|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL 3** | **文件 C25/30-C** |
| **2025年5月16日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 2025年世界电信发展大会筹备工作报告 | |
| **目的**  本文件介绍了定于2025年11月17日至28日在阿塞拜疆巴库举行的2025年世界电信发展大会（WTDC-25）筹备工作的最新情况。  **理事会需采取的行动**  请理事会将本文件**记录在案**。  **与《战略规划》的关联**  召集平台；成员驱动。  **财务影响**  在2024-2025年划拨预算范围内。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  [国际电联《组织法》第141款](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Constitution-C.pdf)；[国际电联《公约》第42款](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Convention-C.pdf)；[《国际电联大会、全会和会议的总规则》第一章](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/General-Rules-C.pdf)；全权代表大会[第77号决议](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-077-C.pdf)（2022年，布加勒斯特，修订版）；世界电信发展大会[第31号决议](https://www.itu.int/pub/D-RES-D.31-2022)（2022年，基加利，修订版）；第[CL-24/61](https://www.itu.int/md/S24-SG-CIR-0061/en)号通函 | |

# 1 背景

1.1 国际电联《组织法》第141款规定，在两届全权代表大会之间须召开一届世界电信发展大会（WTDC）。

1.2 全权代表大会第77号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）做出决议，WTDC-25须于2025年最后一个季度在泰国曼谷举行。

1.3 国际电联《公约》第42款和《国际电联大会、全会和会议的总规则》第一章分别要求，如果全权代表大会未做出决定，应由理事会在征得多数成员国同意后批准WTDC的确切地点和日期。

1.4 WTDC第31号决议（2022年，基加利，修订版）重申了在区域层面协调国际电联电信发展部门（ITU-D）六个区域开展筹备工作对成员国极为有利的信念。

# 2 WTDC的地点、会期、日期和会址

2.1 2023年12月7日，泰国国家广播和电信委员会办公室正式通知秘书长，由于不可预见的情况，泰国将无法承办此次大会。因此，秘书长通过第[CL 23/51](https://www.itu.int/md/S23-SG-CIR-0051/en)号通函邀请有兴趣承办WTDC-25的成员国向她通报相关情况。

2.2 2024年3月15日，秘书长收到了阿塞拜疆共和国政府的邀请。在与国际电联电信发展局（BDT）主任交流后，阿塞拜疆数字发展和交通部长在2024年4月3日的信函中确认，该国拟于2025年11月底在巴库承办此次大会。阿塞拜疆在2024年4月26日的后续信函中，提议于2025年11月17日至28日举办大会（见[C24/30(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0030/en)号文件附件1）。

2.3 WTDC-25的确切地点和确切日期以及即将召开的WTDC-25的议程草案见[C24/30(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0030/en)号文件，请理事会在征得多数国际电联成员国同意后予以批准。

2.4 此外，议程草案亦已提交电信发展顾问组（TDAG）讨论和批准（2024年5月20日至23日）（见[TDAG-24/24](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0024/en)号文件）。

2.5 理事会通过了关于“举办2025年世界电信发展大会（WTDC-25）”的[第637号决定（C24）](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0124/en)，并批准了[C24/30(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0030/en)号文件附件3所载议程草案。

2.6 2024年6月24日的第[CL-24/38](https://www.itu.int/md/S24-SG-CIR-0038/en)号通函请国际电联成员国在2024年8月31日前以书面形式确认其同意举办WTDC的具体地点和确切日期。

2.7 国际电联成员国通过2024年10月31日的第[CL-24/61](https://www.itu.int/md/S24-SG-CIR-0061/en)号通函获悉，根据国际电联《公约》第42和213款，按上述方式进行的磋商获得了所需的大多数国际电联成员国的同意。

2.8 2024年10月31日，电信发展局（BDT）主任向ITU-D成员和观察员发出了参加WTDC-25的正式[邀请函](https://www.itu.int/itu-d/meetings/wtdc25/documents/invitation-letters/)。

2.9 国际电联和东道国团队正在辛勤地进行大会规划、协调并忙于旨在确保成功举办大会的各个方面，包括后勤、会址安排、交通、代表差旅、安保、住宿和代表服务。《东道国协议》目前处于签署的最后阶段，并拟于理事会2025年会议期间签署。

2.10 国际电联团队于2025年2月10日至14日进行了首次实地考察，在此期间，国际电联团队评估了大会的潜在会址并确定了适合代表住宿的酒店。我们将适时为与会者提供实用信息说明。

2.11 世界电信发展大会仅限国际电联成员参加。提前注册现已在[网上开放](https://www.itu.int/itu-d/meetings/wtdc25/participation/registration/)。

