|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL.2** | **文件 C25/18-C** |
| **2025年5月16日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 国际电联为加强在树立使用信息通信技术的信心和提高安全性方面的作用所开展的活动 | |
| **目的**  本报告概述了2024-2025年国际电联开展的与第130号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）有关的活动，作为信息社会世界峰会（WSIS）C5行动方面唯一推进方的作用，以及成员就加强国际电联在树立使用信息通信技术（ICT）的信心和提高安全性方面的作用所做的其它决定。  **理事会需采取的行动**  请理事会将本报告**记录**在案。  **与《战略规划》的关联**  推进普遍连接；可持续数字化转型；包容和安全的电信/ICT基础设施和服务。  **财务影响**  在2024-2025年划拨预算范围内。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  全权代表大会第[71](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-071-C.pdf)、[130](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-130-C.pdf)、[140](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-140-C.pdf)、[179](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-179-C.pdf)号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）；全权代表大会第[174](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-174-C.pdf)号决议（2014年，釜山，修订版）、第[181](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-181-C.pdf)号决议（2010年，瓜达拉哈拉）；[《国际电信规则》](http://www.itu.int/pub/S-CONF-WCIT-2012/en)（2012年，迪拜，修订版）；理事会第[1306](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0109/en)号决议；[世界电信发展大会第45号决议、第2号决议、第67号决议、第69号决议（2022年，基加利，修订版）](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/tdc/D-TDC-WTDC-2022-PDF-C.pdf)；ITU-D重点工作（[《基加利行动计划》](https://www.itu.int/md/D14-WTDC17-C-0115/en)）；世界电信标准化全会[第50号决议（2022年，日内瓦，修订版）](https://www.itu.int/pub/T-RES-T.50-2022)、[第52号决议](https://www.itu.int/pub/T-RES-T.52-2022)（2016年，哈马马特，修订版）、[第75号决议（2022年，日内瓦，修订版）](https://www.itu.int/pub/T-RES-T.75-2022)、[第58号决议（2022年，日内瓦，修订版）](https://www.itu.int/pub/T-RES-T.58-2022)，理事会第[C15/18](http://www.itu.int/md/S15-CL-C-0018/en)、[C16/18](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0018/en)、[C17/18](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0018/en)、[C18/18](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0018/en)、[C19/18](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0018/en)、[C20/18](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0018/en)、[C21/18](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0018/en)、[C22/18](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0018/en)、[C23/38](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0038/en)、[C24/18](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0018/en)号文件 | |

本文件报告了国际电联开展的与第130号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）有关的活动，作为WSIS C5行动方面主导推进方的作用，以及成员就加强国际电联在树立使用ICT的信心和提高安全性方面的作用所做的其它决定。

本报告围绕《全球网络安全议程》（GCA）的五个支柱展开，展现国际电联现有工作计划的互补性，包括电信发展局（BDT）、电信标准化局（TSB）和无线电通信局（BR）在此领域的活动。

# 1 法律措施

作为《基加利行动计划》ITU-D重点工作5的一部分，同时考虑到ITU-D第3/2号课题，国际电联正通过[国际电联网络犯罪立法资源](http://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/Legal-Measures.aspx)协助成员国了解网络安全的法律方面。国际电联与联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）等合作伙伴密切协作。

# 2 技术和程序措施

2.1 [ITU-T第17研究组（SG-17）](https://www.itu.int/zh/ITU-T/studygroups/2022-2024/17/Pages/default.aspx)于2024年9月和2025年4月举行了两次会议，设立了50个[新的标准化工作项目，并批准了关于人工智能、国际移动通信系统、云、物联网、智能交通系统、数字孪生系统、量子密钥分发、接入控制、数字金融、隐私保留和其他智慧服务的36个新的或经修订的建议书](https://www.itu.int/itu-t/workprog/wp_search.aspx?sg=17)。ITU-T第5、11、13、15、20和21研究组亦批准了有关ICT安全的建议书（见[ITU-T建议书目录](https://www.itu.int/zh/ITU-T/publications/Pages/recs.aspx)），涉及打击假冒和失窃ICT移动设备，IMT-2020及之后网络的可信度，基础设施（如电网、无源光网络），固定、移动和卫星融合，物联网的安全性，元宇宙和智慧城市，视频/音频内容分发的数字版权管理，以及多媒体的真实性等广泛问题。

