|  |  |
| --- | --- |
| **议项：ADM 2** | **文件 C24/41-C** |
| **2024年2月22日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 外部审计员关于国际电联2022年财务报表的报告 | |
| **目的**  本文件介绍了关于经审计的国际电联2022年财务报表的外部审计报告。  **理事会需采取的行动**  请理事会审议并批准经国家审计署（NAO）审计的外部审计员关于国际电联2022年财务报表的报告。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  [《财务规则》（2018年版）](https://www.itu.int/en/council/ties/Documents/Financial-regulations/S-GEN-REG_RGTFIN-2018-PDF-E.pdf)：第28条和附加职责范围 | |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

提交理事会的报告

2024年1月

国际电信联盟

外部审计员关于国际电联2022年财务报表的报告

审计的目的是为成员提供独立鉴证；为国际电联财务管理和治理增加价值；并通过外部审计程序支持实现既定目标。

审计主任兼审计长是联合王国最高审计机构 – 国家审计署（NAO）的负责人。审计主任兼审计长和国家审计署独立于联合王国政府，确保公共资金的使用适当且有效，并对联合王国议会负责。国家审计署为一些国际组织提供外部审计服务，独立于其作为联合王国最高审计机构的作用。

目录

**最后审计报告** 5

背景 5

审计意见 5

财务报表的列报 6

财务评注 8

财务管理 9

成员的其他事宜 14

致谢 14

# 最后审计报告

## 背景

**1** 国际电信联盟（国际电联）是联合国负责信息通信技术（ICT）事务的专门机构。国际电联成立于1865年，旨在促进通信网络的国际连接。国际电联划分全球无线电频谱和卫星轨道，制定可确保网络和技术无缝互连互通的技术标准，努力增强世界各地服务不足社区对ICT的获取。

**2** 英国国家审计署被任命为国际电联的外部审计员，自2022年1月1日起任期四年。在我们对2022年财务报表进行审计得出初步结论后，秘书长要求给予秘书处更多时间来反思所发现的问题，并对2022年财务报表进行修订然后再重新提交以供审计。

**3** 各成员应知晓，我们向6月的理事会会议提交了一份中期报告，并于10月提供了进一步的最新情况。此前的报告强调了我们发现的重要财务管理问题，并包含有关国际电联治理和监督、变革管理和新办公楼项目的实质性结论和建议。在关于2022年的最后报告中，我们概述了审计意见和与国际电联财务管理相关的问题。我们的两份报告应被视为我们对2022年审计工作的集体意见。

**4** 我们已与管理层讨论了审计结果和建议。按照良好做法，在完成工作之前，已向独立管理顾问委员会（IMAC）通报了我们的财务审计结果。本报告原文以英文拟就。英文版为权威文本。

## 审计意见

**5** 审计工作包括对国际电联会计程序进行总体审查，评估对审计意见有影响的内部控制措施；以及对会计记录和我们认为必要的其他辅助证据进行测试。我们的审计程序主要是为了形成这些意见而设计的。审计工作并不涉及对预算和财务信息系统所有方面的详细审查，审计结果不应被视为对这些方面的全面陈述。最后还进行了一次审查，以确保财务报表准确反映会计记录并得到公允列报。

### 关于财务报表的意见

**6** 我们对国际电联财务报表的总体审计没有发现我们认为对其准确性、完整性或有效性有重大影响的薄弱环节或错误。审计意见确认，这些财务报表在所有重大方面均公允列报了国际电联截至2022年12月31日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流。审计意见还确认，这些财务报表是根据《国际公共部门会计准则》编制的。

### 关于合规性的意见

**7** 合规性概念是指财务报表中体现的交易必须与相关管理机构的框架相符。如我们2023年7月的中期报告所述，2022年期间，根据国际电联《财务规则》第10.4条向前选任官员支付了214 000瑞郎的“特惠”补偿款。2022年的付款得到了前秘书长的正式授权，“他可以支付他认为符合国际电联利益所必需的特惠补偿款”。

