|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL 2** | **文件 C24/68-C** |
| **2024年5月6日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 有关帮助和支持乌克兰重建电信行业的国际电联理事会 第1408号决议的最新实施情况 | |
| **目的**  本报告简要介绍了自2023年7月国际电联理事会会议以来，根据修改后的国际电联理事会第1408号决议为乌克兰重建其电信部门提供援助和支持的活动和进展，侧重于监测和报告、协调机制、技术援助、资源筹措和能力建设活动。  **理事会需采取的行动**  请理事会将本报告**记录在案**。  **与《战略规划》的关联**  提供技术援助。  **财务影响：**  2022年以来共计183 000瑞郎，包括国际电联预算提供的6万瑞郎、自愿货币捐款12.3万瑞郎和实物捐助2万瑞郎。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  [理事会第1408号决议](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0122/en)（2023年修订版）；[C23/59](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0059/en)号文件 | |

# 1 引言

国际电联理事会在2023年7月举行的上届会议上修正了关于“**帮助和支持乌克兰重建其电信行业**”的[第1408号决议](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0122/en)。本报告总结了国际电联秘书处为落实该决议的“做出决议”一节而采取的行动，特别注重监测和报告、协调机制、技术援助、资源筹措和能力建设活动。

# 2 监测和报告

为推进有效的技术援助，乌克兰引入了对数字恢复能力的持续监测。有关第1408号决议落实情况的专门网站不断得到更新，该网站可查看[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Europe/Pages/Projects/Council%20Resolution%20on%20Ukraine%20-%20Coordination%20and%20Implementation/Council-Resolution-on-Ukraine---Coordination-and-Implementation.aspx)。

国际电联作为联合国（UN）数字机构，在欧洲委员会、世界银行和联合国的协助下，继续为定期进行的**“毁损和需求快速评估报告（RDNA）”**工作贡献力量。国际电联的输入意见主要集中在“电信和数字”一章中。第3版RDNA[[1]](#footnote-1)于2024年2月15日发布，是国际捐助界协助乌克兰重建进程的指导文件。

– 截至2023年12月31日，估计战争对电信和数字行业总体上造成了21亿美元的破坏、22.7亿美元的损失并带来了46.7亿美元的需求。

– **对该行业造成损失的总体破坏估计为21亿美元**。其中固定宽带运营商损失9.5亿美元，移动运营商损失8.99亿美元，邮政提供商损失1.92亿美元，广播行业损失5100万美元。

– **该行业的损失估计为22.7亿美元**。该数字包括因邮政服务、移动和固定互联网服务中断造成的收入损失，以及提供不间断互联网服务所需的备份发电机成本的增加。

– **10年内**，该行业的恢复和重建需求总额估计达**46.7亿美元**。

国际电联继续监测ICT和广播部门的状况。为在广播方面提供技术援助，国际电联拟定了有关**《重建广播电台费用的初步评估》**的技术报告，将此作为与国际捐助界接洽的工具。修复首批已完成调查的广播电台耗资约**370万美元，从而开始向500多万公民提供完整的广播信号**。这些广播电台中每个电台的重建费用在**550万至4.5亿美元之间**，并将在战争结束后考虑。

# 3 有效执行的协调机制

在国际电联层面，由副秘书长领导、国际电联欧洲办事处提供服务的**第1408号决议特别任务组**继续为就与跨部门落实该决议有关的所有问题做出响应提供平台。

为确保国际电联按照第1408号决议以协调一致的方式开展活动，出台了以下一系列协调机制：

• 自2023年9月起，**乌克兰数字化转型部**一直作为国际电联成员国的主管部门。国际电联与官方联系人定期开展协调电话会议。

• 该部已指定**国家特别通信和信息保护局（SSSICP）**继续处理与评估广播基础设施有关的问题。国际电联与SSSCIP和**广播、无线电通信和电视管理局**共同成立了一个小组，负责“对五个广播电台重建费用进行初步评估”。

• 还与**国家电子通信、无线电频谱和邮政业务监管委员会**定期协调，确定在有利环境和监管领域可能需要援助的领域。

• 作为**联合国国家工作队**的成员，国际电联继续与联合国系统协调各项行动。国际电联为落实联合国2024年过渡框架做出贡献，目前也在为下一个2025-2029年联合国可持续发展合作框架的制定进程贡献力量。2023-2024年，国际电联为正在审查指标框架的SDG部际分工作组（SDG 9和17）做出了贡献。

• 国际电联就其在ICT和广播基础设施重建领域正在开展的和计划开展的活动与**欧洲委员会**定期协调，同时考虑到乌克兰在融入欧洲方面取得的进展。

• 国际电联与**欧洲投资银行**、**欧洲理事会**乌克兰损失登记库团队以及**欧洲广播联盟**建立了协调机制，协调支持乌克兰的相关活动。

• 国际电联继续与乌克兰学术成员合作开展与广播电台有关的活动。2023年12月，国际电联为乌克兰国立信息通信技术大学组织召开的“**与在全球和乌克兰实施相关的先进数字化转型技术**”**大会**做出了贡献，作为对国际电联欧洲区域举措的贡献。

