|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL 2** | **文件 C24/98-C** |
| **2024年5月21日** |
| **原文：西班牙文** |
|  |  |
| 墨西哥提交的文稿 | |
| 加强区域代表性 | |
| **目的**  墨西哥主管部门请理事会审议其有关第25号决议加强区域代表性的提案。  **理事会需采取的行动**  请理事会**审议**并**讨论**这些提案。  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **参考文件**  [全权代表大会第25号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-025-e.pdf)；理事会[C20/74](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0074/en)、[C23/25](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0025/en)、[C23/INF/7](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0007/en)、[C24/25](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0025/en)号文件；[TDAG-24/12号文件。](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0012/en) | |

背景

有关加强国际电联区域代表性的全权代表大会第25号决议强调，“为推动和改进区域代表处和地区办事处的工作，无线电通信局（BR）、电信标准化局（TSB）、电信发展局（BDT）和总秘书处之间的协作十分重要”。

该决议亦责成电信发展局主任“努力在区域代表处和地区办事处配备具有三个部门每个部门专业知识的职员”，并与秘书长、BR和TSB主任密切磋商，采取必要措施，“确保BR和TSB的活动有效地纳入区域代表处和地区办事处的工作之中”，“努力确保每个区域至少有一名专业人员具备担任三个部门中每个部门的联系人相关的技能和知识，向区域代表处主任汇报工作”以及“采取必要措施，及时改善总部与区域代表处和地区办事处之间的信息交流”。最后，该决议做出决议，“应促进和改善国际电联总部与区域代表处和地区办事处之间的协调职能和平衡”以及“为有效履行职责，区域代表处和地区办事处必须在财务规划划拨的资源范围内得到充足的人力和财务资源”。

理事会2019年会议通过了第616号决定，责成秘书长审查该组织的区域代表性，以提高其效率和效能。审查工作委托给了普华永道公司（PwC），2020年11月，理事会注意到[C20/74](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0074/en)号文件中包含的审查，该文件呼吁审议“授予区域代表处的自主权水平，以及为提高效率和效能需进行的潜在调整”。理事会2023年会议介绍了秘书处制定的到2023年在其职权范围内落实普华永道建议的工作计划（[C23/25](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0025/en)）。为此，提供了信息概览，以便成员能够跟踪工作计划的状态：<https://www.itu.int/en/council/ties/Pages/regional-presence-dashboard.aspx>。信息概览表明，最近一次更新是在2023年5月，并且正在采取行动在国际电联问责制框架下加强区域代表处的自主权。

在2024年2月召开的理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）第17次会议上，国际电联秘书处提交了一份文稿（[CWG-FHR-16/10](https://www.itu.int/md/S23-CWGFHR16-C-0010/en)），介绍了有关未来建立国际电联区域代表处和地区办事处的讨论指导标准。为此，会议决定向电信发展顾问组（TDAG）和跨部门协调组（ISCG）发出联络声明，供其审议并向理事会2024年会议提出意见。

此外，值得注意的是，总秘书处在[C24/25](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0025/en)号文件中提供的信息表明，不同区域代表处在开展活动方面存在差异；例如，通过对比可以看出，国际电联亚太区域代表处（RO-ASP）开展的活动多于其它区域代表处。

而且，将于2024年5月召开的TDAG会议将介绍[TDAG-24/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0012/en)号文件，该文件介绍了BDT根据ITU-D 2024年运作规划（OP-24）的当前部署规划活动的流程，并提到，划拨给每个区域代表处的资金从7%至8%不等，同时，一半以上的OP-24预算（54%）划分给了面向全球的输出成果。

提案

墨西哥主管部门关切地注意到[TDAG-24/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0012/en)号文件中表明资金如上所述按受益区域进行划拨的信息。本主管部门认为这对于：加强区域代表处的作用，同时铭记各区域的具体工作重点和需求，以解决这些问题；鼓励全体成员参加国际电联的工作；以及确保区域代表处加大力度宣传国际电联三个部门的活动成果是有必要的。为此，应向区域代表处和地区办事处提供充足的人力和财务资源以实现其目标。

此外，墨西哥主管部门认为，区域代表处应配备具有国际电联三个部门专业知识的职员，同时应提供每个区域代表处的现有人力资源信息，这一点很重要。以美洲区域代表处为例，网页上提供的信息并未如第25号决议所建议的那样提及每个部门的联系人。以显眼的方式呈现这一信息有助于成员国就国际电联三个部门的活动加强沟通和协调。

关于美洲区域代表处协调开展的活动，值得注意的是大多数活动由电信发展部门（ITU-D）组织，如“实现无障碍获取的美洲”、“国际电联政策和经济座谈会”（IPEC）以及美洲网络演练。墨西哥主管部门认为，三个部门举办的活动并不均衡，且大多数活动侧重于发展部门。

通过区域代表处向成员国提供有关三个部门所开展活动的最新信息十分重要；然而，当人们访问国际电联的官方网站并查询无线电通信部门和标准化部门的“区域代表处”部分时，就会被重定向至ITU-D网页。

此外，墨西哥主管部门发现国际电联日内瓦总部与美洲区域代表处并无沟通的情况，因此认为有必要建立一种更好的机制来协调国际电联的各项活动，并改善国际电联总部与各区域代表处之间的沟通。

最后，墨西哥主管部门认为，让成员持续了解由总秘书处负责开展、与加强区域代表性相关、应在2023年前完成且可在上述信息概览中方便展示的活动（如有）进展很重要。

鉴于上述情况，墨西哥主管部门请求考虑下列因素：

1) 根据第25号决议的要求，请总秘书处和电信发展局（BDT）主任继续向成员国提供有关区域代表处和地区办事处支出的最新信息，包括各区域代表处和地区办事处的职员总数及其各自职等，以便确定可以加强的区域代表处和地区办事处。

2) 应授予区域代表处更大的自主权，特别是在举措、项目和活动的落实方面；此外，应分析可以采取哪些措施将区域代表处的决策权下放。

墨西哥主管部门认识到区域代表处和地区办事处代表着整个国际电联；但是，本主管部门认为，国际电联总部应在考虑并确保适当的问责制的情况下，进一步对区域代表处进行权力下放，以便它们对自己开展的各项活动、举措和项目拥有更大的决策自主权。

3) 墨西哥主管部门认为，区域代表处配备具有国际电联三个部门知识和经验的技术人员，特别是来自标准化和无线电通信部门的专职人员至关重要，以便加强和协助成员国参与这些部门的活动。为此，请国际电联秘书处提供更多有关六个区域代表处各自职员的技术专业化情况的信息，以便分析这些代表处可用的人力资源，确定加强这些代表处的机制。

如第25号决议的规定，还请BDT主任协助确定各区域代表处中负责向区域代表处主任汇报的三个部门的联系人。

4) 电信发展局主任应与无线电通信局主任和电信标准化局主任以及各区域代表处进行磋商，确定对区域代表性的期望和各部门的贡献水平，并与成员分享，从而加强与区域代表处的合作与协调。

5) 国际电联秘书处应寻求相关机制，加强和扩大对区域代表处活动、项目和举措的参与，加强区域代表处与国际电联总部就这些活动、项目和举措的协调与沟通。

6) 最后，关于开设新的地区办事处或区域代表处的标准，重要的是这类标准应包括对迁移现有办事处/代表处可能产生的影响的分析，以满足已确定的需求。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_