



Отчет Генерального секретаря

ОТЧЕТ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ МСЭ ЗА 2023 ГОД И ОТЧЕТ О ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2023 ГОД

Назначение

Совету МСЭ на его сессии в июне (11–21 июня 2024 г.) было предложено:

- при условии получения заключения Внешнего аудитора осенью 2024 года утвердить по переписке финансовую отчетность МСЭ за 2023 год, содержащуюся в Документе [C24/43](#);
- принять к сведению отчет Внешнего аудитора по непроверенной финансовой отчетности за 2023 год, содержащийся в Документе [C24/42](#).

22 октября 2024 года Генеральный секретарь МСЭ получила письмо от Внешнего аудитора, в котором сообщалось о завершении аудита 2023 года.

В настоящем документе представлен заключительный отчет об общем аудите финансовой отчетности МСЭ за 2023 год, проведенном Внешним аудитором, включая письмо Внешнего аудитора, отчет Внешнего аудитора по финансовой отчетности МСЭ за 2023 год и отчет о финансовой деятельности за 2023 финансовый год, включающий проверенные счета бюджета Союза и счета по внебюджетным средствам за 2023 финансовый год.

Действия, которые необходимо предпринять Совету посредством переписки

Совету предлагается:

- принять к сведению отчет Внешнего аудитора по счетам за 2023 год, содержащийся в [Приложении 1](#);
- принять к сведению заключение Внешнего аудитора и **утвердить** отчет о финансовой деятельности по проверенным счетам, содержащиеся в [Приложении 2](#);
- и **принять** проект Резолюции, содержащийся в [Приложении 3](#).

После рассмотрения и утверждения Советом отчет о финансовой деятельности будет доведен до сведения Государств-Членов и Членов Секторов.

Справочные материалы

Конвенция: п. [101](#), Финансовый регламент Союза: [Статья 30](#); Документы [C24/42](#); [C24/43](#) Совета



National Audit Office

**Независимый орган Соединенного
Королевства по контролю
за государственными расходами**

Коммутатор: +44 (0)207 798 7000

Прямая линия: +44 (0)207 798 7256

Эл. почта: damian.brewitt@nao.org.uk

Дата: 22 октября 2024 года

Дорин-Богдан Мартин
Генеральному секретарю
Международный союз электросвязи
Place des Nations
1211 Geneva 20 Switzerland

Уважаемый Генеральный секретарь,

МСЭ: ОТЧЕТ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ ЗА 2023 ГОД

Как Вам известно, 1 октября 2024 года Внешний аудитор – Контролер и Генеральный ревизор Соединенного Королевства – подписал свой независимый аудиторский отчет для Международного союза электросвязи по финансовой отчетности МСЭ за 2023 год. В заключении Внешнего аудитора не содержится изменений, при этом особое внимание уделено вопросу обесценения активов на этапе строительства, возникшему после даты составления отчетности. Несмотря на то, что данный вопрос не влияет на общее аудиторское заключение, заинтересованным сторонам важно знать о нем.

В данном отчете Внешний аудитор четко подтвердил, что с момента представления отчета в июне 2024 года у него нет других вопросов, о которых он должен сообщить Совету. Это дает уверенность в том, что на завершающем этапе аудиторской проверки финансовой отчетности не было выявлено новых существенных вопросов. При подготовке данного заявления он принял во внимание требования к отчетности, содержащиеся в Финансовых правилах и Финансовом регламенте и относящиеся к мандату Внешнего аудитора.

К настоящему письму прилагаются следующие документы, связанные с общим аудитом финансовой отчетности за 2023 год:

- подробный аудиторский отчет Внешнего аудитора по финансовой отчетности за 2023 год, выпущенный и представленный Совету в июне 2024 года;
- финансовый отчет за 2023 год и проверенная финансовая отчетность, подписанные Вами 27 сентября 2024 года; и
- отчет Внешнего аудитора (аудиторское заключение) по финансовой отчетности за 2023 год, выпущенный 1 октября 2024 года в соответствии с Международными стандартами аудита.

Аудит 2023 года завершен. Возможно, Вам известно, что аудиторская группа приступила к планированию цикла аудита 2024 года, и мы намерены представить отчет о планировании аудита на рассмотрение IMAC 30 октября. Мы отдельно организуем с Вашим секретариатом собрание с Контролером и Генеральным ревизором в соответствии с ранее достигнутой договоренностью.

С уважением,

[оригинал подписан]

Дамиан Брюитт
Директор по международным связям

157–197 Buckingham Palace Road, Victoria, London SW1W 9SP
020 7798 7000 www.nao.org.uk



Cert No. 8835
ISO 14001

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**Отчет Внешнего аудитора по финансовой отчетности МСЭ
за 2023 год**



National Audit Office

Отчет для Совета

Май 2024 года

Международный союз электросвязи

Отчет Внешнего аудитора по финансовой отчетности МСЭ за 2023 год

Цель аудита заключается в том, чтобы предоставить Государствам-Членам независимые подтверждения достоверности, повысить эффективность управления финансами и руководства ими в МСЭ, а также содействовать достижению целей работы Союза посредством процесса внешнего аудита.

Контролер и Генеральный ревизор является главой Национального ревизионного управления (НРУ) – высшего ревизионного учреждения Соединенного Королевства. Контролер и Генеральный ревизор и НРУ независимы от правительства Соединенного Королевства и обеспечивают надлежащее и эффективное расходование государственных средств и подотчетность Парламенту Соединенного Королевства. НРУ предоставляет услуги внешнего аудита ряду международных организаций и выполняет эти функции независимо от своей роли высшего ревизионного учреждения Соединенного Королевства.

Содержание

	Стр.
Краткий обзор	7
Базовая информация.....	7
Основные выводы	7
Часть первая	12
Управление финансами	12
Часть вторая.....	21
Руководство и внутренний контроль	21
Часть третья	26
Программа трансформации	26
Проект строительства нового здания	27
Часть четвертая.....	29
Предыдущие рекомендации.....	29
Благодарности	29
Дополнение 1 – Рекомендации за предыдущий год.....	30

Краткий обзор

Базовая информация

1 Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий. Он был основан в 1865 году для содействия международным соединениям в сетях связи. Он осуществляет распределение глобального радиочастотного спектра и спутниковых орбит, разрабатывает технические стандарты, которые обеспечивают беспрепятственное взаимодействие сетей и технологий, и направляет усилия на расширение доступа к электросвязи/ИКТ в обслуживаемых в недостаточной степени сообществах во всем мире.

2 После того как в ходе аудита финансовой отчетности за 2022 год, заверенной в январе 2024 года, были выявлены существенные проблемы, мы предупредили, что ускорить сроки проведения аудита в 2023 году, чтобы успеть к собранию Совета в июне, не представляется возможным. Наши планы относительно сроков проведения аудита были доведены до сведения Независимого консультативного комитета по управлению (ИМАС) в марте. Контролер и Генеральный ревизор согласовали с Генеральным секретарем подход, согласно которому Совету будут представлены промежуточные результаты аудита, а аудиторское заключение будет представлено для подписания в сентябре. ИМАС рассмотрит результаты нашего аудита, обеспечив надлежащее руководство и надзор за любыми изменениями в ходе представления непроверенной финансовой отчетности Совету ([C24/43](#)).

3 При условии, что МСЭ будет придерживаться своих планов по совершенствованию и развивать их, мы ожидаем возвращения к обычному циклу отчетности в отношении финансовой отчетности за 2024 год, которые будут представлены Совету в июне 2025 года.

Основные выводы

Управление финансами

4 Секретариат должным образом отреагировал на наши замечания по управлению финансами, которые содержались в отчете за 2022 год. Генеральный секретарь приложила огромные усилия для привлечения специалистов в целях оказания поддержки Департаменту управления финансовыми ресурсами (FRMD) в обеспечении своевременной подготовки финансовой отчетности согласно Международным стандартам финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS). С учетом предварительных отзывов по первым двум версиям проекта отчетности в представляемой Совету непроверенной версии финансовой отчетности отражены выводы, сделанные по результатам нашей промежуточной проверки.

5 В ходе нашей промежуточной проверки основное внимание уделялось ключевым областям риска, выявленным в ходе нашего предыдущего аудита, а также операциям по поступлениям и расходам, которые отражены в отчете о регулярном бюджете (Отчет V). И хотя два конкретных раздела финансовой отчетности, связанные со средствами третьих сторон и финансовыми доходами/затратами, были существенным образом скорректированы, что было отражено в непроверенной версии финансовой отчетности, представленной на рассмотрение Совета 2024 года, эти ошибки не идут ни в какое сравнение с гораздо более высоким и повсеместным уровнем неточностей, выявленных в ходе нашей аудиторской проверки в 2022 году. Наши подробные выводы были представлены ИМАС 22 мая.

6 Мы отметили значительное улучшение качества раскрытия информации в финансовой отчетности, а также в подтверждающих документах и журналах регистрации событий.

Прогресса удалось достичь благодаря поддержке консультантов, так как штат сотрудников для укрепления внутреннего потенциала пока еще не сформирован. Важно, чтобы этот дополнительный потенциал использовался для закрепления достигнутого прогресса и чтобы в МСЭ были созданы механизмы проверки качества, необходимые для снижения риска возникновения серьезных ошибок в будущем. Укрепление потенциала также необходимо для того, чтобы помочь МСЭ решить проблемы, связанные с новыми требованиями к отчетности согласно IPSAS, в ближайшие годы.

7 В непроверенной финансовой отчетности МСЭ сообщил о постоянном общем дефиците в размере 24,8 млн. швейцарских франков (дефицит 18,3 млн. шв. фр. в 2022 г.); эти данные представлены в отчете о результатах финансовой деятельности. В отношении деятельности по регулярному бюджету МСЭ сообщил об общем активном сальдо в размере 1,4 млн. швейцарских франков, в рамках которого он получил убыток в размере 7,8 млн. швейцарских франков из-за разницы между предусмотренными в бюджете доходами по линии возмещения затрат и фактическими доходами. В нашем отчете было выделено несколько областей, в которых предусмотренные в бюджете доходы и затраты существенно отличались, и мы подчеркнули важность установления жестких и реалистичных бюджетных целей, а также предоставления более полной информации для принятия взвешенных решений о том, покрывают ли приносящие доход виды деятельности связанные с ними издержки. Мы отметили недавнюю оценку, в рамках которой было выявлено, что большая часть затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей возмещается не в полном объеме.

8 На общее финансовое положение МСЭ большое влияние оказывает текущая стоимость обязательств и обязательств по выплате вознаграждений сотрудникам, в первую очередь обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку. Эти обязательства увеличились на 30,7 млн. швейцарских франков, составив на конец периода 399,4 млн. швейцарских франков. Членам по-прежнему следует продолжать рассматривать возможные подходы к финансированию этих обязательств, особенно в отношении элементов, относящихся к внебюджетным видам деятельности. Кроме того, МСЭ продолжает формировать резервный фонд объемом 35 млн. швейцарских франков на случай обесценения долговых обязательств, что представляет собой средства, которые не могут быть оперативно использованы.

9 МСЭ также имеет активы на этапе строительства в размере 26,6 млн. швейцарских франков, которые в значительной степени связаны с капитализированными затратами на проектные работы до 31 декабря 2023 года в связи с проектом строительства нового здания. В нашем отчете подчеркивается, что на фактическую стоимость этих активов могут повлиять решения Совета в течение 2024 года и что Секретариату необходимо будет оценить их влияние и раскрыть информацию о том, в какой степени они будут скорректированы в финансовой отчетности за 2024 год.

10 В нашем заключительном отчете за 2022 год мы указали на необходимость того, чтобы Секретариат усовершенствовал свои механизмы управления денежными средствами и привлекал больше внешних ресурсов для управления рисками. Наш анализ отчетности за 2023 год показал, что, несмотря на увеличение доходов в виде процентов, этот рост был нивелирован большими потерями при движении средств между счетами в разных валютах. В целом МСЭ не имеет действующих механизмов управления валютными рисками, а объем его активов превышает уровень естественного валютного хеджирования, которое обычно снижает риск потерь. В результате это привело к валютным потерям в размере 1,6 млн. швейцарских франков. Кроме того, МСЭ следует разработать подход к тем резервам активов, которые он считает долгосрочными.

Руководство и внутренний контроль

11 Руководство и внутренний контроль являются ключевыми механизмами, с помощью которых Члены получают подтверждение надлежащего и эффективного использования ресурсов. В нашем промежуточном отчете Совету за 2022 год мы отметили, что ключевые элементы системы подотчетности работают не в полную силу либо являются неэффективными. Основным элементом системы с точки зрения обеспечения подтверждения является функционирование "модели трех линий". Основываясь на наших предварительных заключениях по результатам аудита, Генеральный секретарь представила честное и сбалансированное описание среды контроля и приоритетные направления деятельности по ее совершенствованию в своем Заключении о внутреннем контроле. Тогда как в нашем отчете указаны области, в которых необходимы улучшения, в Заключении содержится обязательство представить более честный и прозрачный обзор качества механизмов контроля и работы, которую Секретариат проводит для их улучшения.

12 Что касается функций первой линии, то Секретариат предложил внести изменения в Финансовый регламент, и мы считаем, что эти изменения позволят модернизировать регламент и привести его в соответствие с существующими процедурами. Секретариату следует рассматривать эти изменения как первый шаг к более широкому будущему пересмотру, который должен отражать дальнейшее развитие регламента с учетом примеров передового опыта, партнерской работы и деятельности по мобилизации ресурсов. Кроме того, МСЭ следует изучить значительные возможности для совершенствования бизнес-процессов, взять под контроль основные потоки транзакций и разработать более эффективные с экономической точки зрения процессы с целенаправленными и соответствующими механизмами контроля.

13 Секретариату следует укрепить роль ответственных за процессы структур и усилить их подотчетность, возложив на них обязанности по проверке и обеспечению соответствия. Разработка инструментов для анализа данных заложит основу для работы функций второй линии и устранил ключевой пробел в обеспечении подтверждения в рамках МСЭ. Важно, чтобы применялся более системный подход к обеспечению соответствия требованиям. В рамках деятельности второй линии процесс управления рисками МСЭ еще недостаточно развит и систематизирован, чтобы в полной мере обеспечивать поддержку процесса принятия решений. Изменения в данных областях потребуют кардинального культурного сдвига для обеспечения полного внедрения этих видов деятельности в бизнес-операции МСЭ.

14 Как известно Членам, в предыдущие годы МСЭ сталкивался со случаями мошенничества. Последняя оценка риска мошенничества была проведена в 2016 году, и мы рекомендуем обновить ее. Это позволит Секретариату получить четкое представление об областях, наиболее подверженных мошенничеству, таких как проектная деятельность и деятельность отделений на местах, а также поможет обеспечить, чтобы в рамках деятельности по контролю и обеспечению подтверждения основное внимание уделялось областям наибольшего риска.

15 В начале 2024 года Секретариат доработал устав Подразделения по надзору, и в настоящее время ведется набор на должности руководителя Подразделения по надзору и специалистов по оценке. Со времени выхода нашего последнего отчета функция проведения расследований перешла к Подразделению по надзору. Мы продолжаем подчеркивать важность применения в работе подразделения подхода, основанного на оценке рисков, и уделяния особого внимания вопросам существенности и операционных рисков для повышения эффективности его деятельности. Подразделение по надзору должно обладать достаточным потенциалом и иметь возможность при необходимости привлекать к работе квалифицированных специалистов, что особенно важно в период перемен и при работе в таких областях, как противодействие рискам в области кибербезопасности, разработка системы

управления рисками и управления, ориентированного на результаты, а также реализация крупного строительного проекта. Как мы уже отмечали в прошлом году, планирование на основе рисков особенно важно в период значительных перемен, а также в процессе выработки Секретариатом своего собственного определения рисков. По мере становления Подразделения по надзору важно будет проводить регулярный анализ эффективности его деятельности и при необходимости корректировать планы.

16 Мы понимаем, что планируется внести изменения в политику в области расследований, а также в отношении преследований. Важно, чтобы пересмотр политики осуществлялся с учетом передового опыта и подлежал последующему тщательному анализу со стороны ИМАС. Несмотря на усилия, предпринимаемые Секретариатом, и разработку устава, существующие пробелы в функции оценки и независимого омбудсмана показывают недоработки в действующих механизмах третьей линии МСЭ.

Программа трансформации

17 Секретариат приступил к разработке мер по реализации планов трансформации, предложенных Генеральным секретарем в июне 2023 года. В настоящее время создается Группа по трансформации, а также разрабатываются инструменты отчетности для контроля и отслеживания результатов, достигнутых в рамках этой инициативы. Разработана дорожная карта, предусматривающая осуществление трансформации в период с июля 2024 года по декабрь 2027 года. По нашим первым наблюдениям, эти планы весьма амбициозны, однако в настоящее время на реализацию программы выделено ограниченное количество целевых ресурсов. Будет важно определить приоритеты в достижении результатов, чтобы добиться максимального эффекта от затрат. В настоящее время общие расходы на реализацию запланированных инициатив до 2027 года не определены, а расчет на использование средств, выделяемых из регулярного бюджета, может создать риски для достижения целей.

18 Многие инициативы по трансформации были разработаны внутри организации, поэтому есть возможность привлечь внешних экспертов, которые помогут подтвердить правильность подхода к процессу трансформации и изучить возможности для улучшения. По нашему мнению, в ходе трансформации следует также рассмотреть возможности повышения эффективности за счет других способов достижения поставленных целей, таких как привлечение внешних исполнителей и использование совместных служб. Значительный риск, присущий всем программам трансформации – это риск культурной инерции и усталости от перемен. Важно, чтобы у Секретариата был четкий план того, как он будет поддерживать сотрудников и контролировать их вовлеченность в процесс трансформации.

Проект строительства нового здания

19 В 2022 году мы высказали содержательные замечания относительно статуса запланированного проекта строительства нового здания МСЭ. После нашего доклада в июне 2023 года обсуждения продолжались, и, как мы понимаем, Правление, Руководящий комитет проекта и Консультативная группа Государств-Членов (КГГЧ) рассмотрели варианты в рамках общего верхнего предела затрат, позволяющие завершить проект к 2031 году, которые должны быть представлены Совету. Мы продолжаем подчеркивать важность трех ключевых элементов процесса руководства, а именно: четкой оценки целей и выгод проекта для определения его эффективности с точки зрения затрат и возможности успешной реализации; важности выделения достаточных ресурсов на проведение внешнего независимого надзора за проектом и обеспечение подтверждения; и важности точной и надежной отчетности для обеспечения принятия обоснованных решений.

Предыдущие рекомендации

20 По итогам аудита финансовой отчетности за 2022 год мы вынесли 19 рекомендаций. Информация о ходе их выполнения приводится в приложении. В мае 2024 года Генеральный секретарь инициировала проведение всеобъемлющего обзора всех невыполненных рекомендаций. В связи с этим в 2023 году мы вынесли не так много новых рекомендаций, но четко указали, в каких случаях Секретариату следует принять меры. Мы сообщим о ходе выполнения всех рекомендаций по итогам внешнего аудита и представим свои замечания об этом процессе в нашем отчете в следующем году.

Часть первая

Управление финансами

Представление финансовой отчетности

1.1 Как помнят Члены, в июне 2023 года мы представили Совету промежуточный аудиторский отчет, в котором сообщалось о существенных проблемах, связанных с финансовой отчетностью МСЭ. Мы обнаружили, что первоначальная финансовая отчетность за 2022 год не соответствовала Международным стандартам финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS). Секретариат позитивно воспринял выявленные проблемы, и, хотя для решения этих проблем потребовалось определенное время, Внешний аудитор в январе 2024 года представил аудиторское заключение без оговорок в отношении объективного представления этой отчетности. В том же месяце мы сообщили об этих результатах Рабочей группе Совета по финансовым и людским ресурсам. Наш соответствующий заключительный отчет содержится в Документе [C24/41](#) Совета.

1.2 Как было отмечено в нашем отчете в январе 2024 года и подтверждено в отчете по планированию аудита на 2023 год, ускорить процессы закрытия финансовой отчетности и аудита, чтобы восстановить график после поздней сертификации финансовой отчетности за 2022 год, в рамках одного цикла не представлялось возможным. Генеральным секретарем были привлечены значительные ресурсы для укрепления потенциала FRM с использованием внешних консультантов, для представления соответствующей финансовой отчетности и обеспечения ее готовности в соответствии с требованиями Финансового регламента МСЭ.

1.3 МСЭ представил проект отчета о финансовой деятельности и финансовую отчетность для аудиторской проверки 27 марта 2024 года. В целом, несмотря на улучшение финансовой отчетности по сравнению с вариантом, представленным для аудиторской проверки в прошлом году, процессы руководства, обеспечивающие проверку качества, не были достаточно устойчивыми. В нашем первоначальном обзоре был определен ряд проблем, связанных с представлением и раскрытием информации, которые МСЭ должен рассмотреть, а также указаны существенные искажения.

1.4 Пересмотренная отчетность, в которой были устранены первоначальные проблемные вопросы, далее была представлена для аудиторской проверки. В апреле и мае 2024 года мы провели существенную промежуточную аудиторскую работу в тех областях, которые, по нашему мнению, характеризуются повышенным риском. Наша работа также включала в себя текущие операции по поступлениям и расходам, что позволило бы нам быть уверенными в контроле обработки транзакций. Мы в основном завершили работу по следующим направлениям:

- доходы и расходы, включая затраты на заработную плату;
- составление и представление Отчета V;
- обязательств по медицинскому страхованию сотрудников после выхода в отставку;
- займы;
- средства третьих сторон;
- банковские и инвестиционные авуары.

1.5 Наша аудиторская проверка не выявила до настоящего времени каких-либо существенных искажений в операциях, однако мы выявили необходимость в дальнейших корректировках. Эти корректировки были отражены Секретариатом в *непроверенном* Отчете о финансовой деятельности, представленном Совету в Документе [C24/43](#). Эти существенные

корректировки касались двух конкретных областей финансовой отчетности, а именно средств третьих сторон и финансовых доходов/затрат. Это отличается от повсеместно распространенного искажения, выявленного в предыдущем году. В соответствии с надлежащей практикой, мы передали подробную информацию об этих корректировках в IMAC 22 мая 2024 года и провели более широкое обсуждение хода и результатов нашей аудиторской проверки.

1.6 Мы договорились с Генеральным секретарем завершить наши аудиторские процедуры в июле и августе, в том числе процедуры окончательного рассмотрения и проверки качества выполнения заданий, и мы ожидаем, что Внешний аудитор подпишет аудиторское заключение в сентябре 2024 года. Мы договорились сообщить IMAC общие выводы по результатам нашей финансовой проверки в середине сентября, что позволит ему вынести свое суждение и представить рекомендации Генеральному секретарю и Совету. Мы понимаем, что наше окончательное аудиторское заключение по финансовой отчетности будет затем распространено среди Членов Совета.

1.7 МСЭ планирует нанять еще двух сотрудников с целью повышения квалификации и компетенции FRMD для решения задач, касающихся финансовой отчетности, и уменьшения зависимости от внешних консультантов. Важно будет обеспечить заблаговременное включение этих новых сотрудников в работу, с тем чтобы МСЭ мог разрабатывать модели и процессы для дальнейшего совершенствования своей финансовой отчетности. Более высокий потенциал позволит руководству усовершенствовать свои процессы проверки качества.

1.8 Как мы уже обсуждали с Генеральным секретарем, мы намерены развивать достигнутый прогресс и рассчитываем осенью совместно с Секретариатом согласовать общий план проекта, который поможет подготовить аудиторское заключение 2024 года и представить отчет Совету в июне 2025 года.

Результаты финансовой деятельности

1.9 МСЭ сообщил об общем дефиците в размере 24,8 млн. швейцарских франков (в 2022 г. дефицит составил 18,3 млн. шв. фр.), при общих доходах 180,7 млн. швейцарских франков (172,1 млн. шв. фр. в 2022 г.) и расходах 197,2 млн. швейцарских франков (196,8 млн. шв. фр. в 2022 г.). При том что общие расходы остались сопоставимыми с уровнем предыдущего года, сокращение расходов по персоналу на 2,8 млн. швейцарских франков и амортизационных расходов на 3,9 млн. швейцарских франков были сведены на нет в результате увеличения расходов прочих категорий, включая увеличение расходов на командировки на 2,2 млн. швейцарских франков.

Отчет о сравнении регулярного бюджета и фактических сумм

1.10 В отчете о сравнении регулярного бюджета с фактическими данными показаны доходы и расходы по сравнению с утвержденным бюджетом, при этом фактические доходы составляют 157,0 млн. швейцарских франков, фактические расходы составляют 155,6 млн. швейцарских франков по сравнению со сбалансированным бюджетом объемом 163,4 млн. швейцарских франков. МСЭ сообщил об общем активном сальдо в размере 1,4 млн. швейцарских франков применительно к его показателю безубыточности, однако доходы по линии возмещения затрат оказались на 7,8 млн. швейцарских франков меньше, чем в бюджете. Этот дефицит объясняется в основном снижением доходов по линии возмещения затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF). Это было частично компенсировано за счет поступлений в виде процентов в размере 2,9 млн. швейцарских франков по сравнению с прогнозом в 300 000 швейцарских франков.

1.11 Прогноз доходов от SNF на 2023 год составил 18 млн. швейцарских франков, но фактические доходы составили 10,6 млн. швейцарских франков. При том что в двухгодичном бюджете на 2024–2025 годы прогнозируется снижение доходов от SNF, 14 млн. швейцарских

франков в каждый год, это значение остается значительно выше среднего показателя в 10,7 млн. швейцарских франков, достигнутого за последние три года. МСЭ сообщает, что разница между суммами, предусмотренными в бюджете, и фактическими суммами, по которым выставлены счета, возникает в результате перехода от представлений на геостационарные спутниковые сети к представлениям на негеостационарные спутниковые системы. За негеостационарные спутниковые системы взимается более низкий сбор, что приводит к возникновению дефицита.

1.12 Как подчеркивается в нашем отчете за прошлый год, крайне важно, чтобы МСЭ продолжал направлять внимание на точность прогнозирования доходов. МСЭ следует определить области, где по видам деятельности, к которым применяется принцип возмещения затрат, не обеспечивается полное возмещение затрат. Затем эту информацию следует использовать, чтобы определить, следует ли осуществлять перекрестное субсидирование этих видов деятельности для достижения целей Союза, либо для информации при принятии решений об уровне сборов. Мы приняли к сведению, что затраты, связанные с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей в 2023 году, были оценены Генеральным секретарем в Документе [C24/16](#) Совета в размере 19,4 млн. швейцарских франков, и это привело к существенно недостаточному возмещению затрат, учитывая что полученные доходы составили 10,6 млн. швейцарских франков. Неполное возмещение Союзом затрат на свою деятельность, к которой применяется принцип возмещения затрат, приводит к перекрестному субсидированию, что сказывается на большем числе видов деятельности и задач Союза.

1.13 Что касается расходов, то общая экономия по отношению к бюджету была достигнута во всех Секторах МСЭ, и более подробно описана в Примечании 24 к финансовой отчетности. МСЭ следует проанализировать причины достижения экономии и определить, дает ли это какое-либо полезное представление о процессе составления бюджета, например достаточно ли жестких бюджетных допущений и прогнозов для содействия экономии и эффективности, с тем чтобы бюджет стал более полезным механизмом для целей подотчетности. В течение срока действия нашего мандата мы рассмотрим механизмы формирования бюджета Союза, памятуя о том, что планируется провести обзор управления, ориентированного на результаты, и составления бюджета, ориентированного на результаты.

Финансовое положение

1.14 В целом вследствие актуарных потерь в размере 19,5 млн. швейцарских франков в результате оценки медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ) и с учетом недостаточности доходов для покрытия расходов дефицит чистых активов увеличился до отрицательного значения 257,3 млн. швейцарских франков (отрицательное значение 213,1 млн. шв. фр. в 2022 г.).

1.15 Общие активы сократились на 9,4 млн. швейцарских франков до 308,5 млн. швейцарских франков. Эти активы включают денежные средства и инвестиции в размере 190,9 млн. швейцарских франков (207,7 млн. шв. фр. в 2022 г.), а также материальные и нематериальные активы чистой стоимостью 89,0 млн. швейцарских франков (86,6 млн. шв. фр. в 2022 г.). Долговые обязательства по основным видам деятельности возросли до 19,6 млн. швейцарских франков (17,8 млн. шв. фр. в 2022 г.) после обесценения на 35,0 млн. швейцарских франков, и это отражает мнение руководства о том, что данная сумма в настоящее время считается не возмещимой со стороны Членов и других пользователей услуг. Эта сумма представляет собой значительное сокращение активов, которые должны причитаться Секретариату для осуществления деятельности.

1.16 Общая сумма обязательств увеличилась на 35,0 млн. швейцарских франков до 565,9 млн. швейцарских франков. Обязательства включают взносы, полученные авансом, в размере 50,5 млн. швейцарских франков (50,8 млн. шв. фр. в 2022 г.), средства третьих сторон (т. е. доноров) в размере 38,7 млн. швейцарских франков (38,8 млн. шв. фр. в 2022 г.), займы в

размере 53,0 млн. швейцарских франков (48,3 млн. шв. фр. в 2022 г.) и общие обязательства по вознаграждению сотрудников в размере 399,4 млн. швейцарских франков (368,7 млн. шв. фр. в 2022 г.). Из них 375,3 млн. швейцарских франков относятся к медицинскому страхованию после выхода в отставку, как показано в Примечании 17 к финансовой отчетности.

1.17 В целом финансовое состояние МСЭ остается стабильным на протяжении последних четырех лет, но МСЭ по-прежнему сообщает об отрицательном значении чистых активов в основном вследствие необеспеченных обязательств по вознаграждению сотрудников. Во всех наших аудиторских проверках международных организаций для определения финансового состояния организации мы используем анализ финансовых соотношений, чтобы продемонстрировать, как меняется финансовое положение с течением времени (Рисунок 1). Этот анализ отражает взаимосвязь элементов учета. Например, на каждый один швейцарский франк текущих пассивов имеется 2,2 швейцарских франка текущих активов, что свидетельствует о том, что МСЭ может удовлетворить свои непосредственные потребности в потоке наличности. Это объясняется в основном политикой МСЭ по управлению денежными средствами, согласно которой его денежные средства и инвестиции хранятся в качестве текущих активов, даже если они обеспечивают нетекущие пассивы, такие как средства доноров и резервные счета, включая вознаграждение сотрудников. Более точным показателем финансового состояния является то, что МСЭ в настоящее время имеет только 0,5 активов для покрытия каждого из своих обязательств, который был относительно стабильным показателем состояния на протяжении последних четырех лет.

РИСУНОК 1

Анализ ключевых коэффициентов финансового состояния МСЭ

Коэффициент	2023 г.	2022 г.	2021 г.	2020 г.
Текущий коэффициент Текущие активы – Текущие обязательства	2,2	2,2	3,2	3,3
Общие активы – Общие обязательства Активы – Обязательства	0,5	0,6	0,5	0,4
Коэффициент денежных средств Денежные средства и краткосрочные инвестиции – Текущие обязательства	1,9	2,0	2,8	2,9
Коэффициент инвестиций Денежные средства и инвестиции – Общие активы	0,6	0,7	0,7	0,6

Источник: Отчет о финансовой деятельности МСЭ.

Управление денежными средствами

1.18 По состоянию на 31 декабря 2023 года общая сумма денежных средств и инвестиций составила 190,9 млн. швейцарских франков (207,7 млн. шв. фр. в 2022 г.). В Финансовом регламенте МСЭ содержится требование о том, что Генеральный секретарь минимизирует риски и обеспечивает ликвидные средства, необходимые для удовлетворения потребностей Союза в потоке наличности. В Регламенте также требуется, чтобы инвестиции избирались на основе задачи достижения максимально возможной доходности. В течение 2023 года МСЭ получил более высокую доходность по процентам от своих инвестиций и сообщил об инвестиционном доходе в размере 4,6 млн. швейцарских франков (1,3 млн. шв. фр. в 2022 г.), значительная часть этой прибыли была получена за счет инвестиций в долларах США.

1.19 С ослаблением в течение года доллара США (и евро) по отношению к швейцарскому франку стоимость активов МСЭ в иностранной валюте упала на 6,2 млн. швейцарских франков. Это привело к отрицательному значению прибыли и убытку в размере 1,6 млн. швейцарских франков по запасам иностранной валюты. В конце года проведенный нами анализ показал, что МСЭ имел наличные средства и инвестиции в долларах США на сумму около 100,2 млн. долларов США, в то время как МСЭ требовалось лишь 21,5 млн. долларов США, чтобы обеспечить соответствие своим обязательствам в долларах США. Таким образом, Союз был чрезмерно подвержен валютному риску в конце финансового периода, что, по нашему мнению, противоречит общим целям Финансового регламента.

1.20 В нашем отчете по финансовой отчетности за 2022 год мы рассмотрели руководящие принципы МСЭ по инвестициям и роль Казначейского комитета. Учитывая наличные ресурсы МСЭ, мы сочли, что существующие меры являются слабыми, и рекомендовали проанализировать инвестиционную политику и процессы, с тем чтобы они отражали передовой опыт и обеспечивали наибольшую отдачу от денежных ресурсов при согласованном допустимом риске; эта деятельность должна быть основана на внешнем сопоставительном анализе и специальных знаниях. МСЭ принял эту рекомендацию и приступил к анализу соответствующих политик.

1.21 Учитывая убытки в 2023 году, мы считаем важным, чтобы МСЭ предпринял срочные шаги по получению обоснованных независимых и экспертных рекомендаций по инвестициям, а также обновил свою инвестиционную политику, процессы и практику. Очень важно, чтобы Казначейский комитет минимизировал ненужные риски, связанные с колебаниями валютных курсов.

Регулирование отношений с должниками

1.22 Для обеспечения стабильности и предсказуемости уровня ресурсов важно, чтобы Члены МСЭ своевременно и в полной мере выполняли свои обязательства. По состоянию на 31 декабря 2023 года непогашенная задолженность составляла 57,3 млн. швейцарских франков (53,9 млн. шв. фр. в 2022 г.). Ее основная часть приходится на Членов и остается непогашенной в течение более 12 месяцев. Уровень непогашенной задолженности представляет собой значительное финансовое бремя для имеющихся у Союза денежных ресурсов для финансирования его основных видов деятельности. Как подчеркивалось в прошлом году, МСЭ выставляет счета Членам за шесть месяцев вперед, с тем чтобы помочь управлять своим денежным потоком.

1.23 Использование будущих денежных ресурсов для удовлетворения текущих потребностей в денежных средствах не является хорошей практикой, и использование этого варианта на постоянной основе не является устойчивым способом обеспечения деятельности ресурсами. Создается риск того, что ресурсы для пополнения средств, которые предназначены для других целей, могут оказаться недоступными. Мы, как и ранее, отмечаем, что в текущих бюджетных процессах МСЭ не учитываются тенденции в фактическом получении средств, и вследствие этого существует риск выделения ресурсов, которые фактически не будут получены в течение этого периода.