# 4 技术援助

在评估需求和与主管部门协调的基础上，自上届国际电联理事会会议以来已采取了一系列行动。这包括以下内容：

• 自2023年9月以来，国际电联努力为**乌克兰广播基础设施**的重建提供技术援助。

• 在总共40个受到不同程度战争影响的广播电台中，有21个受到严重破坏。被占领物体（不包括克里米亚自治共和国）为63个。

• 国际电联为恢复或重建乌克兰主管部门确定的**5个最为关键的广播电台**制定了一系列初步项目建议。此类项目建议基于详细的技术报告《对已确定的5个广播电台：哈尔科夫、Bilopyllya、Vinnytsia、Trostyanets和Velyka Oleksandrivka的重建费用的初步评估》。

• 根据第一阶段的评估，广播电台遭受的破坏影响到**510万人无法全面获取信息**。

• 为应对恢复全部五个广播电台以使其全面运作所带来的财政挑战，请国际社会考虑认捐至少**370万美元**。

• 与长期重建活动相关的估计费用，并采用“重建更好”的方法，每个电台的费用在550万美元至4.5亿美元之间，具体取决于将要进行的每个电台的概念设计。

• 自2024年2月起，国际电联进入第二阶段评估，继续对乌克兰主管部门确定的后续5个关键电台（即Kalynivka、Vynarivka、Luch、Blystova和Antopil）进行评估。

国际电联与乌克兰**国家电子通信、无线电频谱和邮政业务监管委员会**及数字化转型部协调并应其要求，建议开展能力建设活动，使乌克兰电信事务官员具备必要的技能和知识。利用国际电联三个局的专业技能，面向乌克兰官员的**第五代移动通信（5G）实施高管培训**已于2024年春季推出。另外，为了响应该国主管部门表达出的兴趣，通过**国际电联学院**提供了一系列培训。

在网络安全领域，国际电联为加强乌克兰专家的能力提供了各种机遇，如2023年11月28日至12月1日在塞浦路斯举行的欧洲、亚洲和太平洋地区在线培训以及2024年4月23-24日在阿拉伯联合酋长国举行的全球网络演练。

国际电联将继续致力于在GovStack举措框架下与合作伙伴开展合作，推动乌克兰的数字化进程。**目前的参与侧重于乌克兰登记平台**。德国国际合作机构（GIZ）与国际电联合作开展了**Diia.Engine**原型开发招标，目前招标阶段是选择投标方案。

# 5 筹措资源

为促进对该国的技术援助，国际电联继续鼓励成员国和合作伙伴通过一系列战略行动，为满足乌克兰的需求做出承诺并认捐财务资源：

• 国际电联继续采用Partner2Connect方法，征集专用于向乌克兰提供支持的认捐。在理事会2023年会议期间，国际电联为波兰共和国主办的捐赠方早餐会提供了捐助。计划在欧洲邮电主管部门大会（CEPT）的国际电联委员会会议（2024年5月7-9日，格但斯克）和乌克兰复兴大会（2024年6月11-12日，柏林）期间召开特别会议。

• 截至2024年，收到的承诺总额超过7.4亿美元。认捐清单见[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Europe/Pages/Projects/2022/Council%20Resolution%20on%20Ukraine%20-%20Coordination%20and%20Implementation/Council-Resolution-on-Ukraine---Coordination-and-Implementation.aspx)。

• 国际电联正在进一步筹措专用信托基金的捐款，以进一步落实第1408号决议。目前，基金获得了日本（100 000瑞士法郎）和捷克共和国（23 000瑞士法郎）的捐款。

• 国际电联每年从运作预算中拨款20 000瑞郎，用于继续实施该项工作。

• 国际电联继续与成员国和合作伙伴定期进行双边讨论，以保证国际电联继续开展与第1408号决议相关的工作和根据对五个广播电台的初步评估所要求的重建广播基础设施所需的财务资源。

# 6 结论

国际电联继续为落实第1408号决议加大活动力度，同时加强了伙伴关系并建立了良好的协调机制，以推进活动的开展和财务资源的筹措。

请所有利益攸关方支持国际电联为响应第1408号决议而开展的全球合作与活动，特别是以下活动：

• 承诺为乌克兰重建其电信部门，特别是广播基础设施提供技术援助和财务支持。

• 加入Partner2Connect举措，并通过[此处](https://www.itu.int/partner2connect-pledges)提供的在线系统做出侧重于乌克兰的承诺。

• 向专项信托基金提供财务捐助，以便继续并扩大第1408号决议的实施。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2024-02/UA%20RDNA3%20report%20EN.pdf> [↑](#footnote-ref-1)