# 3 大会的筹备工作

3.1 有关大会筹备进程和形成具有影响力成果的讨论始于[TDAG-23](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2023/default.aspx)。会议同意为筹备WTDC-25成立两个工作组并通过了其职责范围（ToR）：

• [TDAG未来研究组课题工作组（TDAG-WG-futureSGQ），以及](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_WG_futureSGQ.aspx)

• [TDAG精简决议工作组（TDAG-WG-SR）。](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_WG_SR.aspx)

3.2 此外，[TDAG-24](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/default.aspx)为支持WTDC-25的筹备工作又成立了三个组并通过了其职责范围：

• [电信发展顾问组ITU-D重点工作工作组（TDAG-WG-ITUDP），](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_WG_ITUDP.aspx)

• [电信发展顾问组WTDC宣言工作组（TDAG-WG-DEC），以及](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_WG_DEC.aspx)

• [电信发展顾问组青年峰会和全球庆典非正式协调组（TDAG-ICG-GYS）。](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_ICG_GYS.aspx)

3.3 各TDAG组均向所有ITU-D成员开放。

3.4 TDAG-WG的以下成果报告已提交TDAG-25进一步审议，这些报告将成为TDAG报告的组成部分，提交即将召开的WTDC：

• TDAG未来研究组课题工作组的报告（[TDAG-25/19](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-C-0019)号文件），

• TDAG精简决议工作组的报告（[TDAG-25/20](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-C-0020)号文件），

• 电信发展顾问组ITU-D重点工作工作组的进展报告（[TDAG-25/21](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-C-0021)号文件），

• 有关TDAG宣言工作组工作和成果的报告（[TDAG-25/18(Rev.1)](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-C-0018)号文件），以及

• 有关在WTDC-25之前组织国际电联2025年全球青年峰会（GYS-25）的报告（[TDAG-25/22](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-C-0022)号文件）。

3.5 TDAG-WG-DEC为WTDC-25提出了一个主题，该主题与WTDC-25宣言草案的标题 – 即“通过普遍、有意义和价格可承受的连接，实现包容且可持续的数字未来”相对应。

# 4 区域筹备进程

4.1 电信发展局根据WTDC第31号决议（2022年，基加利，修订版），在每个区域组织了一场区域性筹备会议（RPM）：

| 区域 | 日期 （2025年） | 城市和承办国 | RPM报告 | 关于《基加利行动计划》实施的视频 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| RPM-ARB | 2月4日至5日 | 约旦安曼 | [报告](https://www.itu.int/md/D22-RPMARB-C-0020/en) | [视频](https://youtu.be/_TmRrANEy9Y?feature=shared) |
| RPM-EUR | 2月25日至26日 | 匈牙利布达佩斯 | [报告](https://www.itu.int/md/D22-RPMEUR-C-0030/en) | [视频](https://youtu.be/KbGUKDoOwoU?feature=shared) |
| RPM-ASP | 3月20日至21日 | 泰国曼谷 | [报告](https://www.itu.int/md/D22-RPMASP-C-0018/en) | [视频](https://youtu.be/n-9xwzs0i9I?feature=shared) |
| RPM-AMS | 4月1日至2日 | 巴拉圭亚松森 | [报告](https://www.itu.int/md/D22-RPMAMS-C-0021/en) | [视频](https://youtu.be/0Q1A-_uFb2U?feature=shared) |
| RPM-AFR | 4月8日至9日 | 肯尼亚内罗毕 | [报告](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0019/en) | [视频](https://youtu.be/TQMlkFoVHQ4?feature=shared) |
| RPM-CIS | 4月24日至25日 | 吉尔吉斯斯坦比什凯克 | [报告](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-RPMCIS-C-0018) | [视频](https://youtu.be/lWymn4RNG0I?feature=shared) |

4.2 区域筹备会议（RPM）使各区域成员均参与到WTDC进程中来，目的在于鼓励在大会前开展区域性协调。RPM还力图在区域层面确定电信和信息通信技术（ICT）的发展重点。

4.3 自2023年以来，所有RPM都认真审议了《基加利行动计划》的实施结果。讨论主要集中于重点工作，议题和课题以及考虑纳入《巴库行动计划》（BAP）的区域性举措。

4.4 为了进一步通报RPM开展的讨论，电信发展局编写了国际电联旗舰出版物系列特刊“事实和数字：衡量数字化发展”，介绍[国际电联各区域的数字化发展状况和趋势、挑战及机遇](https://www.itu.int/itu-d/reports/statistics/sddt/)。

