыми затратами на услуги и затратами на погашение процентов, которые уменьшились за счет выплат за этот период. Сокращение по сравнению с 2023 годом в основном обусловлено увеличением выплат с 7,0 млн. швейцарских франков в 2023 году до 10,3 млн. швейцарских франков в 2024 году;

• снижения прочих расходов − (3,4 млн. швейцарских франков), что в основном связано с расходами по программе добровольного прекращения службы, понесенными в 2023 году; и

• снижения окладов и надбавок − (1,4 млн. швейцарских франков).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 2024 г. | 2023 г. |
| **Оклады и надбавки** | **96 412** | **97 804** |
| − Введение в должность и возвращение на родину | 2 887 | 1 143 |
| − Субсидия на образование | 4 038 | 4 152 |
| − Отпуск на родину | 1 078 | 954 |
| − Накопленные дни отпуска | 944 | 1 307 |
| − Медицинское страхование и страхование от несчастных случаев | 10 220 | 11 408 |
| − Взносы в ОПФП ООН | 19 073 | 18 761 |
| − Прочие расходы | 81 | 3 550 |
| − АСХИ: чистые затраты на услуги | 7 816 | 11 645 |
| **Прочие расходы на персонал** | **46 137** | **52 920** |
| **Всего: расходы на персонал** | **142 549** | **150 724** |

Затраты, не связанные с персоналом

Расходы по служебным командировкам

Путевые расходы увеличились по сравнению с 2023 годом на 0,4 млн. швейцарских франков и составили в 2024 году 8,2 млн. швейцарских франков.

Контрактные услуги

В эту категорию входят все платежи, гонорары и выплаты, которые производятся компаниям, предоставляющим консультантов в рамках соглашений и договорных положений. К этой категории также относятся соглашения о специальных услугах, расходы, связанные с курсами иностранных языков в рамках профессиональной подготовки, и затраты на услуги, оказываемые внешними подрядчиками.

Аренда и эксплуатация помещений и оборудования

Расходы на аренду и оборудование составили 4,0 млн. швейцарских франков в 2024 году (3,5 млн. шв. фр. в 2023 г.). Это незначительное увеличение объясняется проведением конференций в МЦКЖ, где были арендованы помещения и аудиовизуальное оборудование.

Амортизация и потеря стоимости

Расходы, связанные с амортизацией и потерей стоимости, значительно увеличились в связи с признанием обесценения актива на этапе строительства, относящегося к проекту нового здания, на сумму 21 млн. швейцарских франков после пересмотра проекта, утвержденного Советом в 2024 году. См. также Примечание 12 выше.

Движение резерва под обесценение/резервный фонд

Увеличение в значительной степени обусловлено как увеличением резерва для сомнительной задолженности, признанным для покрытия рисков по взысканию задолженности по взносам одного из Государств-Членов, которое сталкивается с ограничениями в осуществлении международных платежей, так и признанным резервным фондом для расторжения соглашения о спонсорской поддержке проекта строительства нового здания, находящегося на стадии оценки на время проектирования в рамках пересмотренного проекта.

Прочие расходы

Это увеличение связано в основном с увеличением объемов займов персонала ПРООН и других учреждений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 2024 г. | 2023 г. |
| **Затраты, не связанные с персоналом** |  |  |
| − Расходы по служебным командировкам | 8 177 | 7 788 |
| − Контрактные услуги | 20 637 | 21 821 |
| − Аренда и эксплуатация помещений и оборудования | 4 002 | 3 537 |
| − Оборудование и предметы снабжения | 3 177 | 3 150 |
| − Потери в связи с амортизацией и обесценением | 26 295 | 5 660 |
| − Расходы по перевозке, электросвязи и услугам | 2 125 | 2 673 |
| − Движение под обесценение/резервный фонд | 11 401 | 4 |
| − Прочие расходы | 3 653 | 1 804 |
| **Всего: затраты, не связанные с персоналом** | **79 467** | **46 437** |