**8** 根据IPSAS，选任官员符合报告对关键管理人员的定义，因此与他们的交易属于实质交易。我们根据第10.4条的要求审查了2022年的支出，在我们看来，这些付款不符合国际电联《财务规则》有关定特惠补偿款的定义，因为这不是必要的，也不符合国际电联的利益，因此，根据国际电联《财务规则》或《人事规则》，没有支付依据。在之前的报告中，我们注意到管理层为防止此类问题再次发生而采取的行动。

**9** 除支付给前选任官员的211 751瑞郎支出有保留意见外，财务报表所依据的交易事项均符合《财务规则》，并用于管理机构的预期目的。

## 财务报表的列报

**10** 正如2023年7月关于2022年财务报表的中期报告所强调的，国际电联财务报表草案在提交我们审计时没有按照《国际公共部门会计准则》进行适当编制。我们对以下方面做出报告：

• 提交审计的财务报表存在重大实质性错误和不确定性，原因是会计政策不当，不符合财务报告框架（《国际公共部门会计准则》（IPSAS））；

• 由于数据质量差，提交审计的财务报表还存在重大错误和不确定性。我们在审计中发现了许多历史交易，包括货币重新估值的处理方法不一致，没有适当入账，预付款和其他应收账款被视为资产，但已无法回收，也没有减值；及

• 自2010年实施IPSAS以来，国际电联财务报表未发生任何变化。我们根据准则的要求对披露和列报进行了详细审查，并发现了重大缺陷。

**11** 我们建议秘书长对我们的审计意见进行反思；除了已发现的错报外，还要考虑我们审查结果的更广泛影响。发现的大多数问题都与前几年有关，我们注意到，由于IPSAS要求重报前一年的财务结果，秘书处有机会反思是否有其他历史判断或会计处理方法应予以审查。

**12** 2023年8月中旬，国际电联提交了一套经修订的财务报表。辅助工作文件不足以核对两个版本的财务报表。因此，无法根据我们的审计结果将所做的改动与预期的改动相一致。此外，我们还发现，修订版中仍存在重大错误，从原始记录到财务报表的审核跟踪不充分且缺乏完整性。同样，这些报表在提交审计之前也没有经过充分的管理审查。国际电联低估了为使财务报表达到可审计质量所需的补救工作水平。

**13** 在顾问的协助下，国际电联继续解决其财务报表中的基本问题，虽然所有问题未得到充分解决，但在2023年11月中旬提交审计的版本中已进行了实质性纠正。 审核跟踪并非一清二楚，有必要多次审查财务报表的许多方面，这样做效率低下，消耗的审计资源远远超过预期。还发现了更多问题，管理层本应在审查财务报表时解决这些问题。不过，到12月中旬，管理层解决了所有重大问题，使审计工作得以进入结束阶段。

**14** 国际电联尚未证明其有能力提供高质量的财务报告和基础记录，以支持有效的审计。因此，我们敦促秘书长实事求是地对交付2023年财务报表做出规划，并管理成员的预期，安排好报告这些报表的时间。国际电联的运作环境和内部能力在2023年没有改变，因此，报表的列报和审计所需的辅助信息将仍然具有挑战性，并依赖于使用昂贵的外部顾问。

**15** 我们认为，2023年的计划仍不现实，无法提供必要质量的财务报表。国际电联需要大幅提高其财务报告能力，这涉及实施流程、控制和最佳做法，以确保财务信息准确、透明、可靠和高效。一旦以上措施到位，国际电联就可以回到编制财务报表的更为正常的时间表。根据我们在类似组织的经验，这些改进措施的交付和到位不可能在一个周期内实现。重要的是要采取有节奏的方式来建设能力、提高质量和交付效率，以确保改进到位及其可持续性。

**16** 财务报表附注30反映了纠正历史错误和不当会计政策对以前财务报表的影响。根据报告准则的要求，本附注说明了对以前发布的财务报表所做调整的影响。我们已与IMAC讨论了本附注的细节。本附注确认了为确保财务报表公允地反映2022年的财务业绩和状况而必须进行的重大修订和重报。在许多经修正的领域，管理层将继续清理和完善基础记录。在编制2023年财务报表之前充分清理和审查这些记录至关重要。