Управление проектами

1.24 В 2023 году МСЭ признал внебюджетные доходы в размере 19,0 млн. швейцарских франков (18,0 млн. шв. фр. в 2022 г.). Кроме того, он имел в распоряжении средства третьих сторон на текущую реализацию проектов на общую сумму 38,6 млн. швейцарских франков (38,8 млн. шв. фр. в 2022 г.). Данные МСЭ свидетельствуют о том, что на 31 декабря 2023 года, было около 340 активных проектов. Результаты проведенного нами анализа показали, что 80 процентов деятельности приходилось всего на 30 проектов, и по более чем 100 проектам в 2023 году деятельность не проводилась. МСЭ осуществляет много относительно небольших

проектов, но при этом имеет значительное количество проектов, которые представляются неактивными. По нашему опыту, управление и реализация небольших проектов могут потребовать непропорциональных усилий по управлению и реализации и с меньшей вероятностью окупят значительные накладные расходы. Хотя мы признаем, что небольшие проекты могут принести важные выгоды Членам и донорам, Союзу следует учитывать экономическую выгоду такого профиля деятельности. Мы намерены охватить подход Союза к управлению проектами и его работу в ходе аудита финансовой отчетности за 2024 год.

1.25 Как отмечалось ранее, некоторые из корректировок, которые требовались в отношении первоначального проекта финансовой отчетности, относились к внебюджетным средствам. МСЭ следует по-прежнему уделять особое внимание этой области, включая выверку его учетных записей, и обеспечивать соответствие бухгалтерского учета по проектам политике, а также стандартам отчетности.

1.26 Наша аудиторская работа подтвердила, что деятельность соответствовала соглашениям с донорами и более широкому мандату МСЭ и после корректировок была во всех существенных аспектах должным образом представлена в соответствии с IPSAS. Бухгалтерский учет по проектам составляет сложную область IPSAS, и новые стандарты означают, что в ближайшие годы его порядок может измениться. Мы обсудили с Секретариатом важность заблаговременного планирования этих изменений и обдумывания, каким образом возможно систематизировать соглашения по проектам и соглашения с донорами, с тем чтобы обеспечить, что учет отражает намерения МСЭ по желательному бухгалтерскому учету и минимизирует административную сложность.

Вознаграждение сотрудников

1.27 В 2023 года году общая сумма расходов по персоналу, отображенная в финансовой отчетности, составила 150,7 млн. швейцарских франков (153,5 млн. шв. фр. в 2022 г.), что составляет 76,4% (78,0% в 2022 г.) всех расходов за этот период. В Положениях о персонале и Правилах о персонале закреплены основополагающие условия службы и основные права, обязанности и обязательства сотрудников МСЭ. Это касается окладов и соответствующих надбавок, а также выплат по линии социального страхования, включая доступ к Объединенному пенсионному фонду персонала ООН и медицинскому страхованию после выхода в отставку.

Пособия после прекращения службы

1.28 Наиболее значительными обязательствами, отображаемыми МСЭ в своей финансовой отчетности, являются обязательства по вознаграждению сотрудников. Эти обязательства включают медицинское страхование сотрудников после выхода в отставку, их субсидий на репатриацию и накопленный ежегодный отпуск. Общие обязательства по таким видам вознаграждения сотрудников увеличились до 398,9 млн. швейцарских франков (368,4 млн. шв. фр. в 2022 г.).

1.29 Обязательства по медицинскому страхованию после выхода в отставку на общую сумму 375,3 млн. швейцарских франков (344,1 млн. шв. фр. в 2022 г.) рассчитаны независимым актуарием на основе исходных данных и предположений. Они отражают стоимость контрактных обязательств перед персоналом и вышедшими в отставку сотрудниками по состоянию на 31 декабря 2023 года, поскольку основные выплаты по заявкам на возмещение расходов ожидаются в будущем. Разница от года к году является результатом изменения актуарных предположений, в том числе предположений, касающихся затрат на заявки на возмещение медицинских расходов.

1.30 Учитывая высокий уровень оценочных значений и суждений при проведении оценки, мы рассматриваем это как значительный риск для аудита. Наряду с анализом существующих средств контроля над оценкой, включая проверку руководством данных переписи,

используемых актуарием, мы рассматриваем, каким образом руководство определяет, что используемые допущения являются разумными и уместными. Мы проверяем достоверность данных переписи и выполняем процедуры, чтобы получить право полагаться на эксперта руководства. Наша актуарная группа оценивает используемые допущения и методику, чтобы убедиться в их адекватности, соответствии IPSAS и отраслевым компараторам.

1.31 МСЭ ведет отдельный счет для средств, выделенных им для будущего финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку; по состоянию на декабрь 2023 года сумма составляла 14 млн. швейцарских франков (14 млн. шв. фр. в 2022 г.). Эти средства были сформированы в основном за счет перевода средств с резервного счета. Несмотря на это, существуют значительные необеспеченные обязательства на сумму около 360 млн. швейцарских франков. Такие необеспеченные обязательства являются общими в рамках всей системы ООН, но для Членов по-прежнему важно регулярно определять и утверждать, каким именно образом они желают планировать финансирование этих обязательств, в особенности тех, которые возникают в результате внебюджетного финансирования.

1.32 В документе Совета (Документ [C24/46](#)) Генеральный секретарь представляет обновленную информацию о статусе обязательств, о действующем в настоящее время порядке управления финансированием, а также обновленную информацию об общесистемных изменениях. Нефинансируемые обязательства по-прежнему составляют для МСЭ наиболее значительный финансовый риск, и Членам следует регулярно рассматривать существующие механизмы как предоставления услуг, так и подтверждения того, что стратегия финансирования затрат и обязательств остается наиболее целесообразной для условий Союза. В этом отношении Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о наличии излишков в других резервах, таких как Страховая касса персонала МСЭ, которые, как мы отметили, имеют ограниченную активность, но представляют собой совокупный остаток в размере 6,5 млн. швейцарских франков. Руководству следует рассмотреть вопрос о целесообразности получения от Членов полномочий на перераспределение этих средств для повышения уровня финансирования АСХИ.

1.33 Наиболее значимыми факторами, которые повлияли на оценку обязательств, являются актуарные предположения, которые увеличили обязательства на 19,5 млн. швейцарских франков (Рисунок 2). Они включают:

- потери в размере 24,7 млн. швейцарских франков в результате изменения финансовых предположений. Сюда относятся обновления таких предположений, как ставка дисконтирования, инфляция и тенденции в сфере медицины. Выигрыш в данном отношении связан в первую очередь со снижением ставки дисконтирования с 2,5% до 1,9%, что увеличивает общие обязательства. МСЭ использует метод кривой доходности, взвешенной по денежным потокам, который отражает ожидаемые денежные потоки по базовому плану и предполагаемые валютные риски;
- прибыль в 574 000 швейцарских франков за счет изменений демографических предположений. Следовательно, существенных изменений в демографических предположениях за этот период не произошло;
- прибыль в размере 4,6 млн. швейцарских франков за счет изменения в наблюдениях. Она охватывает корректировки, которые требуется сделать в связи с разницей между предположениями и фактическими результатами и возникают в основном в результате обновления данных переписи, использованных при оценке.

РИСУНОК 2

Динамика обязательств по пособиям, определенным для АСХИ

	2023 г.	2022 г.	2021 г.
Обязательство по пособиям с 1 января	344 102	545 636	631 870
Затраты на выплату процентов	8 489	2 703	1 254
Затраты на текущие услуги	10 165	19 685	25 171
Уплаченные взносы	-7 009	-8 412	-9 160
Изменения актуарных допущений	-19 524	-215 510	-103 499
Обязательства по пособиям, определенные на 31 декабря	375 271	344 102	545 636

Источник: Финансовая отчетность МСЭ

Затраты на заявки на возмещение медицинских расходов

1.34 Базовыми обязательствами МСЭ являются заявки на возмещение расходов, которые будут поданы в будущем и право на которые персонал, вышедшие в отставку сотрудники и их иждивенцы получили в связи с их службой в организации. При составлении сметы актуарий МСЭ определяет ожидаемые затраты на заявки на возмещение расходов по возрастным диапазонам, данные о которых приведены в Примечании 17.1.2 к финансовой отчетности.

РИСУНОК 3

Затраты на заявки на возмещение медицинских расходов

Возрастной диапазон	Затраты на заявки в 2023 г. (шв. фр.)	Затраты на заявки в 2022 г. (шв. фр.)
50	3 226	3 138
55	4 038	3 928
60	5 063	4 925
65	6 357	6 184
70	7 995	7 777
75	10 074	9 800

Источник: Финансовая отчетность МСЭ и отчеты МСЭ об оценке АСХИ согласно стандарту 39 IPSAS

1.35 Актуарий МСЭ провел исследование в 2018 году с использованием фактического опыта МСЭ в области затрат на заявки в период с 2015 по 2017 год, что соответствует периоду до присоединения к Обществу взаимного страхования персонала Организации Объединенных Наций (ЮНСМИС). Эта информация была использована для создания профиля ожидаемых заявок для всех возрастных диапазонов от 50 до 90 лет.

1.36 Как сообщалось в прошлом году, допущения о затратах на заявки на возмещение медицинских расходов были скорректированы на основе опыта 2020–2022 годов, после того как МСЭ стал участником ЮНСМИС. На 2023 год допущение о затратах на заявки на возмещение медицинских расходов корректируется с учетом ожидаемой инфляции в сфере медицинских услуг на дату оценки.

1.37 Принимая во внимание изменения в плане, в частности, присоединение к ЮНСМИС и общие изменения в глобальных тенденциях в области здравоохранения (в особенности из-за пандемии COVID-19), МСЭ следует провести новое всеобъемлющее исследование затрат на

заявки, с тем чтобы обновить профиль и поддержать будущие оценки. В своем ответе Секретариат сообщил, что откладывает принятие мер по этому вопросу по крайней мере до 2025 года. По нашему мнению, полное исследование на основе опыта следует проводить на регулярной основе и предпочтительно на трехгодичный цикл, если только не существует веского основания для его продления. **Мы вновь подтверждаем нашу ранее представленную рекомендацию и предлагаем МСЭ рассмотреть этот вопрос при оценке за 2024 год.**

Объединенный пенсионный фонд персонала ООН

1.38 МСЭ является аффилированной организацией в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций (ОПФП ООН) через своих сотрудников. Однако поскольку система пенсионного обеспечения не может точно определить надежную оценку соответствующего риска, который несет каждая участвующая организация, в финансовой отчетности МСЭ не фигурируют актуарные обязательства по плану пенсионного обеспечения.

1.39 Характеристики системы пенсионного обеспечения ООН изложены в Примечании 17.3 к финансовой отчетности, и эта информация является единой для многих участвующих организаций. На последнюю актуарную дату – 31 декабря 2021 года – ОПФП ООН пришел к заключению, что необходимости производить платежи в счет дефицита в соответствии со Статьей 26 Положений о Фонде не было, поскольку уровень его финансирования увеличился с момента представления последнего актуарного отчета до 117% (107,1% в 2019 г.). Если эта ситуация изменится в будущем, от МСЭ и других участвующих структур системы ООН потребуются покрытие дефицита. Такая ситуация представляет собой потенциальный будущий финансовый риск для организации, который необходимо отслеживать и далее.

Часть вторая

Руководство и внутренний контроль

Базовая информация

1.40 Как было отмечено в отчете в прошлом году, эффективное руководство и внутренний контроль являются неотъемлемой частью предоставления гарантий членам Организации в отношении использования ресурсов. Как отметила Генеральный секретарь в своем Заключении о внутреннем контроле за 2023 год, в настоящее время происходят значительные изменения в механизмах надзора и контроля. В целом в 2023 году был достигнут прогресс в разработке планов и "дорожных карт" по совершенствованию, а в 2024 году будут проводиться набор персонала, вноситься изменения в политику и приниматься другие меры, способствующие исполнению этих планов и их реализации на оперативном уровне.

1.41 Как подчеркивается в Заключении о внутреннем контроле, главной основой среды контроля является система внутреннего контроля, разработанная Комитетом организаций – спонсоров Комиссии Тредуэя (COSO). В ее основе лежит концепция модели "трех линий", а именно: структуры, отвечающие за управление средствами контроля, структуры и процессы, которые способствуют надзору за соблюдением требований и функционированием средств контроля и управления рисками, и структуры, которые действуют независимо для гарантирования этих процессов. В целом мы приветствуем повышение прозрачности Заключения о внутреннем контроле, в котором дается честная оценка среды внутреннего контроля и запланированных улучшений, в том числе таких областей, как управление рисками, управление, ориентированное на результаты, и деятельность по контролю.

Структура и функционирование системы контроля: процессы "первой линии"

1.42 Выполненная аудиторская проверка не выявила существенных недостатков в системе контроля или ее функционировании. Были отмечены области, нуждающиеся в улучшении, и мы согласны с заключениями Подразделения по надзору о необходимости усиления контроля над закупками. В целом имеются значительные возможности для рассмотрения и совершенствования процессов "первой линии". В настоящее время подход к контролю не является пропорциональным и не основан на оценке рисков.

1.43 Существует возможность повысить эффективность и пропорциональность бизнес-процессов и обеспечить ясность в отношении ответственности за них конкретных структур. По нашему опыту, концепция ответственной структуры бизнес-процесса в МСЭ развита в недостаточной степени, и в процессе реализации программы трансформации следует уделить внимание таким областям, как роли, обязанности и ответственность за соблюдение требований.

1.44 Было бы желательно определить интенсивные с точки зрения процессов потоки операций и выполнить сквозной анализ бизнес-процессов, оценивая их по критериям рисков, затрат и времени. По нашему опыту, можно повысить эффективность процессов и обеспечить пропорциональность контроля риску и объемам операций. Это позволит ответственным за процессы структурам сконцентрировать больше внимания на операциях, сопряженных с более высоким риском.

Финансовый регламент

1.45 Финансовый регламент являются краеугольным камнем системы внутреннего финансового контроля, и для обеспечения постоянного соблюдения требований Регламента создано множество механизмов внутреннего контроля. Секретариат предложил Совету МСЭ в

рамках его Рабочей группы по финансовым и людским ресурсам внести небольшое количество изменений в ряд положений существующего Финансового регламента, с тем чтобы привести его в соответствие с текущей практикой. К примеру, они отражают изменения, вызванные прекращением проведения мероприятия ITU Telesom, и вводят концепцию учета фондов в МСЭ. По нашему мнению, ни одно из предложенных изменений не ослабляет существующую систему контроля.

1.46 Тем не менее, существуют возможности для укрепления и реализации на оперативном уровне соответствующей политики и практики. Например, необходимо обновить инвестиционную политику. В ходе работы над финансовой отчетностью мы также обсудили с руководством необходимость разработки более четкой политики в отношении допущений, используемых для оценки АСХИ. Помимо предлагаемых в настоящее время изменений, полагаем, что в будущем целесообразно провести более основательное рассмотрение Финансового регламента, с тем чтобы обеспечить его полное соответствие передовому опыту и поддержку современных методов планирования и мобилизации ресурсов. В Финансовом регламенте также должны затрагиваться такие важные области, как сотрудничество с партнерами. В свете расширения портфеля проектов действующие положения не в полной мере отражают реальность текущих условий реализации проектов.

1.47 Рассмотрение Финансового регламента должно проводиться регулярно, с тем чтобы он соответствовал поставленным задачам, отражал структуру и деятельность Союза и ориентированные на будущее подходы, такие как уделение особого внимания системе подотчетности и более структурированная система управления, ориентированного на результаты. Опыт нашей работы показывает, что в случае утверждения Советом пересмотренного Финансового регламента после первого года работы целесообразно провести критическое рассмотрение, с тем чтобы дать возможность устранить любые важные пробелы или внести уточнения. При этом рассмотрении можно было бы учесть наши замечания относительно областей, требующих улучшения.

Обеспечение соответствия и управление рисками: "вторая линия"

1.48 Как было указано в отчете в прошлом году, "вторая линия", как правило, включает в себя деятельность по обеспечению соответствия, направленную на поддержку структур, ответственных за процессы, при анализе и надзоре за работой ключевых средств контроля, управление которыми осуществляется в рамках "первой линии". Это включает использование инструментов анализа данных и отчетности об исключительных ситуациях. Система подотчетности удовлетворяет необходимость в более целостном подходе к контролю качества, и наличие комплексных систем, обеспечивающих такие гарантии, является наиболее важным элементом второй линии. Существуют механизмы предоставления гарантийных писем и самооценки соответствия требованиям избираемыми должностными лицами и соответствующим старшим руководством. Однако мы по-прежнему отмечаем, что в настоящее время недостаточно объективных данных для оценки среды контроля и, как следствие, для предоставления существенных гарантий в отношении Заключения о внутреннем контроле.

Обнаружение и предотвращение случаев мошенничества

1.49 МСЭ сталкивался со случаями мошенничества и недобросовестной работы, которые приводили к финансовым потерям для Союза. В настоящее время МСЭ применяет в основном реактивный подход к предотвращению и выявлению случаев мошенничества на основании получения сообщений о таких случаях. Принимая во внимание имевший место случай мошенничества и стремление Генерального секретаря укрепить режим контроля, мы бы рекомендовали МСЭ пересмотреть оценку риска мошенничества и политику в целом. Последний раз Союз проводил оценку риска мошенничества в 2016 году. Систематический подход к оценке риска мошенничества и качества мер по его снижению необходим для защиты

Союза, а также для сдерживания и выявления мошенничества. Он должен сопровождаться комплексным обучением и повышением осведомленности. Эти мероприятия должны непосредственно касаться рисков в региональных и зональных отделениях, поскольку в последнее время риск мошенничества был выше именно в них. Это будет содействовать укреплению культуры осведомленности о проблеме мошенничества.

1.50 Оценка риска мошенничества должна включать рассмотрение принципа 8 COSO "Оценка мошенничества", охватывающего четыре основные области риска мошенничества, которому может быть подвержена любая организация. Она также должна отражать тенденции и риски в имеющихся данных о случаях мошенничества и деятельности по расследованию, которые, согласно нашему обзору, указывают на высокие риски в отношении операций с внебюджетными средствами за пределами штаб-квартиры. Определение мошенничества должно быть шире, чем те области, которые охватывала предыдущая оценка, и включать следующие элементы:

- проблема недобросовестной отчетности: анализ мер, направленных на обеспечение объективности финансовой отчетности в рамках Организации и за ее пределами, тщательного контроля качества и укрепления культуры представления честных непредвзятых отчетов;
- обеспечение сохранности активов: надежное хранение, охрана и контроль финансовых активов, имущества, оборудования, интеллектуальной собственности и информационных данных;
- проблема коррупции: политика и процессы должны быть адекватны для выявления, сдерживания коррупционных рисков в деятельности, операциях и в подрядчиках и поставщиках услуг, используемых МСЭ, а также реагирования на такие риски. Персонал должен пройти достаточную подготовку, чтобы играть свою роль в поддержке культуры абсолютной нетерпимости; и
- меры, принимаемые руководством: руководство должно задавать соответствующий тон, с тем чтобы стимулировать развитие культуры честной отчетности для принятия обоснованных решений и противодействия рискам представления неверной или необъективной информации.

1.51 Твердая приверженность профилактике мошенничества и абсолютная нетерпимость к мошенническим действиям рассматриваются донорами как показатели организационной зрелости при принятии решений об установлении партнерских отношений. В свете имевших место ранее случаев члены Организации имеют соответствующие ожидания, и Генеральный секретарь подчеркивает важность повышения культуры добропорядочности. В настоящее время Секретариат анализирует и перерабатывает свою политику в отношении проведения расследований, защиты от мести и борьбы с притеснениями. При внесении изменений в политику в этих ключевых областях мы считаем важным сравнить текущую политику с передовым опытом и сообщить об изменениях в рамках ИМАС, с тем чтобы обеспечить эффективный и объективный внешний анализ политики. При введении в действие этих пересмотренных политик особое внимание следует уделить соответствующей подготовке персонала.

1.52 Как в случае многих других международных организаций, мы полагаем, что, скорее всего, сообщается не обо всех случаях мошенничества. Этот вопрос регулярно доводится до сведения Главного исполнительного совета ООН Группой внешних ревизоров ООН. Секретариат должен регулярно напоминать сотрудникам об их обязанностях и об использовании соответствующих каналов для сообщения о подозрительных случаях и вызывающих озабоченность вопросах, в рамках которых сотрудники будут защищены от мести. Мы отметили, что роль независимого омбудсмена в МСЭ в настоящее время вакантна, и призываем Секретариат как можно скорее завершить разработку соответствующих

механизмов для этой службы. Наличие эффективного и внешнего омбудсмана обеспечивает дополнительную защиту для справедливого и объективного функционирования процессов внутреннего правосудия, что повышает доверие членов, Генерального секретаря и сотрудников.

МСЭ следует:

R1: провести новую систематическую оценку подверженности риску мошенничества в масштабе всего Союза и рассмотреть вопрос о том, является ли текущая деятельность по контролю в достаточной степени целенаправленной для снижения выявленных рисков.

Замечание руководства: МСЭ принимает эту рекомендацию и включит ее в свое планирование деятельности по надзору на 2025 год.

R2: а) обеспечить проведение текущего анализа политики по борьбе с мошенничеством и защите от мести в соответствии с передовым опытом и при условии тщательной проверки ИМАС; и б) укрепить внутренние механизмы правосудия путем внедрения соответствующих независимых процессов омбудсмана.

Замечание руководства: МСЭ принимает эту рекомендацию и обеспечит надлежащий анализ соответствующей политики и процедур. Это будет сделано на основе консультаций с ИМАС. Руководство уже работает над пересмотром системы внутреннего правосудия МСЭ. Руководство МСЭ завершит работу над созданием службы омбудсмана в 2024 году.

Управление рисками

1.53 Целью процесса управления рисками является систематическое выявление, рассмотрение и снижение рисков, которые могут негативно повлиять на организацию и достижение ее целей. Систематический процесс общеорганизационного управления рисками (ERM) обеспечивает уверенность в управлении рисками и четкую последовательность действий для эскалации тех из них, на которые необходимо обратить внимание и которые требуют более активного участия и надзора со стороны высшего руководства. Надежный процесс управления рисками может укрепить подотчетность и способствовать большей эффективности использования ресурсов.

1.54 МСЭ разработал политику ERM в 2020 году, и Секретариат взял обязательство пересмотреть ее в течение 2024 года, с тем чтобы отразить структурные изменения, связанные с системой подотчетности, требованием усилить три "линии" и отразить новые уровни готовности к принятию рисков. Помимо этого Секретариат подчеркнул необходимость того, чтобы управление рисками отражало основные цели деятельности. По нашему мнению, текущие процессы ERM в Союзе недостаточно развиты, и необходимо внедрить культуру управления рисками в повседневное функционирование. Мы не считаем, что управление рисками способствует принятию решений или представляет полную и систематическую оценку организационных рисков.

Надзор и гарантии: "третья линия"

1.55 Секретариат разработал проект устава Подразделения по надзору, в котором объединены ключевые надзорные функции, составляющие "третью линию". Проект устава охватывает все ключевые характеристики надзора, которые мы ожидаем. При введении устава в действие будет важно проанализировать его эффективность после первого года работы. В проекте устава учтены многие моменты, на которые мы обратили внимание в нашем промежуточном отчете Совету, включая изменение наименования должности и создание должность директора и достижение эффекта синергии за счет централизации надзорной деятельности в рамках этой должности. Мы отметили, что в соответствии с передовым опытом МСЭ ограничил срок полномочий руководителя Подразделения по надзору пятью годами.

Проект устава обеспечивает гарантии соблюдения соответствующих стандартов и гарантии независимости.

1.56 Ключевой особенностью нового Подразделения по надзору будет обеспечение концентрации внимания на рисках и существенных вопросах. Важно, чтобы планы работы были составлены с учетом улучшений, запланированных в рамках ERM и обеспечения соблюдения требований, с тем чтобы обеспечить соразмерность и направленность работы подразделения на наиболее значимые риски. При планировании деятельности важно обеспечить наличие четкой карты гарантий, с тем чтобы выявить любые пробелы в надзоре. При планировании аудиторских проверок новому подразделению также необходимо будет продолжать оценивать навыки и возможности, которыми оно располагает для устранения выявленных рисков, в том числе в таких областях, как расследования. Некоторые области потребуют привлечения специалистов, например, риски, связанные с ИТ, киберсферой и строительными работами, и необходимо рассмотреть вопрос возможных путей удовлетворения потребностей в гарантиях по этим специализациям. В более широком смысле, это подходящий момент для рассмотрения того, как именно внутренний надзор может наилучшим образом удовлетворить общие потребности МСЭ в обеспечении гарантий, и как это может быть сделано экономически эффективным способом, в том числе за счет привлечения внешних консультантов.

1.57 Для Подразделения по надзору будет важно отслеживать развитие и действенность мероприятий "второй линии". Со временем эти мероприятия по обеспечению соответствия должны стать ценным источником данных для оценки рисков, которые будут использоваться в планировании работы подразделения. В совокупности запланированные улучшения должны обеспечить набор данных, которые помогут поддержать и подкрепить гарантии, содержащиеся в Заключении о внутреннем контроле. По нашему мнению, Подразделение по надзору должно обеспечить достаточную уверенность в функционировании механизмов контроля, с тем чтобы обеспечить возможность подготовки ежегодного заключения. Мы будем активно взаимодействовать с новым руководителем Подразделения по надзору, когда он будет назначен, с тем чтобы поделиться нашими наблюдениями в отношении областей, требующих усовершенствования.

1.58 Действенность всех механизмов, предложенных в проекте Устава, будет зависеть от достаточности и качества ресурсов, которые будут на них выделены. В этом отношении, наряду с надзором со стороны IMAC, для развития нового подразделения будет полезно полагаться на внешнюю оценку качества в первые годы работы механизмов. Это будет особенно важно в таких областях, как функция оценки, которая станет новой существенной дисциплиной в МСЭ. Мы поддерживаем приверженность оценке с учетом рисков и считаем ее важным компонентом надзора, который повысит доверие членов к результативности деятельности МСЭ. Это позволит получить ценные знания, которые помогут руководству адаптировать деятельность МСЭ. В настоящее время объективные гарантии эффективности деятельности МСЭ ограничены, что не позволяет повысить результативность работы Союза.

Часть третья

Программа трансформации

1.59 На Совете в июне 2023 года Генеральный секретарь взяла на себя обязательство по реализации программы трансформации для МСЭ. В своем отчете для этого собрания Совета мы подчеркнули важность определения четкой целевой операционной модели; необходимость создания специального подразделения для поддержки и координации управления проектами и отчетности по ним; и эффективные механизмы обеспечения гарантий и управления, которые являются объективными, независимыми и экспертными.

1.60 Генеральный секретарь приступила к разработке механизмов осуществления программы трансформации и сформулировал это в дорожной карте ([C24/73](#)). В этой дорожной карте изложена концепция деятельности в области трансформации в период с июля 2024 года по декабрь 2027 года. Запланированная деятельность охватывает важнейшие области вспомогательных функций Генерального секретариата, при этом планируются усовершенствования в вопросах управления, систем и процессов, кадров и культуры, а также оптимизации ресурсов. Эта инициатива представляет собой набор осторожных усовершенствований, а не изменений в способе предоставления услуг, хотя этот вопрос все еще рассматривается. В настоящее время разрабатываются ключевые показатели эффективности для оценки хода осуществления запланированных инициатив и ориентировочные сроки их осуществления.

1.61 На момент проведения нами аудита планы трансформации находились на раннем этапе, и сейчас осуществляется набор персонала в группу по трансформации и внедряются механизмы управления. В настоящее время Секретариат разрабатывает подробный план практической реализации и разрабатывает механизмы, которые будут использоваться для контроля и представления отчетности о деятельности в области трансформации. В настоящее время запланирована разработка 89 итоговых документов, каждый из которых будет содержать дополнительные мероприятия и меры, необходимые для достижения результата. В совокупности запланированные мероприятия имеют значительный масштаб и смелые цели, они открывают возможности для совершенствования, повышения эффективности и результативности при их успешном осуществлении. Реализуется обязательство по измерению базовых условий для демонстрации улучшений.

1.62 Для достижения успешной трансформации необходимо направить достаточный объем специальных знаний и опыта, а также финансовых ресурсов на достижение результатов. Многие запланированные мероприятия включены в стандартные процедуры планирования и выделения ресурсов, используемые в Секретариате. Так, на 2024 год сумма выделенных целевых ресурсов составляет не более 1,3 млн. швейцарских франков, и, на наш взгляд, это мало для плана такого масштаба. Секретариату следует оценить риски для плана и постараться обеспечить ясность в определении приоритетности мероприятий в области трансформации. Некоторые области обеспечат более наглядную отдачу от вложенных ресурсов, и важно, чтобы они были четко сформулированы для обеспечения максимальных возможностей. Это будет особенно важно в областях развития ИТ и систем, что потребует более активных целевых инвестиций. В настоящее время Секретариат не произвел полную калькуляцию стоимости реализации запланированных инициатив.

1.63 Секретариату следует оценить взаимосвязь между различными элементами программы и продолжать более широко изучать возможности использования других механизмов выполнения функций, например в рамках внешнего подряда, партнерских отношений и совместного использования услуг, предоставляемых в местах с более низкими затратами. Инициативы по внедрению изменений должны способствовать повышению

внимания к инновациям, поощряя работников к изучению новых идей, процессов и технологий, которые могут упорядочить операции и повысить эффективность.

1.64 Несмотря на то что внутреннее стимулирующее изменение может обеспечить приверженность сотрудников стратегии компании, существует и обратная сторона – риски, связанные с формированием изолированного и группового мышления и потерей возможности подвергать сомнению статус-кво. Мы считаем, что существуют возможности для обращения к внешним экспертам в целях получения заключений и помощи в реализации процесса. Объективный и независимый вклад в разработку планов трансформации поможет подтвердить правильность подхода, обеспечить изучение возможностей и предоставить Генеральному секретарю больше гарантий достижения ее целей. Это могло бы включать в себя экспертные знания и опыт в области управления изменениями для обеспечения объективных точек зрения, оспаривания существующих норм и поиска возможностей для упорядочивания бизнес-процессов. Мы по-прежнему призываем к решению объективной задачи трансформации и обеспечению прогресса в осуществлении этой инициативы.

1.65 Во многих областях изменения могут потребовать существенного изменения организационной культуры. В МСЭ изменения такого масштаба необычны, и поэтому руководству следует планировать работу по устранению рисков, связанных с культурной инерцией. Важно будет планировать мероприятия по оказанию поддержки персоналу в осуществлении и внедрении изменений. Такие мероприятия будут включать четкую коммуникацию, поддержку и профессиональную подготовку, а также измерение уровня вовлеченности персонала на основе регулярных обследований для выявления областей, требующих внимания. План трансформации открывает перед Союзом широкие возможности для повышения его эффективности и действенности. Мы продолжим следить за прогрессом, достигнутым руководством в осуществлении этой инициативы, в рамках нашего мандата, предусматривающего представление замечаний для поддержки Союза в осуществлении эффективных и полезных изменений.

Проект строительства нового здания

Базовая информация

1.66 МСЭ признает, что срок эксплуатации его нынешнего здания "Варембе" истек и что для удовлетворения текущих потребностей Союза требуется строительство нового здания. На Совете в июне 2023 года Генеральный секретарь сообщила, что общая стоимость проекта превысит объем имеющегося финансирования. После собраний Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам в октябре 2023 года и январе 2024 года Секретариату было поручено провести переоценку текущего проекта.

1.67 В процессе разработки руководящих принципов перепроектирования приняли участие Правление, Руководящий комитет и Консультативная группа Государств-Членов (КГГЧ). Ключевые принципы заключались в том, чтобы проект соответствовал целям и задачам на перспективу, а также обязательным и другим требованиям в отношении нового здания. Был проведен анализ первоначального объема работ, и с учетом имеющегося бюджета была определена альтернативная концепция проекта. Эта концепция призвана удовлетворить потребности Союза путем включения площадей для конференций и офисных площадей, а также зон общего пользования, включая кафетерий и зону отдыха для делегатов.

1.68 По оценкам Секретариата, пересмотренный проект может быть реализован в рамках максимального бюджета в 172,7 млн. швейцарских франков, включая финансирование в рамках спонсорской поддержки в размере 18 млн. швейцарских франков, которое не может быть обеспечено до тех пор, пока соответствующие спонсоры не согласятся с пересмотренной концепцией. Новое предложение изложено в Документе [C24/7](#) Совета вместе

с ориентировочным общим графиком реализации проекта, который предполагается завершить к 2031 году.

Финансовая отчетность

1.69 В Примечании 27 к финансовой отчетности приводится оценка Секретариатом потенциальных последствий решений для балансовой стоимости капитализированных расходов на новое здание. Эти "активы на этапе строительства" представляют собой капитализированный элемент выполненных на сегодняшний день проектных и сопутствующих работ. На стоимость этой работы могут повлиять решения, принятые Советом на его собраниях в июне 2024 года. Таким образом, необходимо будет обновить предоставленную информацию для количественной оценки вероятного воздействия решений на уже понесенные расходы. Мы предполагаем, что любые изменения балансовой стоимости, обусловленные этим решением, будут учитываться в оценке, указанной в финансовой отчетности за 2024 год. Мы можем включить пояснительный раздел в наше аудиторское заключение, если сочтем изменения настолько существенными, что они будут иметь основополагающее значение для понимания пользователями финансовой отчетности. Речь идет не о внесении изменений в аудиторское заключение, а лишь об использовании отчета аудиторов для привлечения внимания пользователей к вопросу, указанному в финансовой отчетности Секретариата.

Наши предыдущие рекомендации по проекту здания

1.70 В нашем отчете для Совета 2022 года мы подчеркнули необходимость установления четкого набора проектных преимуществ, с учетом которых Государства-Члены смогут оценивать успешность и рентабельность проекта по завершении. Мы также подчеркнули важность четких механизмов управления и гарантий для обеспечения уверенности Государств-Членов относительно расходов, снижения рисков и общего прогресса в осуществлении проекта. Признавая нынешние механизмы, включая роль КГГЧ и помощь технического эксперта, мы по-прежнему выступаем за необходимость выделения ресурсов для обеспечения достаточного уровня экспертной и независимой оценки проектов такого масштаба и важности. Точная и гарантированная информация позволит руководству принимать более эффективные и обоснованные решения для обеспечения того, чтобы проект не выходил за рамки его общих параметров.

1.71 Учитывая историю этого проекта и его деликатный характер для Членов, мы считаем, что эти механизмы имеют основополагающее значение для успешного осуществления проекта, обеспечения гарантий Генеральному секретарю и сохранения доверия доноров и Членов к проекту. **Мы подтверждаем наши предыдущие рекомендации, и МСЭ следует рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом решить этот вопрос в соответствии с решением Совета.**

Часть четвертая

Предыдущие рекомендации

1.72 По итогам проверки финансовой отчетности за 2022 год мы сформулировали 19 рекомендаций. Информация о ходе их выполнения приводится в дополнении.

