|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL 2** | **文件 C25/6-C** |
| **2025年5月16日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 |
| 关于第70号决议的报告 |
| **目的**依据全权代表大会第70号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）的要求，本文件是关于国际电联性别平等和主流化工作的年度报告。**理事会需采取的行动**请理事会将本报告**记录在案**。**与《战略规划》的关联**有利环境、能力建设。**财务影响**在2024-2025年划拨预算范围内。鼓励成员国自愿捐款，支持国际电联针对妇女和女童开展的项目和举措。**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_****参考文件**[《国际电联2024-2027年战略规划》 - 目标2](https://www.itu.int/en/council/planning/Pages/default.aspx)、[全权代表大会第70号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-070-E.pdf)、[WTDC第55号决议（2022年，基加利，修订版）](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/tdc/D-TDC-WTDC-2022-PDF-C.pdf#page=358)、[ITU-R 第72号决议（2023年，迪拜）](https://www.itu.int/pub/R-RES-R.72/zh)、[WTSA第55号决议（2024年，新德里，修订版）](https://www.itu.int/pub/T-RES-T.55-2024)、[理事会第631号决定（C23）](https://www.itu.int/en/council/Documents/Council-Res-Dec/Council-Res-Dec-2023-C.pdf)、[国际电联2024-2025年性别平等和主流化（GEM）实施计划](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0006/en)、[国际电联2023年UN-SWAP报告文件](https://www.itu.int/en/action/gender-equality/Documents/Report_card_ITU_2023.pdf)。 |

# 1 引言

国际电联的使命之一是将数字技术和新的新兴技术的好处惠及所有人，[[1]](#footnote-1)为此，国际电联将性别平等观点纳入其工作。本文件的报告期覆盖了从[C24/6](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0006/en)号文件到2025年3月的一年时间，报告了国际电联按照全权代表大会[第70号决议](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-070-C.pdf)（2022年，布加勒斯特，修订版）的指示，推进性别平等所取得的进展。2024年10月，ITU-T更新了[第55号决议](https://www.itu.int/pub/T-RES-T.55-2024)，加强将性别平等纳入标准化活动主要工作的承诺，并与[ITU-R](https://www.itu.int/dms_pub/itu-r/opb/res/R-RES-R.72-2023-PDF-E.pdf)和[ITU-D](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/18/wtdc21/c/D18-WTDC21-C-0103%21R1%21PDF-E.pdf%22%20%5Cl%20%22page%3D243)已经确定的针对具体部门的性别平等承诺保持一致。

# 2 针对性别数字鸿沟的弥合举措

**2.1** **性别数字鸿沟数据：**性别数字鸿沟是指男性和女性在获取数字技术、掌握数字技能和使用数字技术方面的差距。截至[2024](https://www.itu.int/itu-d/reports/statistics/facts-figures-2024/)年，70%的男性和65%的女性在使用互联网，差距从2021年的男性用户比女性用户多2.77亿缩小到2024年的1.89亿。虽然美洲、欧洲和独联体等区域已经实现了性别均等，但全球的进展各不相同。亚太区域进步明显，但阿拉伯国家和非洲落在后面。值得注意的是，小岛屿发展中国家的总体互联网使用率虽然较低，但也实现了均等。女性拥有移动电话的可能性仍然比男性低约7%，在没有移动电话的人口中，女性比男性多31%。需要继续努力解决阻碍妇女获取数字技术的社会经济和文化障碍。

**2.2 2025年信息通信年轻女性日：**4月24日，[国际电联2025年信息通信年轻女性日全球庆祝活动](https://www.itu.int/women-and-girls/girls-in-ict/international-girls-in-ict-day-2025/)在吉尔吉斯斯坦比什凯克举行，由独立国家联合体（CIS）区域和阿拉伯国家区域作为混合活动共同承办，在吉尔吉斯斯坦比什凯克和毛里塔尼亚努瓦克肖特之间进行了现场连线，主题为“信息通信技术年轻女性促进包容性数字化转型”。该项目聚焦代际互动对话，汇聚了女孩、年轻女性、女性领袖和ICT专家，共同探索弥合性别数字鸿沟的解决方案，同时也为政府官员、ICT领袖和ITU-D妇女联谊会代表提供了一个平台，重申她们致力于建设一个更具包容性和无障碍的数字未来。在日内瓦举办的一场与国际电联160周年和世界电信和信息社会日（WTISD）主题相关的活动，为此项工作提供了有力补充，为女孩们提供了一个与ICT专业人士接触并建立导师辅导机制的线下平台。