2.2 第11研究组继续开展[信令安全](https://itu.int/go/SIG-SECURITY)方面的活动，以打击假冒和失窃ICT移动设备以及对电话网络的攻击（如电话垃圾邮件、机器人呼叫、欺骗号码等）。继描述信令交换中数字签名（数字证书）使用的ITU-T Q.3057（2020年）、Q.3062（2022）“在支持现有和新兴网络的可信网络实体之间实现互连的信令程序和协议”以及Q.3063（2022）“主叫线路识别认证的信令程序”之后，第11研究组于2023年批准了对SS7和BICC相关标准的修正案，以支持主叫线路识别认证和2025年推出的Q.5054“以消费者为中心的打击假冒和失窃移动设备框架”。

2.3 ITU-R为国际移动通信（IMT）（3G、4G和5G）网络确立了明确的安全原则。它还就数字卫星系统网络管理架构的安全问题和提高卫星网络传输控制协议的性能发布了建议书（见[此处](https://www.itu.int/pub/R-REC/zh)）。与未来移动技术 – “2020年及未来的IMT”相关的信息可在[此处](https://www.itu.int/en/ITU-R/study-groups/rsg5/rwp5d/imt-2020/Pages/default.aspx)查阅。

# 3 组织结构

3.1 自2012年以来，国际电联一直在与成员国、合作伙伴和全球组织协作加强网络安全，创建国家和区域性[计算机事件响应小组（CIRT）](https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/national-CIRT.aspx)。此外，国际电联开展了CIRT成熟度评估，进一步提高CIRT能力。到目前为止，国际电联已帮助85个国家评估其网络安全准备情况，建立或完善了国家CIRT。国际电联目前正在四个国家落实CIRT。

国际电联积极与事故响应与安全团队论坛（FIRST）社区合作，强化计算机安全事件响应小组（CSIRT）服务框架，并修改培训材料加强能力建设，管理国家CIRT的运作。

3.2 截至2025年5月，国际电联组织了55余场国际、区域或国家[网络演练](https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/cyberdrills.aspx)（包括3场全球网络演练），涉及国际电联全部六个区的160多个国家。第二次面对面的全球网络演习于2025年5月举行，由阿拉伯联合酋长国网络安全委员会主办。

# 4 能力建设

4.1 BDT为国际电联所有区域组织了区域性网络安全论坛，以加强能力建设。

在2022年世界电信发展大会（WTDC）之后，第3/2号课题工作继续开展（[保障信息和通信网络的安全：培育网络安全文化的最佳做法](https://www.itu.int/net4/ITU-D/CDS/sg/rgqlist.asp?lg=5&sp=2014&rgq=D14-SG02-RGQ03.2&stg=2)）。

4.2 国际电联正在与20个国际合作伙伴更新《制定国家网络安全战略（NCS）指南》。更新后的指南将建立在2021年出版的[第二版](https://ncsguide.org/)的基础之上，预计将于2025年第四季度推出。国际电联在与多个国家（例如与英国和日本的协作）和地区合作时利用该指南，通过面对面的桌面演习和行动计划评估，推进其网络安全战略。

4.3 国际电联通过[国际电联学院](https://academy.itu.int/training-courses/full-catalogue?search_api_fulltext=&field_taxon_registration=All&field_course_fee=All&field_taxon_region=All&field_taxon_type=All&field_taxon_topics=109&field_taxon_languages=All&date_start=&date_end=&items_per_page=10)以及国际电联高级培训中心和学院培训中心，继续提供网络安全领域各个方面的培训活动和讲习班。例如2021年启动了基于该NCS指南的[在线自定进度培训](https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/cybersecurity-national-strategies.aspx)，2023年，来自131个国家的730多人通过国际电联学院参加了培训。