4.5 六个[区域发展论坛](https://www.itu.int/itu-d/meetings/rdf/)与区域性筹备会议同时举行。区域发展论坛为电信发展局、成员国和ITU-D部门成员之间的高级别对话提供了机会，对话主要围绕区域性举措和《基加利行动计划》的实施展开。

4.6 基于TDAG-WG在2024年和2025年期间开展的筹备工作，现已向所有六场RPM提交了以下关键文件，并向其征求更多输入意见：

• ITU-D向国际电联2028-2031年战略规划提交文稿的初步草案和ITU-D行动计划草案，

• WTDC-25宣言初步草案，

• 拟议的未来研究组课题，

• ITU-D议事规则（WTDC第1号决议），和

• 关于精简WTDC决议的报告。

4.7 所有区域筹备会议均就各自区域的区域重点工作和议题形成了一套提案，这些提案将作为制定向WTDC-25提交的文稿的基础。WTDC-25将审议ITU-D在2026-2028年实施周期开展的活动。

4.8 电信发展局于2025年2月4日至5日在约旦安曼举办了**阿拉伯国家区域筹备会议（RPM-ARB）**，会议由约旦哈希姆王国电信监管委员会承办。

4.9 RPM-ARB的主要成果之一是就六项区域重点工作达成一致，并将在WTDC-25之前进一步讨论和细化这些重点工作，以便将其作为区域性举措提交WTDC审议和通过。这些重点工作如下：

1) 面向具体行业的转型：可持续的数字化未来

2) 基础设施和连通性

3) 促进经济发展和数字包容

4) 技能拓展和创造就业

5) 提升阿拉伯世界的网络复原力

6) 创新生态系统和新兴技术

4.10 电信发展局于2025年2月25日至26日在匈牙利布达佩斯举办了**欧洲区域RPM（RPM-EUR）**，会议由匈牙利国家媒体和信息通信管理局承办。

4.11 本次会议通过了以下区域性举措（Ris）：

• **EUR1：数字基础设施的发展：**此举措的目标是通过发展具有复原力和协同作用的基础设施以及有利环境，确保实现无处不在的覆盖，并促进建立普遍且有意义的连接。

• **EUR2：通过数字化转型提高复原力：**此举措旨在加速包括公共管理部门在内的不同部门（如农业、卫生、政府、教育）服务的数字化进程，以确保在应对流行病、自然灾害或人为危机的挑战等情况时具有更高的复原力。

• **EUR3：数字包容性和技能开发：**此举措的目标是促进各社会群体，包括残疾人和有具体需求人士以及妇女和青年，能够公平地获取信息通信技术和必要的数字技能，从而为使用电信/ICT提供便利。

• **EUR4：使用电信/信息通信技术的信任和信心：**此举措旨在支持部署具有复原力的基础设施和安全的电信/ICT，使所有公民，特别是儿童，能够在日常生活中放心地使用电信/信息通信技术。

• **EUR5：数字创新生态系统：**此举措的目标是通过基于数字通信/信息通信技术的系统方法，营造有利于创新和创业的环境，以缩小本区域日益扩大的数字创新鸿沟。

4.12 电信发展局于2025年3月20日至21日在泰国曼谷组织了**亚太区域RPM**（**RPM-ASP**），会议由泰国国家广播和电信委员会（NBTC）承办。