1.73 В мае 2024 года Генеральный секретарь приступила к мероприятию, в рамках которого обратилась к ответственным за процессы и соответствующим руководителям в МСЭ с просьбой провести всеобъемлющий обзор всех оставшихся невыполненными рекомендаций. Это позволит выявить те рекомендации, которые утратили свою целесообразность, и установить надлежащие сроки для осуществления остальных рекомендаций. Это создаст гораздо более прочную основу для обеспечения подотчетности в отношении выполнения рекомендаций и более эффективного контроля за их выполнением. Очистка базы данных от рекомендаций, вынесенных по результатам всех внутренних и внешних аудиторских проверок, наряду с рекомендациями Объединенной инспекционной группы и ИМАС также даст возможность сосредоточить усилия и повысить наглядность. В свете этого в 2023 году мы вынесли ограниченное число новых рекомендаций, однако четко указали области, в которых Секретариату следует принять меры.

1.74 После завершения этого мероприятия, в рамках аудита 2024 года мы отчитаемся о ходе выполнения всех рекомендаций, вынесенных по результатам внешнего аудита, совместно с ИМАС и представим свои замечания о статусе их выполнения в нашем отчете в следующем году.

Благодарности

1.75 Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря и ее сотрудников за их непрерывное сотрудничество и работу с нами в целях возвращения к нормальному циклу предоставления отчетности и аудиторских проверок.



Гарет Дэвис

Контролер и Генеральный ревизор, Соединенное Королевство – Внешний аудитор

30 мая 2024 года

ДОПОЛНЕНИЕ 1

Рекомендации за предыдущий год

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
Промежуточный отчет за 2022 г., РЕК1	Усовершенствовать график подготовки финансовой отчетности, включив в него выверку учетных записей, подготовку сводных вспомогательных ведомостей, а также подробный и основанный на доказательствах анализ руководства проектом финансовой отчетности до ее представления Внешнему аудитору, с тем чтобы обеспечить своевременность и точность финансовой отчетности.	МСЭ принимает эту рекомендацию. Для закрытия счетов в конце 2023 года МСЭ разработал иной процесс, включающий усиление надзора и составление необходимых графиков в целях оптимизации процесса подготовки финансовой отчетности. Этот процесс будет доработан в течение 2024 года, чтобы обеспечить готовность финансовой отчетности в начале 2025 года (до конца февраля).	МСЭ представил отчет о финансовой деятельности за 2023 год для аудита в марте 2024 года. Дальнейшие комментарии мы приводим в отчете за этот год.	Выполнена. Закрыта.
Промежуточный отчет за 2022 г., РЕК2	Разработать руководство по бухгалтерскому учету на основе IPSAS с подробным описанием всей принятой политики бухгалтерского учета, а также предоставить персоналу руководящие указания по учету на основе метода начисления, с тем чтобы обеспечить составление МСЭ надежной и точной финансовой отчетности для Членов.	МСЭ принимает эту рекомендацию. В мае 2024 года МСЭ провел серию учебных курсов по стандартам IPSAS для различных заинтересованных сторон, участвующих в процессах закрытия счетов. Это позволило повысить уровень осведомленности о важности IPSAS во всем МСЭ. Кроме того, МСЭ использовал контрольный перечень вопросов по раскрытию информации согласно IPSAS для обеспечения соблюдения требований в отчетности за 2023 год, а в настоящее время Союз обновляет свою учетную политику, с тем чтобы она соответствовала требованиям IPSAS.	Ответ руководства принят к сведению.	В процессе выполнения.
Промежуточный отчет за 2022 г., РЕК3	Ежегодно анализировать представление финансовой отчетности в отношении соответствия требованиям по раскрытию информации, изложенным в	МСЭ принимает эту рекомендацию. При подготовке финансовой отчетности за 2023 год МСЭ использовал независимый контрольный перечень вопросов по раскрытию информации.	При подготовке финансовой отчетности за 2023 год было использовано соответствующее	Выполнена. Закрыта.

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
	стандартах отчетности, и обеспечить поддержание их актуальности для пользователей и заинтересованных сторон, а также запрашивать мнение ИМАС о любых предлагаемых изменениях.	МСЭ обновит этот контрольный перечень, чтобы он отражал новые стандарты IPSAS, и обратится к ИМАС за получением дополнительных комментариев относительно своей финансовой отчетности.	руководство по раскрытию информации.	
Промежуточный отчет за 2022 г., РЕК4	Проанализировать глубинные причины выявленных проблем и изучить навыки и возможности, необходимые для строгого соответствия требованиям к финансовой отчетности, с тем чтобы обеспечить подготовку надежной и точной финансовой отчетности.	МСЭ принимает эту рекомендацию и уже провел обзор имеющихся ресурсов с Департаментом финансов. В результате МСЭ принял решение объявить конкурс на замещение двух ключевых должностей, что позволит обеспечить наличие навыков, необходимых для подготовки надежной и точной финансовой отчетности. Эти должности будут замещены в начале третьего квартала 2024 года. Кроме того, в настоящее время проводится анализ всех функций Департамента финансов.	Ответ руководства принят к сведению.	В процессе выполнения.
Промежуточный отчет за 2022 г., РЕК5	а) Пересмотреть периодичность, круг ведения и данные, используемые для обоснования принятия решений на собраниях высшего руководства, а также б) создать комплект отчетов для систематического представления. Это обеспечило бы лучшую основу для надзора и привело бы к принятию документированных мер, которые будут далее отслеживаться, и формированию лучшей основы для коллективного управленческого надзора Союза.	МСЭ принимает эту рекомендацию. МСЭ подготовил прототип информационных панелей управления на основе имеющихся на текущий момент данных и намерен продолжить работу со старшими руководителями над предоставлением в будущем более качественной информации, отвечающей потребностям старших руководителей.	Ответ руководства принят к сведению.	В процессе выполнения.
Промежуточный отчет за 2022 г., РЕК6	Разработать дорожную карту для полной реализации и интеграции Системы подотчетности, чтобы	МСЭ принимает эту рекомендацию. Так, в плане внутреннего контроля на 2024 год, утвержденном РКГ, основное внимание уделяется вопросам	Ответ руководства принят к сведению.	В процессе выполнения.

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
	обеспечить создание процессов для предоставления подтверждения достоверности на основе фактов, а также использовать ежегодное Заключение о внутреннем контроле, для того чтобы Члены имели наглядное представление об изменениях.	дальнейшего внедрения модели и системы подотчетности МСЭ путем рассмотрения невыполненных инициатив в области внутреннего контроля, упомянутых в различных компонентах системы подотчетности. В частности, в отношении компонента 4 "Деятельность по контролю" план предусматривает совершенствование подготовительного процесса к публикации Заключения о внутреннем контроле, в том числе в отношении соответствующих внутренних сопроводительных писем, посредством предварительной проверки и документально подтвержденных мер по контролю и мониторингу.		
Промежуточный отчет за 2022 г., РЕК7	Обеспечить достаточную поддержку любой программы трансформации со стороны подразделения по управлению программами в целях смягчения выявленных рисков для программы изменений и надлежащее укомплектование этого подразделения ресурсами, обладающими требуемыми навыками для реализации успешной программы изменений.	МСЭ принимает эту рекомендацию. В связи с этим была создана Группа по трансформации, в состав которой в настоящее время входят руководитель Группы по трансформации уровня D1, сотрудник по вопросам трансформации уровня P3 и сотрудник по вопросам трансформации/управлению проектами уровня P2 (младший сотрудник категории специалистов, финансируемый Соединенным Королевством). Группе также оказывает поддержку специалист МСЭ по бизнес-аналитике. Навыки специалистов, входящих в состав Группы, включают анализ процессов, управление изменениями, анализ и визуализацию данных. Предлагается добавить еще одного сотрудника, при условии одобрения финансирования со стороны Совета, который будет заниматься организационным развитием, управлением проектами и коммуникациями.	Ответ руководства принят к сведению.	В процессе выполнения.

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
Промежуточный отчет за 2022 г., РЕК8	Проанализировать механизмы управления и подтверждения достоверности и регулярно запрашивать подтверждение того, что управление, обеспечение ресурсами и выполнение проекта осуществляется надлежащим образом, для того чтобы обеспечить выявление и снижение рисков программы крупных капитальных вложений.	МСЭ принимает эту рекомендацию. В рамках проекта была создана структура руководства и надзора, включающая Консультативную группу Государств-Членов (КГГЧ), Руководящий комитет, Правление и соответствующих технических экспертов. Команда проекта была полностью укомплектована с приемом на работу Руководителя проекта, которому оказывает помощь внешняя фирма, занимающаяся управлением строительными проектами. Кроме того, за управлением проектом строительства следит Независимый консультативный комитет по управлению.	Ответ руководства принят к сведению. Мы еще раз подчеркнули важность выделения достаточных ресурсов для проведения внешней экспертизы такого масштабного проекта.	В процессе выполнения.
Промежуточный отчет за 2022 г., РЕК9	Разработать четкое заявление о необходимости развития и выгодах, которые будут получены, чтобы Союз мог эффективно оценить и достичь оптимального соотношения затрат и результатов от инвестиций.	Руководство принимает к сведению рекомендации. Проектная группа провела переоценку потребностей, чтобы удостовериться в том, что проект нового здания, который будет представлен на утверждение Совета, соответствует назначению и целям на перспективу. Процесс реализации предусматривает проведение конкурсных торгов на оказание услуг архитектора и инженера, а также генерального подрядчика.	Ответ руководства принят к сведению. Мы еще раз подчеркнули важность четкого изложения преимуществ для последующей оценки соотношения цены и качества проекта	В процессе выполнения.
Заключительный отчет за 2022 г., РЕК1	Разработать четкий план предоставления высококачественной финансовой информации и подтверждающих журналов регистрации событий в соответствии с реалистичным графиком, обеспечивая очистку и проверку всех областей учетной документации до подготовки финансовой отчетности.	Руководство принимает эти рекомендации, отмечая, что Отчет о финансовой деятельности должен быть представлен к концу марта 2024 года, чтобы аудиторское заключение было подготовлено к заседанию Совета в июне 2024 года. Чтобы соблюсти эти сроки, Генеральный секретарь и заместитель Генерального секретаря инициировали создание целевой группы, призванной содействовать	МСЭ представил отчет о финансовой деятельности за 2023 год для аудита в марте 2024 года. Дальнейшие комментарии мы приводим в отчете за этот год.	Выполнена. Закрыта.

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
		<p>процессу подготовки финансовой отчетности согласно стандартам IPSAS. Исполнительное руководство пришло к выводу, что наиболее эффективным подходом к достижению этой цели является привлечение внешних консультантов в краткосрочной перспективе и одновременное начало процесса найма сотрудников МСЭ, отвечающих за выполнение этих функций в последующие годы.</p> <p>В декабре 2023 года руководство МСЭ обратилось к внешней консалтинговой компании за помощью в подготовке финансовой отчетности за 2023 год. В марте 2024 года были открыты две вакансии (уровня Р4 и Р3) в отделе бухгалтерского учета с целью повышения уровня навыков и компетенций.</p>		
Заключительный отчет за 2022 г., РЕК2	Обеспечить функцию финансовой отчетности достаточными ресурсами для выполнения плана.		МСЭ представил отчет о финансовой деятельности за 2023 год для аудита в марте 2024 года. Дальнейшие комментарии мы приводим в отчете за этот год.	Выполнена. Закрыта.
Заключительный отчет за 2022 г., РЕК3	Разработать комментарии к отчетам о финансовой деятельности с учетом руководящих указаний Совета по стандартам IPSAS по представлению финансовой отчетности с целью расширить информацию, предоставляемую Членам, обеспечить понимание ими причин возникновения тенденций и изменений, выявить риски	<p>Аналогичен ответу на РЕК1, выше.</p> <p>Руководство принимает эту рекомендацию и будет работать над улучшением своей отчетности в будущем.</p> <p>В марте 2024 года была открыта вакансия уровня Р4, в круг ведения которой будут в дальнейшем входить эти вопросы.</p>	Ответ руководства принят к сведению.	В процессе выполнения.

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
Заключительный отчет за 2022 г. РЕК4	и возможности и представить краткую информацию о результатах, достигнутых за счет использования ресурсов. Пересмотреть свою инвестиционную политику и процессы, чтобы убедиться, что они учитывают соответствующий передовой опыт и обеспечивают максимальную отдачу от денежных ресурсов в рамках согласованного допустимого риска; при этом необходимо использовать внешние контрольные показатели и экспертные оценки.	Руководство принимает эту рекомендацию и будет следовать передовому опыту других организаций системы ООН, расположенных в Женеве. Комитет по управлению денежными средствами провел свое первое собрание в январе, до начала работы РГС-ФЛР, с целью приступить к пересмотру инвестиционной политики.	Мы принимаем к сведению ответ руководства и подтверждаем его в отчете за этот год.	В процессе выполнения.
Заклучительный отчет за 2022 г. РЕК5	Пересмотреть существующие процедуры управления дебиторской задолженностью, чтобы обеспечить более активные последующие действия и меры по взысканию задолженности.	Руководство принимает эти рекомендации и продолжит работу по проведению анализа причитающихся Организации сумм с целью внедрения надлежащей системы управления дебиторской задолженностью в сотрудничестве с членами Совета и другими должниками. Ежеквартально рассылаются циркулярные письма по финансовым вопросам, что позволяет руководству внимательно следить за ситуацией с задолженностью в МСЭ. Ежегодно выпускается документ Совета, призванный не только проинформировать Членов о текущей ситуации, но и обратиться к ним с просьбой оказать содействие МСЭ в сокращении непогашенной задолженности.	Ответ руководства принят к сведению.	В процессе выполнения.

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
Заключительный отчет за 2022 г. РЕК6	Также обеспечить, чтобы при распределении бюджета и принятии финансовых решений учитывались реалистичные сроки движения финансовых потоков, основанные на исторических тенденциях, чтобы свести к минимуму риск перерасхода средств.	Руководство МСЭ принимает эту рекомендацию и предлагает внести изменения в действующие Финансовый регламент и Финансовые правила, чтобы обеспечить усиление контроля над денежными средствами и их эквивалентами.	Ответ руководства принят к сведению.	В процессе выполнения.
Заключительный отчет за 2022 г. РЕК7	Регулярно проводить исследования стоимости медицинских страховых выплат для содействия оценке размера обязательств по выплатам сотрудникам и разработать политику по корректировке этих предположений в период между полноценными исследованиями.	Руководство принимает эти рекомендации. Текущая работа: в настоящее время в соответствии с договорным соглашением между МСЭ и AON исследования расходов по страховым случаям учитываются в зависимости от характера отчета (полная оценка или перенос на следующий период). Данные о расходах на медицинское страхование и переписи населения не обновляются в ходе переноса, поскольку по определению перенос – это перенос данных с предыдущей оценки с обновлением финансовых предположений, таких как ставка дисконтирования и тенденции в области медицинского обслуживания. Действие соглашения с Aon завершается после выпуска заключительного отчета об оценке за 2024 календарный год, основанного на переносе данных с предыдущего периода, который должен быть представлен в феврале 2025 года. Будет проведен пересмотр договорного соглашения, чтобы обеспечить ежегодный учет результатов исследований стоимости медицинских страховых выплат при проведении оценки. В 2024 году будет объявлен конкурс на заключение нового соглашения, в котором будет учтено это обстоятельство.	Мы принимаем к сведению ответ руководства и подтверждаем важность скорейшего внедрения в отчете за этот год.	В процессе выполнения.

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
Заключительный отчет за 2022 г. РЕК8	Обеспечить надлежащее подтверждение всех данных третьих сторон, используемых при оценке обязательств по выплатам сотрудникам.	Руководство принимает эти рекомендации. Выполнено: Рекомендация РЕК8 была полностью выполнена в 2024 году в отношении данных за 2023 год. Данные из ЮНСМИС были проверены на соответствие данным из системы ERP МСЭ, чтобы убедиться в том, что все зарегистрированные в ЮНСМИС данные по страхованию были точными. В настоящее время разрабатывается политика по обеспечению такого порядка работы в будущем.	Ответ руководства принят к сведению.	Выполнена. Закрыта.
Заключительный отчет за 2022 г. РЕК9	Пересмотреть свое первоначальное экономическое обоснование присоединения к плану ЮНСМИС и представить Совету отчет о сопутствующих затратах и выгодах для Союза, связанных с этим важным инвестиционным решением.	Руководство принимает эту рекомендацию и будет работать с другими учреждениями системы ООН, чтобы обеспечить контрольные показатели уровня защиты в области медицинского страхования, предоставляемой своим вышедшим на пенсию и действующим сотрудникам. В 2019–2020 годах Совету по многочисленным каналам была представлена информация, в том числе об экономическом обосновании и процессе, на основании которой МСЭ заключил соглашение с ЮНСМИС. Это отражено, в частности, в следующих документах: Информация для Совета <ul style="list-style-type: none"> Отчеты о финансовой деятельности за 2019 (Документ C20/42(Rev.1)) и 2020 годы (Документ C21/42); Отчет Генерального секретаря о ходе выполнения Стратегического плана в области людских ресурсов и Резолюции 48 (Документ C20/54); 	Ответ руководства принят к сведению.	В процессе выполнения.

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
		<ul style="list-style-type: none"> Отчет внешнего аудитора за 2019 год (Документ С20/40); Отчеты Генерального секретаря об обязательствах по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ) за 2020 (Документ С20/46(Rev.1) и 2021 годы (Документ С21/46). <p>Соответствующие выдержки из этих документов приводятся ниже. Ни по одному из этих отчетов не было зафиксировано возражений Совета или просьб о дальнейшем обсуждении соглашения с ЮНСМИС. IMAC также был проинформирован в устной форме.</p> <p>Независимый актуарный анализ</p> <p>Независимый актуарный эксперт подтвердил, что предложение ЮНСМИС было выгодным с учетом профиля демографических рисков МСЭ, поэтому присоединение к плану ЮНСМИС представлялось более устойчивым для Союза и персонала, чем использование отдельного плана. В заключении АОН говорится: "В целом, можно считать, что диапазон будущей единовременной суммы компенсации составляет от 13 до 51 млн., при этом 13 млн. можно рассматривать как "оптимистичный" сценарий. Поэтому мы считаем, что финансовое предложение в размере 21 млн. швейцарских франков для компенсации будущих расходов выглядит как разумное предложение со стороны ЮНСМИС. Кроме того, предусмотрена компенсация за прошлые периоды в размере 19 млн. швейцарских франков, что является результатом арифметического расчета".</p>		

Рекомендации за предыдущий год				
Осн.	Рекомендация	Ответ руководства	Мнение Внешнего аудитора	Статус
Заключительный отчет за 2022 г. РЕК10	Пересмотреть все текущие остатки средств и резервов, а также возможности их упорядочения и упрощения, проанализировав, продолжают ли текущие остатки соответствовать финансовым планам Союза. Пересмотр должен происходить в рамках реализации общей стратегии по управлению резервами и финансовыми средствами, согласованной со стратегическими планами МСЭ.	Руководство принимает эту рекомендацию и предлагает внести изменения в Финансовый регламент и Финансовые правила, чтобы повысить эффективность текущего управления денежными средствами в целях обеспечения прозрачности, подотчетности и отчетности.	Мы принимаем к сведению ответ руководства и ждем предложений по упорядочению и упрощению использования существующих резервов и остатков средств.	В процессе выполнения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Отчет о финансовой деятельности

	Стр.
Примечание 14 Кредиторская задолженность	98
Примечание 15 Взносы, полученные авансом, и доходы будущих периодов	98
Примечание 16 Займы и прочая финансовая задолженность.....	99
Примечание 17 Вознаграждение сотрудников.....	99
17.1 Медицинское страхование после выхода в отставку	100
17.2 Субсидия на репатриацию	104
17.3 Пособия сотрудникам в рамках пенсионной программы для персонала Организации Объединенных Наций	104
Примечание 18 Резервные фонды	106
Примечание 19 Прочая задолженность.....	107
Примечание 20 Внебюджетные средства.....	107
Примечание 21 Доходы.....	108
Примечание 22 Расходы.....	109
Примечание 23 Информация по сегментам – Отчет о результатах финансовой деятельности за 2023 год.....	112
Примечание 24 Сопоставление предусмотренных в бюджете сумм с фактическими суммами	114
Примечание 25 Информация, касающаяся связанных сторон	116
Примечание 26 Будущие обязательства.....	117
Примечание 27 Мероприятия, следующие за датой представления отчетности.....	117
ПРИЛОЖЕНИЕ – Проверенный отчет о финансовой деятельности за 2023 финансовый год.....	118

Предисловие к финансовой отчетности за 2023 год

В 2023 году цифровые технологии вышли на передний план в глобальной повестке дня.

От саммитов G7 и G20 до третьей Конференции ООН по наименее развитым странам (НРС-III) и недавно прошедшей Всемирной конференции радиосвязи (ВКР-23) – цифровые технологии были в центре внимания.

Никогда прежде эти технологии не обладали столь мощным потенциалом для решения самых острых мировых проблем и ускорения прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Международный союз электросвязи (МСЭ), будучи учреждением ООН в области цифровых технологий, ответил на этот вызов. Движущей силой МСЭ является Стратегический план Союза на 2024–2027 годы, принятый на Полномочной конференции МСЭ 2022 года. В его основе лежат универсальная возможность установления соединений и устойчивая цифровая трансформация.

Ниже представлены основные направления на 2023 год.

- 1) Согласование охвата цифровыми технологиями с темпами цифровой трансформации.** Стремительный прогресс и инновации в области генеративного искусственного интеллекта (ИИ), компьютеризации и в других областях значительно опережают прогресс, достигнутый в преодолении цифрового разрыва. При том что уровень использования интернета вырос во всем мире и в каждом регионе, 2,6 миллиарда человек по всему миру все еще не имеют подключения к интернету, при этом сохраняется неравенство между странами с высоким и низким уровнем дохода, сельскими и городскими районами, а также мужчинами и женщинами. Деятельность МСЭ направлена не только на инфраструктуру, но и на приемлемость в ценовом отношении, навыки, безопасность и все другие элементы, которые делают возможность установления соединений реальной.
- 2) Максимальное использование потенциала радиосвязи.** Соглашение об обновлениях Регламента радиосвязи определило новые ресурсы спектра в поддержку инноваций в сфере технологий, расширения возможности установления соединений во всем мире, доступа к радиоресурсам космического базирования и их справедливого использования, а также повышения безопасности на море, в воздухе и на суше. Эти результаты обеспечивают правовую определенность и стабильность нормативной базы, необходимые для успешного развития инвестиций и инноваций, в условиях, когда справедливое управление использованием радиочастотного спектра и связанных с ним спутниковых орбит имеют важнейшее значение для цифрового будущего, которое отвечает интересам всех людей и всей планеты.
- 3) Признание истинной ценности стандартов.** Во всех инициативах по управлению ИИ стандарты признаются важнейшим компонентом. Это недавнее свидетельство того, что в правительстве, отрасли, академических организациях и гражданском обществе все больше внимания уделяется стандартизации. МСЭ реагирует на эту потребность, разрабатывая стандарты для поддержки цифровой трансформации – от энергетики до здравоохранения, а также объединяя различные концепции – от прав человека до устойчивости. Это мощные инструменты ускорения прогресса в достижении ЦУР.
- 4) Уделение основного внимания развитию.** Неравенство между имущими и неимущими в мире цифровых технологий растет. Например, в странах с высоким уровнем дохода почти 90 процентов населения охвачены сетью 5G, в то время как в странах с низким уровнем дохода такие услуги практически отсутствуют. Деятельность МСЭ в области сетевой и цифровой инфраструктуры, политики и регулирования, статистики, цифровых приложений и охвата цифровыми технологиями, кибербезопасности, развития потенциала, электронных

отходов, электросвязи в чрезвычайных ситуациях и других фундаментальных вопросов затрагивает все аспекты устойчивого развития – экономические, социальные и экологические. Таким образом, МСЭ сопровождает страны на всех этапах их процесса реализации цифровой трансформации.

5) Достижение оптимального баланса между преимуществами и рисками, возникающими в связи с появлением технологий. Программа ускорения "Цифровые технологии для ЦУР", начатая в сентябре 2023 года МСЭ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), показала, что меняющиеся правила игры цифровые решения, такие как ИИ, могут непосредственно способствовать решению 70 процентов задач семнадцати ЦУР. С помощью платформы "ИИ во благо" и инициатив по управлению ИИ МСЭ активизировал свои усилия по обеспечению ответственной разработки и развертывания ИИ, не подавляя при этом инновации. Технические стандарты и создание потенциала являются ключевыми элементами открытого для всех цифрового будущего, в котором появляющиеся технологии расширяют права и возможности каждого, а не только немногих избранных.

6) Укрепление участия в процессах ООН и за ее пределами. На протяжении 2023 года МСЭ активно участвовал в крупных процессах ООН – от Дохинской программы действий для наименее развитых стран до продолжающихся обсуждений Глобального цифрового договора. Результатом этого активного взаимодействия стали знаковые инициативы с родственными учреждениями ООН, такие как "Раннее предупреждение для всех", "Соединение для беженцев" и глобальная инициатива "ИИ для здравоохранения". В прошедшем году на G20 МСЭ также действовал как информационно-аналитический партнер по направлениям деятельности, посвященным развитию и цифровой экономике, и принимал активное участие в направлении деятельности по космической экономике.

7) Раскрытие потенциала партнерских отношений. Отмеченный в 2023 году уровень приверженности цифровой коалиции "Партнерства для подключения" (Partner2Connect), Giga и другим ключевым партнерствам с участием многих заинтересованных сторон, является неотъемлемой частью Стратегического плана МСЭ. Эти партнерства приближают нас к обеспечению универсальной возможности установления соединений и устойчивой цифровой трансформации и дают надежду миллионам людей, которые все еще находятся по ту сторону цифрового разрыва.

И если 2023 год был годом, когда цифровые технологии поднялись на первое место в глобальной повестке дня, то 2024 год может стать годом, когда цифровые технологии будут доминировать в повестке дня – проводимый ООН Саммит будущего это появляющаяся один раз за поколение возможность создать более открытое, безопасное и устойчивое цифровое будущее для всех.

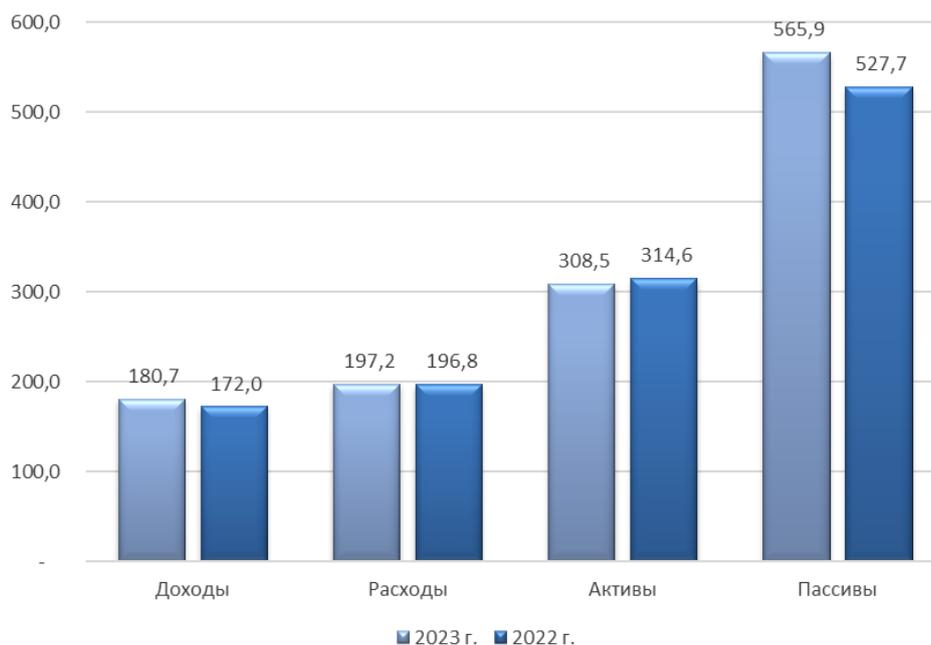
Ниже приведен анализ, содержащийся в Отчете о финансовой деятельности МСЭ за 2023 год. В предстоящем Отчете МСЭ о выполнении Стратегического плана и о деятельности Союза (Документ С24/35) будет представлена дополнительная подробная информация об оперативной деятельности, отражающая твердую приверженность организации использованию аналитики данных и стратегиям, ориентированным на результаты.

Введение

- 1 Финансовая отчетность и отчет о финансовой деятельности за год, завершившийся 31 декабря 2023 года, представлены в соответствии со Статьей 30 Финансового регламента Союза в редакции 2018 года.
- 2 Финансовая отчетность подготовлена в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS) и охватывает все виды деятельности организации, в том числе финансируемые из регулярного бюджета, за счет внебюджетных ресурсов, а также операционных и финансовых доходов.
 - a) В Финансовом регламенте определен двухгодичный финансовый период; однако в соответствии с IPSAS необходимо представлять ежегодную финансовую отчетность. Двухгодичный бюджет МСЭ составляется в формате бюджета, ориентированного на результаты, в который входят:
 - i) регулярный бюджет, который охватывает взносы Государств-Членов, а также Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций – Членов МСЭ;
 - ii) прочие доходы от деятельности, которые составляют доходы по линии возмещения затрат (включая публикации, заявки на регистрацию спутниковых сетей), доходы в виде процентов и другие виды деятельности, приносящие доход;
 - iii) при необходимости, снятие средств с резервного счета.
 - b) Прочие доходы, включая внебюджетные средства, не отражаются в бюджете Союза.
- 3 Представление финансовой отчетности на основе IPSAS не влияет ни на подготовку бюджета МСЭ, ориентированного на результаты, ни на отчетность по нему, которая по-прежнему составляется с использованием модифицированного кассового метода. Ввиду того, что основы составления бюджета и финансовой отчетности различаются, сопоставление бюджета и отчета о результатах финансовой деятельности согласно IPSAS представлено в разделе "Отчет V: Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм" в Примечании 24 к финансовой отчетности.

Основные аспекты Отчета о финансовой деятельности за 2023 год

- 4 Счета Союза ведутся в швейцарских франках. Представленная финансовая отчетность включает все источники средств МСЭ, включая регулярный бюджет и внебюджетные средства.
- 5 В Таблице 1, ниже, в обобщенной форме представлено финансовое положение МСЭ в 2023 году по сравнению с предыдущим 2022 годом.

Рисунок 1 – Финансовое положение в 2023 и 2022 годах

6 Как показано на Рисунке 1, выше, наблюдается повышение общих доходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 8,7 млн. швейцарских франков из-за увеличения доходов от продажи публикаций (2,1 млн. шв. фр.), прочих доходов (5,2 млн. шв. фр.), поступлений внебюджетных средств (1,1 млн. шв. фр.) и доходов по линии обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей (0,3 млн. шв. фр.). Расходы за 2023 год оставались достаточно стабильными на уровне 197,2 млн. швейцарских франков по сравнению с 196,8 млн. швейцарских франков в 2022 году, что является чистым результатом увеличения затрат, не связанных с персоналом, которые были частично компенсированы снижением затрат по персоналу. В следующих далее разделах представлен дальнейший анализ доходов и расходов.

7 Финансовые доходы/затраты выросли с 6,5 млн. швейцарских франков в 2022 году до 8,3 млн. швейцарских франков в 2023 году. Изменение на 14,8 млн. швейцарских франков связано главным образом со снижением процентной ставки, используемой для оценки чистой приведенной стоимости ссуд ФИПОИ (10,2 млн. шв. фр.), и изменением полученных и неполученных курсовых убытков (7,8 млн. шв. фр.), которые частично компенсируются увеличением процентов, получаемых по инвестициям (3 млн. шв. фр.).

8 Активы организации сократились на 6,1 млн. швейцарских франков, в основном из-за уменьшения денежных средств и эквивалентов денежных средств, инвестиций и долговых обязательств за счет увеличения активов на этапе строительства на 6,8 млн. швейцарских франков. Пассивы возросли на 38,2 млн. швейцарских франков в связи с увеличением стоимости фонда медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ) и чистой приведенной стоимости займов вследствие изменения ставки дисконтирования.

9 Дефицит в 2023 году в размере 24,8 млн. швейцарских франков (по сравнению с дефицитом в размере 18,3 млн. шв. фр. в 2022 г.) является чистым результатом общих расходов, превышающих доходы за год для МСЭ в целом. В частности, МСЭ закрыл год с активным сальдо в размере 1,4 млн. швейцарских франков по сравнению с исполнением бюджета, что подробно отражено в Отчете V и далее описано в Примечании 24 к финансовой отчетности.

Результаты финансовой деятельности

Доходы

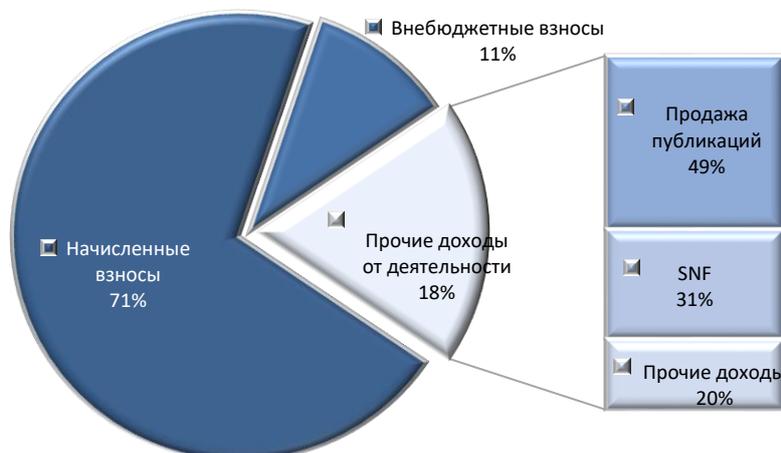
10 В 2023 году доходы МСЭ составили 180,7 млн. швейцарских франков по сравнению с 172,0 млн. швейцарских франков в 2022 году. В Таблице 1, ниже, показаны основные источники доходов за 2023 и 2022 годы. Доходы по линии начисленных и внебюджетных взносов увеличились на 1,1 млн. швейцарских франков. Доходы от публикаций и обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей увеличились на 2,4 млн. швейцарских франков. Прочие доходы возросли на 5,2 млн. швейцарских франков.

11 Несмотря на финансовые поступления в размере 4,6 млн. швейцарских франков от краткосрочных инвестиций, размещенных в течение года, общие финансовые результаты организации являются отрицательными в силу следующих двух факторов: полученные курсовые убытки по краткосрочным инвестициям (3,6 млн. шв. фр.) в связи с укреплением швейцарского франка по отношению к доллару США и евро в 2023 году и риск неполученных убытков по инвестициям в размере 2,6 млн. швейцарских франков, по состоянию на 31 декабря 2023 года, со сроком возврата в 2024 году.

Таблица 1 – Источники дохода в 2023 и 2022 годах

Описание (млн. шв. фр.)	2023 г.	2022 г.
Начисленные взносы	127,6	127,6
Внебюджетные взносы		
– Добровольные взносы	3,9	3,9
– Взносы в целевые фонды	15,1	14,0
Всего: внебюджетные взносы	19,0	17,9
Прочие доходы от деятельности		
– Публикации	16,7	14,6
– Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF)	10,6	10,3
– Прочие доходы	6,8	1,6
Всего: прочие доходы от деятельности	34,1	26,5
Всего: Доходы	180,7	172,0

Рисунок 2 – Анализ доходов в разбивке за 2023 год



12 Как видно из Рисунка 2, выше, основным источником доходов МСЭ являются начисленные взносы, составляющие 71 процент, за которыми следуют прочие доходы от деятельности, составляющие 18 процентов, к которым относятся продажа публикаций и обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF).