4.4 2024年9月推出的第5版[国际电联全球网络安全指数](https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/global-cybersecurity-index.aspx)（GCI）问卷与172个国家合作收集数据。下一版GCI预计将于2026年初开始收集数据。

4.5 在网络技能开发方面，2024年由德国国际合作机构（GIZ）和微软支持的“[妇女网络足迹](https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/Women-in-Cyber/HerCyberTracks/Her-CyberTracks.aspx)”，作为针对女性政策制定者和外交官的成功举措，满足了事件响应和网络犯罪方面的需求（与毒品和犯罪问题办公室合作）。2025年的地理覆盖范围已扩大到包括所有非洲联盟成员国，此外还有5个美洲国家（与美洲国家组织合作）和以前的欧洲对象国。

4.6 国际电联在大韩民国的支持下，通过[网络造福人类](https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/Cyber4Good/Cyber4Good.aspx)项目与30个国家开展合作，通过5个ITU-D部门成员免费提供工具、培训和服务，其中包括NCS评估、网络薄弱环节监测工具和网络技能培训。

4.7 国际电联与美洲国家组织合作制定了[网络安全教育系统方法](https://www.itu.int/hub/publication/d-phcb-cyb_educ-2024/)，并正在努力制定国家实施指南。

# 5 国际合作

5.1 国际电联正在建设与各区域性/国际组织及举措的关系和[伙伴关系](http://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/partnership.aspx)，其中包括美洲国家组织（OAS）、欧洲网络与信息安全署（ENISA）、国际刑警组织（INTERPOL）、西非国家经济共同体（ECOWAS）、世界银行、事故响应与安全团队论坛（FIRST）、全球网络专业知识论坛（GFCE），以及亚太计算机应急响应团队（AP CERT）、非洲计算机应急响应团队（AFRICA CERT）和伊斯兰合作组织计算机应急响应团队（OIC CERT）等区域性计算机安全事故响应团队（CSIRT）/计算机应急响应团队（CERT）。

5.2 根据[第630号决定（理事会2023年会议）](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0124/en)，国际电联基于成员国的响应开发了[信息资源](https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/Council/CD630/Global-Cybersecurity-Knowledgebase.aspx)，帮助成员国建设网络安全和网络复原能力。九（9）个成员国为开发此资源做出了贡献。

5.3 作为WSIS C5行动方面的主要推进方，国际电联在[2024年WSIS论坛](https://www.itu.int/net4/wsis/forum/2024/en)期间组织了一次C5行动方面推进方会议“[海浪之下：通过安全的海底网络保障全球连通性](https://www.itu.int/net4/wsis/forum/2024/Agenda/Session/170)”，该会议还举行了几场分会讨论与人工智能、量子等新兴技术相关领域的信任和信心问题，以及保护上网妇女和儿童。国际电联计划在[2025年WSIS论坛](https://www.itu.int/net4/wsis/forum/2025/)期间举行一次与C5行动方面有关的会议。

5.4 国际电联继续与[ICT安全和使用不限成员名额工作组（OEWG）](https://meetings.unoda.org/meeting/57871)利益攸关方接触，为其建设对照工作能力提供意见，根据全球网络安全指数了解当前网络安全需求并展示妇女网络足迹举措的影响。

5.5 2024年11月，国际电联还与国际电缆保护委员会（ICPC）合作，成立了[海底电缆复原力国际咨询机构](https://www.itu.int/digital-resilience/submarine-cables/advisory-body/)，该机构由来自公共和私营部门的40名领导人和专家组成，其目的是通过对话和协作探讨提高基础设复原力的潜在途径和方法，因为这些重要基础设施为全球通信和数字经济提供了动力。2[025年国际海底电缆复原力峰会（2025年2月26-27日，尼日利亚，阿布贾）](https://www.itu.int/digital-resilience/submarine-cables/events/about-nigeria-summit/)期间该组织召开了首次面对面会议，各国政府、行业领袖和国际组织齐聚一堂，共同应对海底电缆面临的重大挑战。