##### **Примечание 20 Информация по сегментам – Отчет о результатах финансовой деятельности за 2024 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | Генеральный секретариат | МСЭ-R | МСЭ-T | МСЭ-D | Общий объем средств регулярного бюджета | Фонды SS&B | Общий объем внебюджет-ных средств | Межсег-ментное исключение | Всего |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Начисленные взносы | 61 901 | 27 853 | 19 231 | 21 932 | **130 917** | − | − |  | **130 917** |
| Внебюджетные взносы | 231 | 144 | 41 | 74 | **490** | − | 20 801 |  | **21 291** |
| *Прочие доходы от деятельности* | 32 | 19 159 | 2 | 8 | **19 201** | − | 7 |  | **19 208** |
| − Публикации | − | 7 553 | − | − | **7 553** | − | − |  | **7 553** |
| − Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF) | 297 | 62 | 527 | 771 | **1 656** | − | − |  | **1 656** |
| − Прочие доходы по линии возмещения затрат | 553 | 434 | 84 | 153 | **1 225** | − | − | (1 225) | **0** |
| − Прочие доходы | − | − | − | − | **−** | − | 4 023 |  | **4 023** |
| **Всего: доходы** | **63 015** | **55 205** | **19 884** | **22 938** | **161 042** | **−** | **24 831** | **(1 225)** | **184 648** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Расходы на персонал | 68 858 | 27 568 | 13 108 | 23 572 | **133 107** | − | 9 442 |  | **142 549** |
| Служебные командировки | 949 | 986 | 1 297 | 1 866 | **5 097** | − | 3 079 |  | **8 177** |
| Контрактные услуги | 8 624 | 882 | 926 | 2 464 | **12 897** | − | 7 740 |  | **20 637** |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования | 2 820 | 38 | 25 | 43 | **2 926** | − | 1 076 |  | **4 002** |
| Оборудование и предметы снабжения | 1 490 | 296 | 168 | 385 | **2 339** | − | 838 |  | **3 177** |
| Амортизация | 14 381 | 4 762 | 2 480 | 4 535 | **26 158** | − | 137 |  | **26 295** |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам | 2 033 | − | 28 | 63 | **2 123** | − | 2 |  | **2 125** |
| Движение резерва под обесценение/резервный фонд | 8 487 | 1 174 | 618 | 1 122 | **11 401** | − | − |  | **11 401** |
| Прочие расходы | 2 822 | 3 | 2 | 53 | **2 878** | − | 1 998 | (1 225) | **3 652** |
| **Всего: расходы** | **110 463** | **35 709** | **18 651** | **34 103** | **198 927** | − | **24 313** | **(1 225)** | **222 016** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Финансовые доходы/(затраты)** | 3 356 | 1 130 | 595 | 1 080 | **6 161** | **735** | **2 606** |  | **9 503** |
| **Активное сальдо/(дефицит) за период** | **(44 092)** | **20 626** | **1 828** | **(10 085)** | **(31 724)** | **735** | **3 124** | **−** | **(27 865)** |

*Межсегментное исключение представляет собой затраты на поддержку (административная и оперативная поддержка, АОП), отнесенные к проектам и переведенные в регулярный бюджет МСЭ.*

*В 2024 году средства Резервного фонда для нового здания были отнесены к средствам Генерального секретариата.*