13 Внебюджетные взносы, признанные за 2023 год, составляют 11 процентов всех доходов (19,0 млн. шв. фр.) (17,9 млн. шв. фр. в 2022 г.). Увеличение связано с ростом темпов освоения целевых фондов в 2023 году по сравнению с 2022 годом.

14 Реализация проектов, осуществляемых за счет целевых фондов (FIT), принесла доход в размере 1,014 млн. швейцарских франков в 2023 году (0,941 млн. шв. фр. в 2022 г.) по линии вспомогательных затрат.

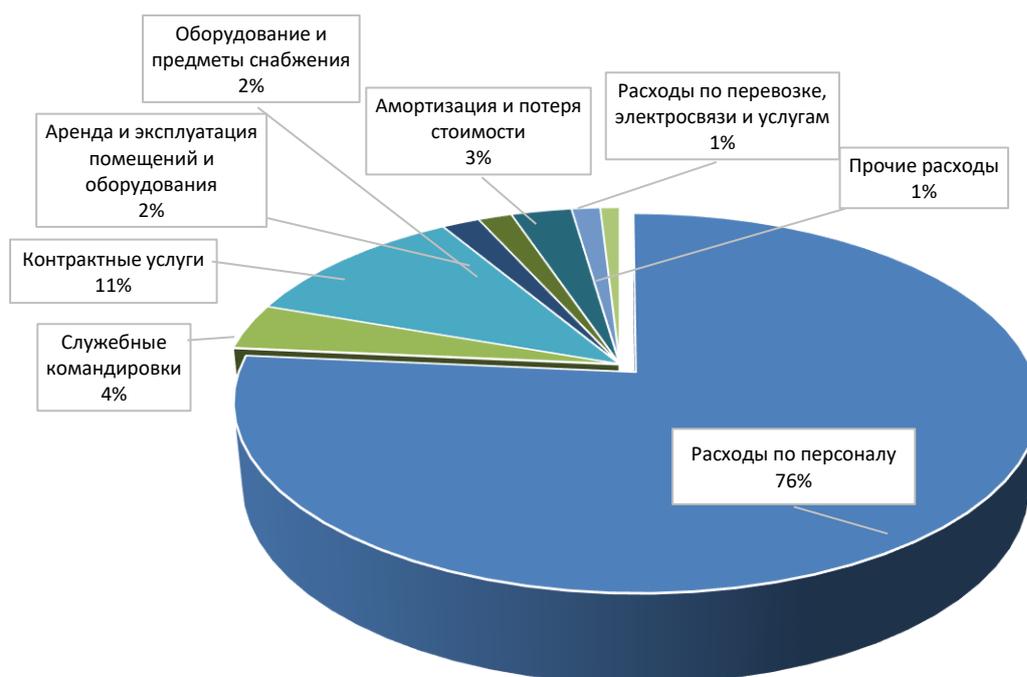
Расходы

15 В 2023 году расходы МСЭ составили 197,2 млн. швейцарских франков (196,8 млн. шв. фр. в 2022 г.), то есть выросли на 0,2% по сравнению с 2022 годом. В Таблице 2 проведено сравнение расходов за 2023 и 2022 годы. Отмечается, что наибольшие расходы – расходы по персоналу – в 2023 году несколько ниже, чем в 2022 году, и компенсирует увеличение затрат, не связанных с персоналом, в 2023 году. Основное увеличение расходов в 2023 году связано с путевыми расходами, которые выросли до 7,8 млн. швейцарских франков, превысив уровень 2019 года до COVID, составлявший 7,7 млн. швейцарских франков. Это объясняется в основном конференциями, которые проводились в течение года.

Таблица 2 – Сравнение расходов в 2023 и 2022 годах

В тыс. шв. фр.	2023 г.	2022 г.
Расходы по персоналу	150 724	153 510
Служебные командировки	7 788	5 589
Контрактные услуги	21 821	20 527
Аренда и эксплуатация помещений и оборудования	3 537	2 860
Оборудование и предметы снабжения	3 150	2 460
Амортизация и потеря стоимости	5 660	9 495
Расходы по перевозке, электросвязи и услугам	2 673	2 242
Прочие расходы	1 808	122
Всего: Расходы	197 161	196 805

16 На Рисунке 3 "Структура расходов в 2023 году" показана разбивка расходов по типам, отражающая высокий уровень расходов по персоналу МСЭ, которые составляют 76 процентов всех расходов. Контрактные услуги представляют собой следующую по величине категорию расходов и составляют 11 процентов, что сопоставимо с 2022 годом. Прочие расходы увеличились в 2023 году в связи с увеличением резервного фонда для сомнительных долгов.

Рисунок 3 – Структура расходов в 2023 году (197,2 млн. шв. фр.)

Финансовое положение

17 По состоянию на 31 декабря 2023 года, чистые активы организации имели отрицательное значение 308,5 млн. швейцарских франков, при этом общие активы составили 305,8 млн. швейцарских франков, а общий размер пассивов составил 565,9 млн. швейцарских франков, как показано в Таблице 3, ниже. Чистые активы были ниже на 44,3 млн. швейцарских франков по сравнению с 2022 годом. Это в значительной степени было обусловлено изменением ставок дисконтирования и допущений, использованных для оценки АСХИ в 2023 году по сравнению с 2022 годом. Эти изменения привели к увеличению обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ) на 31,2 млн. швейцарских франков с 344,1 млн. швейцарских франков до 375,3 млн. швейцарских франков. Вопросы, касающиеся модели вознаграждения сотрудников, работающих на основе долгосрочных контрактов, являются критическим условием изменения этой тенденции.

Таблица 3 – Сводные данные об активах, пассивах и чистых активах

В млн. шв. фр.	2023 г.	2022 г.	Разница
Активы	308,5	314,6	(6,1)
Пассивы	(565,9)	(527,7)	(38,2)
Чистые активы	(257,4)	(213,1)	(44,3)

Активы

18 Текущие активы превышают текущие пассивы на 118,5 млн. швейцарских франков (по сравнению с 128,3 млн. шв. фр. в 2022 г.), в основном вследствие значительного уровня денежных средств и их эквивалентов. По состоянию на 31 декабря 2023 год денежные средства и их эквиваленты составили 155,9 млн. швейцарских франков по сравнению с 193,9 млн. швейцарских франков в 2022 году.

Задолженность по начисленным взносам

19 Сбор начисленных взносов оказывает прямое влияние на наличие ликвидных средств МСЭ и, как таковой, чрезвычайно важен для планомерного выполнения выделенного бюджета регулярных программ МСЭ. Полномочная конференция утверждает функционирование Резервного фонда на минимальном уровне 6% (10 млн. шв. фр.), однако это составляет лишь три недели расходов, необходимых для поддержания работоспособности организации. Объем Резервного фонда в настоящее время составляет 26,3 млн. швейцарских франков, что представляет собой расходы бюджета по программам на 2023 год в течение девяти недель. Уровень собираемости взносов за год, завершившийся 31 декабря 2023 года, составил около 92% по сравнению с 93% в декабре 2022 года.

20 Валовые начисленные взносы причитаются и подлежат уплате МСЭ в соответствии с Уставом и Финансовым регламентом. Однако, как того требуют IPSAS, если уплата взносов не ожидается, производится компенсация в соответствии с Финансовым регламентом и правилами.

Пассивы

21 Общий размер пассивов по состоянию на 31 декабря 2023 год составил 527,7 млн. швейцарских франков (по сравнению с 530,9 млн. шв. фр. на 31 декабря 2022 г.).

Вознаграждение сотрудников

22 Наиболее значительные пассивы связаны с будущим вознаграждением сотрудников, накапливаемым как членами персонала, так и вышедшими в отставку сотрудниками. Только обязательства по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ) составляют 71 процент общих пассивов МСЭ по состоянию на 31 декабря 2023 года. Эти обязательства по АСХИ возросли в 2023 году на 31,1 млн. швейцарских франков по сравнению с 2022 годом. В основном это было обусловлено снижением ставки дисконтирования.

23 МСЭ финансирует платежи, причитающиеся по его обязательствам по АСХИ, на распределительной основе. Резолюция 1405 о бюджете на 2022–2023 годы предусматривает снятие за каждый двухгодичный период 1 млн. швейцарских франков с резервного счета для финансирования долгосрочных обязательств. В соответствии с IPSAS-39 активы плана не были зачтены в счет обязательств, однако по состоянию на 31 декабря 2023 года на специальном счете АСХИ была накоплена сумма в размере 14 млн. швейцарских франков для покрытия будущих обязательств.

Долгосрочные займы

24 В настоящее время у МСЭ есть четыре беспроцентных ссуды в Фонде недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ). По состоянию на 31 декабря 2023 года три из этих ссуд отражены в финансовой отчетности по справедливой стоимости. Для четвертой ссуды график погашения в настоящее время отсутствует, и поэтому до начала выплат по ней она оценивается по амортизированной стоимости. Дополнительная информация представлена в Примечании 16. Выгода, полученная МСЭ в результате предоставления беспроцентных ссуд, оценивается в размере 0,93 млн. швейцарских франков в 2023 году.

Предусмотренный в бюджете результат и результат согласно IPSAS

25 Отчет V о финансовой деятельности был подготовлен на основе регулярного бюджета согласно структуре бюджета МСЭ и дает представление об использовании выделенного регулярного бюджета на основе модифицированного кассового метода. Исходя из этого, организация достигла активного сальдо по сравнению с выделенными средствами регулярного бюджета в размере 1,4 млн. швейцарских франков.

26 Сопоставление предусмотренных в бюджете результатов и результатов согласно IPSAS включены в финансовую отчетность (Отчет V). Следует отметить, что отчет о результатах финансовой деятельности (Отчет II) включает другие области, такие как внебюджетные взносы, амортизация и другие структурные различия, которые не включены в бюджет. Отчет V содержит основные различия между бюджетом организации и общими доходами и расходами.

Ответственность

27 Как предусмотрено в Статье 30 Финансового регламента Союза, представленная ниже финансовая отчетность была подготовлена в соответствии со стандартами IPSAS. Финансовая отчетность и примечания к ней являются неотъемлемой частью настоящего документа и правдиво отражают финансовое положение Союза на 31 декабря 2023 года.

- I Отчет о финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2023 года.
- II Отчет о результатах финансовой деятельности за год, завершившийся 31 декабря 2023 года.
- III Отчет об изменениях в чистых активах за год, завершившийся 31 декабря 2023 года.
- IV Отчет о движении денежных средств за год, завершившийся 31 декабря 2023 года.
- V Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм за год, завершившийся 31 декабря 2023 года.

Внешняя аудиторская проверка Союза

28 В соответствии со Статьей 28 Финансового регламента и Финансовых правил, а также в соответствии с Решением 621 Совета 2020 года, принятым в ходе вторых виртуальных консультаций, Внешним аудитором счетов Союза было назначено Национальное ревизионное управление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в порядке, определяемом Полномочной конференцией МСЭ, на четырехлетний срок.



Заключение о внутреннем контроле за 2023 год

Международный Союз Электросвязи, ЖЕНЕВА

Заключение о внутреннем контроле за 2023 год

Сфера ответственности

Являясь Генеральным секретарем, я отвечаю за управление МСЭ в целях выполнения его мандата, программ и ведения иной деятельности. В соответствии с пунктами 73bis и 75 Устава (Статья 11) и Статьями 1, 10, 16, 28, 29 и 30 Финансового регламента и Финансовых правил, на меня возложены обязанности, которые предусматривают поддержание системы внутреннего контроля, предназначенной для обеспечения достаточных гарантий выполнения задач при надежной финансовой и нефинансовой отчетности, эффективные и действенные операции и соблюдение нормативных положений, правил, служебных приказов и политики, в том числе в отношении предотвращения и обнаружения мошеннических действий.

Система контроля и анализ эффективности

Как Генеральный секретарь МСЭ я понимаю, какой динамичный характер носит глобальная среда, в которой функционирует МСЭ. Я приняла меры к тому, чтобы механизмы внутреннего контроля МСЭ становились лучше и приспосабливались к появляющимся трудностям. В частности, это предполагает систематический подход, позволяющий более оптимально внедрять управление рисками в бизнес-процессы, укреплять информационные системы МСЭ, а также поощрять культуру ответственности и прозрачности.

Данная работа направляется Комплексной системой внутреннего контроля, разработанной Комитетом организаций – спонсоров Комиссии Тредуэя (COSO). Система COSO представляет собой всеобъемлющую модель эффективного организационного руководства и управления рисками, в рамках которой уделяется особое внимание пяти взаимосвязанным компонентам: среде контроля, оценке рисков, деятельности по контролю, информационно-коммуникационной деятельности и деятельности по мониторингу.

Укрепление системы внутреннего контроля с января 2023 года

Вступив в должность Генерального секретаря 1 января 2023 года, я приступила к работе по совершенствованию системы внутреннего контроля МСЭ, с тем чтобы она лучше соответствовала нашим развивающимся организационным потребностям. МСЭ продолжает работу над планом трансформации, который был утвержден в июле 2023 года. Дорожная карта трансформации была представлена Совету 2024 года и утверждена им вместе с первоначальным финансированием из сэкономленных бюджетных средств. Совет также постановил, что в будущем секретариат должен стремиться финансировать деятельность по трансформации из регулярных бюджетных ассигнований. Трансформация направлена на совершенствование административных процессов, систем поддержки и внутреннего контроля в течение всего срока моего пребывания в должности.

Создание и работа Подразделения по надзору

В сентябре 2023 года, после соответствующего утверждения Советом МСЭ, я учредила Подразделение по надзору, которое совмещает в себе функции внутреннего аудита и ведения расследований. В 2024 году к нему также перейдут функции по оценке. Подразделение по надзору, и в особенности функция внутреннего контроля, обеспечивает независимые гарантии эффективности нашей системы внутреннего контроля и будет способствовать повышению прозрачности и подотчетности. Что касается функции ведения расследований, то в 2023 году Подразделению по надзору было поручено расследование по шести делам. По всем шести делам расследование было завершено, причем два из них были закрыты по причине необоснованности обвинений. Три из оставшихся четырех дел не имеют финансовых последствий. В одном деле (речь идет о сумме в 57 000 шв. фр.) имели место сомнительные сделки, и оно было доведено до сведения Внешнего аудитора в течение 2023 года.

Обязанности и подотчетность

В соответствии с Финансовым регламентом и Финансовыми правилами, Положениями и Правилами о персонале я делегировала полномочия и подотчетность избираемым должностным лицам и высшему руководящему составу; таким образом, каждый сотрудник МСЭ вносит свой вклад в создание надежной среды внутреннего контроля. Избираемым должностным лицам и высшему руководящему составу поручено обеспечить эффективное применение механизмов внутреннего контроля в соответствующей сфере полномочий. Гарантии соблюдения обеспечиваются внутренними сопроводительными письмами, которые подписываются избираемыми должностными лицами и старшими руководителями, подтверждающими приверженность нашему внутреннему контролю и использованию средств МСЭ. В МСЭ внедрен опросник по самооценке, посвященный выполнению задач внутреннего контроля. В 2024 году мы продолжим рассмотрение вопросников по самооценке и внутренних сопроводительных писем, чтобы подготовить высшему руководящему составу ответные замечания по областям, где возможны улучшения.

Новая модель и система подотчетности МСЭ

В марте 2022 года Совет МСЭ одобрил новую Модель и систему подотчетности МСЭ. Мы совершенствуем информационные панели руководства, с тем чтобы предоставлять бизнес-данные из нашей системы ERP и других источников в режиме реального времени, содействуя тем самым динамическому анализу тенденций и отчетности. Эти усовершенствования на регулярной основе рассматриваются Координационным комитетом, Руководящей координационной группой и надзорными органами. Совет 2024 года поручил Подразделению по надзору включить в план работы на 2025 год анализ компонентов подотчетности с высоким уровнем риска.

Выполнение рекомендаций надзорных органов

Рассматриваются рекомендации Подразделения по надзору, Объединенной инспекционной группы, Независимого консультативного комитета по управлению и Внешних аудиторов. Эти рекомендации учитываются в принимаемых нами мерах в целях укрепления системы руководства, управления рисками, а также деятельности по контролю.

Анализ эффективности по состоянию на 2023 год

В ноябре 2020 года МСЭ ввел корпоративную информационную панель по вопросам соблюдения для отслеживания и выполнения рекомендаций наших надзорных органов и судебно-бухгалтерской экспертизы 2021 года. В ходе всеобъемлющего анализа, проведенного в августе 2023 года, были определены ключевые оперативные, стратегические и фидуциарные риски, что позволяет осуществлять постоянное обновление нашего реестра корпоративных рисков.

Основные вопросы внутреннего контроля, определенные в течение 2023 года

В 2023 году Международный союз электросвязи (МСЭ) провел тщательную оценку своих систем внутреннего контроля при помощи различных механизмов, включая вопросники самооценки и надзорные поручения. Этот анализ позволил выявить ряд требующих усовершенствования областей, которые имеют важнейшее значение для укрепления нашей системы руководства, управления рисками и внутреннего контроля. В целях систематического решения наиболее важных проблем внутреннего контроля мы структурировали инициативы МСЭ в соответствии с пятью ключевыми компонентами вышеупомянутой системы COSO. Ниже приводятся ключевые вопросы внутреннего контроля, определенные в течение 2023 года, и излагаются принятые меры.

1 Среда контроля

Приверженность руководства. Наша команда руководства "задает тон на самом верху", демонстрируя приверженность соблюдению этических норм и надежному управлению в соответствии с учредительной нормативно-правовой базой МСЭ, обеспечивая при этом наличие соответствующих структур отчетности, которые выстраиваются по нисходящей и по всей организации с четким делегированием полномочий, ответственности и связанной с этим подотчетности. Команда руководства также привержена делу поощрения производственной культуры, основанной на компетентности, уважении и служении нашим Членам. Поэтому команда уделила пристальное внимание результатам опроса персонала в 2023 году и приняла меры по исправлению положения, где это было необходимо.

Заявление о заинтересованности. Высший руководящий состав продолжает осуществлять неусыпный надзор и совершенствование нашей системы внутреннего контроля, в особенности в таких областях как привлечение консультантов и соблюдение Политики по заявлению о заинтересованности. Нашу приверженность этичному управлению подчеркивает ежегодное мероприятие по подаче заявлений о заинтересованности, обновленных в 2022 году для учета обладателей специальных соглашений об услугах. Тем не менее требуется дальнейшая работа, чтобы обеспечить своевременное выполнение, а также последующий контроль неполученных заявлений.

Выводы, сделанные Подразделением по надзору, подчеркивают необходимость повышения эффективности руководства и контроля. Руководители взяли на себя обязательство решить выявленные проблемы путем выполнения рекомендованных шагов, а Подразделение по надзору будет отслеживать прогресс при помощи информационной панели по вопросам осуществления. Кроме того, Независимый консультативный комитет по управлению продолжает предоставлять экспертные руководящие указания мне и Совету МСЭ, обеспечивая эффективность нашей системы управления и внутреннего контроля.

Обновление в ходе трансформации: МСЭ проходит процесс существенной трансформации, обусловленный необходимостью решать постоянно меняющиеся задачи, возникающие в ходе его деятельности и предоставления услуг; дорожная карта была утверждена Советом 2024 года. Трансформация осуществляется на основе отчета ЕУ о цифровой эффективности и играет важную роль в разработке плана, в частности, в рамках комплексной оценки архитектуры предприятия. Эта оценка знаменует собой важнейший первый шаг на пути МСЭ к модернизации, поскольку закладывает основу для решения основных задач, определенных Организацией. С помощью повторной оценки и оптимизации корпоративной архитектуры МСЭ стремится повысить результативность, способность к адаптации и общую эффективность в реализации своей миссии. Трансформация направлена не только на совершенствование существующих систем, но и на подготовку Организации к требованиям будущего и техническому прогрессу.

Создание Группы по трансформации. В 2023 году Совет утвердил создание Группы МСЭ по трансформации, мандат которой подразумевает содействие преобразованию МСЭ на пути самосовершенствования на организационном уровне. Был назначен временный руководитель Группы по трансформации, приступивший к работе с 11 декабря 2023 года, для того чтобы определить состав Группы по трансформации, окончательно проработать детали и определить сроки дорожной карты по трансформации. Дорожная карта трансформации была представлена Совету 2024 года и утверждена им вместе с первоначальным финансированием из сэкономленных бюджетных средств. Совет также постановил, что в будущем секретариат должен стремиться финансировать деятельность в целях трансформации из регулярных бюджетных ассигнований. Была завершена процедура назначения руководителя Группы по трансформации, выбранный сотрудник присоединится к МСЭ в сентябре 2024 года.

Управление, ориентированное на результаты (УОР). В июле 2023 года Совет принял к сведению План трансформации процесса управления финансами, содержащийся в Документе С23/50. В соответствии с данным планом, МСЭ будет улучшать систему подотчетности, прозрачность и эффективность программ организации при помощи УОР. Это будет способствовать дальнейшему повышению прозрачности в отношении расстановки приоритетов в организации и эффективное распределение ресурсов. Предварительная работа началась на основании текущих процессов и соответствующих систем. В этой области необходима дальнейшая серьезная работа, которая станет частью дорожной карты по трансформации.

2 Оценка рисков

Процессы управления рисками. Процессы управления рисками в МСЭ, охватывающие определение, оценку и реагирование на риски, закреплены в реестре корпоративных рисков. В рамках нынешнего обновления реестра корпоративных рисков в сферу охвата вошли также риски, связанные с управлением людскими ресурсами и деятельностью по закупкам. Кроме того, серьезные риски доводятся до сведения Руководящей координационной группы.

Тем не менее методичное внедрение общеорганизационной системы управления рисками (ERM) остается проблемой из-за нечеткой постановки задач при распределении обязанностей по нижестоящим уровням – в департаментах, отделах или секциях. Укрепление управления, ориентированного на результаты, – подход к формулированию стратегических целей и оперативных задач МСЭ, необходимый для закрепления ERM, – уже является частью плана высшего руководства на 2024 год по совершенствованию системы внутреннего контроля.

3 Деятельность по контролю

Усовершенствования финансовой отчетности. Финансовая отчетность за 2022 год была утверждена в январе 2024 года; продолжается работа по ключевым направлениям в целях улучшения процесса отчетности МСЭ за 2023 и будущие годы. В результате этих усилий была пересмотрена политика в области бухгалтерского учета, повышено качество выверок, а также проведен тщательный анализ существующей в МСЭ практики закрытия финансового года. МСЭ воспользовался услугами внешних экспертов, чтобы обеспечить выполнение требований к отчетности по IPSAS к 2023 году, а также укрепил штат сотрудников, создав две дополнительные должности для содействия службам бухгалтерского учета и финансовой отчетности в долгосрочной перспективе. Будет проделана дополнительная работа над процессами предоставления отчетности в 2024 году, с тем чтобы гарантировать оптимизацию деятельности МСЭ на этом направлении. Постоянные усовершенствования представляют собой практические шаги по укреплению деятельности МСЭ по контролю в целях обеспечения надежности и достоверности финансовой отчетности.

Отмена добровольных платежей. Решение отменить эти платежи и предложить упразднить Статью 10.4 свидетельствует о приверженности соблюдению стандартов этики и добросовестности. Действительно, в 2023 году Совет утвердил предложенное изменение, согласно которому Генеральный секретарь больше не сможет осуществлять платежи. Добровольных платежей не производилось.

4 Информационно-коммуникационная деятельность

Портал, электронная почта и корпоративный интранет. На этих платформах регулярно публикуется обновленная информация, охватывающая различные темы, которые имеют важное значение для процессов внутреннего контроля. К таковым относятся сведения о методах телеработы, напоминания о требованиях к поездкам ДОБ ООН, обновления по служебным приказам и уведомления об упразднении утративших актуальность служебных меморандумов.

Общие собрания. Информация по вопросам контроля также доводится до сведения персонала в ходе регулярных общих собраний, что обеспечивает широкую информированность и соблюдение в рамках организации.

Благодаря этим механизмам персонал осведомлен о требованиях в области внутреннего контроля, которые имеют важнейшее значение для организационной целостности и соблюдения нормативных положений.

Обновленная информация о строительстве нового здания. Для продолжения строительства нового здания необходимо окончательное решение большинства Государств-Членов. Демонтаж здания "Варембе" и последующее строительство зависят от окончательного решения Членов Союза и обеспечения полного финансирования. Недавно МСЭ назначил нового руководителя Отдела административно-хозяйственного управления и проекта строительства здания, который приступил к работе с 1 мая 2024 года. Надзор за реализацией проекта осуществляет заместитель Генерального секретаря. Структура управления включает в себя Правление проекта по строительству нового здания (на оперативном уровне) и Руководящий комитет (на стратегическом уровне), в состав которых входят представители всех соответствующих подразделений Секретариата МСЭ, включая Совет персонала, а также Консультативную группу государств-членов (КГГЧ). В январе 2024 года секретариат представил обновленную информацию РГС-ФЛР. Новое предложение по альтернативному проекту с переоценкой и измененным объемом работ, соответствующее имеющемуся бюджету, было представлено Генеральным секретарем и утверждено Советом МСЭ в июне 2024 года (Решение 640). Проведение тендера, проектирование, демонтаж здания "Варембе" и последующее строительство требуют окончательного решения большинства Государств-Членов МСЭ в соответствии с п. 79 Конвенции МСЭ, результаты ожидаются к 31 августа 2024 года.

5 Деятельность по мониторингу

Оценка механизма контроля ERP. В 2023 году МСЭ обратился к помощи внешних экспертов для проведения тщательного анализа нашей системы планирования ресурсов предприятия (ERP) с упором на потенциальные конфликты в области разделения обязанностей, недочеты и проблемы с соблюдением требований, в том числе в отношении важнейших видов деятельности и подпроцессов, которые могут быть использованы для мошеннических действий. Начиная с 2024 года эти обзоры будут проводиться ежегодно, учитывая растущую центральную роль системы ERP в бизнес-процессах МСЭ. Кроме того, МСЭ рассматривает рекомендацию надзорных органов приобрести и включить в нашу систему ERP такой компонент как "управление, управление рисками и обеспечение соответствия" (GRC).

Вывод и будущие обязательства

Заключение о внутреннем контроле МСЭ за год, завершившийся 31 декабря 2023 года, свидетельствует о нашей приверженности делу укрепления системы внутреннего контроля в целях обеспечения эффективного и результативного функционирования организации, а также соблюдения соответствующих нормативных положений и политики. В течение года был достигнут прогресс, в особенности после учреждения Подразделения по надзору и эффективного выполнения рекомендаций внутреннего контроля и внешнего аудита. Проверки, проведенные Подразделением по надзору в 2023 году, позволили сделать вывод о том, что хотя наша система внутреннего контроля достаточно работоспособна, она нуждается в целенаправленных улучшениях для повышения эффективности.

По мере того как МСЭ развивается, мы стремимся к улучшению и усилению средств внутреннего контроля. Я верна идеям прозрачности, усиления подотчетности и укрепления наших структур управления. Применяя признанные передовые методы и формируя надежную культуру добросовестности и соблюдения требований, МСЭ сможет более эффективно и действенно достичь своих стратегических целей в ближайшие годы. Данная работа носит

итеративный и непрерывный характер, что свидетельствует о нашем стремлении постоянно совершенствовать среду контроля как для удовлетворения нынешних потребностей, так и для выполнения будущих задач.

(оригинал подписан)

Дорин Богдан-Мартин
Генеральный секретарь

Женева, 27 сентября 2024 года

Заключение о внешнем аудите

ОТЧЕТ НЕЗАВИСИМОГО АУДИТОРА МЕЖДУНАРОДНОМУ СОЮЗУ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

Заключение о финансовой отчетности

Я провел аудиторскую проверку финансовой отчетности Международного союза электросвязи за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, которая включает:

- Отчет о финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2023 года;
- Отчет о результатах финансовой деятельности, Отчет об изменениях в чистых активах, Отчет о движении денежных средств и Отчет о сравнении предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм за год, завершившийся на указанную дату; и
- соответствующие примечания, в том числе примечание "Основные методы бухгалтерского учета".

По моему мнению, прилагаемая финансовая отчетность МСЭ во всех существенных отношениях четко отражает финансовое положение Международного союза электросвязи на 31 декабря 2023 года, а также результаты его финансовой деятельности и движение денежных средств за год, завершившийся на указанную дату, в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора.

Важные обстоятельства: обесценение активов на этапе строительства после даты представления отчетности

Не делая оговорок в своем мнении, обращаю внимание на раскрытие информации в Примечании 27 к финансовой отчетности в отношении влияния Решения Совета 2024 года на оценку затрат на новое здание, капитализированных как активы на этапе строительства. По состоянию на 31 декабря 2023 года 19,7 млн. швейцарских франков затрат, связанных с проектом, учтены как активы на этапе строительства. При раскрытии информации поясняется, что согласно выводам руководства, актуальным на сегодняшний день, эти затраты будут обесценены в 2024 году на основании решения Совета об утверждении альтернативного проекта здания. Мое аудиторское заключение в отношении этого вопроса не претерпело изменений.

Заключение о соблюдении установленных правил

Считаю, что во всех существенных аспектах доходы и расходы использовались для достижения целей, предусмотренных Советом Международного союза электросвязи, и финансовые операции соответствуют Финансовому регламенту Международного союза электросвязи.

Основание для заключений

Я проводил проверку в соответствии с Международными стандартами аудита (ISA) и Финансовым регламентом Международного союза электросвязи. Проверка соблюдения установленных правил проводилась в соответствии с принципами, изложенными в ISA. Мои обязанности в соответствии с этими стандартами подробно описаны в разделе моего отчета об ответственности аудитора за проверку финансовой отчетности.

Я не завишу от Международного союза электросвязи, как того требует Кодекс этики профессиональных бухгалтеров Совета по международным стандартам этики для бухгалтеров (Кодекс IESBA), и выполняю другие свои этические обязанности в соответствии с этими требованиями и Кодексом IESBA. Считаю, что собранные мною доказательные данные аудиторской проверки обеспечивают достаточную и надлежащую основу для моих заключений.

Прочая информация

За прочую информацию несет ответственность руководство. К прочей информации относятся данные, вошедшие в Отчет о финансовой деятельности, кроме финансовой отчетности и моего аудиторского отчета по ним.

Мое заключение о финансовой отчетности не охватывает прочую информацию, и, за исключением случаев, прямо указанных в моем отчете, я не выражаю каким бы то ни было образом заключение о достоверности по этой отчетности.

Моя ответственность заключается в том, чтобы ознакомиться с прочей информацией и по итогам этого решить, насколько эта прочая информация в существенной мере не соответствует финансовой отчетности либо представлению, полученному в ходе аудита, либо иным образом представляется существенно искаженной.

Если я выявляю такие существенные несоответствия или очевидные существенные искажения, я должен определить, приводит ли это к существенному искажению в самой финансовой отчетности. Если в результате проделанной мною работы я приду к заключению, что имеется существенное искажение в этой прочей информации, то я обязан сообщить об этом факте.

У меня нет ничего, о чем можно было бы сообщить в этом отношении.

Ответственность руководства за финансовую отчетность

Руководство несет ответственность за подготовку и объективное представление финансовой отчетности в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора, а также за такой внутренний контроль, который руководство считает необходимым для обеспечения подготовки финансовой отчетности, в которой отсутствуют существенные искажения, будь то вследствие недобросовестных действий или в результате ошибок.

При подготовке финансовой отчетности руководство отвечает за оценку способности Международного союза электросвязи продолжать непрерывную деятельность, раскрывая в зависимости от обстоятельств вопросы, касающиеся непрерывности деятельности, и используя принцип непрерывности деятельности в отчетности, если только руководство не намерено ликвидировать Международный союз электросвязи либо прекратить деятельность или не будет иметь реальной альтернативы этому. Руководство и лица, которым поручено осуществлять управление, отвечают за надзор за процессом финансовой отчетности Международного союза электросвязи.

Ответственность аудитора за проверку финансовой отчетности

Моими задачами является получение разумной уверенности в том, что финансовая отчетность в целом не содержит существенных искажений, будь то в результате недобросовестных действий либо ошибки, а также представление аудиторского отчета, включающего мое заключение. Разумная уверенность – это высокая степень уверенности, но не гарантия того, что проводимая в соответствии с ISA аудиторская проверка всегда сможет обнаружить существенное искажение, в случае если таковое имеет место.

Искажения могут быть вызваны мошенничеством либо ошибкой, и они считаются существенными, если вполне разумно ожидать, что, отдельно либо в совокупности, они могут оказать влияние на экономические решения пользователей, принимаемые на основе такой финансовой отчетности.

В рамках аудиторской проверки в соответствии с ISA:

- Я на протяжении всей проверки опираюсь на профессиональные суждения и сохраняю профессиональный скептицизм.

- Я определяю риски существенных искажений финансовой отчетности, будь то в результате мошенничества либо ошибки, вырабатываю и провожу аудиторские процедуры с учетом этих рисков, а также получаю достаточные и надлежащие доказательные данные аудиторской проверки для обоснования моего заключения. Риск необнаружения существенного искажения, появившегося в результате недобросовестных действий, выше, чем в случае искажения, связанного с ошибкой, поскольку недобросовестные действия могут включать сговор, подделку документов, преднамеренные пропуски, представление неверных данных, либо попытки обойти внутренний контроль.
- Я получаю представление о внутреннем контроле, касающемся аудиторской проверки, чтобы выработать процедуры аудита, соответствующие обстоятельствам, однако не для того чтобы представить свое мнение об эффективности внутреннего контроля Международного союза электросвязи.
- Я оцениваю уместность используемой учетной политики и обоснованность учетных оценок, а также соответствующего раскрытия сведений руководством.
- Я делаю заключение о надлежащем использовании руководством при учете принципа непрерывной деятельности и, на основе полученных доказательных данных аудита, о наличии значительной неуверенности, связанной с событиями либо условиями, которые могут в значительной степени породить сомнение в способности Международного союза электросвязи продолжать свою деятельность в качестве организации. Если я приду к заключению, что существует значительная неуверенность, я обязан привлечь внимание в моем аудиторском заключении к соответствующим раскрытым сведениям в финансовой отчетности либо, если такое раскрытие сведений не является надлежащим, изменить мое заключение. Мои выводы основаны на доказательных данных аудиторской проверки, полученных вплоть до даты моего аудиторского отчета. Тем не менее будущие события либо условия могут вынудить Международный союз электросвязи перестать продолжать быть непрерывно действующей организацией.
- Я оцениваю общее представление, структуру и содержание финансовой отчетности, в том числе раскрываемые сведения, а также то, в достаточной ли мере финансовая отчетность представляет основные сделки и события и соответствует их объективному представлению.

Кроме того, я обязан получить доказательства, достаточные для того, чтобы дать разумные гарантии того, что представленные в финансовой отчетности доходы были использованы и расходы производились в целях, предусмотренных Советом Международного союза электросвязи, и что финансовые операции соответствуют Финансовому регламенту, который их регулирует.