**2.3 EQUALS 2.0：**[技术领域性别平等（EQUALS）](https://eur03.safelinks.protection.outlook.com/?url=http%3A%2F%2Fwww.equalsintech.org%2F&data=05%7C02%7Cmaria.durangonzalez%40itu.int%7C40901c9350fb48d3a2b308dd65633c55%7C23e464d704e64b87913c24bd89219fd3%7C0%7C0%7C638778199085368291%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJFbXB0eU1hcGkiOnRydWUsIlYiOiIwLjAuMDAwMCIsIlAiOiJXaW4zMiIsIkFOIjoiTWFpbCIsIldUIjoyfQ%3D%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=hN4qyVr5N8s9EV9aH0b7sngWPpu%2F4ER2H77iruLc5Os%3D&reserved=0)全球伙伴关系重申其数字性别平等承诺，设定了到2035年实现数字性别平等的新目标。EQUALS由国际电联、国际贸易中心、联合国妇女署、联合国大学和GSM协会牵头，旨在将妇女和女童置于数字化转型的中心，向她们提供技能、资源和机会，并在2025年3月的巴塞罗那世界移动通信大会（MWC）上重新启动。未来十年，EQUALS的目标是赋能1亿名妇女和女童，使其积极参与和引领数字经济发展，并实现创新。一年一度的“[技术领域性别平等奖](https://eur03.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.equalsintech.org%2Fawards&data=05%7C02%7Cmaria.durangonzalez%40itu.int%7C40901c9350fb48d3a2b308dd65633c55%7C23e464d704e64b87913c24bd89219fd3%7C0%7C0%7C638778199085409219%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJFbXB0eU1hcGkiOnRydWUsIlYiOiIwLjAuMDAwMCIsIlAiOiJXaW4zMiIsIkFOIjoiTWFpbCIsIldUIjoyfQ%3D%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=ysRI0iJ1G8iD16Nt%2FGbj0WshvTNmBpEJUdz17JaYbYM%3D&reserved=0)”表彰在技术领域为女童和妇女提供平等接入互联网、数字技能和机会的个人和组织。

**2.4 人工智能技能加速器：**ITU-D和安永会计师事务所（EY）携手EQUALS推出了为期2年的“[女童AI技能加速器](https://www.itu.int/women-and-girls/women-in-ict/ai-skills-accelerator-for-girls)”项目，培训来自12个国家（每个国际电联区域2个国家）的1 000名女童和年轻女性。该项目旨在使参与者具备成为人工智能创新者和内容创作者的基本数字、道德和管理技能，涵盖人工智能基础知识、大数据、机器学习、编码、数据处理和人工智能的伦理道德影响等主题。第一批讲习班为印度、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、马耳他和巴拉圭这六个国家的470多名参与者提供了支持。

**2.5** **妇女数字技能（Her Digital Skills）：**2024年，ITU-D携手GSMA、安永、W4，并在高通和威瑞森的支持下，在“[妇女数字技能](https://www.equalsintech.org/her-digital-skills/)”举措下共同举办了21场讲习班。“妇女数字技能”举措旨在到2030年为100万名妇女和女童免费提供具有性别变革意义的基础数字技能培训、电子技能徽章和电子指导。来自肯尼亚、尼泊尔、乌干达、索马里、特立尼达和多巴哥、巴哈马、喀麦隆、美国、圣卢西亚、南非、巴基斯坦、尼日利亚、加纳和密克罗尼西亚的约1 758名参加者从中受益。

