|  |  |
| --- | --- |
| **议项：ADM 1** | **文件C24/46-C** |
| **2024年5月3日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 |
| 离职后健康保险（ASHI）负债情况 |
| **目的**根据理事会在其2014年会议上提出的接收国际电联关于离职后健康保险（ASHI）负债的年度报告的要求，本文件介绍截至2023年12月31日的ASHI负债情况。**理事会需采取的行动**请理事会将本文件**记录在案**。**与《战略规划》的关联**不适用**财务影响**在2024-2025年划拨预算范围内。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**参考文件**[C23/46](http://www.itu.int/md/S23-CL-C-0046/en)和[第5号决定](https://staging.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/DEC-005-E.pdf)（布加勒斯特，2022年，修订版） |

# 1 引言

1.1 2010年，国际电联的净资产余额由正变负，原因是根据《国际公共部门会计准则》（IPSAS）规则处理离职后健康保险（ASHI）承付款项的方式，要求强制性确认未来承付款项的现值。

1.2 自筹资金的ASHI计划设立于1967年，允许符合条件的雇员在退休后继续享有医疗保险。由于参保的退休人员越来越多，医疗费用也越来越高，ASHI计划的费用大幅增加，该费用由国际电联和职员分摊。

1.3 ASHI负债是按照结账日停止活动时国际电联必须支付的费用现值计算得出的。虽然这种情况极不可能出现，但国际电联的目标是扩大基金的覆盖面，从而减少相关承付款。第4节所述行动旨在恢复健康保险计划实现盈余的状况，以便既能确保以现收现付的方式支付当前的福利，又能分配资源以支付未来承付款的精算负债。

# 2 国际电联现有健康医疗计划

2.1 自2020年1月起，国际电联成为联合国职员相互保险协会（UNSMIS）的成员。加入UNSMIS医疗计划对职员和国际电联都具有经过评估的益处，因为缴费率得以降低，取消了免赔额，而且该计划的规模也为国际电联采用长期方法带来了优势。UNSMIS汇集了设在日内瓦的若干联合国组织和专门机构，为联合国日内瓦办事处、联合国难民事务高级专员办事处（UNHCR）和世界气象组织（WMO）的职员提供保险。

2.2 UNSMIS计划以国际电联自2020年1月1日起实施的基于薪金的3.4%的缴费为基础。成本控制的后续工作由UNSMIS执行委员会管理，国际电联作为该委员会的成员也拥有一席之地。

2.3 2020年加入UNSMIS计划后，国际电联开始每年支付160万美元的特别缴费，以补偿国际电联人员的到来对整个计划的影响。这些付款将于2032年结束。

# 3 2022年ASHI负债的演变

3.1 自2010年以来，ASHI负债的演变导致净资产日益为负，因为精算损失全部计入净资产。到2023年底，由于贴现率发生变化，从2023年的2.5%降至2024年的1.90%，以及假设的变化，ASHI负债增加了3 120万瑞郎。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 财务状况报表中截至12月31日的ASHI计划承付款金额（单位：千瑞郎） | 2023年12月31日 | 2022年12月31日 |
| 12月31日的余额 | 344,102 | 545, 636 |
| 财务业绩报表中确认的费用合计 | 18,654 | 22, 388 |
| 净资产中确认的精算损失 | 19,524 | (215, 510) |
| 本期缴款 | (7,009) | (8, 412) |
| 截至12月31日的ASHI计划承付款金额 | 375,271 | 344, 102 |

3.2 下表详细说明了财务业绩报表中确认的ASHI费用。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 财务业绩报表中确认的金额（单位：千瑞郎） | 2023年12月31日 | 2022年12月31日 |
| 本期承付款和缴款的更新 |  |  |
| 服务费用 | 10,165 | 19, 685 |
| 财务费用 | 8,489 | 2,703 |
| 总计 | 18,654 | 22, 388 |

3.3 服务费用系指因当期职员服务而产生的确定受益承付款项现值的增加。

3.4 根据联合国会计标准任务组做出的一项决定，自2016年以来，与ASHI估值有关的所有假设已在联合国机构之间进行了统一。

3.5 在精算估值使用的假设中，贴现率（基于AA企业承付款的回报）、医疗费用的增加和薪金的增加影响最大。贴现率的降低或医疗费用的增加会导致ASHI负债的增加，而薪金的上涨则增加了计划成员和国际电联对ASHI负债供资的缴费和助力。

3.6 ASHI估值中采用了两类假设：即人口统计假设和财务假设。2023年，贴现率从2.5%降至1.90%，这导致2023年的精算损失达2 460万瑞郎，而2022年的精算收益达1.336亿瑞郎。对ASHI负债产生重大影响的第二个因素是人口统计假设的变化。对UNSMIS提供的数据进行的分析表明，精算收益从2022年的8 080万瑞郎降至2023年的57万瑞郎。

3.7 考虑到其计算方法，ASHI负债具有波动性。如下表所示，ASHI负债在2022年达到了十年来的最低水平，主要由于贴现率的下降，ASHI负债在2023年再次增加。

3.8 尽管截至2023年12月31日的贴现率有所下降，ASHI负债与2020年相比减少了40.6%。

3.9 下表具体说明这些假设和ASHI负债的演变情况。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 |
| 贴现率 | 1.20% | 0.60% | 0.20% | 0.50% | 2.50% | 1.90% |
| 医疗费用增加 | *3.90%* | *3.00%* | *2.80%* | *2.50%* | *2.80%* | *2.60%* |
| 薪金上涨年末的ASHI负债 | *3.50%* | *3.00%* | *3.00%* | *3.00%* | *3.00%* | *3.10%* |
| *552,240* | *611,896* | *631,870* | *564,636* | *344,102* | *375,271* |

# 4 采取的行动

4.1 自2010年以来，为ASHI精算负债提供资金一直是一个令人关切的问题，已采取措施确保目前的健康保险福利能够继续按现收现付制提供资金，同时确保长期为应计ASHI负债提供资金。

4.2 应当指出，国际电联为在职职员和退休人员提供的健康保险缴费估算已包含在提交理事会的双年度预算中。

为ASHI精算负债的长期筹资设立基金

4.3 截至2023年12月31日，ASHI基金达1 400万瑞郎。自该基金于2013年成立以来，已根据不同的预算决议向该基金支付了800万瑞郎，另有600万瑞郎来自预算执行产生的盈余。

4.4 由于ASHI承付款数额巨大且当前预算存在限制，因此目前无法更快地为ASHI承付款提供资金。因此，将继续密切监督ASHI负债的变化情况。

4.5 为协助联合国各组织为其长期债务提供资金，联合国秘书长设立的离职后健康保险机构间工作组已向联合国大会（UNGA）提议，为每个组织设立专项财务储备金，由2022年1月1日起征聘的官员缴纳薪金总额的5.35%作为资金。

4.6 联合国大会仍未做出最后决定，工作组的建议尚未得到实施。

4.7 联检组对所有联合国组织的ASHI进行了审查。报告载有一些建议，国际电联管理层目前正在研究对这些建议的落实情况。

# 5 结论

5.1 无论医疗计划如何，为ASHI承付款提供资金仍是联合国系统许多组织面临的一个问题。离职后健康保险工作组发布的报告仍有待联合国大会审议。国际电联将继续密切关注该报告的研究，并将在报告提出建议后予以考虑。

5.2 国际电联将继续审查支付ASHI负债的备选方案。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_