**Информация по сегментам – Отчет о результатах финансовой деятельности за 2023 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | Генеральный секретариат | МСЭ-R | МСЭ-T | МСЭ-D | Общий объем средств регулярного бюджета | Новое здание | Фонды SS&B | Общий объем внебюджет-ных средств | Межсег-ментное исключение | Всего |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Начисленные взносы | 58 048 | 31 611 | 16 893 | 21 009 | **127 562** |  |  |  |  | **127 562** |
| Внебюджетные взносы | 4 | 1 | 1 | 192 | **198** |  |  | 18 754 |  | **18 952** |
| *Прочие доходы от деятельности* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| − Публикации | 50 | 16 634 | 1 | 35 | **16 719** |  |  | 5 |  | **16 725** |
| − Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF) |  | 10 643 |  |  | **10 643** |  |  |  |  | **10 643** |
| − Прочие доходы по линии возмещения затрат | 30 | 39 | 395 | 846 | **1 310** |  |  |  | (1 014) | **296** |
| − Прочие доходы | 329 | 328 | 46 | 99 | **802** | 2 570 |  | 3 110 |  | **6 482** |
| **Всего: доходы** | **58 509** | **59 276** | **17 343** | **22 180** | **157 233** | **2 570** |  | **21 870** | **(1 014)** | **180 659** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Расходы на персонал | 72 881 | 31 485 | 12 627 | 25 272 | **142 266** | (8) |  | 8 466 |  | **150 724** |
| Служебные командировки | 917 | 2 284 | 519 | 1 796 | **5 516** |  |  | 2 272 |  | **7 788** |
| Контрактные услуги | 8 586 | 871 | 524 | 2 184 | **12 165** | 8 |  | 9 649 |  | **21 821** |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования | 2 304 | 171 | 89 | 147 | **2 711** |  |  | 826 |  | **3 537** |
| Оборудование и предметы снабжения | 1 431 | 411 | 137 | 302 | **2 281** | 10 |  | 860 |  | **3 150** |
| Амортизация | 3 080 | 1 111 | 438 | 884 | **5 514** | 7 |  | 139 |  | **5 660** |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам | 2 368 | 92 | 40 | 130 | **2 630** |  |  | 43 |  | **2 673** |
| Прочие расходы | 638 | 170 | 67 | 210 | **1 085** |  |  | 1 737 | (1 014) | **1 809** |
| **Всего: расходы** | **92 205** | **36 595** | **14 441** | **30 926** | **174 167** | **17** |  | **23 991** | **(1 014)** | **197 161** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Финансовые доходы/(затраты)** | (3 361) | (1 340) | (526) | (1 123) | **(6 349)** | **(61)** | **(312)** | **(1 550)** |  | **(8 272)** |
| **Активное сальдо/(дефицит) за период** | **(37 105)** | **21 322** | **2 369** | **(9 869)** | **(23 283)** | **2 491** | **(312)** | **(3 671)** | **−** | **(24 774)** |

##### **Примечание 21 Сопоставление предусмотренных в бюджете сумм с фактическими суммами**

Финансовая отчетность включает:

• регулярный бюджет МСЭ;

• другие средства; и

• внебюджетные средства.

Сопоставление

Для составления бюджета и финансовой отчетности Союза используются разные основы. Бюджет на 2024–2025 годы составлен на базе модифицированного кассового метода и учитывает несколько специфических статей, которые не учитываются на основе метода начисления. Кроме того, в бюджете МСЭ рассматривается только основная деятельность Союза и не учитывается деятельность, финансируемая за счет внебюджетных ресурсов.

Финансовая отчетность Союза составлена по методу начисления с использованием классификации, основанной на характере расходов, включенных в Отчет о результатах финансовой деятельности (см. Отчет II).

Для сверки Отчетов II и V операции разбиваются на две категории разниц – базисную и структурную.

**Базисная разница**: предполагает расходы, которые не включены в бюджет МСЭ или рассматриваются по-другому в соответствии с требованиями IPSAS. Эти расходы обычно означают изменения в резерве сомнительных долгов, признании запасов, капитализации основных средств, амортизации, курсовых прибылях и убытках, АСХИ, погашении ссуды ФИПОИ и излишке и/или дефиците по инвестициям.

**Структурная разница**: обычно относится к доходам и расходам, которые не входят в утвержденный бюджет МСЭ по программам, т. е. к внебюджетным средствам и другим средствам, не относящимся к бюджету Союза.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | Операционная деятельность | Инвести- рование | Финанси- рование | Всего |
| **Результаты на сопоставимой основе** | **5 651** |  |  | **5 651** |
| Изменение и использование резервного фонда для сомнительных долгов | (6 401) |  |  | (6 401) |
| Капитализация материальных/нематериальных активов |  | 6 091 |  | 6 091 |
| Амортизация | (5 285) |  |  | (5 285) |
| Курсовые прибыли и убытки | 5 909 |  |  | 5 909 |
| АСХИ | (7 816) |  |  | (7 816) |
| Выплата ссуды ФИПОИ, не рассматриваемая как расходы |  |  | 1 391 | 1 391 |
| Обесценение | (21 009) |  |  | (21 009) |
| Резерв для возврата суммы спонсорской поддержки на строительство нового здания | (5 000) |  |  | (5 000) |
| Прочие расходы | (654) |  |  | (654) |
| Продажа активов | 10 |  |  | 10 |
| **Итого базисная разница** | **(40 247)** | **6 091** | **1 391** | **(32 765)** |
|  |  |  |  |  |
| **Структурная разница** | **(751)** |  |  | **(751)** |
| **Активное сальдо/(дефицит), показанное в отчете о результатах финансовой деятельности** | **(35 348)** | **6 091** | **1 391** | **(27 865)** |

Краткий обзор разницы бюджета и фактических сумм

Бюджет на 2024 год был утвержден Советом на его сессии 2023 года в Резолюции 1417. Первоначально он составлял 164,9 млн. швейцарских франков. Бюджет был сокращен до 164,7 млн. швейцарских франков в связи с переносом сроков проведения трех региональных подготовительных собраний к ВКРЭ-25 с 2024 на 2025 год.