国际电联应：

R1：制定明确的计划，按照切实可行的时间表提供高质量的财务信息和辅助审核跟踪，确保在编制财务报表之前对会计记录的所有方面进行清理和审查。

R2：确保财务报告职能部门拥有适当的资源，能够按计划进行交付。

管理层接受这些建议，并注意到财务运作报告必须在2024年3月底之前提交，以便向2024年6月的理事会会议提供审计意见。为遵守这一时间表，秘书长和副秘书长已着手组建一个任务组，专门负责维持发布符合IPSAS的财务报表的进度。执行管理层得出结论认为，实现这一目标的最有效方式是在短期内聘请外部顾问，同时启动招聘程序，以便在未来几年让国际电联负责这一职能的工作人员入职。

### 财务运作报告

**17** 财务运作报告概述了国际电联2022年的财务业绩和状况。尽管这些信息与报告结果基本一致，但仍有更多机会利用该报告在介绍所报告业绩的同时，丰富提供给成员的信息。我们认为，该报告应更侧重于财务趋势以及国际电联如何管理财务风险。我们还注意到，对成果以及在此期间的支出和取得的成就所作的分析有限。成员需要对财务报表进行公平、平衡的评注，并全面展现组织的整体业绩、财务健康状况和所用资源产生的主要成果。

**18** 在更广泛的联合国系统内，人们更加注重使用这种类型的评注来说明资源的使用情况。随着资源捉襟见肘，对各成员来说，了解本组织面临的动向和财务压力以及国际电联如何应对和灵活适应资源配备情况，越来越重要。这将有助于支持问责制，因为将资源与成果联系起来得到更好的信息可以支持各成员改进财务决策。

**19** 国际电联应考虑进一步发展这类评注，利用IPSAS委员会关于提出财务报表讨论和分析的导则，并加强对差异根本原因的披露。这将为阅读报表者理解财务报表中提出的财务状况和现金流的变动提供更丰富的背景。我们认为，财务报表所附报告应便于查阅和全面，涵盖业绩和财务信息，这一点日益重要。财务报表中经审计的数字为利益攸关方提供了大量信息，国际电联应考虑如何利用财务业绩部分对此加以补充并提供相关见解。

国际电联应：

R3：编制其财务报告评注，纳入IPSAS委员会关于提交财务报表的指导意见，以丰富向成员提供的信息，确保这些信息有助于了解趋势和变化的原因，确定风险和机遇，并就所花费的资源产生的成果做出总结。

管理层接受这项建议并将努力改进今后的报告工作。

## 财务评注

### 财务业绩

**20** 国际电联报告的总体赤字为2440万瑞郎（2021年：1 330万瑞郎），总收入为1.968亿瑞郎（2021年：1.771亿瑞郎），支出为2.03亿瑞郎（2021年：1.909亿瑞郎）[[1]](#footnote-1)。与2021年相比，费用的增加主要是由于疫情后恢复了旅行，“差旅”费用从443 000瑞郎增加到560万瑞郎。

**21** 正常预算与实际情况对比报表显示了与批准的预算相对照的收入和支出，其中包括：

• 实际收入为1.572亿瑞郎，而平衡预算为1.636亿瑞郎；以及

• 实际支出为1.620亿瑞郎，而平衡预算为1.636亿瑞郎。

**22** 这导致与收支平衡目标相比的方案预算赤字达到480万瑞郎。造成预算赤字的主要驱动因素是卫星申报资料的减少。持续预算赤字的结果是进一步消耗国际电联的一般储备金。对国际电联而言，保持对收入准确预测的关注，并在出现收入下降时采取行动，确保应收收入预测与成本保持一致，这一点至关重要。同样，必须确保国际电联能够对其运作实行全部成本回收，以确保它能够在中长期继续实现其目标和履行其财务义务。我们将在我们任务的稍后阶段审议国际电联的财政可持续性，同时审查基于结果的管理如何支持对照规划报告所取得的成就，下文将进一步强调这一点。