Я нахожусь в контакте с теми лицами, которым поручено осуществлять управление в отношении, среди прочего, планирования охвата аудиторской проверки и времени ее проведения, а также значительных выводов аудита, в том числе наличия каких-либо значительных недостатков в системе внутреннего контроля, которые я выявил во время моего аудита.

Также я предоставляю лицам, ответственным за управление, заявление о том, что я выполнил соответствующие этические требования о независимости и сообщаю им обо всех взаимоотношениях и других вопросах, которые могут обоснованно считаться влияющими на мою независимость, а также о соответствующих мерах предосторожности, где это применимо.

Отчет

В июне я представил Совету подробный отчет о проверке за 2023 год. Более нет вопросов, по которым я мог бы представить информацию.

(оригинал подписан)

Дата: 1 октября 2024 года

Гарет Дэвис
Контролер и Генеральный ревизор
Национального ревизионного управления
157–197 Buckingham Palace Road
London, SW1W 9SP
Соединенное Королевство

Финансовая отчетность

Отчет I: Отчет о финансовом положении

За год, завершившийся 31 декабря 2023 года

(В тыс. шв. фр.)

Описание	Примечания	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г. (пересчитанные)
АКТИВЫ			
Текущие активы			
Денежные средства и эквиваленты денежных средств	7	155 868	193 868
Инвестиции	8	35 070	13 860
Долговые обязательства по обменным операциям	9	6 446	5 333
Долговые обязательства по необменным операциям	9	13 132	9 211
Запасы		–	307
Прочие долговые обязательства	10	6 238	5 441
Всего: текущие активы		216 754	228 020
Нетекучие активы			
Материальные активы	11	59 459	63 412
Нематериальные активы	12	2 949	3 431
Активы на этапе строительства	13	26 597	19 769
Долговые обязательства по необменным операциям, нетекучие	9	2 780	–
Всего: нетекучие активы		91 785	86 612
ВСЕГО: АКТИВЫ		308 539	314 632
ПАССИВЫ			
Текущие пассивы			
Подлежащие уплате средства	14	13 042	10 541
Взносы, уплаченные авансом	15	50 544	50 823
Доходы будущих периодов	15	3 590	6 761
Займы и финансовая задолженность	16	1 391	1 391
Вознаграждение сотрудников	17	527	245
Резервные фонды	18	1 778	1 459
Прочая задолженность	19	3 057	2 230
Средства третьих сторон	20	24 359	26 226
Всего: текущие пассивы		98 288	99 676
Нетекучие пассивы			
Займы	16	51 657	46 940
Вознаграждение сотрудников	17	398 861	368 472
Целевые средства третьих сторон, нетекучие	20	17 088	12 601
Всего: нетекучие пассивы		467 606	428 013
ВСЕГО: ПАССИВЫ		565 894	527 689
ВСЕГО: ЧИСТЫЕ АКТИВЫ		(257 355)	(213 057)
Резервный счет МСЭ	4	26 271	28 388
Прочие резервы и фонды	4	65 557	64 322
Внебюджетные средства	4	13 353	14 036
Актuarные прибыли/(потери) АСХИ	17	31 911	51 435
Накопленные излишки/(дефицит)		(394 447)	(371 238)
РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ		(257 355)	(213 057)

Отчет II: Отчет о результатах финансовой деятельности

За год, завершившийся 31 декабря 2023 года

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ МСЭ О ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2023 ГОД

(В тыс. шв. фр.)

Описание	Примечания	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г. (пересчитанные)
ДОХОДЫ	21		
Начисленные взносы		127 562	127 613
Внебюджетные взносы		18 952	17 965
Прочие доходы от деятельности		34 145	26 473
Всего: доходы		180 659	172 051
РАСХОДЫ	22		
Расходы по персоналу		150 724	153 510
Служебные командировки		7 788	5 589
Контрактные услуги		21 821	20 527
Аренда и эксплуатация помещений и оборудования		3 537	2 860
Оборудование и предметы снабжения		3 150	2 460
Амортизация и потеря стоимости		5 660	9 495
Расходы по перевозке, электросвязи и услугам		2 673	2 242
Движение под обесценение/резервный фонд		4	(2 807)
Прочие расходы		1 804	2 929
Всего: расходы		197 161	196 805
Финансовые доходы/(затраты)	21	(8 272)	6 489
Активное сальдо/(дефицит) за финансовый период		(24 774)	(18 265)

Отчет III: Отчет об изменениях в чистых активах

За год, завершившийся 31 декабря 2023 года

(В тыс. шв. фр.)

Описание	Резервный счет МСЭ	Прочие резервы и фонды	Внебюджетные резервы	Актuarные прибыли/(потери) АСХИ	Накопленное активное сальдо/(дефицит)	Общие чистые активы
31 декабря 2021 г.	29 388	68 063	16 621	(164 075)	(360 781)	(410 784)
Активное сальдо/(дефицит) за 2022 г. (пересчитанные)		(4 440)	(2 886)		(10 941)	(18 267)
Другие корректировки	(1 000)	699	301	215 510	485	215 995
31 декабря 2022 г.	28 388	64 322	14 036	51 435	(371 238)	(213 057)
Активное сальдо/(дефицит) за 2023 г.	(2 117)	1 235	(683)		(23 209)	(24 774)
Другие корректировки				(19 524)		(19 524)
31 декабря 2023 г.	26 271	65 557	13 353	31 911	(394 447)	(257 355)

Более подробная информация приводится в Примечании 4.

Отчет IV: Отчет о движении денежных средств

За год, завершившийся 31 декабря 2023 года

(В тыс. шв. фр.)

Описание	Примечания	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г. (пересчитанные)
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Общее активное сальдо (дефицит) за финансовый период	Отчет II	(24 774)	(18 266)
Обесценение и амортизация	11, 12	5 660	9 495
Фонд АСХИ	22	11 645	13 976
(Увеличение)/уменьшение долговых обязательств	9	(6 706)	7 360
(Увеличение)/уменьшение прочих долговых обязательств	10	(1 084)	884
(Увеличение)/уменьшение запасов		307	160
Увеличение/(уменьшение) суммы подлежащих уплате средств	14	2 497	3 086
Увеличение/(уменьшение) уплаченных авансом взносов	15	(279)	(2 749)
Увеличение/(уменьшение) доходов будущих периодов	15	(3 172)	394
Увеличение/(уменьшение) вознаграждения сотрудников – текущее	17	282	(179)
Увеличение/(уменьшение) резервного фонда	18	319	87
Увеличение/(уменьшение) прочей задолженности	19	827	(2 732)
Увеличение/(уменьшение) вознаграждения сотрудников – нетекущее	17	(780)	77
Увеличение/(уменьшение) средств третьих сторон	20	2 621	(8 657)
Резервный фонд для сомнительных долгов	9	(1 786)	(5 662)
Увеличение/(уменьшение) в результате переоценки долгосрочных займов	16	4 055	(6 176)
(Полученные)/выплаченные проценты	21	(4 559)	(1 523)
Неполученные курсовые прибыли/убытки по операциям	21	17	(617)
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности		(14 910)	(11 041)
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Проценты, полученные от краткосрочных инвестиций	21	4 559	1 523
Инвестиции, приобретенные в течение года	8	(75 802)	(59 746)
Доходы от продажи инвестиций	8	52 928	67 161
Неполученные курсовые прибыли/убытки по инвестициям	21	2 614	950
Приобретение материальных активов	11	(86)	(283)
Приобретение нематериальных активов	12	(773)	(3 286)
Увеличение активов на этапе строительства	13	(7 191)	(6 347)
Чистое движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности		(23 751)	(28)
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности			
Погашение долгосрочных займов	16	(1 391)	(1 391)
Увеличение долгосрочных заимствований	16	2 053	2 517
Чистое движение денежных средств в результате финансовой деятельности		662	1 126
Чистое увеличение/(уменьшение) денежных средств и эквивалентов денежных средств		(37 999)	(9 943)
Денежные средства и эквиваленты денежных средств на начало периода	7	193 868	203 811
Денежные средства и эквиваленты денежных средств на конец периода		155 868	193 868

Отчет V: Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм

За год, завершившийся 31 декабря 2023 года

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ МСЭ О ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2023 ГОД

(В тыс. шв. фр.)

	Предусмотренные в бюджете суммы			Фактические суммы, представленные на сопоставимой основе	Разница между окончательным бюджетом и фактическими суммами
	Первоначальный бюджет – 2023 г.	Бюджетные трансферты – 2023 г.	Окончательный бюджет – 2023 г.		
Доходы					
Начисленные взносы	125 710	191	125 901	126 027	(126)
Возмещение затрат	36 500	–	36 500	28 674	7 826
Проценты	300	–	300	2 935	(2 635)
Прочие доходы	200	–	200	630	(430)
Платежи в Фонды ИКТ и строительства нового здания	(1 250)	–	(1 250)	(1 250)	–
Экономия при исполнении бюджета	1 734	–	1 734	–	1 734
Всего: доходы	163 194	191	163 385	157 016	6 369
Расходы					
Генеральный секретариат	90 307	–	90 307	86 564	3 743
Сектор радиосвязи	32 455	–	32 455	29 943	2 512
Сектор стандартизации электросвязи	13 195	–	13 195	12 451	744
Сектор развития электросвязи	27 237	191	27 428	26 634	794
Всего: расходы	163 194	191	163 385	155 592	7 793
Активное сальдо бюджета по программам				1 424	
Базисная разница				(19 306)	
Структурная разница				(6 892)	
Всего: разница с IPSAS				(26 198)	
Активное сальдо/дефицит, показанное/показанный в Отчете о результатах финансовой деятельности				(24 774)	

Вышеупомянутые доходы по процентам в размере 2,9 млн. швейцарских франков являются чистыми за вычетом списания 0,5 млн. швейцарских франков. Это списание, утвержденное Генеральным секретарем в 2023 году, обусловлено возмещением понесенных в период с 2010 по 2020 год убытков по внебюджетным субсидиям.

Более подробная информация о базисной и структурной разнице приводится в Примечании 24.

Примечания к финансовой отчетности

Примечание 1 Задачи Союза

Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением [Организации Объединенных Наций](#) в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В качестве глобального координационного центра, объединяющего представителей от правительств и частного сектора, МСЭ помогает миру общаться, задействуя свой Генеральный секретариат и три ключевых Сектора: [Сектор радиосвязи](#), [Сектор стандартизации электросвязи](#) и [Сектор развития электросвязи](#). МСЭ в полной мере признает за каждым государством суверенные права на регулирование своей электросвязи.

На МСЭ была возложена основная ответственность за организацию [Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества](#).

В состав организации входят 193 Государства-Члена и более 1000 компаний, университетов, а также международных и региональных организаций. Штаб-квартира МСЭ находится в Женеве, Швейцария; Союз имеет четыре региональных отделения на каждом из континентов, представительство для взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, расположенное в Нью-Йорке, и отдел координации для Европы в штаб-квартире. МСЭ – это старейшее учреждение во всей системе ООН; оно служит объединению мира со времени появления телеграфной связи в 1865 году. Штаб-квартира МСЭ находится по адресу: Place des Nations, 1211 Geneva 20, Switzerland.

Цели Союза состоят в следующем:

- поддержание и расширение международного сотрудничества между всеми своими Государствами-Членами с целью совершенствования и рационального использования всех видов электросвязи;
- содействие развитию технических средств и их наиболее эффективной эксплуатации с целью повышения производительности служб электросвязи, расширения их применения и возможно более широкой доступности для населения;
- содействие распространению преимуществ новых технологий в области электросвязи среди всех жителей планеты;
- содействие использованию служб электросвязи в целях помощи в обеспечении мирных отношений;
- согласование деятельности Государств-Членов и содействие плодотворному и конструктивному сотрудничеству и партнерству между Государствами-Членами и Членами Секторов для достижения вышеуказанных целей; и
- содействие на международном уровне более общему подходу к вопросам электросвязи в глобальной экономике, основанной на информации, и глобальном информационном обществе путем сотрудничества с другими международными и региональными межправительственными организациями и неправительственными организациями, которые связаны с электросвязью.

Для этого Союз, в частности:

- осуществляет распределение полос радиочастотного спектра, выделение радиочастот и регистрацию радиочастотных присвоений и, для космических служб, любых соответствующих позиций на орбите геостационарных спутников или любых соответствующих характеристик спутников на других орбитах, чтобы избежать вредных помех между радиостанциями различных стран;
- координирует усилия, направленные на устранение вредных помех между радиостанциями различных стран и на улучшение использования радиочастотного

- спектра и орбиты геостационарных спутников и других спутниковых орбит для служб радиосвязи;
- облегчает международную стандартизацию электросвязи с удовлетворительным качеством обслуживания;
 - поощряет международное сотрудничество и солидарность при оказании технической помощи развивающимся странам и при создании, развитии и совершенствовании оборудования и сетей электросвязи в развивающихся странах всеми имеющимися в его распоряжении средствами, включая его участие в соответствующих программах Организации Объединенных Наций и использование, в случае необходимости, своих собственных ресурсов;
 - координирует усилия, направленные на согласованное развитие средств электросвязи, особенно тех, которые связаны с использованием космической техники, с целью полного использования их возможностей;
 - поощряет сотрудничество между Государствами-Членами и Членами Секторов с целью установления насколько возможно более низких тарифов, совместимых с эффективностью службы, и с учетом необходимости сохранения разумного и независимого финансового управления электросвязью;
 - способствует принятию мер для обеспечения безопасности человеческой жизни путем совместного использования служб электросвязи;
 - проводит исследования, устанавливает правила, принимает резолюции, формулирует рекомендации и мнения, собирает и публикует информацию по вопросам электросвязи;
 - содействует совместно с международными финансовыми организациями и организациями в области развития установлению преференциальных и благоприятных кредитных линий, которые будут использоваться для разработки социальных проектов, предназначенных, среди прочего, для расширения служб электросвязи в самых отдаленных районах стран;
 - поощряет участие в деятельности Союза заинтересованных объединений и сотрудничество с региональными и другими организациями для выполнения целей Союза.

Высшим органом МСЭ является Полномочная конференция. Конференция, созываемая один раз в четыре года:

- определяет общую политику Союза;
- принимает четырехгодичные стратегические и финансовые планы;
- рассматривает счета Союза и при необходимости окончательно утверждает их;
- избирает Государства-Члены в состав Совета;
- избирает Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро Секторов в качестве избираемых должностных лиц Союза; и
- избирает членов [Радиорегламентарного комитета](#).

Полномочная конференция – это основное мероприятие, в ходе которого Государства – Члены МСЭ принимают решения, касающиеся роли Союза в будущем, тем самым определяя его способность влиять и оказывать воздействие на развитие ИКТ во всем мире.

В соответствии со Статьей 10 Устава, Совет состоит из Государств-Членов, избираемых Полномочной конференцией в соответствии с положениями п. 61 данного Устава. В период

между Полномочными конференциями Совет действует в качестве руководящего органа Союза от имени Полномочной конференции в пределах прав, предоставленных ему последней:

- I Совет принимает все меры для облегчения исполнения Государствами-Членами положений настоящего Устава, Конвенции, Административных регламентов, решений Полномочной конференции и, в соответствующих случаях, решений других конференций и собраний Союза, а также выполняет все другие задачи, возложенные на него Полномочной конференцией;
- II руководствуясь общими указаниями Полномочной конференции, Совет рассматривает широкий круг вопросов политики в области электросвязи, с тем чтобы политический курс и стратегия Союза полностью учитывали изменения в среде электросвязи. Совет составляет отчет по политике и по стратегическому планированию, которые рекомендуются Союзу, а также по их финансовым последствиям, используя конкретные данные, подготовленные Генеральным секретарем согласно п. 74А, ниже;
- III он обеспечивает эффективную координацию деятельности Союза и осуществляет эффективный финансовый контроль за Генеральным секретариатом и тремя Секторами; и
- IV в соответствии с целями Союза он содействует развитию электросвязи в развивающихся странах всеми имеющимися в его распоряжении средствами, в том числе путем участия Союза в соответствующих программах Организации Объединенных Наций.

В Конференции в качестве наблюдателей принимают участие также Члены Секторов, региональные организации электросвязи и межправительственные организации, Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения.

Примечание 2 Основа для подготовки и представления

Финансовая отчетность за 2023 год подготовлена с использованием метода начисления в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS), разработанными и утвержденными Советом по Международным стандартам учета в государственном секторе (IPSASB). Финансовый год длится с января по декабрь. Отчетность подготавливалась на основании соглашения об исторических затратах.

Финансовым регламентом и Финансовыми правилами МСЭ установлен двухгодичный бюджетный период; однако для наглядного сравнения с финансовой отчетностью за 2023 год бюджет на 2023 год представлен в Отчете V (Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм) на ежегодной основе.

Отчет о движении денежных средств (Отчет IV) подготовлен с использованием косвенного метода.

МСЭ применил и выполнил требования согласно стандартам IPSAS, действующим на 1 января 2023 года; применяемые принципы бухгалтерской отчетности изложены в Примечании 3. Значения округлены до тысяч и выражены в миллионах и/или тысячах швейцарских франков, если не указано иное. Из-за округления в примечаниях ниже могут быть неточности при сложении чисел.

Подготовка финансовой отчетности МСЭ велась на основе соображения о том, что Союз продолжит свою деятельность в непрерывном режиме, с учетом утвержденного бюджета, прогноза финансирования и разнообразия существующего и ожидаемого эффекта от неопределенности в отношении деятельности организации.

Пересчеты и изменения в представлении или классификации статей в информации для сравнения

Изменение в чистой приведенной стоимости займа (6,176 млн. шв. фр.), напрямую отраженное в Отчете об изменениях в чистых активах в рамках Отчета о финансовой деятельности, было включено в Отчет о результатах финансовой деятельности за 2023 год. В итоге были пересчитаны Отчет о движении средств и Примечание 21 "Доходы/(затраты) от финансовой деятельности".

В строке "Долговые обязательства – необменные операции" в Примечании 9 (12,5 млн. швейцарских франков в 2022 г.) отмечается сокращение на 3,25 млн. швейцарских франков, связанное с полученными в течение года спонсорскими поступлениями. Соответствующее сокращение было учтено в доходах будущих периодов (Примечание 15).

Для повышения качества представления и обеспечения соответствия требованиям по раскрытию информации для текущего финансового года и другим требованиям, приведенная ниже сравнительная информация была переклассифицирована или представлена в ином виде:

- Строка "Доходы будущих периодов" (10,8 млн. шв. фр. в 2022 г.) в Примечании 15, в которой, как было указано выше, имело место сокращение до 1,7 млн. швейцарских франков, была разбита на "Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей" (5,1 млн. шв. фр. в 2022 г.) и "Спонсорство на строительство нового здания"; строка "Взносы – внебюджетные" (0,798 млн. шв. фр.) была переклассифицирована как "Внебюджетные средства" в строке "Средства третьих сторон, которые будут получены" (Примечание 20 "Внебюджетные средства"). Такие средства относятся к соглашениям, подписанным и выставленным в 2023 году, сбор по которым ожидается в 2024 году.
- Строка "Целевые средства третьих сторон" (35,4 млн. шв. фр. в 2022 г.), включенная в Примечание 20 "Внебюджетные средства", была разбита на нетекущую и текущую части, составляющие 12,6 млн. швейцарских франков и 22,8 млн. швейцарских франков, соответственно.
- В рамках "Доходов от финансовой деятельности" Примечание 21 "Убытки, понесенные от курсовой разницы" (1,0 млн. шв. фр. в 2022 г.) были разбиты на "Полученные курсовые прибыли по инвестициям" на сумму 1,9 млн. швейцарских франков и "Курсовые убытки, понесенные по операциям" на сумму 2,9 млн. швейцарских франков. Такая разбивка позволяет по отдельности представить воздействие реализованных валютных операций на инвестиции и на регулярную операционную деятельность.
- Такие строки в Примечании 7 Отчета о финансовой деятельности за 2022 год, как "Кассовая наличность, шв. фр." и "Кассовая наличность, иностранная валюта", а также строки "Текущие банковские счета, иностранная валюта" и "Депозитные счета в евро" для краткости были объединены в строки "Кассовая наличность" и "Текущие банковские счета, иностранная валюта" соответственно.

Кроме того, "Активы на этапе строительства" были разбиты так, чтобы отдельно раскрыть информацию о суммах понесенных затрат по проекту строительства нового здания.

МСЭ принял решение списать запасы в финансовой отчетности за 2023 год в связи с незначительной стоимостью запасов; все статьи были отнесены на расходы. Такой подход обеспечивает ясность и позволяет сосредоточиться на более значимых финансовых данных, что способствует более простому и содержательному анализу. Эти активы остаются под контролем, но их стоимость не отражается в финансовой отчетности.

Будущие изменения в учете

По состоянию на 31 декабря 2023 года, дату Отчета о финансовом положении, были изданы, но не вступили в силу следующие стандарты IPSAS:

Стандарт	Название	Дата вступления в силу	Потенциальное воздействие в год принятия
IPSAS 43	Аренда	1 января 2025 г.	Заменяет IPSAS 13 (Аренда) и вводит для аренды модель права пользования. Он устанавливает принципы признания, измерения, отображения аренды и раскрытия информации о ней. В настоящее время этот новый стандарт не оказывает существенного влияния на финансовую отчетность МСЭ, поскольку на данный момент у МСЭ нет договоров аренды. Однако, учитывая смену обстоятельств и сферу применения этого нового стандарта, МСЭ тщательно проанализирует свою политику и системы учета, чтобы быть готовым к вступлению этого стандарта в силу.
IPSAS 44	Нетекущие активы, предназначенные для продажи, и прекращенная деятельность	1 января 2025 г.	Этот новый стандарт определяет учет активов, предназначенных для продажи, а также отображение и раскрытие информации о прекращенной деятельности. Для оценки потенциального воздействия на финансовую отчетность МСЭ будет проведен анализ.
IPSAS 45	Материальные активы	1 января 2025 г.	IPSAS 45 заменяет IPSAS 17 "Материальные активы": текущая операционная стоимость добавлена в качестве основы измерения в обновленную модель текущей стоимости для активов, входящих в его сферу применения, определены характеристики объектов наследия и инфраструктурных активов, и добавлены новые руководящие указания о том, как эти важные виды активов должны признаваться и измеряться в общественном секторе. Хотя предполагается, что данный новый стандарт не окажет существенного влияния на финансовую отчетность МСЭ, поскольку в настоящее время МСЭ не имеет существенных активов в виде объектов культурного наследия и инфраструктуры, проводится тщательный обзор на предмет соответствия новому стандарту.
IPSAS 46	Проведение измерений	1 января 2025 г.	IPSAS 46 представляет собой собранные в рамках одного стандарта новые руководящие указания в отношении способов применения на практике широко используемых основ измерения. В нем впервые содержатся руководящие указания общего характера, касающиеся справедливой стоимости, и вводится текущая операционная стоимость как основа измерения текущей стоимости, специфичная для общественного сектора, которая отвечает мнению участников о том, что в отношении определенных активов общественного сектора необходимо использовать основу измерения текущей стоимости, отличную от справедливой стоимости. В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку влияния этого стандарта на финансовую отчетность.

Стандарт	Название	Дата вступления в силу	Потенциальное воздействие в год принятия
IPSAS 47	Доходы	1 января 2026 г.	IPSAS 47 "Доходы" является единым источником руководящих указаний по учету доходов в общественном секторе, в котором представлены две модели учета, основанные на существовании ограничительного режима. Этот новый стандарт содержит руководящие указания, ориентированные на помощь объектам хозяйствования в применении принципов учета операций, связанных с доходами, в общественном секторе. В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку влияния этого стандарта на финансовую отчетность.
IPSAS 48	Трансфертные расходы	1 января 2026 г.	IPSAS 48 "Трансфертные расходы" содержит руководящие указания по учету трансфертных расходов, которые составляют значительную часть расходов многих объектов хозяйствования в общественном секторе. Этот новый стандарт заполняет серьезный пробел в литературе IPSASB и содержит руководящие указания, помогающие объектам хозяйствования учитывать операции, связанные с трансфертными расходами, в общественном секторе. В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку влияния этого стандарта на финансовую отчетность.

МСЭ продолжает заниматься оценкой влияния вышеуказанных стандартов на будущую финансовую отчетность заблаговременно, до их вступления в силу.

Кроме того, МСЭ продолжает следить за разработкой проектов стандартов (ПС) и активно участвует в работе Совета по IPSAS через Целевую группу системы Организации Объединенных Наций по стандартам учета ввиду того, что их применение может оказать влияние на финансовую отчетность МСЭ в будущем.

Примечание 3 Основные методы бухгалтерского учета

3.1 Обменный курс рабочей валюты

Швейцарский франк (шв. фр.) является рабочей валютой МСЭ, используемой при представлении финансовой отчетности. Транзакции, осуществляемые в других валютах, а не в швейцарских франках, конвертируются в швейцарские франки по оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций (UNORE), действующему на дату транзакции. Денежные активы и обязательства, представленные в иностранной валюте, конвертируются в швейцарские франки по обменному курсу UNORE, действующему на дату окончания финансового периода. Курсовые прибыли и убытки, полученные или неполученные, которые появляются в результате урегулирования этих транзакций и конвертации на дату закрытия активов и обязательств, представленных в иностранной валюте, учитываются в отчете о результатах финансовой деятельности (Отчет II).

3.2 Финансовые инструменты

Финансовые инструменты МСЭ включают: денежные средства и краткосрочные депозиты, инвестиции, долговые обязательства по обменным и необменным операциям, торговую кредиторскую задолженность, ссуды и займы.

3.2.1 *Денежные средства и эквиваленты денежных средств*

Денежные средства и эквиваленты денежных средств включают кассовую наличность, а также денежные средства в банках и краткосрочные депозиты со сроком погашения не более трех месяцев.

3.2.2 *Инвестиции*

Срочные депозиты со сроком погашения свыше трех месяцев и до девяти месяцев, которые являются высоколиквидными, конвертируемыми в известную сумму денежных средств и которые подвергаются незначительному риску изменения стоимости, учитываются по амортизированной стоимости в соответствии с IPSAS 41. Инвестиции представлены в отчете о финансовом положении как текущие активы.

3.2.3 *Финансовые пассивы и ссуда ФИПОИ*

Финансовые пассивы включают займы, прочие источники финансирования, задолженность перед поставщиками и торговую кредиторскую задолженность. Эти обязательства отражаются в отчете о финансовом положении как текущие или нетекущие пассивы в зависимости от того, составляют сроки их погашения меньше или больше года соответственно.

Суммы, отраженные в данной финансовой отчетности как займы, представляют собой беспроцентные займы, предоставленные Фондом недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ) для финансирования строительства зданий МСЭ.

МСЭ учитывает ссуды по справедливой стоимости. Сумма непогашенной ссуды была дисконтирована на основании ставки по 30-летним облигациям Швейцарской Конфедерации в размере 0,499% на декабрь 2023 года (1,476% на 2022 г.). Более подробная информация представлена в Примечании 16.

Погашение ссуды, предоставленной для новых помещений МСЭ, начнется только после успешной приемки нового здания в эксплуатацию. Данная ссуда была первоначально признана по амортизированной стоимости и впоследствии ее размер будет определяться по справедливой стоимости. При рассмотрении этой ссуды будет использован подход, аналогичный подходу, который применяется к другим льготным ссудам, предоставленным ФИПОИ. В настоящее время проект строительства МСЭ не начат, и план погашения ссуды не разработан. Как только появится новая информация, МСЭ отразит эти решения в своей финансовой отчетности.

Здания штаб-квартиры МСЭ расположены на земельном участке, принадлежащем кантону Женева. МСЭ имеет право суперфиция на земельный участок, принадлежащий кантону Женева. По соглашению о праве суперфиция ("droits de superficie") МСЭ имеет право пользования земельным участком до 31 декабря 2079 года. МСЭ не является собственником этого земельного участка, а право суперфиция предоставляется бесплатно. Никакая стоимость земельного участка не отражена в бухгалтерском учете, поскольку МСЭ не может распоряжаться этими правами в рамках коммерческих сделок. Срок полезного использования, взятый для расчета амортизации зданий штаб-квартиры МСЭ, равен сроку полезного использования соответствующих элементов здания штаб-квартиры МСЭ или сроку действия соответствующего соглашения о праве суперфиция, при этом используется наименьший срок.

3.2.4 *Долговые обязательства*

Долговые обязательства МСЭ классифицируются как долговые обязательства и ссуды, являющиеся производными финансовыми активами с установленными или определенными сроками действия, которые не обращаются на активном рынке. Они возникают, когда МСЭ вступает в договорные отношения с третьими сторонами, действуют до тех пор, пока не осуществлены трансферты денежных средств, связанных с этими финансовыми активами, и

также пока к МСЭ не перейдут риски и выгоды, связанные с этими активами. Такие активы классифицируются как текущие активы, за исключением тех из них, срок действия которых превышает 12 месяцев после даты закрытия счетов и которые классифицируются как нетекущие активы.

Долговые обязательства делятся на две категории: долговые обязательства по обменным операциям, например связанные с деятельностью по продаже публикаций или заявками на регистрацию спутниковых сетей; и долговые обязательства по необменным операциям, в первую очередь связанные с начисленными взносами в МСЭ, а также с добровольными взносами и спонсорской поддержкой.

Долговые обязательства учитываются по амортизированной стоимости. Данная сумма корректируется с учетом резервного фонда под сомнительные долги в ходе рассмотрения сомнительных долгов в момент годового закрытия счетов.

На каждую отчетную дату МСЭ оценивает наличие объективных свидетельств обесценения финансового актива. Финансовый актив или группа финансовых активов считаются обесцененными тогда и только тогда, когда существуют объективные доказательства обесценения в результате одного или нескольких событий, произошедших после первоначального признания актива и оказывающих влияние на расчетные будущие денежные потоки финансового актива или группы финансовых активов, которые можно надежно оценить. Балансовая стоимость актива уменьшается с использованием счета резерва, а сумма убытка признается как активное сальдо или дефицит. Если в последующий год сумма предполагаемого убытка от обесценения увеличивается или уменьшается из-за события, произошедшего после признания обесценения, то ранее признанный убыток от обесценения увеличивается или уменьшается путем корректировки счета резерва. Если списание позднее восстанавливается, то оно зачисляется в счет активного сальдо или дефицита доходов.

3.3 Внедрение новых стандартов IPSAS

Были пересмотрены два новых основных стандарта бухгалтерского учета на финансовый 2023 год: IPSAS 41 "Финансовые инструменты" и IPSAS 42 "Социальные выплаты".

Стандарт IPSAS 42 призван установить принципы и требования для признания, определения размера и представления социальных выплат в финансовой отчетности. В результате анализа было установлено, что IPSAS 42 не повлиял на финансовую отчетность МСЭ и поэтому не был принят.

IPSAS 41: этот новый стандарт заменяет IPSAS 29, расширяя принципы финансовой отчетности по финансовым активам и обязательствам. Этот стандарт играет ключевую роль в оценке сумм, установлении сроков и неопределенности будущих денежных потоков организации. В частности, переход на IPSAS 41 повлиял на нашу финансовую отчетность в части пояснительных примечаний. Изменения включают в себя терминологические корректировки и вводят требование о расчете ожидаемых кредитных убытков (ECL). При внедрении этого стандарта МСЭ использовал рекомендации финансово-бюджетной сети Организации Объединенных Наций. Более подробная информация о внедрении данного стандарта содержится в Примечании 5.

Классификация и оценка финансовых инструментов МСЭ

Финансовые инструменты отражаются в учете с даты заключения сделки, когда МСЭ становится стороной договорных положений инструмента, до тех пор, пока не истечет срок действия прав на получение денежных потоков от этих активов или пока такие права не будут переданы, и Организация не передаст практически все риски и выгоды, связанные с правом собственности.

При подготовке настоящей финансовой отчетности в отношении финансовой отчетности по финансовым активам применялись принципы IPSAS 41, и в связи с этим при определении

классификации и оценки финансовых активов и обязательств были рассмотрены следующие критерии:

- a) бизнес-модель управления финансовыми активами и обязательствами; и
- b) характеристики потоков денежных средств в рамках договоров по финансовым активам и обязательствам.

Эти критерии классификации определяют, какую из баз оценки следует применять в соответствии с IPSAS 41 для каждой категории финансовых активов или обязательств: амортизированную стоимость, справедливую стоимость через чистые активы/капитал или справедливую стоимость через активное сальдо или дефицит.

Финансовые активы и обязательства были классифицированы в соответствии с IPSAS 41 следующим образом:

Классификация финансовых активов

Денежные средства и их эквиваленты

Денежные средства и их эквиваленты включают текущие или депозитные счета, инструменты денежного рынка (на срок не более 90 дней), которые предполагают один или два денежных потока, выплату основной суммы и процентов в зависимости от применяемой ставки.

Денежные средства на банковских счетах включают денежные средства, имеющиеся МСЭ в штаб-квартире и страновых отделениях в различных валютах. Счета открыты для того, чтобы получить предусмотренные договором денежные потоки. Поэтому текущие и депозитные счета классифицируются как оцениваемые по амортизированной стоимости в соответствии с пунктом 40 IPSAS 41.

Суды и дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность по необменным операциям, соглашениям о добровольных взносах, прочая дебиторская задолженность и инвестиции в срочные депозиты и прочие связанные инструменты оцениваются по амортизированной стоимости. МСЭ не имеет в своем текущем портфеле инвестиций в долевые или производные инструменты.

В таблице ниже представлена классификация наиболее распространенных видов финансовых активов МСЭ, которая была определена на основе группы финансовых активов в соответствии с тестами "Модель управления МСЭ" и "Выплата исключительно основного долга и процентов" (SPPI) для заключения о соответствующей классификационной категории:

Категория финансовых активов	Анализ по IPSAS 41	Классификация по IPSAS 41
Денежные средства и их эквиваленты	Денежные средства в банке и в кассе – конвертируемые и неконвертируемые, денежные средства на счетах до востребования на денежном рынке и срочные депозиты, а также финансовые инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев.	Амортизационная стоимость
Финансовые инвестиции	МСЭ не держит инвестиции в долевые инструменты или производные инструменты в текущем портфеле. Финансовые инвестиции состоят из срочных депозитов со сроком погашения от трех до девяти месяцев.	Амортизационная стоимость
Долговые обязательства	Дебиторская задолженность в основном состоит из начисленных взносов и добровольных взносов к получению. Кроме того, МСЭ имеет различную иную дебиторскую задолженность, а также причитающиеся сотрудникам авансы, предоплаты и т. д.	Амортизационная стоимость

Категория финансовых активов	Анализ по IPSAS 41	Классификация по IPSAS 41
Производные инструменты (в настоящее время не применимо)	МСЭ не работает с производными инструментами для управления валютным риском, но, если бы использовал, заключил бы контракт с кредитоспособными контрагентами согласно соответствующим руководящим принципам инвестирования МСЭ.	Справедливая стоимость, отраженная в профиците и дефиците

Классификация финансовых обязательств

Размер финансовых обязательств подлежат определению на основании:

- амортизационной стоимости, рассчитанной с использованием метода эффективной процентной ставки, или
- справедливой стоимости через активное сальдо или дефицит (FVSD).