Доход за 2024 год составляет 161,5 млн. швейцарских франков. Это на 3,4 млн. швейцарских франков ниже предусмотренного в бюджете уровня, что вызвано в основном снижением доходов по линии возмещения затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF) и частично компенсируется увеличением доходов в виде процентов на 2,6 млн. швейцарских франков сверх предусмотренного в бюджете уровня.

Для того чтобы МСЭ не выходил за рамки сниженных доходов, Секретариат осуществлял строгое управление расходами, в том числе проводя ежемесячные и даже еженедельные проверки, с тем чтобы уровень расходов оставался ниже уровня доходов за 2024 год.

Ниже приводится дополнительная информация об изменениях в исполнении бюджета на 2024 год в разбивке по Секторам:

Генеральный секретариат

• Общие расходы Генерального секретариата в 2024 году составили 85,6 млн. швейцарских франков, или 94,3% от бюджета в 90,8 млн. швейцарских франков.

• Основная экономия была обусловлена сокращением расходов на документацию.

• Также удалось добиться экономии по другим статьям за счет снижения общих расходов и более медленного заполнения вакантных должностей в связи с реализацией программы добровольного прекращения службы.

Сектор радиосвязи (МСЭ-R)

• Общие расходы МСЭ-R в 2024 году составили 28,7 млн. швейцарских франков, или 94,8% от бюджета в 30,2 млн. швейцарских франков.

• Основная экономия была достигнута по линии командировок, письменного перевода, других оперативных расходов и затрат на персонал в связи с осуществлением программы добровольного прекращения службы.

Сектор стандартизации электросвязи (МСЭ-Т)

• Общие расходы МСЭ-T в 2024 году составили 14,6 млн. швейцарских франков, или 99,4% от бюджета в 14,7 млн. швейцарских франков.

• Незначительная экономия была достигнута в основном за счет снижения затрат на устный перевод для ВАСЭ.

Сектор развития электросвязи (МСЭ-D)

• Общие расходы МСЭ-D в 2024 году составили 26,9 млн. швейцарских франков, или 93% от утвержденного бюджета в 29 млн. швейцарских франков.

• Основная экономия была достигнута за счет снижения затрат на командировки и затрат на персонал в связи с осуществлением программы добровольного прекращения службы.

Общая сумма реализации программ составила 155,8 млн. швейцарских франков, что на 5,7 млн. швейцарских франков меньше общего дохода, полученного в 2024 году.

МСЭ придерживался консервативного подхода к выделению средств ввиду неопределенности в отношении возмещения затрат и поступлений доходов в течение года. Это позволило обеспечить непрерывность деятельности и финансовую дисциплину.

Кроме того, более высокий, чем ожидалось, уровень процентных поступлений и благоприятная динамика обменного курса также сыграли свою роль в более высоком, чем ожидалось, активном сальдо в 2024 году.

##### **Примечание 22 Информация, касающаяся связанных сторон**

Связанными сторонами МСЭ являются следующие стороны:

– Совет МСЭ состоит из 48 Государств-Членов без назначения конкретных лиц.

– Управление Союзом осуществляет Генеральный секретарь как исполнительный руководитель, которому в этом помогают заместитель Генерального секретаря и Директора трех бюро Союза (должностные лица высокого уровня, входящие в Координационный комитет): Сектора радиосвязи (МСЭ-R), Сектора стандартизации электросвязи (МСЭ-Т) и Сектора развития электросвязи (МСЭ-D).