### 财务状况

**23** 总体而言，由于离职后健康保险（ASHI）估值的精算收益为2.155亿瑞郎，并考虑到收支赤字，净资产赤字减少到负2.131亿瑞郎（2021年：负4.108亿瑞郎）。

**24** 总资产减少了1 970万瑞郎，为3.179亿瑞郎，包括2.077亿瑞郎（2021年：2.251亿瑞郎）的现金和投资以及净值为8 660万瑞郎（2021年：8 620万瑞郎）的不动产、厂房和设备以及无形资产。核心活动应收账款在减值3 610万瑞郎后降至1 780万瑞郎（2021年：1 950万瑞郎），管理层认为无法从成员和其他业务用户处收回这笔款项。这意味着秘书处可用于开展活动的资金大幅减少。加强信用控制程序对国际电联的财务健康和稳定至关重要，我们鼓励管理层在这一领域采取以下紧急行动。

**25** 负债总额减少了2.174亿瑞郎，降至5.309亿瑞郎。负债包括提前收到的缴费5 080万瑞郎（2021年：5 360万瑞郎）、第三方（即捐赠方）资金3 800万瑞郎（2021年：4 970万瑞郎）、借款4 690万瑞郎（2021年：5 200万瑞郎）以及3.687亿瑞郎（2021年：5.705亿瑞郎）的工作人员福利负债总额，其中3.441亿瑞郎涉及离职后健康保险，如财务报表注释18所示。

**26** 国际电联的总体财务状况在过去三年中大致保持一致（现已重报），尽管近期由于更广泛的金融市场的变化，职员福利精算估值方面取得了重大收益，但国际电联的净资产仍为负数。我们在所有国际审计中都使用比率分析法来分析一个组织的财务状况，以显示财务状况随时间的变化情况。比率表示一个账项与另一个账项之间的关系。例如，每1瑞郎的流动负债对应3瑞郎的流动资产，这表明国际电联能够满足其即时现金流需求。这主要是因为国际电联现行的现金管理政策，该政策意味着其现金和投资作为流动资产持有，即使它们支持非流动负债，如捐赠基金和储备金账户，包括员工福利。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 图1 – 国际电联主要财务健康比率分析 | | | |
| 比率 | 2022年 | 2021年 | 2020年 |
| 流动比率  流动资产：流动负债 | 3.0 | 3.2 | 3.3 |
| 资产总额：负债总额  资产：负债 | 0.6 | 0.5 | 0.4 |
| 现金比率：  现金和短期投资： 流动负债 | 2.7 | 2.8 | 2.9 |
| 投资比率：  现金和投资：总资产 | 0.7 | 0.7 | 0.6 |
| 来源：国际电联财务报表（经重报） | | | |

## 财务管理

### 现金管理

**27** 截至2022年12月31日，现金和投资总额为2.077亿瑞郎。国际电联《财务规则》要求秘书长将风险降至最低，同时确保必要的流动性，以满足国际电联的现金流要求。《财务规则》还要求根据实现最高合理回报率来选择投资。

**28** 根据国际电联的投资导则设立了财务委员会，由副秘书长、行政管理和财务部主任、账务处处长以及工资和财务科科长组成。委员会应至少每季度举行一次会议，以“仲裁往来账户、商业账户和定期存款之间的存款水平和/或处理利息和长期存款等财务问题”。鉴于国际电联现金资源的规模，这些需求较为薄弱。这些导则于2010年制定，我们认为，应予以审议和更新，以确保其依然具有相关性。我们希望这样的政策包括：