**2.6 妇女网络足迹（Her CyberTracks）：**该[举措](https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/Skills-Development/Her-CyberTracks.aspx)是与德国国际合作机构（GIZ）、联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）以及欧盟CyberNet/拉丁美洲和加勒比网络能力中心（LAC4）共同开展，旨在解决女性在网络安全领域代表性不足的问题。它于2023年推出、在2024年扩大，重点关注低收入国家，并引入了专门的轨道。该项目整合了“国际电联女性网络导师指导计划”，并通过国际电联学院提供。该项目已在欧洲和非洲实施，并计划于2025年在美洲试点，吸引了约300名参与者，推动形成更具包容性和复原力的全球网络安全格局。

**2.7** **信息社会世界峰会（WSIS）：**[2024年WSIS+20论坛高级别活动](https://www.itu.int/net4/wsis/forum/2024/)专门设立了一场关于ICT和性别主流化的特别会议，涉及女性上网安全、性别包容性ICT政策的制定以及支持女性领导的科技创业公司等问题。“WSIS性别趋势引领者”和WSIS“技术领域的女性”资料库等特别举措是倡导性别平等问题考量，并鼓励建立交流联系和辅导机制的独特平台。[WSIS](http://www.wsis.org/)于2025年3月19日，在妇女地位委员会第69届会议（CSW69）期间召开了一次[会外活动](https://www.itu.int/net4/wsis/forum/2025/Agenda/Session/119)，强调有必要在WSIS+20审查之前在数字政策中实现性别平等。讨论的重点是建立包容性的数字生态系统，以及将数字考量纳入“北京+30”审查进程。

**2.8** **女性数字部长和领袖联谊会：**去年7月，国际电联在WSIS+20期间推出了[首个女性数字部长和领袖联谊会](https://www.itu.int/net4/wsis/forum/2024/Agenda/Session/416)活动。根据第70号决议，秘书长将在2025年7月举办第二次活动，作为2025年WSIS+20论坛高级别活动的一部分。

**2.9** **妇女联谊会（NoW）：**国际电联促进妇女积极参与国际电联的活动，并在以下三个部门推进妇女联谊会（NoW）举措的实施：[ITU-R](https://www.itu.int/now4wrc/)、[ITU-D](https://www.itu.int/en/ITU-D/Digital-Inclusion/Women-and-Girls/NoW/Pages/default.aspx)和[ITU-T](https://www.itu.int/en/ITU-T/NoW/Pages/default.aspx)。今年年初启动的“[NOW4WRC27导师指导计划](https://www.itu.int/now4wrc27/mentoring-programme/)”将持续到WRC-27，通过增强女性代表对ITU-R工作方法、《无线电规则》和WRC-27进程的理解，增强她们的权能。由ITU-D妇女联谊会在WTDC-25之前启动的“[赋能女性领袖导师指导计划](https://www.itu.int/en/ITU-D/Digital-Inclusion/Women-and-Girls/NoW/Pages/mentorship/2024/Empowering-Women-Leaders-Mentorship-Programme.aspx)”鼓励提高女性在ICT决策中的代表性。针对WTSA-24宣传活动的妇女联谊会（[NOW4WTSA24](https://www.itu.int/wtsa/2024/now/about/)）助力被任命为领导职务的女性人数增加了24%，全会中的女性代表比例达到26%。虽然仍低于35%的目标，但目前它是在日内瓦以外举行的WTSA中女性代表人数最多的一次。

**2.10 女性代表的代表性：**国际电联通过国际电联性别情况信息概览监测女性对国际电联重大活动和日常活动的参与情况。近年来，这方面的进展缓慢且有些停滞不前。女性总人数略超过三分之一，在技术性更强的ITU-R和ITU-T部门，女性占比平均较低，而在ITU-D和总秘书处活动中，女性代表人数较高。

女性

男性

未知

**2.11** **WTISD和ITU160性别平等捍卫者举措：**在加拿大的慷慨支持下，[国际电联160周年（ITU160）性别平等捍卫者举措](https://www.itu.int/wtisd/itu160-gender-champions/)将把从事数字发展工作的9名年轻女性（18-25岁）带到日内瓦。她们获得的全额资助将为她们提供一个在2025年7月7日至11日参与WSIS+20高级别活动、人工智能向善全球峰会和国际电联160周年纪念活动的独特机会。这一举措旨在赋能这些年轻女性，为她们提供一个展示自己的工作、与行业领袖建立联系并获得有关数字化转型前景的宝贵洞察的平台。2025年5月17日的“世界电信和信息社会日”（[WTISD](https://www.itu.int/wtisd)）亦强调数字化转型中的性别平等。