Общее вознаграждение, выплачиваемое основному руководящему персоналу, состоит из чистого оклада, корректировки оклада по месту службы, таких надбавок, как представительские расходы, подъемное пособие, субсидия на репатриацию, оплата накопленных дней отпуска, субсидия на аренду жилья и вывоз личного имущества, в дополнение к таким же пособиям, предоставляемым сотрудникам категории специалистов, как отпуск на родину, субсидия на образование, субсидия на аренду жилья и пособия после прекращения службы. В приведенной ниже таблице указаны суммы, относящиеся к 2024 году.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2024 г. | | 2023 г. | |
| В тыс. шв. фр. | Число сотрудников | Общее вознаграждение | Число сотрудников | Общее вознаграждение |
| Избираемые должностные лица | 5 | 2 197 | 5 | 2 274 |

##### **Примечание 23 Будущие обязательства**

1 января 2020 года МСЭ подписал контракт c ЮНСМИС, в связи с чем до 2032 года необходимо выплачивать дополнительные ежегодные взносы. По состоянию на 31 декабря 2024 года общая сумма оставшихся дополнительных взносов составила 12,8 млн. швейцарских франков (14,2 млн. долл. США) (31 декабря 2023 г. − 13,3 млн. шв. фр. (15,9 млн. долл. США)).

##### **Примечание 24** **Мероприятия, следующие за датой представления отчетности**

Отчетной датой МСЭ является 31 декабря 2024 года, и настоящий отчет о финансовой деятельности был утвержден к выпуску на ту же дату, что и заключение Внешнего аудитора.

Роль МСЭ как межправительственной организации, которая работает с правительствами, объединениями частного сектора и академическими учреждениями в целях координации деятельности в области глобальных стандартов электросвязи, управления использованием спектра и развития инфраструктуры, сегодня как никогда важна. Руководство прекрасно осознает наличие возможной неопределенности, связанной с текущей геополитической ситуацией, а также с переориентацией приоритетов доноров.

Хотя взносы доноров составляют лишь незначительную долю доходов Организации, достоверно оценить возможное будущее снижение уровня доходов на дату составления настоящей финансовой отчетности не представляется возможным.

В 2024 году начисленные взносы, полученные от донора, который объявил о текущем пересмотре своих приоритетов в области международного финансирования, составили 11% от общего объема доходов МСЭ по линии начисленных взносов за год.

В настоящее время МСЭ осуществляет оценку и упреждающе управление своей запланированной деятельностью и финансовыми обязательствами наиболее эффективным образом с целью минимизации рисков. На дату выпуска настоящей финансовой отчетности не было принято решений, которые привели бы к заключению обременительных контрактов, и не было выявлено каких-либо надежно измеримых условных обязательств, возникших в результате уже принятых мер по смягчению последствий. В соответствии со стандартом IPSAS 23 и практикой МСЭ внебюджетные соглашения, на которые влияла какая-либо неопределенность, считались обусловленными, и поэтому соответствующие доходы, относящиеся к еще незавершенной деятельности, на которую еще не были выделены средства, учитывались как доходы будущих периодов (0,9 млн. швейцарских франков) по состоянию на 31 декабря 2024 года. Кроме того, МСЭ продолжает применять свою обычную практику, начиная процесс реализации проектов только после получения средств от донора, что позволяет снизить риски неполучения средств. Вся основная деятельность, связанная с продолжением осуществления таких проектов, не будет проводиться до дальнейшего уведомления. МСЭ занимается поиском дополнительных источников финансирования для продолжения реализации этих проектов.

Эти меры позволили МСЭ к концу 2024 года достичь баланса и обеспечить, чтобы потенциальное воздействие неопределенности касалось только еще не принятых обязательств и операций.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ […]

Отчет о финансовой деятельности и проверенная финансовая отчетность за 2024 финансовый год

Совет МСЭ

ввиду

[пункта 101](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Convention-R.pdf) Конвенции Международного союза электросвязи, а также [Статьи 30](https://www.itu.int/en/council/Pages/Financial-Regulations.aspx) Финансового регламента Союза,

рассмотрев

проверенный отчет о финансовой деятельности за 2024 финансовый год, включающий счета бюджета Союза за 2024 финансовый год, и проверенные счета за 2024 год,

отметив,

что отчет Внешнего аудитора представлен в Документе [C25/41](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0041/en),

решает

утвердить отчет о финансовой деятельности за 2024 финансовый год (Документ [C25/40](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0040/en)), включающий счета Союза за 2024 год.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_