В результате принятия IPSAS 41 классификация финансовых обязательств компании не изменилась.

Категория финансовых обязательств	Анализ IPSAS 41	Классификация IPSAS 41
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	Кредиторская задолженность и начисления, возникающие при покупке товаров и услуг, первоначально отражаются по справедливой стоимости и впоследствии оцениваются по амортизационной стоимости в момент поставки/оказания и приемки товаров/услуг МСЭ.	Амортизированная стоимость
Взносы, полученные авансом	Не являются финансовыми обязательствами, поскольку не ожидается их погашение денежными средствами.	Н/д
Средства, хранящиеся по поручению третьих лиц	Финансовая отчетность МСЭ не содержит обязательств по денежным средствам, удерживаемым МСЭ от имени третьих лиц.	Амортизационная стоимость
Производные обязательства (удерживаются для трейдинговых операций) (в настоящее время не применимо)	МСЭ не использует производные финансовые инструменты для управления валютным риском, а если и использует, то с кредитоспособными контрагентами в соответствии с соответствующими руководящими указаниями МСЭ по инвестициям.	Справедливая стоимость через активное сальдо или дефицит
Ссуды ФИПОИ	В настоящее время МСЭ имеет четыре беспроцентных ссуды, выданных Фондом недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ). Три ссуды относятся к уровню 2 иерархии справедливой стоимости и учитываются по справедливой стоимости, в то время как для четвертой ссуды еще не установлен график погашения и поэтому она отражается по амортизационной стоимости.	Справедливая стоимость через прибыль или убыток (для трех ссуд ФИПОИ) и амортизационная стоимость (для четвертой ссуды ФИПОИ в настоящее время не установлен график погашения)
Все финансовые обязательства, кроме тех, которые оцениваются по справедливой стоимости через активное сальдо или дефицит	Субъект должен классифицировать все финансовые обязательства как оцениваемые впоследствии по амортизационной стоимости.	Амортизационная стоимость

Категория финансовых обязательств	Анализ IPSAS 41	Классификация IPSAS 41
Прочие обязательства	<ul style="list-style-type: none"> • Неполученный доход не является финансовым обязательством. • МСЭ не имеет обязательств по финансовой аренде, которые оценивались бы в соответствии с IPSAS 13 "Аренда". • Обязательства по выплатам сотрудникам не являются финансовыми обязательствами. 	В соответствии с действующими стандартами

Согласно IPSAS 41, применяется единая перспективная модель обесценения, которая требует признания ожидаемых кредитных убытков в любой момент времени.

Модель обесценения по IPSAS 41 была применена к финансовым активам, которые классифицируются как оцениваемые по амортизационной стоимости, в частности к денежным средствам и их эквивалентам, инвестиционному портфелю и долговым обязательствам. Расчет ожидаемых кредитных убытков по всем финансовым активам не является существенным в контексте данной финансовой отчетности и поэтому не раскрывается.

3.4 Запасы

В 2023 году, в связи с несущественностью стоимости запасов, все статьи были списаны на расходы. Эти активы по-прежнему находятся под контролем МСЭ, но в финансовых отчетах их стоимость не указывается.

3.5 Материальные активы

Материальные активы, находящиеся в распоряжении МСЭ, оцениваются по стоимости их приобретения за вычетом совокупной амортизации и потери стоимости.

Прирост

Стоимость объекта материальных активов признается в качестве актива, если существует вероятность того, что будущие экономические выгоды или потенциал полезного использования, связанные с этим объектом, поступят в МСЭ, и стоимость объекта может быть надежно измерена. При передаче актива в дар его первоначальная стоимость оценивается как справедливая стоимость актива на дату приобретения.

Выбытие

Прибыли и убытки от выбытия определяются путем сравнения вырученных средств с балансовой стоимостью актива и включаются в отчет о результатах финансовой деятельности.

Последующие затраты

Затраты, понесенные после первоначального приобретения, капитализируются только в том случае, если существует вероятность того, что будущие экономические выгоды или потенциал полезного использования, связанные с данным объектом, поступят в МСЭ и себестоимость объекта может быть надежно измерена.

Имущество стоимостью 5000 швейцарских франков или выше капитализируется в момент его получения и затем амортизируется по линейному принципу.

Имущество стоимостью менее 5000 швейцарских франков капитализируется в момент получения и впоследствии полностью амортизируется в год приобретения.

Если основное средство состоит из нескольких существенных компонентов, имеющих разные сроки полезного использования, каждый компонент отражается в учете отдельно.

Амортизация рассчитывается линейным методом в соответствии с предполагаемым сроком

полезного использования каждого объекта и, если применимо, с учетом конечного остаточного периода. Остаточная стоимость и сроки полезного использования активов, а также методы начисления амортизации пересматриваются и, при необходимости, корректируются при каждом ежегодном закрытии счетов.

Имущество и оборудование, приобретенные в связи с проектами, осуществляемыми в рамках внебюджетной деятельности (проекты Программы развития Организации Объединенных Наций, проекты, осуществляемые на национальном уровне, и добровольные взносы), в полном объеме учитываются в расходах в отчете о результатах финансовой деятельности при ежемесячном закрытии счетов после приобретения, поскольку они не контролируются МСЭ.

В приведенной ниже таблице показан прогнозируемый срок полезного использования активов.

Категории и подкатегории материальных активов и нематериальных активов	Прогнозируемый срок полезного использования (годы)
Материальные активы	
Здания	
– Конструкция сооружений	60
– Ограждающие конструкции (плоская кровля, изоляция, герметизация и т. д.)	40
– Ограждающие конструкции (навесные вентилируемые фасады, алюминиевые оконные рамы и т. д.)	40
– Внутренняя отделка (фальшполы, перегородки и т. д.)	25
– Внутренняя отделка (покрытие полов, стен и потолков и т. д.)	25
– Специальное оборудование	25
– Техническое оборудование (электрическое)	50
– Техническое оборудование (санитарно-техническое)	40
– Техническое оборудование (отопление, вентиляция)	30
– Транспортное оборудование	40
– Другие строительные активы	10
Машины и оборудование	5
Мебель и инвентарь	5
Автотранспортные средства	5
Компьютерное оборудование	3
Нематериальные активы	
Лицензии и программное обеспечение	3–10*

* Прогнозируемый срок полезного использования приобретенных лицензий на ИТ и программного обеспечения основан на сроке действия лицензионных договоров. Прогнозируемый срок полезного использования программного обеспечения, разработанного собственными силами, основан на анализе, проведенном соответствующими владельцами предприятий, поскольку МСЭ владеет программным обеспечением, и поэтому срок действия лицензий не установлен.

На каждую дату ежегодного закрытия счетов МСЭ изучает, имеется ли какой-либо признак того, что актив мог потерять свою стоимость. Если такой признак имеется, то оценивается возмещаемая стоимость актива и потеря стоимости включается в отчет о результатах финансовой деятельности, если балансовая стоимость превышает возмещаемую стоимость. В течение 2023 года был проведен детальный обзор объекта на этапе строительства, и в Примечании 27 подробно описаны процесс и сценарии, имеющиеся в распоряжении МСЭ.

3.6 Нематериальные активы

Нематериальные активы (лицензии на ИТ и программное обеспечение), принадлежащие МСЭ, состоят из активов, являющихся результатом собственной разработки и приобретенные

у внешнего источника. Они отражаются по стоимости приобретения за вычетом совокупной амортизации и потери стоимости.

Программное обеспечение, являющееся результатом собственной разработки, капитализируется, если существует вероятность того, что МСЭ получит выгоду от отнесенного на них будущего экономического эффекта или потенциала за срок службы. Затраты на разработку, которые можно напрямую отнести на проектирование и тестирование идентифицируемых и уникальных программных продуктов, контролируемых Союзом, учитываются как нематериальные активы, если на дату закрытия счетов выполняются следующие критерии:

- технически возможно завершение разработки программного продукта, с тем чтобы он был доступен для использования;
- руководство намерено завершить разработку программного продукта и использовать или продавать его;
- существует возможность использовать или продавать программный продукт;
- может быть продемонстрировано, каким образом программный продукт будет создавать вероятный будущий экономический эффект;
- имеются достаточные технические, финансовые и иные ресурсы для завершения разработки и использования и продажи программного продукта; и издержки, относимые на этот программный продукт в течение периода его разработки, могут быть точно измерены.

Пороги капитализации:

- нематериальные активы (лицензии на ИТ и программное обеспечение), приобретенные у внешнего источника, стоимостью менее 5000 швейцарских франков, капитализируются и полностью амортизируются в течение одного финансового года, чтобы облегчить отслеживание запасов;
- нематериальные активы (лицензии на ИТ и программное обеспечение), приобретенные у внешнего источника, стоимостью 5000 швейцарских франков и выше, капитализируются и амортизируются в течение трех лет, если только в договоре не указан срок действия (лицензии и программное обеспечение), в этом случае срок полезного использования соответствует условиям договора;
- нематериальные активы (программное обеспечение) собственной разработки стоимостью более 50 000 швейцарских франков капитализируются и имеют минимальный срок полезного использования в три года. При определении срока полезного использования учитываются рекомендации владельцев предприятий, соответствие потребностям предприятия и предполагаемые будущие экономические выгоды. Капитализируются только непосредственно связанные с разработкой затраты, включая затраты на персонал, занятый разработкой программного обеспечения, и соответствующую часть накладных расходов. Затраты, связанные с этапами исследований, относятся на расходы.

Амортизация и обслуживание

Амортизация капитализированных активов рассчитывается линейным методом в течение предполагаемого срока их полезного использования, который может быть продлен с учетом потребностей предприятия и продолжительности получения ожидаемых будущих экономических выгод.

Затраты, связанные с обслуживанием нематериальных активов, относятся на расходы.

3.7 Резервные фонды

Резервные фонды включают обязательства с неопределенными результатами, сроком действия или суммой выплат. Они учитываются в том случае, если у МСЭ имеется юридическое или подразумеваемое обязательство, вытекающее из прошлого события, когда вероятно, что может потребоваться отток ресурсов для выполнения такого обязательства и когда сумма обязательства может быть точно оценена.

3.8 Вероятные активы и пассивы

Вероятные активы и пассивы – это возможные права или обязательства, которые вытекают из прошлых событий и существование которых будет подтверждаться наступлением или не наступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, которые МСЭ полностью не контролирует.

Вероятные пассивы раскрываются в тех случаях, когда возникновение возможного обязательства не определено, но оно может быть измерено, или когда МСЭ имеет текущие обязательства, но не может надежно измерить возможное выбытие ресурсов. В настоящее время у МСЭ нет вероятных пассивов и существенных вероятных пассивов.

3.9 Вознаграждение сотрудников

Учитываются следующие виды вознаграждения сотрудников:

- виды вознаграждения сотрудников, работающих на основе краткосрочных контрактов, которые полностью выплачиваются в течение 12 месяцев после отчетной даты и оцениваются по их номинальной стоимости на основе накопленных прав по текущим ставкам заработной платы. Виды вознаграждения сотрудников, работающих на основе краткосрочных контрактов, включают пособия, причитающиеся в связи с началом службы (субсидии при назначении на службу), регулярные ежемесячные вознаграждения (заработная плата, оклады, надбавки) и другие (субсидии на образование, отпуск для поездки на родину и т. д.). Расходы признаются, когда сотрудники оказывают услуги МСЭ, а обязательства признаются в отношении выплат, которые не были погашены на отчетную дату;
- прочие виды долгосрочного вознаграждения работникам представляют собой вознаграждения, выплата которых ожидается более чем через 12 месяцев после окончания отчетного периода; к ним относятся субсидии на репатриацию и оплаты накопленных дней отпуска. Обязательство, признанное в отношении субсидий на репатриацию, представляет собой приведенную стоимость обязательств по заранее определенным выплатам на отчетную дату. Это обязательство рассчитывается независимым актуарием с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Затраты на проценты, затраты на покрытие стоимости за текущий период и актуарные прибыли или потери, возникающие в результате изменений в актуарных допущениях или корректировок, обусловленных опытом, признаются в отчете о результатах финансовой деятельности;
- обязательства, касающиеся Плана медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ); и
- обязательства по прошлой пенсионной программе для определения обязательства МСЭ на дату закрытия финансового периода.

МСЭ является организацией-членом, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций (ОПФП ООН), который был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в целях выплат персоналу пособий при выходе на пенсию, в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд – это план с установленным размером выплат,

финансируемый несколькими работодателями. Как указано в пункте b) Статьи 3 Устава Фонда, членство в Фонде открыто для специализированных учреждений и любой другой международной, межправительственной организации, участвующей в общей системе выплаты окладов и пособий и других условий службы в Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях.

Согласно этому плану, участвующие организации несут актуарные риски, связанные с нынешними и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Фонде, и поэтому не существует никакой последовательной и надежной основы для распределения обязательств, предусмотренных планом активов и затрат между отдельными участвующими в плане организациями. МСЭ и ОПФП ООН, наряду с другими участвующими в Фонде организациями, не могут определить долю МСЭ в определенном финансовом обеспечении, предусмотренных планом активах и затратах, связанных с планом, с достаточной для бухгалтерского учета точностью. Вследствие этого МСЭ учитывает этот план как план с фиксированным взносом в соответствии с требованиями стандарта IPSAS 39 "Вознаграждение сотрудников". Взносы МСЭ в план в течение финансового периода учитываются как расходы в отчете о результатах финансовой деятельности.

С 1 января 2020 года МСЭ присоединился к Обществу взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций (ЮНСМИС). В соответствии со стандартом IPSAS 39 обязательства, касающиеся АСХИ, являются предметом актуарного анализа в целях определения и учета суммы будущих обязательств МСЭ, связанных с соответствующими пособиями.

Обязательства МСЭ по АСХИ предусматривают право на получение страхового покрытия по АСХИ, которое приобретается и накапливается пенсионерами организации во время активной службы. Обязательство, признанное по данному плану, представляет собой приведенную стоимость обязательств по заранее определенным выплатам на отчетную дату. Это обязательство рассчитывается независимым актуарием с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Затраты на проценты и затраты на покрытие стоимости за текущий период признаются в отчете о результатах финансовой деятельности как составная часть расходов на персонал. Актуарные прибыли или потери, возникающие в результате изменений в актуарных допущениях или корректировок, обусловленных опытом, напрямую признаются непосредственно в составе чистых активов.

Касающиеся МСЭ предположения описаны в Примечаниях 17 и 18, относящихся к вознаграждению сотрудников.

3.10 Признание доходов

Доходы от необменных операций

В соответствии с требованиями IPSAS начисленные взносы, добровольные взносы и спонсорская поддержка, полученные или подтвержденные соглашением обязывающего характера, согласно IPSAS 23 "Доходы от необменных операций" признаются необменными операциями.

– Начисленные взносы

Речь идет главным образом о взносах Государств-Членов, Членов Секторов и Ассоциированных членов. Полномочная конференция устанавливает верхний предел размера единицы взносов, который служит основой при расчете доходов Союза в двухгодичных бюджетах на последующие четыре года. Государства-Члены и Члены Секторов могут свободно выбирать свой класс взносов, на основе которого они намереваются участвовать в покрытии расходов Союза согласно соответствующим положениям Устава МСЭ, и в зависимости от года своего вступления или присоединения выплачивают взнос, исчисляемый с первого дня месяца их

вступления или присоединения. Эти доходы служат для того, чтобы обеспечивать выполнение видов деятельности Союза, определенных Полномочной конференцией.

Начисленные взносы признаются в качестве доходов ежегодно в первый день года, к которому они относятся.

– *Добровольные взносы и спонсорская поддержка*

Добровольные взносы и спонсорская поддержка с самого начала признаются в качестве дохода в момент, когда соглашение между МСЭ и донором становится обязывающим и устанавливается контроль над базовым активом, если только соглашение не включает ограничений в соответствии с определениями IPSAS 23.

Соглашения, содержащие такие условия, требуют первоначального признания обязательства и отсрочки признания дохода до тех пор, пока обязательство не будет погашено путем выполнения конкретных условий, включенных в соглашение, а также наличия имеющего правовое обеспечение обязательства по возврату сумм, если они не будут использованы указанным образом. Сумма, признанная в качестве обязательства, представляет собой наилучшую оценку суммы, которая потребуется для погашения обязательства на отчетную дату.

В ситуации, когда соглашения подписаны, взносы не получены и соглашение относится к будущим финансовым периодам, обязательство признается как доход будущих периодов.

– *Целевые средства третьих сторон (отчет о финансовом положении)*

Это финансирование, предоставляемое третьими сторонами для содействия Союзу в выполнении проектов в развивающихся странах и для развивающихся стран. Такие взносы сопровождаются договорными условиями. Такие средства учитываются в качестве доходов только в тех случаях, когда доноры принимают обязательство в письменной форме, и по мере несения расходов. Выполнение финансируемых проектов начинается только тогда, когда средства начислены МСЭ. При закрытии финансового периода неиспользованный остаток средств по такому финансированию учитывается в целевых средствах третьих сторон в отчете о финансовом положении. В ряде особых и исключительных случаев средства начисляются МСЭ как возмещение уже понесенных расходов.

– *Целевые средства третьих сторон распределяются следующим образом (отчет о финансовом положении):*

i) Целевые фонды

Целевые фонды состоят из добровольных взносов, имеющих конкретное и ограниченное применение. Эти взносы приводят к появлению вспомогательных затрат в процессе исполнения и реализации проектов. В 2023 году с реализацией проектов были сопряжены вспомогательные затраты на сумму 1,014 млн. швейцарских франков; они были начислены на проекты и оплачены в бюджет МСЭ.

ii) Добровольные взносы

Добровольные взносы поступают от доноров для дополнения конкретных видов деятельности, предусмотренных в регулярном бюджете, таких как семинары, рабочие группы, исследовательские комиссии, обучающие занятия и стипендии. Такие взносы могут использоваться для финансирования долгосрочных видов деятельности. Они не приводят к появлению вспомогательных затрат.

МСЭ ведет счета добровольных взносов в валюте поступившего взноса и управляет проектами на основании бюджета, выделенного в валюте финансирования, если не указано иное.

Доходы от обменных операций

Следующие доходы соответствуют определению обменных операций согласно IPSAS 9 "Доходы от обменных операций" и учитываются в соответствии с данным стандартом.

Доходы МСЭ от обменных операций оцениваются по справедливой стоимости полученного или подлежащего получению возмещения и признаются по мере поставки товаров и оказания услуг.

Доходы от обменных операций относятся к следующим продуктам и услугам, к которым МСЭ применяет принцип возмещения затрат:

- продажа публикаций: доходы от продажи публикаций учитываются в момент рассылки публикаций, а доходы от продажи услуг, предусматривающих доступ к статистическим данным МСЭ и электронным формам, учитываются в тот момент, когда такие данные становятся доступными;
- обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей: доходы от заявок на регистрацию спутниковых сетей признаются в момент окончательной публикации заявок в Международном информационном циркуляре по частотам (ИФИК) БР; если публикация в ИФИК не вступает в силу в год выставления первоначального счета, то услуга считается не оказанной полностью, и поэтому доход будет отнесен к периоду окончательной публикации в ИФИК;
- регистрация универсальных международных номеров услуги бесплатного вызова (UIFN): МСЭ взимает авансом взносы на предоставление услуг по регистрации универсальных международных номеров услуги бесплатного вызова (UIFN), регистрации универсальных международных номеров услуги "вызов с оплатой по повышенному тарифу" (UIPRN) и универсальных международных номеров услуги "вызов с долевым оплатой" (UISCN).

3.11 Представление информации по сегментам

Информация по сегментам основана на основных видах деятельности и источниках финансирования МСЭ, и она представляется в виде, согласованном со структурой организации и другими фондами, учрежденными в целях управления финансовыми ресурсами организации. Эти сегменты соответствуют программе работы МСЭ на 2022–2023 годы:

- Генеральный секретариат;
- Сектор радиосвязи (МСЭ-R): управление использованием международных ресурсов, а именно спектра радиочастот и спутниковых орбит;
- Сектор стандартизации электросвязи (МСЭ-T): формирование согласованных методов работы и создание гибких методов сотрудничества для удовлетворения потребностей рынка;
- Сектор развития электросвязи (МСЭ-D): предоставление на приемлемых в ценовом отношении условиях равноправного и устойчивого доступа к ИКТ;
- Фонд строительства нового здания, который представляет проект по строительству новых помещений штаб-квартиры;
- прежний Пенсионный фонд, перегруппированный в Пенсионный фонд и Фонд помощи;
- внебюджетные фонды, которые включают в себя фонды ПРООН, целевые фонды, Фонд развития ИКТ, добровольные взносы и ITU TELECOM.

Принимая во внимание характер деятельности МСЭ, взносы Государств-Членов, материальные и нематериальные активы используются совместно всеми Секторами и не управляются каждым Сектором в отдельности.

Межсегментные переводы включают доходы и расходы, возникающие в результате переводов между сегментами. Такие переводы учитываются по себестоимости для каждого сегмента и исключаются при консолидации.

Для целей предоставления информации по сегментам МСЭ распределило эти доходы и расходы по четырем Секторам (включая Генеральный секретариат) на основе бюджетных показателей. Ежегодная корректировка АСХИ была распределена на основе численности сотрудников каждого Сектора.

Активы и обязательства Союза, за исключением тех, которые представляют собой его чистые активы, находятся в собственности или в рамках сферы ответственности организации в целом и не представляют собой активы и обязательства ее составных частей. Внебюджетные средства не включают основные средства. Активы и пассивы относятся к широкому диапазону видов деятельности, которые являются общими для всех сегментов Союза. Любое распределение активов и пассивов разным Секторам неизбежно было бы произвольным и несогласованным. Таким образом, это противоречило бы принципам стандарта IPSAS 18. Именно поэтому отдельные активы и пассивы не детализируются на уровне сегментов.

3.12 Сравнительная таблица предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм

Бюджет Союза на 2022–2023 годы основан на Решении 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.) "Доходы и расходы Союза на период 2020–2023 годов" и Стратегическом плане Союза на 2020–2023 годы, представленном в Резолюции 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции.

Кроме того, бюджет программы координируется с оперативными планами Секторов и Генерального секретариата.

Согласно IPSAS 24 в годовую финансовую отчетность необходимо включать сравнение предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм (Отчет V). Бюджет Союза на 2022–2023 годы включает два годовых бюджета. Смета бюджета была составлена для каждого из финансовых годов.

Окончательный бюджет на 2023 год был утвержден Советом на его сессии 2021 года в Резолюции 1405 (C21/97). В Отчете V содержится сравнительная таблица предусмотренных в окончательном бюджете сумм и фактических сумм. Бюджет и финансовая отчетность составлялись с использованием разных оснований для учета, поэтому в Отчете V содержится сравнение предусмотренных в бюджете сумм и сумм, представленных в Отчете II "Отчет о результатах финансовой деятельности". Структурная разница связана с включением в финансовую отчетность Союза внебюджетных средств, а базисная разница отражает расходы и доходы, которые не включены в бюджет МСЭ или отражаются в соответствии с другими принципами учета согласно требованиям IPSAS. Более подробная информация представлена в Примечании 24.

Примечание 4 Управление чистыми активами

Чистые активы Союза включают:

- Резервный счет МСЭ;
- прочие резервы и фонды;
- внебюджетные резервы;
- актуарные прибыли/(потери) АСХИ в рамках чистых активов;
- накопленное положительное сальдо/(дефицит).

Резервный счет МСЭ

В соответствии с п. 485 Конвенции и Статьей 27 Финансового регламента средства на Резервный счет поступают по линии неизрасходованных ассигнований. Динамика Резервного счета подробно приводится в отчете об изменениях в чистых активах Союза. Он состоит из следующих элементов:

- a) чистого положительного или отрицательного сальдо по результатам исполнения регулярного бюджета за каждый финансовый период;
- b) трансфертов средств из других резервов/фондов по решению Совета;
- c) зачисления на Резервный счет любых сумм, как предписано общими стандартами учета организаций системы Организации Объединенных Наций.

Несмотря на пункт 4 b) Статьи 13 Финансового регламента МСЭ, памятуя о необходимости поддержания Резервного счета на минимальном уровне, установленном Полномочной конференцией, снятие средств с Резервного счета может осуществляться по специальному решению Совета, в том числе для следующих целей:

- a) уменьшения размера единицы взносов;
- b) уравнивания бюджета Союза;
- c) осуществления трансфертов в другие резервы/фонды; или
- d) внесения любых сумм на дебет Резервного счета, как предписано общими стандартами учета организаций системы Организации Объединенных Наций.

Движение средств резервного счета МСЭ представлено в таблице ниже.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Начальный остаток – 1 января 2022 г. и 2023 г.	28 388	29 388
Распределение положительного сальдо бюджета 2023 г.	1 424	
Программа добровольного прекращения службы – п. 6 раздела <i>порукает Совету</i> Решения 5 (Пересм. Бухарест, 2022 г.)	(3 410)	
Затраты на проведение расследований – Решение 613, принятое на девятом пленарном заседании Совета МСЭ	(131)	
Перевод в фонд АСХИ		(1 000)
Всего	26 271	28 388

По состоянию на 31 декабря 2023 года активы Резервного счета составляли 26,3 млн. швейцарских франков (28,4 млн. шв. фр. в 2022 г.). Активы Резервного счета составляют 16,3% бюджета на 2023 год, что значительно превышает пороговое значение в 6%, предусмотренное Решением 5 (Пересм. Дубай, 2022 г.). Для совершенствования управления резервным счетом МСЭ и обеспечения его достаточности для удовлетворения ликвидности и оперативных потребностей будет проведен более подробный и всесторонний анализ. Этот анализ позволит защитить Организацию от любых потенциальных финансовых непредвиденных ситуаций, которые могут возникнуть в будущем.

Прочие резервы и фонды

К прочим резервам относятся:

- экономия за предыдущий год;
- инвестиционный фонд, включающий Фонд эксплуатации зданий и Фонд ИКТ.

В своем [Решении 588](#) Совет 2016 года решил заменить здание "Варембе" новым строением (далее именуемым "новое здание"), которое также будет включать служебные и функциональные помещения здания "Башня" и дополнит здание "Монбрийан", которое будет

сохранено и переоборудовано. Беспроцентная ссуда в размере до 150 млн. швейцарских франков для финансирования этого проекта была предоставлена Швейцарской Конфедерацией.

– Резервный фонд для нового здания:

Этот резервный фонд был создан для дополнения бюджета, финансируемого за счет ссуды, предоставленной страной пребывания. Этот дополнительный бюджет составляет 20,14 млн. швейцарских франков, поступивших от спонсоров в виде добровольных пожертвований, а также в результате экономии, отнесенной к активному сальдо 2018 года. В ходе виртуальных консультаций Советников (VCC) 2021 года был пересмотрен пункт 4 раздела *reshaet* Решения 619, с тем чтобы обеспечить в будущем возможность спонсорской поддержки или пожертвований при заранее определенных условиях.

– Фонд реестра рисков:

Фонд реестра рисков был создан для случаев непредвиденного перерасхода средств на проект нового здания. На 31 декабря 2023 года Фонд реестра рисков составлял 3,43 млн. швейцарских франков.

– Фонд социального обеспечения сотрудников.

– Фонд наград в связи со столетием МСЭ.

– Страховая касса персонала МСЭ (SS&BF), состоящая из Фонда резервных и дополнительных средств и Фонда помощи:

Эти фонды гарантируют выплату пенсий сотрудникам, работавшим до 1 января 1960 года, т. е. до даты присоединения МСЭ к ОПФП ООН. В последний раз расчет обязательств по обеспечению страхователей Страховой кассы персонала МСЭ производился по состоянию на 31 декабря 2011 года (54 тыс. шв. фр.). Поскольку сумма не была существенной, дальнейшая оценка не проводилась.

В соответствии с Резолюцией 7 (Женева, 1959 г.) с 1 января 1960 года персонал МСЭ участвует в ОПФП ООН. Согласно Статье 86 Устава Страховой кассы персонала МСЭ она находится в ведении Союза. Активы Страховой кассы вкладываются в трастовые ценные бумаги.

Начиная с 2013 года к прочим средствам относятся также средства, предназначенные для долгосрочного финансирования нефинансируемых обязательств АСХИ, и новый фонд медицинского страхования, который представляет собой гарантийный фонд для новой схемы медицинского страхования МСЭ с 2014 года.

Движение средств других резервов и фондов МСЭ представлено в таблице ниже.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	Активное сальдо/ (дефицит) – 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Другие резервы			
– Экономия по сравнению с предыдущим годом	2 771	(453)	3 224
– Решение 619 (расходы 2022 г.)	1 037	(453)	1 490
– Дефицит, финансируемый за счет Резолюции 1405 (Бухарест)	1 734	–	1 734
Инвестиционный фонд	13 476	(1 373)	14 849
Резервный фонд строительства нового здания	23 278	2 851	20 427
Фонд реестра рисков	3 430	–	3 430
Фонд социального обеспечения сотрудников	314	(34)	348
Фонд наград в связи со столетием МСЭ	212	–	212
Фонд дополнительных средств Страховой кассы	6 528	244	6 284
Фонд помощи Страховой кассы	276	–	276
Фонд АСХИ	14 000	–	14 000
Фонд медицинского страхования	1 272	–	1 272
Всего: чистые активы – прочие резервы и фонды	65 557	1 235	64 322

Внебюджетные резервы

– Внебюджетные целевые резервы

Союз создал резервный счет, который пополняется за счет остатков текущих внутренних проектов. Движения на этом резервном счете представляют собой расходы, связанные с реализацией проектов, а также распределением внутренних средств, поступающих из регулярного бюджета или ФРИКТ.

– Оборотный выставочный фонд МСЭ

Оборотный выставочный фонд МСЭ: в ходе работы Полномочной конференции, состоявшейся в Бухаресте в 2022 году, Резолюция 11 была исключена, и было принято решение, что остаток средств Оборотного выставочного фонда (ОВФ) будет переведен в Фонд развития ИКТ после полного выполнения всех обязательств перед сотрудниками ITU TELECOM. В 2023 году в соответствии с Резолюцией 1418 в Фонд было перечислено 3 млн. швейцарских франков.

– Фонд развития ИКТ

В соответствии с миссией МСЭ, которая состоит в содействии распространению современных услуг связи в мире, Совет выделяет часть суммы превышения доходов над расходами от проведения мероприятий ITU Telecom в Фонд развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ), который используется для финансирования различных национальных и региональных проектов в области развития. В случае финансирования проектов из средств ФРИКТ в отчете о финансовой деятельности учитываются только расходы. Такой же принцип применяется для проектов, финансируемых в рамках плана действий в области развития, поскольку средства, имеющиеся в распоряжении для этих программ, уже были учтены в качестве доходов в предыдущих финансовых периодах. В ФРИКТ также учитываются взносы членов или третьих сторон для финансирования различных проектов развития ИКТ.

– Внебюджетные нецелевые резервы

Союз создал резервный счет, который пополняется любыми остатками средств по закрытым проектам. Этот резервный счет будет использоваться для финансирования новых проектов или региональных инициатив, а также для покрытия дефицита по некоторым проектам.

Движение внебюджетных резервов МСЭ представлено в таблице ниже.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	Активное сальдо/ (дефицит) – 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Внебюджетные целевые резервы	7 023	(3 333)	10 356
– Внебюджетные целевые резервы	6 367	(212)	6 579
– Обратный выставочный фонд МСЭ	656	(3 121)	3 777
Внебюджетные нецелевые резервы	6 330	2 650	3 680
– Фонд развития ИКТ	5 699	3 009	2 690
– Прочие внебюджетные нецелевые резервы	631	(359)	990
Всего: чистые активы – внебюджетные резервы	13 353	(683)	14 036

Остаток средств Фонда развития ИКТ, отраженный в статье "Внебюджетные нецелевые резервы" в таблице выше, составил 5,7 млн. швейцарских франков по состоянию на 31 декабря 2023 года (2,7 млн. шв. фр. на 31 декабря 2022 г.). В 2023 году, в соответствии с Резолюцией 1418, 3 млн. швейцарских франков были переведены из Обратного выставочного фонда в Капитальный фонд ИКТ.

Примечание 5 Финансовые риски

В рамках своей деятельности МСЭ сталкивается с целым рядом финансовых рисков, в том числе кредитным риском, рыночным риском (валютным риском, связанным с курсом валют), риском, связанным с процентной ставкой, и риском ликвидности. В настоящем Примечании представлена информация о подверженности МСЭ каждому из перечисленных выше рисков и излагаются принципы, принятые МСЭ для управления финансовыми рисками и сохранения своего капитала. Управление финансовыми рисками осуществляется в централизованном порядке, и за него отвечает Генеральный секретарь.

В соответствии со стандартом 41 Международных стандартов финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS) денежные средства и их эквиваленты МСЭ отражаются в финансовой отчетности по амортизированной стоимости. Эта оценка отражает сумму имеющихся денежных средств и стоимость активов, которые могут быть легко конвертированы в известные суммы денежных средств, за вычетом любых применимых снижений стоимости или обесценения на отчетную дату.

Справедливая стоимость кредиторской задолженности поставщикам, прочих текущих обязательств и добровольных взносов приблизительно равна их учетной балансовой стоимости в связи с их краткосрочным характером.

Займы (ссуды) отражаются на счетах по амортизированной стоимости (см. Примечание 16).

а) Кредитный риск

Кредитный риск – это риск финансовых убытков для МСЭ, если клиенты или контрагенты по финансовым инструментам не выполняют свои предусмотренные договором обязательства. Они связаны, главным образом, с инвестициями, долговыми обязательствами и денежными средствами, и эквивалентами денежных средств. Балансовая стоимость финансовых активов отражает максимальную подверженность кредитному риску, которая по состоянию на 31 декабря составляла:

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Денежные средства и эквиваленты денежных средств	155 868	193 868
Инвестиции	35 070	13 860
Долговые обязательства	22 358	14 544
Прочие долговые обязательства	4 384	3 943
Прочие долги	3 057	2 230
Максимальная подверженность кредитному риску	220 737	228 445

b) Качество кредитного портфеля

Качество кредитного портфеля – это оцененный риск невыполнения обязательств контрагентами, которым МСЭ предоставляет кредит, а также сторонами, которых МСЭ инвестирует. МСЭ провел анализ уровней дебиторской задолженности по начисленным взносам и другим источникам. Существует обеспокоенность по поводу старения задолженности Государств-Членов, Членов Секторов и Ассоциированных членов. В Резолюции 41 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о задолженностях и специальных счетах задолженностей подчеркивается высокий уровень долговых обязательств, созданы механизмы для их погашения и содержится призыв в адрес всех, кто имеет задолженности, своевременно производить платежи, с тем чтобы обеспечить достаточное финансирование МСЭ. Такой уровень задолженности повлияет на финансовую стабильность МСЭ, если эти суммы останутся непогашенными. В 2023 году по основным задолженностям было списано 0,8 млн. швейцарских франков, а также были списаны задолженности по процентам в размере 2,2 млн. швейцарских франков. Для обеспечения своевременного взыскания задолженностей МСЭ в будущем потребуется провести дополнительную работу.