# 6 保护上网儿童（COP）

6.1 截至2025年4月，国际电联已为13个国家制定国家COP框架或开展相关评估提供支持：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、巴哈马、不丹、玻利维亚、厄瓜多尔、哈萨克斯坦、马拉维、蒙古、巴基斯坦、秘鲁、苏里南和泰国。目前正进一步为安道尔、斯威士兰和黎巴嫩提供政策援助。这些框架内嵌入了符合国际标准以及国家儿童保护优先事项的法律和监管措施。

6.2 实用工具和数字化学习资源一直是国际电联COP工作的核心。为了支持在国家层面整合儿童保护原则，26国已将国际电联COP导则翻译成当地语言，包括最近在2024-2025年期间将该导则翻译成克丘亚语（厄瓜多尔）、艾马拉语（玻利维亚）、荷兰语（苏里南）和马耳他语。

6.3 现已开发并通过国际电联学院提供了十门自定进度的在线培训课程，包括2024年与联合国儿童基金会合作推出的针对ICT行业具体部门的课程。与此同时，在2025年的安全互联网日，以联合国所有六种正式语文发布了与儿童共同开发的针对三个不同年龄组的在线培训。

6.4 国际电联编制了包括手册和教育视频在内的其他旨在提高认识的材料，并在一些国家发放，例如2025年为支持在摩洛哥开展全国性提高认识活动提供了相关材料。国际电联为塞尔维亚在2024年2月推出《保护上网儿童导则》提供了进一步支持。此次活动的内容包括开展宣传和介绍刚刚翻译成该国语言的材料。活动对象为957位儿童以及60名教师、教育家和心理学家。

6.5 目前共有约170 000名儿童参加了有关上网安全的教育和赋权活动，2 500位家长和教育工作者以及1 000名政府利益攸关方通过讲习班、培训师培训（ToT）课程和电子学习计划接受了培训。这些能力建设工作已在国际电联所有区域实施，并在巴哈马、哥斯达黎加、厄瓜多尔、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、马拉维、马耳他、密克罗尼西亚、摩洛哥和苏里南等国开展了ToT计划。更多国家层面的工作进一步扩大了COP能力建设的范围。国际电联在厄瓜多尔与Scort基金会合作，为年轻体育教练举办了一场培训网络研讨会，以提高其对体育领域COP的认识。此外，还为厄瓜多尔的决策者、ICT行业和民间团体举办了培训班。

6.6 由国际电联和联合国秘书长暴力侵害儿童问题特别代表共同领导的“通过在线参与提供保护（PoP）举措”，汇集了来自全联合国系统、技术平台、民间团体组织和学术界的30多个合作伙伴。这项举措正在为决策者、儿童帮助热线和技术平台制定指导原则，该导则拟于2025年发布。与此同时，国际电联正在与儿童权利委员会、联合国儿童基金会以及其它十多个联合签约机构合作，最终确定一份关于人工智能和保护上网儿童的机构间联合声明。该声明预计将于2025年由委员会通过。

6.7 在研究和创新方面，PoP举措的调查结果（包括与儿童帮助热线、数字平台、服务提供商以及儿童和青年的接触）凸显出数字环境的双重性质：既是存在潜在危害的空间又是获得支持的关键渠道。国际电联已于2024年底与世界卫生组织（WHO）启动了全球研究合作，以建立一个全球在线安全预防教育和资源网络。国际电联认识到儿童参与的重要性，并于2024年和2025年在印度尼西亚、马拉维和黎巴嫩建立了儿童任务组，使儿童能够直接为国家COP战略的制定做出贡献。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_