4.13 根据从成员国收到的文稿，成立了2026-2029年实施周期亚太区域的区域性举措起草组。下列区域性举措获得通过：

• **ASP1：**解决最不发达国家、小岛屿发展中国家（包括太平洋岛国）和内陆发展中国家的特殊需求，

• **ASP2：**利用电信/ICT支持包容性和可持续的数字化转型，

• **ASP3：**促进基础设施发展，提高数字连通性并将未连接者连接起来，

• **ASP4：**促进创新和可持续电信/ICT行业的发展，和

• **ASP5：**支持安全、可靠和具有复原力的电信/ICT环境。

4.14 电信发展局于2025年4月1日至2日在巴拉圭亚松森主办了**美洲区域RPM（RPM-AMS）**，会议由巴拉圭国家电信委员会（CONATEL）承办。

4.15 根据从成员国收到的文稿，成立了2026-2029年美洲区域的区域性举措起草组。下列区域性举措获得通过：

• **AMS1：**促进建设具有复原力的基础设施以实现普遍且有意义的连通性部署，

• **AMS2：**数字包容性、数字技能/能力，

• **AMS3：**支持创新数字生态系统并采纳和使用新兴技术，

• **AMS4：**促进网络安全和网络复原力领域的网络复原力和能力建设，和

• **AMS5：**可持续数字化转型的治理和有利的监管框架。

4.16 电信发展局于2025年4月8日至9日在肯尼亚内罗毕举办了**WTDC-25非洲区域筹备会议（RPM-AFR）**，会议由肯尼亚通信管理局（CA）承办。

4.17 根据从成员国收到的文稿，成立了2026-2029年实施周期非洲区域的区域性举措起草组。下列区域性举措获得通过：

• **AFR1：**有意义的连接和具备复原力的基础设施 – 促进可持续发展，包括非洲区域的应急通信和多灾害早期预警系统，

• **AFR2：**在非洲为社会经济发展建立一个包容、可信的人工智能生态系统，

• **AFR3：**在使用电信/信息通信技术、数据保护和隐私方面树立信任、安全性和保障，

• **AFR4：**数字基础设施的应用、中小企业发展、新兴技术和创新生态系统，以及

• **AFR5：**非洲数字化转型的可持续融资机制。

4.18 电信发展局于2025年4月24日至25日在吉尔吉斯共和国比什凯克举办了**独联体区域RPM（RPM-CIS）**，会议由吉尔吉斯共和国数字发展和创新技术部承办。

4.19 根据从成员国收到的文稿，成立了2026-2029年实施周期独联体国家区域性举措起草组。下列区域性举措获得通过：

• **CIS 1**：引入新的和新兴电信/ICT系统和网络，

• **CIS 2**：电信/ICT教育和技能，包括残疾人和有具体需求人士的教育和技能，

• **CIS 3**：使用电信/ICT的安全性问题，包括打击欺诈

• **CIS 4**：有利环境和电信/ICT监管，

• **CIS 5**：为发展开发并实施人工智能技术。

4.20 与各RPM相关的所有文件，包括邀请函、会议日程、收到的文稿和会议报告，均可在各项活动的网站[www.itu.int/itu-d/meetings/wtdc25/rpm/home/](http://www.itu.int/itu-d/meetings/wtdc25/rpm/home/)查阅。

4.21 2025年5月12日举行了一场实体区域性筹备会议协调会议，以审议六场区域筹备会议的报告，并根据WTDC第31号决议（2022年，基加利，修订版）提交一份综合报告，请TDAG批准。

4.22 根据公认惯例，预计TDAG-25将批准为筹备WTDC召开两场跨区域会议（IRM），具体如下：

• **IRM-1：**2025年7月14-15日（虚拟会议）

• **IRM-2：**2025年9月29-30日（虚拟会议）

4.23 IRM向所有ITU-D成员开放。鼓励成员国在代表团中邀请来自监管机构、决策机构、民间团体、学术界、互联网技术界、青年、性别平等组织和其他方面的代表。

4.24 IRM议程围绕RPM期间的主要讨论制定，可能包括成员国、部门成员、区域性电信组织（RTO）、电信发展局和其他利益攸关方的提案。讨论侧重于需要不同区域之间进行协调并达成共识的关键议题。

4.25 根据TDAG的建议，将任命WTDC的指定主席主持两场IRM，并任命六名副主席，其中每个RTO提名一位副主席。此外，还将邀请各RTO确定代表其所在区域发言的人员。

4.26 WTDC-25的结构草案已通过[TDAG-25/17](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0017/en)号文件提交TDAG-25批准。

# 5 政策性发言环节

WTDC的政策性发言环节为成员国高级官员提供了一个独特平台，以便他们就新兴发展趋势和对电信及ICT行业发展具有战略意义的问题发表看法。建议WTDC-25期间的政策性发言仅限部长、副部长、助理部长或内阁成员，发言时间限制在三分钟内，但全文将在大会网站上公布。

# 6 会外活动

鉴于小型代表团可能无法在参加大会进程的同时兼顾会外活动，为避免给小代表团造成不利影响，WTDC-25没有举办会外活动的计划。

# 7 WTDC-25期间的青年庆祝活动

7.1 青年庆祝活动将在WTDC-25之前，于2025年11月16日在巴库举行。庆祝活动将包括代际对话、鼓舞人心的讲话，以及旨在凸显青年在数字发展中作用的活动。青年与会者将在活动中直接与决策者和利益攸关方互动，促进协作并强调青年是数字化转型的伙伴。东道国将为青年组织参观活动。

本次庆祝活动将不形成正式成果文件，而是寻求在2025年于古巴巴拉德罗成功举办的全球青年峰会的基础上再接再厉。此活动旨在展示国际电联为下一代数字领导者赋能，以及为巩固青年在全球电信和数字发展议程中的话语权做出的承诺。

# 8 结论

秘书处仍在继续开展工作，以确保筹备进程高效且有效，从而使大会取得成功。请理事会将WTDC-25的筹备工作记录在案。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_