Помимо этого, МСЭ направляет ежеквартальные выписки со счета задолженностей и приостанавливает участия в работе МСЭ, с тем чтобы обеспечить уплату Государствами-Членами, Членами Секторов и Ассоциированными членами своих задолженностей. Кроме того, в отношении Государств-Членов в качестве дополнительной меры, стимулирующей своевременное совершение платежей погашение задолженностей, была введена такая мера, как потеря права голоса.

МСЭ смягчает кредитные риски по денежным средствам и эквивалентам денежных средств и инвестициям, размещая их в нескольких банковских учреждениях с высоким рейтингом кредитоспособности. В соответствии со Статьей 16 Финансового регламента и Финансовых правил, Генеральный секретарь выбирает банки или другие учреждения для размещения средств Союза. В связи с этим Генеральный секретарь должен обеспечивать, чтобы при инвестировании средств основное внимание уделялось минимизации рисков для основных средств и обеспечению ликвидных средств, необходимых для удовлетворения потребностей Союза в потоке наличности. МСЭ не размещает депозиты в банках с рейтингом кредитоспособности ниже А3.

Помимо этих критериев инвестиции избираются на основе задачи достижения максимально возможной доходности и соответствовать принципам Организации Объединенных Наций.

Генеральный секретарь назначает банки, в которых хранятся средства Союза, открывает все необходимые Союзу банковские счета и назначает должностных лиц, которым дается право подписи в связи с проводимыми по этим счетам операциями. Кроме того, Генеральный секретарь дает разрешение на закрытие любых банковских счетов.

c) *Риск, связанный с процентной ставкой*

МСЭ подвержен рискам, связанным с процентной ставкой, через свои краткосрочные инвестиции. В 2023 году также может быть отмечено повышение процентной ставки по краткосрочному депозиту в долларах США. Это повышение в сочетании с использованием новых депозитных продуктов позволило МСЭ получить 4,6 млн. швейцарских франков прибыли с капитала (1,5 млн. шв. фр. в 2022 г.).

Денежные средства, эквиваленты денежных средств и инвестиции (краткосрочные депозиты) МСЭ по-прежнему не сопряжены с рисками, поскольку в них хранятся высококачественные активы, направленные на сохранение основного капитала.

d) *Риск ликвидности*

Риск ликвидности – это риск неспособности МСЭ выполнить обязательства по мере наступления сроков их погашения. Подход МСЭ к управлению риском ликвидности заключается в том, чтобы обеспечить необходимые ликвидные средства для погашения своих платежных обязательств в установленный срок. МСЭ обеспечивает наличие у него необходимых денежных средств для покрытия ожидаемых операционных расходов при помощи прогнозов движения денежных средств.

Основной задачей управления капиталом МСЭ является обеспечение наличия достаточных денежных средств для удовлетворения его потребностей в финансовых средствах, включая капитальные расходы, для поддержания финансовой устойчивости Союза.

e) *Валютный риск*

МСЭ получает взносы Государств-Членов и взносы в регулярный бюджет в швейцарских франках, а внебюджетные взносы – в швейцарских франках и других валютах, большую часть которых составляют доллары США и евро. МСЭ прибегает к срочным валютным контрактам, фьючерсам, свопам или валютным опционам для хеджирования полученных или неполученных курсовых прибылей и убытков. По возможности применяется естественное хеджирование путем прямого ассигнования иностранных валют на соответствующие банковские счета, открытые в этих валютах.

Следует отметить, что новая схема медицинского страхования ведется в швейцарских франках, что существенно снижает риск, связанный с колебаниями обменного курса. Союз все еще подвержен риску курсовых прибылей и убытков, являющихся следствием уплаты взносов в ОПФП ООН в долларах США. Но поскольку взносы сотрудников категории специалистов определяются в долларах США, а взносы сотрудников категории общего обслуживания – в швейцарских франках, а численность сотрудников этих двух категорий распределена одинаково, колебания обменного курса обычно уравниваются.

Инвестиции МСЭ привели к реализованным убыткам в размере 3,6 млн. швейцарских франков в 2023 году (прибыль в размере 2,0 млн. швейцарских франков в 2022 г.).

Управление внебюджетными взносами осуществляется в валюте полученного взноса, которая конвертируется в швейцарские франки для целей представления. В таблице ниже представлены основные суммы в иностранной валюте, хранящиеся в банках МСЭ в евро и долларах США в качестве денежных средств и их эквивалентов, а также инвестиции.

Влияние колебаний обменного курса швейцарского франка к другим валютам					
(тыс. шв. фр.) Валюта	Остаток в иностранной валюте	Эквивалент остатка в швейцарских франках	Эффект в швейцарских франках от увеличения/уменьшения стоимости иностранной валюты		
			+/-5%	+/-10%	
Евро	26 838	24 872	1 244		2 487
Доллар США	108 356	90 468	4 523		9 047
Всего: 31 декабря 2023 г.		115 340	5 767		11 534

f) *Рыночный риск*

Рыночный риск – это риск изменений в рыночных ценах, например, курсов иностранных валют и процентных ставок, затрагивающих поступления МСЭ или стоимость его пакета финансовых инструментов. Цель управления рыночным риском состоит в том, чтобы осуществлять управление риском зависимости рынка и его контроль в пределах приемлемых параметров и при этом оптимизировать соотношение доходности и риска.

Ниже приводится обзор финансовых инструментов по срокам погашения по состоянию на 31 декабря 2023 года:

В тыс. шв. фр.	Средневзвешенная процентная ставка	1 год или меньше	> 1 года	Всего
Финансовые активы				
Денежные средства и эквиваленты денежных средств		155 868	–	155 868
Инвестиции		35 070	–	35 070
Долговые обязательства		19 578	2 780	22 358
Прочие долговые обязательства		4 384	–	4 384
Всего: финансовые активы		214 899	2 780	217 679
Финансовые пассивы				
Подлежащие уплате средства		13 042	–	13 042
Прочие долги		3 057	–	3 057
Непогашенные кредиты и займы	0%	1 391	51 657	53 048
Всего: финансовые пассивы		17 490	51 657	69 147

Примечание 6 **Заключение и оценки в бухгалтерском учете**

Подготовка финансовой отчетности согласно стандартам IPSAS требует от руководства использовать оценки и/или предположения, которые, с одной стороны, влияют на представляемые суммы активов и пассивов и на представление затрат, связанных с непредвиденными обстоятельствами, и пассивов на дату составления балансовой ведомости, и, с другой стороны, влияют на сумму доходов и расходов в учетном периоде. Хотя оценки основаны на опыте прошлых периодов и на различных других факторах, которые представляются обоснованными в данных обстоятельствах, полученные результаты могут отличаться от того, что предполагалось в ходе этих оценок. Изменения в оценках отражаются на периоде, в котором они стали известны.

Ниже перечислены области, которые предполагают необходимость составления подобных заключений и являются довольно сложными или в которых предположения и оценки оказывают негативное воздействие на составление финансовой отчетности:

- вознаграждения сотрудников, в частности связанные с планом АСХИ (см. Примечание 18);

- оценка обесценения проекта по строительству нового здания (см. Примечания 13 и 27);
- сроки полезного использования материальных и нематериальных активов и их возможное обесценение (см. Примечания 3.3, 3.4 и 12–13);
- обесценение долговых обязательств (см. Примечание 9);
- доходы будущих периодов от обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей (см. Примечание 16) и внебюджетные средства (см. Примечание 20);
- резервы, связанные с заявками на регистрацию спутниковых сетей и судебными разбирательствами (см. Примечание 19).

МСЭ принял решение списать запасы в финансовой отчетности за 2023 год в связи с несущественной стоимостью запасов; все статьи были отнесены на расходы. Такой подход обеспечивает ясность и позволяет сосредоточиться на более значимых финансовых данных, что способствует более простому и содержательному анализу. Эти активы остаются под контролем, но их стоимость не отражается в финансовой отчетности.

Примечание 7 Денежные средства и эквиваленты денежных средств

В таблице ниже представлена разбивка остатков денежных средств и эквивалентов денежных средств по состоянию на 31 декабря 2023 и 2022 годов.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Кассовая наличность	95	118
Текущие банковские счета, шв. фр.	68 021	68 637
Текущие банковские счета, иностранная валюта	20 178	65 436
Краткосрочные инвестиции 0–3 месяца	67 574	59 677
Денежные средства и эквиваленты денежных средств	155 868	193 868

Сумма денежных средств, ограниченных в использовании, и их эквивалентов на 2023 и 2022 годы составляет 27,5 млн. швейцарских франков и 28,6 млн. швейцарских франков соответственно. Ограничения на использование денежных средств и их эквивалентов в первую очередь касаются ФИПОИ и полученных пожертвований на новое здание, а также инвестиций, связанных со старым Пенсионным фондом МСЭ.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Денежные средства без ограничений	128 408	165 280
Кассовая наличность, шв. фр.	95	118
Текущие банковские счета, шв. фр.	45 884	45 692
Текущие банковские счета, иностранная валюта	20 178	65 436
Краткосрочные инвестиции 0–3 месяца	62 251	54 034
Денежные средства, ограниченные в использовании	27 460	28 588
Текущие банковские счета, шв. фр.	22 137	22 945
Краткосрочные инвестиции 0–3 месяца	5 323	5 643
Денежные средства и эквиваленты денежных средств	155 868	193 868

Примечание 8 Инвестиции

Инвестиции в срочные депозиты и другие связанные с ними инструменты учитываются по амортизированной стоимости. В текущем портфеле МСЭ отсутствуют инвестиции в долевые инструменты или производные финансовые инструменты.

Увеличение инвестиций является следствием увеличения поступивших взносов и наличия избыточных средств, что еще более увеличило объем средств, доступных для инвестирования.

Ниже приводятся подробные сведения о срочных инвестициях в разбивке по срокам погашения (оставшийся период), а также по валютам.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Срок погашения		
4–6 месяцев	25 070	13 860
7–9 месяцев	10 000	
Всего: инвестиции	35 070	13 860

Примечание 9 Долговые обязательства

Нетекущие долговые обязательства по необменным операциям – это долговые обязательства членов, обязавшихся погасить свою задолженность в соответствии с соглашением о погашении задолженности в течение нескольких финансовых периодов.

Долговые обязательства представляют собой неполученный доход от начисленных и добровольных взносов, публикаций и заявок на регистрацию спутниковых сетей.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Текущие долговые обязательства – обменные операции	7 687	6 437
Резервный фонд под убытки по текущим долговым обязательствам – обменные операции	(1 241)	(1 104)
Текущие долговые обязательства – обменные операции: чистая стоимость	6 446	5 333
Текущие долговые обязательства – необменные операции	40 541	29 560
Резервный фонд под убытки по текущим долговым обязательствам – необменные операции	(27 409)	(20 349)
Текущие долговые обязательства – необменные операции: чистая стоимость	13 132	9 211
Нетекущие долговые обязательства – необменные операции	9 101	14 677
Резервный фонд под убытки по нетекущим долговым обязательствам – необменные операции	(6 321)	(14 677)
Нетекущие долговые обязательства – необменные операции: чистая стоимость	2 780	–

Примечание 10 Прочие долговые обязательства

Основной категорией прочих долговых обязательств являются авансовые выплаты персоналу. Это авансовые выплаты, предоставленные сотрудникам в соответствии с Положениями о персонале МСЭ.

Налог на дивиденды включает налог, который подлежит возмещению Федеральной налоговой администрацией Швейцарской Конфедерации, а также подоходный налог, который должен быть получен от правительства Соединенных Штатов Америки.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Авансовые выплаты персоналу	2 043	2 184
Налог на дивиденды	1 328	1 390
Пенсии	96	126
Накопленные проценты	917	242
Расходы будущих периодов	1 854	1 499
Всего: прочие долговые обязательства	6 238	5 441

Примечание 11 Материальные активы

Здания МСЭ включают:

- здание "Башня" по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева;
- здание "Варембе" по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева. Это здание было полностью амортизировано по состоянию на 31 декабря 2022 года в преддверии начала реализации проекта строительства нового здания. В настоящее время это здание продолжает использоваться;
- пристройку С и кафетерий по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева;
- здание "Монбрийан" по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева.

МСЭ не владеет землей, на которой расположено его недвижимое имущество; правительство бесплатно предоставило ему право пользования землей, сохраняя за собой право собственности на землю. Учитывая, что у МСЭ нет полномочий на коммерческое распоряжение этими правами, стоимость земли не отражается в финансовой отчетности.

Невозможность свободно продать землю или извлечь коммерческую прибыль из ее использования означает, что получить достоверную оценку справедливой стоимости или оценить разницу между справедливой стоимостью и исторической стоимостью за вычетом накопленной амортизации не представляется возможным. Следовательно, эти юридические и практические ограничения раскрыты для обеспечения прозрачности согласно требованиям IPSAS в отношении признания и оценки материальных активов.

По состоянию на 31 декабря 2023 года никакие материальные активы не были заложены в качестве гарантии долга. МСЭ ведет всеобъемлющий график учета зданий, машин и оборудования. В этот график включены активы, которые полностью амортизированы, но продолжают активно использоваться в организации. Ниже представлена валовая балансовая стоимость полностью амортизированных материальных активов, которые остаются в эксплуатации по состоянию на 31 декабря 2023 года, главным образом здания "Варембе" (эта стоимость также учитывает данные двух таблиц в этом примечании, которые следуют ниже):

Категория активов (тыс. шв. фр.)	Валовая балансовая стоимость
Здания	38 076
Машины и оборудование	887
Компьютерное оборудование	5 564
Автотранспортные средства	199
Мебель и устройства	1 298
Всего	46 025

2023 год

Категории активов (тыс. шв. фр.)	Здания	Машины и оборудо- вание	Мебель и устрой- ства	Компью- терное оборудо- вание	Автотранс- портные средства	Всего 2023 г.
Стоимость на 1 января 2023 г.	126 344	1 395	1 363	7 205	296	136 603
Дополнения	18	6	7	62	–	93
Выбытие	–	(302)	(24)	(531)	–	(857)
Переводы в другие категории	39	22	–	–	–	61
Стоимость на 31 декабря 2023 г.	126 402	1 121	1 346	6 736	296	135 900
Совокупная амортизация на 1 января 2023 г.	63 920	1 270	1 342	6 403	255	73 190
Амортизация	3 514	47	16	512	19	4 108
Выбытие	–	(301,9)	(24,0)	(530,8)	–	(857)
Совокупная амортизация на 31 декабря 2023 г.	67 434	1 015	1 334	6 385	275	76 441
Чистая балансовая стоимость на 1 января 2023 г.	62 424	125	21	801	41	63 412
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря 2023 г.	58 968	106	12	351	21	59 459

2022 год

Категории активов (тыс. шв. фр.)	Здания	Машины и оборудо- вание	Мебель и устрой- ства	Компью- терное оборудо- вание	Автотранс- портные средства	Всего 2022 г.
Стоимость на 1 января 2022 г.	126 338	2 112	1 394	8 803	296	138 943
Дополнения	6	43	10	224	–	283
Выбытие	–	(760)	(41)	(1 822)	–	(2 623)
Стоимость на 31 декабря 2022 г.	126 344	1 395	1 363	7 205	296	136 603
Совокупная амортизация на 1 января 2022 г.	56 111	1 989	1 362	7 574	236	67 272
Амортизация	7 809	41	21	652	19	8 542
Выбытие	–	(760)	(41)	(1 822)	–	(2 623)
Совокупная амортизация на 31 декабря 2022 г.	63 920	1 270	1 342	6 404	255	73 191
Чистая балансовая стоимость на 1 января 2022 г.	70 227	123	32	1 229	60	71 671
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря 2022 г.	62 424	125	21	801	41	63 412

Примечание 12 Нематериальные активы

Нематериальные активы, принадлежащие МСЭ, включают разработанные внутри компании и приобретенные за рубежом лицензии на ИТ и программное обеспечение.

Категории активов (тыс. шв. фр.)	Внутренние разработки		Программное обеспечение		Всего 2023 г.	Всего 2022 г.
	2023 г.	2022 г.	2023 г.	2022 г.		
Стоимость на 1 января	5 551	3 288	6 786	6 817	12 337	10 105
Дополнения	567	2 263	205	1 023	773	3 286
Выбытие	–		(275)	(1 360)	(275)	(1 360)
Переводы в другие категории	192		107	306	299	306
Стоимость на 31 декабря	6 310	5 551	6 823	6 786	13 133	12 337
Амортизация на 1 января	3 301	3 063	5 605	6 249	8 906	9 312
Амортизация	763	238	790	610	1 553	848
Списание			(275)	(1 254)	(275)	(1 254)
Амортизация на 31 декабря	4 064	3 301	6 120	5 605	10 183	8 906
Чистая балансовая стоимость на 1 января	2 250	225	1 181	568	3 431	793
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря	2 246	2 250	703	1 181	2 949	3 431

В соответствии со стандартом IPSAS 31.121 с) раскрывается информация об отдельных нематериальных активах, существенных для финансовой отчетности организации. По состоянию на 31 декабря 2023 года определены девять проектов в категории нематериальных активов со средним сроком полезного использования почти 5 лет, которые оцениваются в 2,4 млн. швейцарских франков. Эти проекты включают в себя разработку модулей управления космических служб, разработки SAP и найма.

Примечание 13 Активы на этапе строительства

Было принято решение об отдельном представлении информации по активам на этапе строительства в преддверии проекта строительства нового здания, чтобы тем самым обеспечить возможность принятия более прозрачных последующих мер по проекту на этапе строительства.

Учитывая различные существующие сценарии продолжения проекта, Секретариат провел комплексную оценку показателей обесценения и пришел к выводу, что в соответствии со стандартом IPSAS 21, пункт 31, наличие ряда неопределенностей не является показателем обесценения данного актива на этапе строительства по состоянию на 31 декабря 2023 года, поскольку проект все еще продолжается, а решения о его прекращении или изменении еще не приняты. Более подробная информация о проекте нового здания представлена в Примечании 27.

По состоянию на 31 декабря 2023 года общая сумма затрат, понесенных в связи с реализацией проекта, составляет 19,7 млн. швейцарских франков.

Категории активов (тыс. шв. фр.)	Проект строительства нового здания		Другой проект строительства		Прочие нематериальные активы на этапе строительства		Всего 2023 г.	Всего 2022 г.
	2023 г.	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.	2022 г.		

Стоимость на 1 января	17 283	13 362	199	–	2 287	370	19 769	13 732
Дополнения	2 482	3 944	1 344	199	3 365	2 204	7 191	6 347
Переводы в другие категории	(30)	(23)	(25)	–	(308)	(287)	(363)	(310)
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря	19 735	17 283	1 518	199	5 344	2 287	26 597	19 769

Примечание 14 Кредиторская задолженность

К кредиторской задолженности относятся неоплаченные счета-фактуры, расчеты с персоналом, а также счета-фактуры по авизо внутренних расчетов (АВР) в ожидании урегулирования сумм с ПРООН.

Авансы получают от клиентов за обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей, а также за будущие покупки публикаций или счета за них. Эти суммы могут возмещаться бенефициарам или использоваться для оплаты будущих счетов-фактур за обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей и за публикации. Авансы за конференции – это средства, переведенные на счета Союза принимающими странами, для организации таких мероприятий, как всемирные конференции. По завершении мероприятий остаток средств возвращается принимающим странам в соответствии с подписанными соглашениями.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Поставщики	3 911	4 156
Авансы, полученные от клиентов	6 871	5 993
Авансы на проведение конференций	2 260	392
Всего: поставщики и прочие кредиторы	13 042	10 541

Примечание 15 Взносы, полученные авансом, и доходы будущих периодов

Сумма взносов, полученных авансом, в основном касается платежей, полученных от Государств-Членов в 2023 году в счет их начисленных взносов на 2024 год.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Взносы – Государства-Члены	45 813	45 913
Взносы – Члены Секторов	3 882	4 121
Взносы – Ассоциированные члены	714	639
Взносы – Академические организации – Члены	135	150
Взносы, полученные авансом	50 544	50 823

Как указано в Примечании 2, информация за 2022 год, включенная в таблицу ниже, была повторно представлена для повышения качества сведений и дезагрегирования компонентов доходов будущих периодов.

По состоянию на 31 декабря 2023 года текущие доходы будущих периодов полностью связаны с запросами на регистрацию спутниковых сетей, которые были обработаны и по которым были выставлены счета в течение года, окончательная публикация которых, однако, не была произведена в Международном информационном циркуляре по частотам (ИФИК БР) до окончания года.

Все доходы будущих периодов, связанные со спонсированием строительства нового здания, накопленные по состоянию на 31 декабря 2022 года, были признаны в 2023 году.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г. (пересчитанные)
Доходы будущих периодов, текущие – заявки на регистрацию спутниковых сетей	3 590	5 096
Спонсорские взносы на новое здание	–	1 665
Доходы будущих периодов	3 590	6 761

Примечание 16 Займы и прочая финансовая задолженность

Описание (тыс. шв. фр.)	Ссуда	Срок оплаты	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Чистая текущая стоимость займов				
19 627 590 шв. фр. – с 1990 г.	I	2039 г.	6 793	6 615
45 427 250 шв. фр. – с 2002 г.	II	2051 г.	23 687	21 307
2 000 000 шв. фр. – с 2002 г.	III	2051 г.	1 043	938
Проект строительства нового здания	IV		21 525	19 471
в том числе краткосрочные			1 391	1 391
в том числе долгосрочные			51 657	46 940
Займы – чистая текущая стоимость			53 048	48 331

В настоящее время у МСЭ есть четыре беспроцентных ссуды в Фонде недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ). По состоянию на 31 декабря 2023 года три из этих ссуд отражены в финансовой отчетности по справедливой стоимости.

Общая сумма задолженности по состоянию на 31 декабря 2023 года составляет 55,2 млн. швейцарских франков, а чистая приведенная стоимость – 53,0 млн. швейцарских франков.

Сумма первых трех ссуд на существующие здания составляет 33,7 млн. швейцарских франков; чистая приведенная стоимость составляет 31,5 млн. швейцарских франков.

В 2017 году для проекта строительства нового здания МСЭ была предоставлена новая беспроцентная ссуда на сумму 150 млн. швейцарских франков. Сумма, полученная МСЭ по этой четвертой ссуде, по состоянию на 31 декабря 2023 года составляет 21,5 млн. швейцарских франков.

Погашение ссуды, предоставленной для новых помещений МСЭ, начнется только после успешной приемки нового здания в эксплуатацию.

Примечание 17 Вознаграждение сотрудников

Вознаграждение сотрудников означает все формы компенсаций, предоставляемых МСЭ за услуги, оказываемые его сотрудниками. Они учитываются по мере их получения персоналом.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Накопленные дни отпуска	319	221
Сверхурочные	208	24
Всего: текущие обязательства по вознаграждению сотрудников	527	245
Накопленные дни отпуска	11 328	11 745
Подъемные пособия и субсидии на репатриацию	12 208	12 571
Пенсии	54	54
АСХИ	375 271	344 102
Всего: долгосрочные обязательства по вознаграждению сотрудников	398 861	368 472
Всего: обязательства по вознаграждению сотрудников	399 388	368 717

17.1 Медицинское страхование после выхода в отставку

17.1.1 *Актuarная оценка пособий, которые причитаются после прекращения службы и связаны с планом АСХИ*

Учет связанных с АСХИ обязательств основывается на ежегодном актуарном исследовании, выполняемом независимой консультативной компанией. По результатам последней по времени оценки, проведенной в январе 2024 года, было установлено, что сумма обязательств МСЭ по линии пособий по болезни после прекращения службы, причитающихся сотрудникам, которые удовлетворяют необходимым условиям, составляет на 31 декабря 2023 года 375,3 млн. швейцарских франков по сравнению с 344,1 млн. швейцарских франков на конец 2022 года. Актуарное исследование проводилось на основе данных (затраты по заявкам/уплаченные взносы/отвечающие критериям лица), предоставленных МСЭ.

17.1.2 *Актuarная оценка – допущения и методы*

В рамках проводимой оценки обязательств, связанных с планом АСХИ по состоянию на 31 декабря 2023 года, и взноса за 2023 финансовый год МСЭ проверяет правильность допущений и методов, использованных актуариями. Ниже описываются допущения и методы, которые использовались для оценки, охватывающей 2023 финансовый год.

Ставка дисконтирования	1,90% на 2023 год и 2,50% на 2022 год Ставки дисконтирования, использованные для данной оценки, сначала были определены отдельно для каждой из основных валют, включая швейцарский франк, доллар США и евро, с помощью кривой доходности корпоративных облигаций Aop AA по состоянию на 31 декабря 2023 года. Затем была определена конечная ставка дисконтирования путем усреднения ставок дисконтирования по валютам, взвешенных по сумме выплат пособий текущим неработающим в каждой валюте.
Рост затрат на медицинские услуги	2,60% за 2023 год и 2,80% за 2022 год
Увеличение окладов	3,10% рост в 2023 году и 3,00% рост в 2022 году согласно фиксированной шкале роста окладов, используемой ОПФП ООН.
Увеличений пенсий	2,60% за 2023 год и 2,50% за 2022 год
Оценочные среднегодовые затраты по заявкам на возмещение медицинских расходов в 2023 г. и колебания медицинских расходов в зависимости от возраста	Актуарный отчет за 2023 год базируется на величине средних затрат по заявкам на возмещение расходов на конец 2023 года, которые оценивались в среднем по возрастным категориям 50, 55, 60, 65, 70, 75, 80, 85 и 90 лет в размере, соответственно, 3226 шв. фр., 4038 шв. фр., 5063 шв. фр., 6357 шв. фр., 7995 шв. фр., 10 074 шв. фр., 12 715 шв. фр., 14 736 шв. фр. и 16 953 шв. фр.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ МСЭ О ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2023 ГОД

Административные расходы	Годовые административные затраты оценивались в среднем на уровне 164 шв. фр. на человека.
Смертность	Показатель смертности рассчитан на основе таблиц смертности Организации Объединенных Наций (январь 2023 г.) в разбивке по полу при отсутствии увеличения продолжительности жизни для действующих сотрудников и нетрудоспособных пенсионеров и увеличении продолжительности жизни по поколениям для пенсионеров, оставивших службу, вдов и вдовцов вплоть до 2043 года; при этом базовым годом является 2017 год.
Оценка стоимости активов	На 31 декабря 2023 года МСЭ не имеет активов в Гарантийных фондах.
Показатель инвалидности	Различается в зависимости от возраста и пола, а также для сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания, увеличиваясь с возрастом. Этот показатель основан на данных Таблицы нетрудоспособности Организации Объединенных Наций, сообщенных в январе 2024 года.
Ротация персонала	Коэффициент выбытия сотрудников, покидающих организации, который учитывается в оценках, различается в зависимости от возраста с 25 до 55 лет и с 18,3% до 5,0%, соответственно.
Коэффициент пенсионеров	По всем сотрудникам коэффициенты пенсионеров установлены равными коэффициентам, которые были сообщены Целевой группой Организации Объединенных Наций в январе 2024 года. Коэффициенты различаются в зависимости от возраста, пола, продолжительности службы и категории должности.
Участие	97,5% будущих пенсионеров выберут покрытие в АСХИ.
Покрытие супругов	75% и 25% пенсионеров мужского и женского пола имеют супругу/супруга, которые выберут покрытие в АСХИ. Предполагается, что мужчины на пять лет старше своих супругов.
Актuarный метод	Метод предполагаемых кредитных единиц, устанавливаемых пропорционально сроку службы. Период начисления начинается с 45 лет, чтобы отразить тот факт, что для получения права на пособие сотрудник должен быть не младше 55 лет, а срок его службы должен составлять не менее 10 лет.
Методика чистых активов	Все прибыли/убытки учитываются в полном объеме немедленно в течение года, в котором они возникли, но не отражаются в активном сальдо или дефиците, а отражаются в отчете об изменениях в чистых активах.

Сотрудники, уходящие со службы в возрасте 55 лет или старше, а также их супруги, находящиеся на иждивении дети и пережившие супруги, имеют право на медицинское страхование после прекращения службы, если они проработали не менее 10 лет в Организации Объединенных Наций или специализированном учреждении ООН и были застрахованы в плане медицинского страхования ЮНСМИС в течение пяти лет, непосредственно предшествующих окончанию их службы. Те же самые пособия действуют в отношении сотрудников, получающих пенсию по инвалидности Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Эта система финансируется за счет совместных отчислений: доля МСЭ составляет 2/3, доля застрахованных лиц составляет 1/3.

В представленной ниже таблице содержится дополнительная информация и анализ, касающиеся обязательств по АСХИ, которые вытекают из субсидий, причитающихся сотрудникам в соответствии с актуарным исследованием, проведенным для получения сумм по состоянию на 31 декабря 2023 года.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Баланс на 1 января	344 102	545 636
– Чистая стоимость текущих услуг	10 165	19 685
– Финансовые расходы	8 489	2 703
Всего: расходы, признанные в отчете о результатах финансовой деятельности	18 654	22 388
– Обязательства в связи с изменением демографических допущений	(574)	(80 067)
– Обязательства в связи с изменением финансовых допущений	24 687	(133 642)
– Обязательства, определяемые на основе статистики за финансовый период	(4 589)	(1 801)
Всего: актуарные (прибыли) потери, признанные в чистых активах	19 524	(215 510)
Взносы в финансовом периоде	(7 009)	(8 412)
Всего: сумма обязательств в рамках плана АСХИ	375 271	344 102

Основным элементом, влияющим на величину стоимости АСХИ, является ставка дисконтирования, которая используется для расчета текущей стоимости будущих заявок. В 2023 году ставка дисконтирования снизилась с 2,5% (2022 г.) до 1,9% (2023 г.), сменив тем самым предшествующую тенденцию, наблюдавшуюся в 2022 году, когда ставка выросла с 0,5% (2021 г.) до 2,5% (2022 г.). Такие тенденции привели к актуарным потерям в размере 24,7 млн. швейцарских франков в 2023 году по сравнению с актуарной прибылью в размере 133,6 млн. швейцарских франков в 2022 году.

Вторым элементом, оказывающим значительное влияние на размер обязательств по АСХИ, является прибыль по обязательствам, определяемым на основе статистики, которые составляют 4,6 млн. швейцарских франков и обусловлены изменениями в данных переписи населения после 31 декабря 2021 года, вызванными многими факторами, в том числе большим, чем ожидалось, количеством смертей неработающих членов (или большим количеством выбывших по другим причинам), меньшим ростом заработной платы, чем ожидалось, и меньшим количеством выплаченных средств по заявкам на возмещение расходов, чем ожидалось.

Взносы, уплачиваемые организацией по АСХИ, в 2023 году составили 7 млн. швейцарских франков (8,4 млн. шв. фр. в 2022 г.). Ожидаемый работодателем взнос за 2024 год оценивается в 8,8 млн. швейцарских франков.

С января 2020 года МСЭ входит в состав Общества взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций от болезней и несчастных случаев (ЮНСМИС). Это фонд медицинского страхования сотрудников ООН. Основан в 1947 году, штаб-квартира находится в Женеве. ЮНСМИС предназначено для возмещения медицинских расходов своих членов, включая расходы, связанные с болезнями, несчастными случаями и материнством. Общество обслуживает как действующих, так и вышедших на пенсию сотрудников ООН и членов их семей.

ЮНСМИС работает за счет взносов участвующих организаций и сотрудников, чтобы обеспечить своим членам возмещение расходов на медицинское обслуживание в соответствии с правилами и положениями общества. Помимо обработки заявок, ЮНСМИС отвечает за заключение договоров с поставщиками медицинских услуг и обеспечение финансовой стабильности плана страхования.

Актуарный резерв для долгосрочных рисков в рамках ЮНСМИС был создан в 1995 году для покрытия постоянного роста расходов на медицинское обслуживание и постепенного увеличения среднего возраста членов. Инвестиционный доход от этого резерва для долгосрочных рисков должен позволить ограничить рост страховых взносов и покрыть любые непредвиденные расходы. В исследовании, проведенном компанией EY, было предложено

установить суммарный объем данного резерва на уровне 87,4 млн. долларов США (31 декабря 2022 г.). По состоянию на 31 декабря 2022 года данный резерв был обеспечен финансированием в полном объеме.

Вступление в этот план медицинского страхования ООН создало преимущества не только для персонала, поскольку размер взноса уменьшился, а франшиза была исключена, но и для МСЭ в рамках долгосрочного подхода ввиду объема этого плана. План ЮНСМИС охватывает некоторые организации и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, расположенные в Женеве. Этот план медицинского страхования включает сотрудников Отделения ООН в Женеве, УВКБ ООН и ВМО.

Чтобы присоединиться к плану медицинского страхования ЮНСМИС в январе 2020 года МСЭ должен был выплачивать взносы в резервный фонд этого плана для компенсации. Размер взноса был согласован на уровне 19,5 млн. долларов США (19,5 млн. шв. фр.), которые были выплачены в начале 2020 года из гарантийного фонда ПКМС (План коллективного медицинского страхования). Кроме того, на протяжении 13 лет, начиная с 2020 года, ежегодно будет выплачиваться чрезвычайный взнос для урегулирования последствий присоединения МСЭ к плану медицинского страхования на основании возраста действующих и вышедших на пенсию сотрудников, демографических данных и других согласованных факторов. Этот дополнительный взнос в общей сумме составляет 22,5 млн. долларов США и должен выплачиваться ежегодно в течение 13 лет.

Последующие меры по сдерживанию затрат в настоящее время осуществляет Комитет ЮНСМИС, новым членом которого теперь является МСЭ. С более подробной информацией можно ознакомиться в Документе С24/46 о ежегодном отчете по АСХИ.

17.1.3 Информация о чувствительности для плана медицинского обслуживания

Ниже показана чувствительность обязательств по установленным выплатам (ДБО) по состоянию на 31 декабря 2023 года, а также стоимости услуг и процентных расходов за 2023 финансовый год к изменениям в предполагаемой динамике медицинского обслуживания.

Финансовый год (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.
1% увеличение ставки в рамках динамики медицинского обслуживания – влияние на стоимость услуг и процентные расходы	6 908
1% снижение ставки в рамках динамики медицинского обслуживания – влияние на стоимость услуг и процентные расходы	(5 050)
1% увеличение ставки в рамках динамики медицинского обслуживания – влияние на обязательства по установленным выплатам	94 849
1% снижение ставки в рамках динамики медицинского обслуживания – влияние на обязательства по установленным выплатам	(73 844)

Ставки дисконтирования, использованные для данной оценки, были определены с помощью кривых доходности корпоративных облигаций Aop AA по состоянию на 31 декабря 2023 года. Чувствительность обязательств по установленным выплатам (ДВО) по состоянию на 31 декабря 2023 года, связанная с изменениями ставки дисконтирования, показана ниже.

Финансовый год (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.
1% увеличение ставки дисконтирования – влияние на обязательства по установленным выплатам	(63 226 734)
1% снижение ставки дисконтирования – влияние на обязательства по установленным выплатам	83 539 939

17.2 Субсидия на репатриацию

17.2.1 Определение

В принципе сотрудникам, проработавшим не менее пяти лет, и которых Союз обязался возвратить на родину, должна выплачиваться субсидия на репатриацию. В расходы включены накопленный отпуск, транспортные расходы на возвращение и переезд. Условия и определения, касающиеся права на эту субсидию, а также необходимые документы, подтверждающие изменение места жительства, подробно определяются Генеральным секретарем.