# 3 解决国际电联的性别平等问题

女性

男性

**性别**

**3.1 UN-SWAP 3.0和GEAP：《**联合国全系统性别平等和妇女赋权行动计划》（UN-SWAP）为联合国各实体将性别平等考量纳入主流工作提供了框架。国际电联以53%的合规率结束了UN-SWAP 2.0（2024年报告文件待发布），高于[2023年的47%](https://www.itu.int/en/action/gender-equality/Documents/Report_card_ITU_2023.pdf)。取得的进展反映出：能力评估的完成、监督机制的建立以及新的包容性领导力培训项目的启动。[UN-SWAP 3.0](https://gendercoordinationandmainstreaming.unwomen.org/un-swap-30-framework-and-technical-guidance)引入了更高标准的最佳做法，并与[联合国全系统《性别平等加速计划》](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2024/12/unw_geap_deck_detailed_plan_final.pdf)（GEAP）保持一致。

**3.2** **女性的代表性：**国际电联[跟踪](https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiOWJmNjg1MTktOWM4NC00ZmRmLWFiZTYtYWY3NGNkOGI0MmY4IiwidCI6IjIzZTQ2NGQ3LTA0ZTYtNGI4Ny05MTNjLTI0YmQ4OTIxOWZkMyIsImMiOjl9&pageName=ReportSectiond997698b760ca05d92dc)女性的代表情况，并向联合国全系统性别均等战略和UN-SWAP报告。女性在国际电联领导职务中的代表性仍然不足，而从事一般事务的女性人数过多。ITU-R和ITU-D新任命的两位女性副主任将D2职位的女性比例提高到60%，现在五分之三的职位由女性担任。虽然取得了这一进展，但在其他级别仍存在巨大差距，女性仅占D1职位的37%和P5职位的30%。

**3.3 组织文化和能力发展：**有利的环境对于员工福祉和吸引顶尖人才，尤其是IT和工程领域的女性人才至关重要。2024年1月的职员能力评估为新的能力发展和性别平等计划提供了信息。新的培训项目涵盖微歧视和防骚扰内容，以及针对P5及以上高级管理人员的包容性领导力培训。国际电联于2025年1月进行的首次职员参与度调查确立了重要的监督作用，对持续改进具有关键意义。除新职员的入职培训外，还推出了强制性的“我了解性别平等”培训。领导层对骚扰行为严格采取零容忍态度。

国际电联性别问题任务组由国际电联秘书长于2014年建立，是整个国际电联现有的内部协调和监督机制，其中包括代表国际电联总秘书处和各局的性别问题联系人。国际电联性别问题任务组密切合作，确保在整个国际电联实施国际电联与性别平等和UN-SWAP 3.0相关的职责。

**3.4 ITU160讲座：科技领域的女性 – 提高数字包容性：**在“在数字化转型中实现性别平等”主题下，国际电联160周年和2025年世界电信和信息社会日（WTISD）强调推动实现数字性别平等的迫切需求，以便世界各地的妇女和女童也能从数字化转型中受益并为之做出贡献。国际电联在2025年3月8日“国际妇女节”发起了其首个关于科技领域的女性的ITU160讲座。秘书长多琳·伯格丹-马丁主持了一场关于国际电联在数字化转型和工作场所包容性方面实现性别平等的进展讨论。该活动包括炉边谈话、互动测验和“不是女性的工作？”展览，庆祝女性打破STEM领域的重重阻碍。该活动重申了国际电联弥合性别数字鸿沟和建设包容性数字未来的承诺。

**3.5** **性别平等和青年办公室（GYO）：**根据理事会第631号决定，国际电联成立了性别平等和青年办公室（GYO），向秘书长汇报。目前它已投入运作，并由2月份任命的P5高级性别平等和青年顾问领导。一名受法国资助的P2初级专业人员也于2月加入。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. [国际电联《组织法》](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Constitution-C.pdf)，第1条 d。 [↑](#footnote-ref-1)