При расчете общей суммы обязательств на 31 декабря 2023 года учитывались продолжительность службы, валовые оклады за вычетом налога на персонал (включая любые надбавки за знание языков и надбавку для нерезидентов, если таковая применяется в случае сотрудников категории общего обслуживания). Используемые экономические допущения относятся к ставке дисконтирования в размере 1,9 процента (по сравнению с 2,5 процента в 2022 г.) и темпам роста окладов в размере 3,1 процента (по сравнению с 3,0 процента в 2022 г.). Для оценки 2023 года допущения для актуарного исследования субсидий на репатриацию были приведены в соответствие с допущениями АСХИ.

17.2.2 Выплата субсидии на репатриацию

Выплата субсидии на репатриацию регулируется условиями и определениями, которые содержатся в Положениях о персонале и Правилах о персонале. По состоянию на декабрь 2023 года обязательства по субсидии на репатриацию сотрудников составили 12,0 млн. швейцарских франков по сравнению с 12,4 млн. швейцарских франков в 2022 году. Этот резервный фонд пополняется за счет удержания одного процента (1%) от вознаграждения сотрудников, которые не относятся к числу сотрудников, нанятых для работы на конференциях и в течение других краткосрочных периодов.

Обязательства по прочим долгосрочным выплатам представляют собой текущую стоимость обязательств по установленным выплатам на отчетную дату. Обязательства рассчитываются независимым актуарием с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Процентные расходы, расходы на текущее обслуживание, а также актуарные прибыли или потери, возникающие в результате изменений актуарных допущений или корректировок, сделанных на основе статистики, отражаются в отчете о результатах финансовой деятельности.

Актуарная оценка в соответствии со стандартами IPSAS проводится ежегодно независимой консультационной компанией.

17.3 Пособия сотрудникам в рамках пенсионной программы для персонала Организации Объединенных Наций

МСЭ является организацией-членом, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций ("Фонд"), который был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в целях выплат персоналу пособий при выходе на пенсию, в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд – это план с установленным размером выплат, финансируемый несколькими работодателями. Как указано в пункте b) Статьи 3 Устава Фонда, членство в Фонде открыто для специализированных учреждений и любой другой международной, межправительственной организации, участвующей в общей системе выплаты окладов и пособий и других условий службы в Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях.

Согласно принципам этого Фонда, участвующие организации несут актуарные риски, связанные с действующими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Фонде, и поэтому не существует никакой последовательной и надежной основы для распределения обязательств, предусмотренных планом активов и затрат между отдельными

участвующими в Фонде организациями. МСЭ и Фонд, наряду с другими участвующими в Фонде организациями, не в состоянии определить долю МСЭ в определенном финансовом обеспечении, предусмотренных планом активах и затратах, связанных с планом, с достаточной для бухгалтерского учета точностью. Вследствие этого МСЭ учитывает этот план как план с фиксированным взносом в соответствии с требованиями стандарта IPSAS 39 "Вознаграждение сотрудников". Взносы МСЭ в Фонд в течение финансового периода учитываются как расходы в отчете о результатах финансовой деятельности.

Положения о фонде предусматривают, что не реже одного раза в три года Правление Фонда обеспечивает проведение актуарием-консультантом актуарной оценки Фонда. Правление придерживается практики проведения актуарных оценок один раз в два года. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, достаточно ли текущих и прогнозируемых будущих активов Фонда для покрытия его обязательств.

Финансовые обязательства МСЭ перед Фондом заключаются в уплате своего обязательного взноса по ставке, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в настоящее время – 7,9% для участников и 15,8% для организаций-членов), а также своей доли в любых предназначенных для покрытия актуарного дефицита платежах в соответствии со Статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только в том случае, если и когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций решает применить Статью 26, после того как в результате оценки актуарной достаточности средств фонда на дату оценки была установлена необходимость перечисления средств для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит для покрытия такого дефицита сумму, пропорциональную общей сумме взносов, выплаченных каждой из них в течение трех лет, предшествующих дате оценки.

Последняя актуарная оценка Фонда была проведена по состоянию на 31 декабря 2021 года, а оценка по состоянию на 31 декабря 2023 года находится в стадии выполнения. Для составления финансовой отчетности за 2022 год Фонд использовал перенос данных об участии по состоянию на 31 декабря 2021 года на 31 декабря 2022 года.

В результате актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2021 года коэффициент покрытия, т. е. соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, составил 117,0%. Без учета действующей системы пенсионных корректировок этот коэффициент покрытия составил 158,2%.

После оценки актуарной достаточности средств Фонда актуарий-консультант пришел к выводу о том, что по состоянию на 31 декабря 2021 года производить выплаты для покрытия дефицита согласно Статье 26 Положений фонда не требуется, поскольку актуарная стоимость активов превышает актуарную стоимость всех накопленных обязательств по программе. Кроме того, на дату оценки рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех накопленных обязательств. На дату подготовки настоящего отчета Генеральная Ассамблея положения Статьи 26 не применяла.

В случае применения Статьи 26 вследствие актуарного дефицита либо в процессе текущей деятельности, либо вследствие прекращения действия пенсионной программы Фонда, выплаты для покрытия дефицита, требуемые от каждой организации-члена, будут базироваться на доле взносов этой организации-члена в общей сумме взносов, уплаченных в Фонд в течение трех лет, предшествующих дате оценки. Общая сумма взносов, уплаченных в Фонд в течение трех предшествующих лет (2020 г., 2021 г. и 2022 г.) составила 8937,68 млн. долларов США, из которых 0,98% было внесено МСЭ.

В течение 2023 года взносы в Фонд составили 27,2 млн. швейцарских франков (27,7 млн. шв. фр. в 2022 г.) (30,25 млн. долл. США в 2023 г. и 29,04 млн. долл. США в 2022 г.).

Сумма ожидаемых причитающихся взносов в 2024 году составляет примерно 26,7 млн. швейцарских франков (30,8 млн. долл. США).

Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на основании положительной рекомендации правления Пенсионного фонда. Пропорциональная доля общих активов Фонда на дату прекращения должна быть выплачена организации – бывшему члену в исключительную пользу ее сотрудников, являвшихся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью, согласованной между организацией и Фондом. Сумма определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций на основе актуарной оценки активов и обязательств Фонда на дату прекращения членства; никакая часть активов, превышающих обязательства, в эту сумму не включается.

Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций ежегодно проводит ревизию Фонда и ежегодно представляет свои доклады о ревизии Правлению Фонда и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Фонд публикует квартальные доклады о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда по адресу: www.unjspf.org.

Сводная таблица взносов, выплаченных в Фонд за период с 1 января по 31 декабря 2023 года

Описание (тыс. шв. фр.)	Обычные взносы	Взносы на подтверждение службы/восстановление	Добровольные взносы	Всего
Взносы участников	8 955	51	98	9 104
Взносы Союза	17 910	7	155	18 072
Всего	26 865	58	253	27 176

Обязательства, касающиеся прочих вознаграждений сотрудников

Перед образованием Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и присоединением к нему МСЭ Союз создал фонды для предоставления пенсионных пособий, пособий по случаю смерти и по инвалидности, а также по медицинскому страхованию своих сотрудников. Созданные МСЭ фонды функционируют как закрытая касса после того, как МСЭ стал аффилированным членом указанного выше фонда. Связанные с этим обязательства указываются в долгосрочных обязательствах. Были достигнуты договоренности между МСЭ и его фондами в целях обеспечения финансирования этих фондов.

В 2022 году Союз счел нецелесообразным обращаться с просьбой о проведении нового актуарного исследования в отношении Страховой кассы персонала. По состоянию на 31 декабря 2023 года резервный фонд для обязательств, вытекающих из выплачиваемых в настоящее время пенсий бывшим сотрудникам – членам Страховой кассы персонала, учтенных в 2010 году в размере 54 000 швейцарских франков, оставался без изменений.

Примечание 18 Резервные фонды

Резервные фонды для учета рисков и расходов включают резервный фонд для урегулирования споров, который представляет собой наилучшую оценку руководством на дату закрытия счетов будущих обязательств, связанных с прошлым событием, по различным спорам, одной из сторон которых является МСЭ. Административные расходы по соответствующим случаям периодически сообщаются трибуналом и признаются понесенными. Для МСЭ существует неопределенность в отношении окончательной стоимости и сроков оттока средств в связи с этими спорами.

Резервный фонд для обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF) включает сумму, соответствующую стоимости незапрошенных бесплатных публикаций, которые

администрации имеют право запрашивать каждый год. Этот резервный фонд будет полностью использован в течение финансового периода 2024 года.

Описание (тыс. шв. фр.)	Регистрация спутниковых сетей		Урегулирование споров		Всего	
	2023 г.	2022 г.	2023 г.	2022 г.	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Начальное сальдо	370	279	1 089	1 093	1 459	1 372
Увеличение	693	370	61	748	754	1 118
Использование в течение года	(305)	(212)	(49)	(712)	(354)	(924)
Возвращенные неиспользованные суммы	(65)	(67)	(19)	(42)	(84)	(109)
Нереализованная курсовая прибыль	–	–	3	1	3	1
Всего: 31 декабря 2023 г.	693	370	1 085	1 088	1 778	1 459

Примечание 19 Прочая задолженность

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Кредиторская задолженность	677	967
Различная задолженность по персоналу	2 176	1 236
Полученные товары/полученные счета-фактуры	202	21
ПРООН	2	6
Всего: прочая задолженность	3 057	2 230

Примечание 20 Внебюджетные средства

Выделенные средства третьих сторон относятся к подписанным и обязательным к исполнению соглашениям, средства третьих сторон, находящиеся в процессе выделения – это средства, находящиеся в процессе предоставления, а средства третьих сторон, которые должны быть получены, относятся к соглашениям, подписанным в текущем финансовом году, счета по которым уже выставлены, но средства еще не получены.

Как указано в Примечании 2, информация за 2022 год, приведенная в таблице ниже, была обновлена с целью представления более качественной информации и разделения текущих и долгосрочных средств третьих сторон по состоянию на конец года. Кроме того, в таблицу включены средства третьих сторон, которые должны быть получены и которые относятся к соглашениям, подписанным в течение каждого соответствующего года, счета по которым уже выставлены, а получение средств ожидается в следующем периоде.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г. (пересчитанные)
Выделенные средства третьих сторон, текущие	19 614	22 749
Средства третьих сторон, находящиеся в процессе выделения	3 405	2 679
Средства третьих сторон, которые должны быть получены	1 340	798
Всего средства третьих сторон, текущие	24 359	26 226
Выделенные средства третьих сторон, долгосрочные	17 088	12 601
Всего средства третьих сторон, долгосрочные	17 088	12 601
Всего: средства третьих сторон	41 447	38 827

Примечание 21 Доходы**Начисленные взносы**

Совет в своей Резолюции 1405, принятой на сессии 2021 года, утвердил бюджет Союза на период 2022–2023 годов.

Доходы от Государств-Членов за 2023 год соответствуют Финансовому плану, представленному на ПК-18. Начисленные взносы Государств-Членов базируются на сумме 343 11/16 единицы.

Были отражены полученные взносы за следующие конференционные мероприятия:

- Всемирную конференцию радиосвязи (ВКР) и Ассамблею радиосвязи (АР) в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты. Правительство Эмиратов взяло на себя транспортные расходы и расходы на проживание всех сотрудников МСЭ, приехавших на мероприятие. Правительство также непосредственно занималось вопросами материально-технического обеспечения и безопасности всех участников.
- Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР), проходивший в Шарм-эль-Шейхе, Египет. В соответствии с соглашением с принимающей страной правительство Египта профинансировало расходы, связанные с транспортировкой и размещением всех сотрудников МСЭ, приехавших на мероприятие, а также непосредственно занималось вопросами материально-технического обеспечения и безопасности всех участников.

В приведенной ниже таблице представлены взносы, фактически поступившие на счет в 2023 и 2022 годах.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Взносы Государств-Членов	109 293	109 293
Взносы Членов Секторов	13 967	13 797
Взносы Ассоциированных членов	2 164	2 180
Взносы Академических организаций – Членов	413	408
Взносы на проведение конференций	1 725	1 935
Всего: начисленные взносы	127 562	127 613

Внебюджетные взносы

Добровольные взносы являются источниками финансирования, предоставляемыми третьими сторонами для поддержки Союза при выполнении проектов в области развития в интересах стран, признанных ООН наименее развитыми странами, а также для дополнения регулярного бюджета МСЭ, расходующегося на предусмотренные в нем виды деятельности. В 2023 году общий объем добровольных взносов составил 19,0 млн. швейцарских франков (18 млн. шв. фр. в 2022 г.).

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Внебюджетные взносы		
– Добровольные взносы	3 889	3 947
– Взносы в целевые фонды	15 063	14 018
Всего: внебюджетные средства	18 952	17 965

Прочие доходы от деятельности

Доход от продаж публикаций в 2023 году достиг 16,7 млн. швейцарских франков, превысив ожидавшиеся 15,5 млн. швейцарских франков на 1,2 млн. швейцарских франков; объем продаж предыдущего года был превышен на 2,1 млн. швейцарских франков. Это увеличение в

основном связано с повышением цен как на Список V (опубликованный в апреле 2023 г.), так и на Список IV (опубликованный в ноябре 2023 г.) на 10%.

Увеличение прочих доходов в основном связано с дополнительными доходами по проекту строительства нового здания.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Доходы по линии возмещения затрат		
– Публикации	16 724	14 604
– Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF)	10 643	10 285
– Прочие доходы по линии возмещения затрат	296	337
Всего: доходы по линии возмещения затрат	27 663	25 226
– Прочие доходы	6 482	1 247
Всего: прочие доходы от деятельности	34 145	26 473

Финансовые доходы/(затраты)

Как указано в Примечании 2, информация за 2022 год, включенная в таблицу ниже, была пересчитана с учетом положительного изменения чистой приведенной стоимости ссуды на сумму 6,2 млн. швейцарских франков (отрицательное изменение на 4,1 млн. швейцарских франков в 2023 г.) в связи со снижением ставки по 30-летним облигациям Швейцарской Конфедерации, как описано в Примечании 3.2.

Кроме того, с целью предоставить более качественную информацию, были повторно представлены прибыли и убытки от курсовой разницы за 2022 год, чтобы отдельно показать ее влияние на инвестиции и на операции.

Процентная ставка по краткосрочным депозитам в долларах США в 2023 году выросла, что позволило инвестиционному доходу достичь 4,6 млн. швейцарских франков и объясняет рост по сравнению с 2022 годом (1,5 млн. шв. фр.). Инвестиции проводятся в долларах США, и в результате в 2023 году МСЭ понес убытки от курсовых разниц по инвестициям в размере 3,6 млн. швейцарских франков из-за укрепления швейцарского франка по отношению к доллару США. В 2022 году МСЭ получил прибыль от курсовой разницы в размере 2,3 млн. швейцарских франков.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г. (пересчитанные)
Проценты по инвестициям	4 559	1 523
Полученные курсовые прибыли/(убытки) от инвестиций 0–3 месяца	(3 570)	1 995
Неполученные курсовые прибыли/(убытки) от инвестиций	(2 614)	(950)
Банковские платежи	(193)	(422)
Изменение чистой приведенной стоимости ссуды	(4 055)	6 176
Полученные курсовые прибыли/(убытки) от операций	(2 382)	(2 949)
Неполученные курсовые прибыли/(убытки) от операций	(17)	1 116
Всего: финансовые доходы	(8 272)	6 489

Примечание 22 Расходы

Расходы на персонал

Расходы по персоналу охватывают все статьи вознаграждения, выплачиваемого занимающим постоянные должности сотрудникам, а также всему персоналу, обслуживающему конференции или работающему по краткосрочным контрактам, в том числе базовые оклады, коррективы по месту службы, надбавки за знание языков и надбавки для нерезидентов, надбавки на

иждивенцев и сверхурочные, а также прочие расходы по персоналу. Корректировка АСХИ связана с чистыми затратами на услуги. Она представляет собой увеличение обязательств по АСХИ за период, которое рассчитано в актуарном исследовании за 2023 год в соответствии с IPSAS 39.

В целом расходы на персонал в 2023 году немного снизились. Это снижение во многом является результатом:

- снижения окладов и надбавок – (3,2 млн. шв. фр.);
- уменьшения корректировки АСХИ – (2,4 млн. шв. фр.);

и нивелируется за счет:

- увеличения прочих расходов – (3,2 млн. шв. фр.), в основном связанных с программой добровольного ухода со службы.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г.
Оклады и надбавки	97 804	101 037
– Введение в должность и возвращение на родину	1 143	1 085
– Субсидия на образование	4 152	3 736
– Отпуск на родину	954	741
– Накопленные дни отпуска	1 307	1 680
– Медицинское страхование и страхование от несчастных случаев	11 408	11 785
– Взносы в ОПФП ООН	18 761	19 138
– Прочие расходы	3 550	331
– Корректировка АСХИ	11 645	13 977
Прочие расходы по персоналу	52 920	52 473
Всего: расходы по персоналу	150 724	153 510

Затраты, не связанные с персоналом

Расходы по служебным командировкам

В 2022 году большинство ограничений на поездки ввиду пандемии COVID-19 были сняты, что позволило осуществлять поездки в соответствии с планом. Эта тенденция сохранилась и в 2023 году, и путевые затраты увеличились на 2,2 млн. швейцарских франков до 7,8 млн. швейцарских франков, достигнув уровня расходов на служебные командировки, существовавшего до COVID-19.

Контрактные услуги

В эту категорию входят все платежи, гонорары и выплаты, которые производятся компаниям, предоставляющим консультантов в рамках соглашений и договорных положений. К этой категории также относятся специальные соглашения об услугах, расходы, связанные с курсами иностранных языков в рамках профессиональной подготовки, и затраты на услуги, оказываемые внешними подрядчиками.

Аренда и эксплуатация помещений и оборудования

Расходы на аренду и оборудование составили 3,5 млн. швейцарских франков в 2023 году (2,8 млн. шв. фр. в 2022 г.). Это увеличение на 24% объясняется проведением конференции ВАСЭ в МЦКЖ, где были арендованы помещения и аудиовизуальное оборудование.

Амортизация и потеря стоимости

Амортизация снизилась на 3,8 млн. швейцарских франков, поскольку здание "Варембе" было полностью амортизировано в 2022 году и поэтому не вошло в затраты на амортизацию в 2023 году.

Описание (тыс. шв. фр.)	31 декабря 2023 г.	31 декабря 2022 г. (пересчитанные)
Затраты, не связанные с персоналом		
– Расходы по служебным командировкам	7 788	5 589
– Контрактные услуги	21 821	20 527
– Аренда и эксплуатация помещений и оборудования	3 537	2 860
– Оборудование и предметы снабжения	3 150	2 460
– Амортизация и потеря стоимости	5 660	9 495
– Расходы по перевозке, электросвязи и услугам	2 673	2 242
– Движение под обесценение/резервный фонд	4	(2 807)
– Прочие расходы	1 804	2 929
Всего: затраты, не связанные с персоналом	46 437	43 295

Примечание 23 **Информация по сегментам – Отчет о результатах финансовой деятельности за 2023 год**

Описание (тыс. шв. фр.)	Генеральный секретариат	МСЭ-R	МСЭ-T	МСЭ-D	Общий объем средств регулярного бюджета	Средства на новое здание	Фонды SS&B	Общий объем внебюджетных средств	Межсегментное исключение	Всего
ДОХОДЫ										
Начисленные взносы	58 048	31 611	16 893	21 009	127 562					127 562
Внебюджетные взносы	4	1	1	192	198			18 754		18 952
<i>Прочие доходы от деятельности</i>										
– Публикации	50	16 634	1	35	16 719			5		16 725
– Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF)		10 643			10 643					10 643
– Прочие доходы по линии возмещения затрат	30	39	395	846	1 310				(1 014)	296
– Прочие доходы	329	328	46	99	802	2 570		3 110		6 482
Всего: доходы	58 460	59 257	17 336	22 180	157 233	2 570		21 870	(1 014)	180 659
РАСХОДЫ										
Расходы по персоналу	72 881	31 485	12 627	25 272	142 266	(8)		8 466		150 724
Служебные командировки	917	2 284	519	1 796	5 516			2 272		7 788
Контрактные услуги	8 586	871	524	2 184	12 165	8		9 649		21 821
Аренда и эксплуатация помещений и оборудования	2 304	171	89	147	2 711			826		3 537
Оборудование и предметы снабжения	1 431	411	137	302	2 281	10		860		3 150
Амортизация	3 080	1 111	438	884	5 514	7		139		5 660
Расходы по перевозке, электросвязи и услугам	2 368	92	40	130	2 630			43		2 673
Прочие расходы	638	170	67	210	1 085			1 737	(1 014)	1 808
Всего: расходы	92 205	36 595	14 441	30 926	174 167	17		23 991	(1 014)	197 161
Финансовые доходы/(затраты)	(3 361)	(1 340)	(526)	(1 123)	(6 349)	(61)	(312)	(1 550)		(8 272)
Активное сальдо/(дефицит) за период	(37 105)	21 322	2 369	(9 869)	(23 283)	2 491	(312)	(3 671)	–	(24 774)

Межсегментное исключение представляет собой затраты на поддержку (административная и оперативная поддержка, АОП), отнесенные к проектам и переведенные в регулярный бюджет МСЭ.

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ МСЭ О ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2023 ГОД

Информация по сегментам – Отчет о результатах финансовой деятельности за 2022 год, пересмотр

Описание (тыс. шв. фр.)	Генеральный секретариат	МСЭ-R	МСЭ-T	МСЭ-D	Общий объем средств регулярного бюджета	Средства на новое здание	Страхование	Общий объем внебюджетных средств	Межсегментное исключение	Всего
ДОХОДЫ										
Начисленные взносы	58 721	28 035	17 721	23 137	127 613					127 613
Внебюджетные взносы	-	-	-	-	-			17 965		17 965
<i>Прочие доходы от деятельности</i>										
- Публикации	39	14 518	3	43	14 603			-		14 603
- Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF)		10 285			10 285					10 285
- Прочие доходы по линии возмещения затрат	3		313	1	317			21		338
- Прочие доходы	493	276	78	171	1 017	270	18	(58)		1 247
Всего: доходы	59 256	53 114	18 114	23 351	153 836	270		17 928	-	172 051
РАСХОДЫ										
Расходы по персоналу	73 542	30 926	13 566	27 733	145 766		4	7 740		153 510
Служебные командировки	1 502	498	323	1 671	3 994			1 596		5 589
Контрактные услуги	7 862	879	748	2 143	11 632			8 896		20 527
Аренда и эксплуатация помещений и оборудования	2 473	75	174	76	2 798			62		2 860
Оборудование и предметы снабжения	1 397	286	94	263	2 040			420		2 460
Амортизация	5 084	1 795	810	1 664	9 352	5		138		9 496
Расходы по перевозке, электросвязи и услугам	1 759	124	63	221	2 167			76		2 242
Прочие расходы	(521)	(155)	(76)	(147)	(899)			1 021		122
Всего: расходы	93 096	34 427	15 701	33 624	176 849	5		19 948	-	196 805
Финансовые доходы/(затраты)	3 382	1 277	586	1 248	6 492	(12)	75	(66)		6 489
Активное сальдо/(дефицит) за период	(30 459)	19 963	2 999	(9 025)	(16 521)	253	75	(2 086)	-	(18 266)

Примечание 24 Сопоставление предусмотренных в бюджете сумм с фактическими суммами

Финансовая отчетность включает:

- регулярный бюджет МСЭ;
- другие средства; и
- внебюджетные средства

Сопоставление

Для составления бюджета и финансовой отчетности Союза используются разные основы. Бюджет на 2022–2023 годы составлен на базе модифицированного кассового метода и учитывает несколько специфических статей, которые не учитываются на основе метода начисления. Кроме того, в бюджете МСЭ рассматривается только основная деятельность Союза и не учитывается деятельность, финансируемая за счет внебюджетных ресурсов.

Финансовая отчетность Союза составлена по методу начисления с использованием классификации, основанной на характере расходов, включенных в Отчет о результатах финансовой деятельности (см. Отчет II).

Для сверки Отчетов II и V операции разбиваются на две категории разниц – базисную и структурную.

Базисная разница: предполагает расходы, которые не включены в бюджет МСЭ или рассматриваются по-другому в соответствии с требованиями IPSAS. Эти расходы обычно означают изменения в резерве сомнительных долгов, признании запасов, капитализации основных средств, амортизации, курсовых прибылях и убытках, АСХИ, погашении ссуды ФИПОИ и излишке и/или дефиците по инвестициям.

Структурная разница: обычно относится к доходам и расходам, которые не входят в утвержденный бюджет МСЭ по программам, т. е. к внебюджетным средствам и другим средствам, не относящимся к бюджету Союза.

Описание (тыс. шв. фр.)	2023 г.			Всего
	Операционная деятельность	Инвести-рование	Финанси-рование	
Результаты на сопоставимой основе	1 424			1 424
Изменение и использование резервного фонда для сомнительных долгов	(36)			(36)
Доходы, не включенные в регулярный бюджет				–
Капитализация материальных/нематериальных активов		5 570		5 570
Признание запасов	31			31
Амортизация	(5 514)			(5 514)
Курсовые прибыли и убытки	(5 123)			(5 123)
АСХИ	(11 645)			(11 645)
Выплата ссуды ФИПОИ, не рассматриваемая как расходы			1 391	1 391
Прочие расходы	(4 008)			(4 008)
Продажа активов	28			28
Итого базисная разница	(26 268)	5 570	1 391	(19 306)
Структурная разница	(6 892)			(6 892)
Активное сальдо/(дефицит), показанное в отчете о результатах финансовой деятельности	(31 736)	5 570	1 391	(24 774)

Краткий обзор разницы бюджета и фактических сумм

На 2023 финансовый год бюджет был утвержден в размере 163,2 млн. швейцарских франков (Резолюция 1405). Этот бюджет был увеличен на 0,2 млн. швейцарских франков (всего 163,4 млн. шв. фр.) по причине делегирования Генеральному секретарю полномочий в соответствии с Резолюцией 1405 Совета и соответствующими финансовыми положениями. Это увеличение обусловлено взносом на открытие нового регионального отделения в Нью-Дели.

Как отмечается в Отчете V, доходы составили 157 млн. швейцарских франков. Это привело к недополучению доходов по сравнению с бюджетом в размере 6,4 млн. швейцарских франков. Недостаток обусловлен снижением доходов от возмещения затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF). Этот недостаток частично компенсируется увеличением доходов в виде процентов, которые в 2023 году составили 2,9 млн. швейцарских франков.

Для того чтобы компенсировать недополученные доходы, МСЭ проводил ежемесячные проверки, чтобы убедиться, что уровень расходов остается ниже доходов на 2023 год.

Благодаря столь пристальному мониторингу МСЭ удалось обеспечить к концу года активное сальдо в размере 1,4 млн. швейцарских франков.

Выполнение бюджета на 2023 год оказалось особенно непростым ввиду критически важных факторов, повлиявших на бюджет 2023 года, таких как нехватка доходов по линии возмещения затрат, повышение окладов и рост других расходов.

Ниже приводится краткий обзор расходов по каждому из Секторов МСЭ.

Генеральный секретариат

Общие расходы Генерального секретариата в 2023 году составили 86,6 млн. швейцарских франков, или 95,9% от бюджета в 90,3 млн. швейцарских франков.

Основная часть экономии была достигнута за счет документации, поскольку расходы на документацию значительно сократились благодаря повышению производительности труда и сокращению постоянных расходов. Кроме того, некоторые департаменты добились экономии по другим статьям за счет отсрочек с набором персонала или сохранения вакантных должностей. Наконец, определенная экономия по сравнению с утвержденным бюджетом была достигнута по общим расходам.

Сектор радиосвязи МСЭ (МСЭ-R)

Общие расходы МСЭ-R составили 30,0 млн. швейцарских франков, или 92,6% от бюджета в 32,4 млн. швейцарских франков. Основная экономия была достигнута по затратам на устный перевод, затратам по персоналу и командировочным расходам.

В течение года состоялось три крупных мероприятия:

- Ассамблея радиосвязи (АР);
- Всемирная конференция радиосвязи (ВКР); и
- Подготовительное собрание к Конференции (ПСК).

В свете решений, принятых на ВКР, потребуются дополнительное финансирование в 2024 году и в последующие годы на деятельность, связанную с модернизацией систем МСЭ-R.

Сектор стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-T)

Общие расходы МСЭ-T в 2023 году составили 12,5 млн. швейцарских франков, или 94,7% от бюджета в 13,2 млн. швейцарских франков.

Экономия была достигнута по всем разделам бюджета МСЭ-T (КГСЭ, исследовательские комиссии, мероприятия и программы, семинары-практикумы и деятельность Бюро).

Основная часть экономии приходится на такие категории расходов, как персонал, командировки, устный перевод и стипендии. Основными сферами для сокращения расходов стали поездки (освоено 66% бюджета на поездки) и устный перевод (освоено 46% бюджета на устный перевод).

Сектор развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D)

Общие расходы МСЭ-D составили 26,6 млн. швейцарских франков, или 97,1% от утвержденного бюджета в 27,4 млн. швейцарских франков.

Бюро развития электросвязи (БРЭ), отвечающее за деятельность МСЭ-D, смогло добиться экономии финансов по разделу мероприятий и программ (оперативный план) в таких категориях как командировки и контрактные услуги. Кроме того, было решено отложить набор персонала на некоторые вакантные должности в 2023 году, что обеспечило дополнительную экономию.

Примечание 25 **Информация, касающаяся связанных сторон**

Связанной стороной считается следующая структура:

- Совет МСЭ состоит из 48 Государств-Членов без назначения конкретных лиц.
- Управление Союзом осуществляет Генеральный секретарь как исполнительный руководитель, которому в этом помогают заместитель Генерального секретаря и Директора трех Секторов Союза (должностные лица высокого уровня, входящие в Координационный комитет): Сектора радиосвязи (МСЭ-R), Сектора стандартизации электросвязи (МСЭ-T) и Сектора развития электросвязи (МСЭ-D).

Общее вознаграждение, выплачиваемое основному руководящему составу, состоит из чистого оклада, корректировки оклада по месту службы, таких надбавок, как представительские расходы, подъемное пособие, субсидия на репатриацию, оплата накопленных дней отпуска, субсидия на аренду жилья и оплата провоза личного имущества.

Кроме того, основной руководящий состав имеет право на такие же пособия, что и сотрудники категории специалистов, а именно:

- отпуск на родину;
- пособия на образование; и
- пособия по окончании службы.

Все выплаты, произведенные в 2023 году в пользу/от членов высшего руководства, включены в таблицу ниже.

В тыс. шв. фр.	31 декабря 2023 г.		31 декабря 2022 г.	
	Число сотрудников	Общее вознаграждение	Число сотрудников	Общее вознаграждение
Избираемые должностные лица	5	2 274	5	2 623

Примечание 26 Будущие обязательства

1 января 2020 года МСЭ подписал контракт с ЮНСМИС, по которому необходимо выплачивать дополнительные ежегодные взносы до 2032 года. По состоянию на 31 декабря 2023 года общая сумма оставшихся дополнительных взносов составляет 13,3 млн. швейцарских франков (15,9 млн. долл. США) (31 декабря 2022 г. – 16,2 млн. шв. фр. (17,5 млн. долл. США)).

Примечание 27 Мероприятия, следующие за датой представления отчетности

Отчетной датой МСЭ является 31 декабря 2023 года, и настоящий отчет о финансовой деятельности был утвержден к выпуску на ту же дату, что и заключение Внешнего аудитора.

На сессии Совета МСЭ, прошедшей в июне 2024 года, Секретариат представил отчет о ходе осуществления проекта строительства нового здания. Совет был проинформирован о том, что: i) предложения, представленные в отношении назначения генерального подрядчика для реализации проекта по помещениям штаб-квартиры, значительно превышают утвержденный бюджет в размере 172,69 млн. швейцарских франков, ii) два призыва о добровольных взносах и дополнительной спонсорской поддержке не вызвали какой-либо заинтересованности; и iii) срок службы здания "Варембе" подходит к концу, в связи с чем существует настоятельная необходимость принять решение о замене.

При согласии большинства Государств – Членов МСЭ в соответствии с п. 79 Конвенции Совет МСЭ утвердил продолжение осуществления проекта по строительству нового здания и предложил МСЭ пересмотреть и уменьшить его масштабы, чтобы привести его в соответствие с утвержденным бюджетом и доступным финансированием.

Такой пересмотр потребовал от Секретариата также провести пересмотр всех активов, учтенных в связи с проектом, в том числе понесенные на настоящее время затраты, полученную и ожидаемую спонсорскую помощь, для определения того, являются ли такие активы все еще ценными в соответствии с переоцененным сценарием или требуют обесценения. По состоянию на 31 декабря 2023 года общие затраты МСЭ составили 19,7 млн. швейцарских франков. Кроме того, в 2024 году будут понесены дополнительные затраты в размере 2,3 млн. швейцарских франков и МСЭ может столкнуться с претензиями, договорными обязательствами и удержаниями на сумму 3,8 млн. швейцарских франков.

В результате пересмотра был сделан вывод о том, что после пересмотра проекта понесенные затраты почти полностью утратили актуальность, а дополнительные затраты в размере 2,3 млн. швейцарских франков, понесенные в 2024 году, для пересмотренного проекта будут бесполезны. Поэтому в 2024 финансовом году МСЭ признает обесценение актива на этапе строительства.

Была получена определенная спонсорская помощь для финансирования некоторых объектов предыдущего строительного проекта, таких как конференц-зал, вестибюль, внутренний двор, кафетерий и другие, на общую сумму 16,9 млн. швейцарских франков, а также признаны долговые обязательства по спонсорской помощи на сумму 1,4 млн. швейцарских франков. Секретариат решил включить такие объекты в новый архитектурный проект и по завершении этапа проектирования обсудить со спонсирующими членами, может ли пересмотр проекта повлиять на сумму спонсорских средств.

МСЭ был уведомлен о некоторых решениях, принятых Трибуналом МОТ в 2024 году. В результате этих решений возникли затраты, превышающие резервы, признанные по состоянию на 31 декабря 2023 года. Такое влияние будет признано в 2024 году как несущественное.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Проверенный отчет о финансовой деятельности за 2023 финансовый год

Совет МСЭ

ввиду

[пункта 101](#) Конвенции Международного союза электросвязи, а также [Статьи 30](#) Финансового регламента Союза,

рассмотрев

проверенный отчет о финансовой деятельности за 2023 финансовый год, включающий счета бюджета Союза за 2023 финансовый год и проверенные счета за 2023 год проектов технического сотрудничества, добровольных взносов и Страховой кассы персонала МСЭ,

отметив,

что отчеты Внешнего аудитора представлены в Приложении 1 Документа [С24/144](#),

решает

утвердить отчет о финансовой деятельности за 2023 финансовый год (Приложение 2 Документа [С24/144](#)), включающий счета Союза и счета за 2023 год по внебюджетным средствам, а также Страховой кассы персонала МСЭ.