• 现金管理政策的目标；

• 参与现金管理的个人或部门的职责。这包括发现、评估和管理与现金管理相关的风险（即货币风险、利率风险和交易对手风险）；

• 选择和维护银行关系的标准以及过剩现金的短期投资导则。应界定可接受的投资工具、风险承受能力、预期回报和道德考量；

• 概述现金流预测程序，以确保做出适当和积极的决策；

• 概述流动性管理方法。这涉及保持最佳现金储备水平，以满足业务需要和未预见到的意外情况；

• 确定监测现金状况、预测和目标绩效的报告要求；以及

• 需要外部专业力量为投资决策提供信息。

**29** 鉴于国际电联持有的现金和投资规模，我们希望这样一个委员会能够接触到独立的投资专家，使其能够了解更广泛的市场环境，并向其投资经理提出质疑。鉴于市场不稳定性和利率变动加剧，这一点尤为重要。

国际电联应：

R4：审查其投资政策和程序，确保它们反映最佳做法，并在商定的风险承受范围内使现金资源获得最佳回报，这应参考外部基准和专业知识。

管理层接受这项建议，并将借鉴联合国其它总部设在日内瓦的组织的最佳做法。

### 债务方管理

**30** 为获得稳定和可预测的资源，成员必须及时全面履行其义务。我们注意到，截至2022年12月31日，有4 750万瑞郎（2021年：4 910万瑞郎）的未缴分摊会费，其中大部分已拖欠超过12个月。未付应收账款的水平给国际电联资助其核心活动所需的可用现金资源构成严重的财务负担。为管理现金流，国际电联提前六个月向成员开具发票。利用未来的现金资源并非良好的做法，持续如此行事亦不可保持资源活动的可持续性。由此产生一种风险，即可能无法获得资源来补充用于其他目的的现有资金。

**31** 为了改善国际电联的现金流和整体财务健康状况，应从根本上审查现有的债务方管理安排。这应包括更积极的信用控制、更有效和确定的收债程序以及确保有效管理应收账款的战略决策。我们的审计发现，在评估这些可能无法收回的债务时存在重大缺陷，如果不能及时评估，则可能导致支持财务决策的信息不准确。我们注意到，预算分配没有考虑到实际收到资金的趋势，因此存在分配资源的风险，资源有可能在本期实际上无法收到。

国际电联应：

R5：审查其债务方管理程序，以确保采取更积极的后续行动和回收行动。

R6：还要确保预算分配和财务决策根据历史趋势考虑到现金流的实际时间安排，以尽量减少超支风险。

管理层接受这些建议，并将继续对拖欠本组织的款项进行审查，以便与理事会成员和其他债务方协作，对债务方进行适当管理。此外，国际电联管理层建议对现行《财务规则和财务细则》进行修改，以确保加强对现金和现金等价物的控制。

### 职员福利

**32** 2022年，财务报表中报告的职员费用总额为1.535亿瑞郎（2021年：1.519亿瑞郎），占同期所有费用的75.6%（2021年：79.6%）。国际电联《人事规则》规定了国际电联职员的服务条件以及基本权利、责任和义务。这包括薪金和相关津贴以及社会保障福利，包括加入联合国合办工作人员养恤基金和离职后健康保险。

#### 离职后福利

**33** 国际电联在其财务报表中确认的最为重大负债为职员福利负债。这些负债包括职工离职后健康保险、离职回国待遇和积存年假。这些职员福利的总负债已降至3.687亿瑞郎（2021年：5.705亿瑞郎）。

**34** 离职后健康保险负债总额为3.441亿瑞郎（2021年：5.456亿瑞郎），由独立精算师根据基本数据和假设计算得出。这些负债反映了截至2022年12月31日对职工和退休人员的合同义务价值，涉及他们未来预期的基本报销额。同比变动源于精算假设的变化，包括与医疗报销费用有关的假设。

**35** 国际电联设有一个单独账户，用于为离职后健康保险负债的未来供资划拨资金，截至2022年12月，该账户的资金总额为1 400万瑞郎（2021年：1 300万瑞郎）。这些资金主要来自储备金账户的转账，因此留下了大量未备基金的负债。这种没有资金准备的负债在联合国系统内司空见惯，但成员定期确定和批准他们希望如何规划为这些方案负债（特别是因预算外资金而产生的负债）提供资金仍然很重要。

**36** 影响负债估值的最重要因素是精算假设，这些假设使负债减少了2.155亿瑞郎（图2）。其中：

• 1.336亿瑞郎的财务假设变动收益。这包括对贴现率、通货膨胀和医疗趋势等假设的更新。此处的收益主要在于贴现率从0.5%升至2.5%，从而大大减少了整体负债。 收益虽有利于国际电联2022年的财务健康，但这是金融市场变动而非国际电联积极管理负债带来的结果，而且如果贴现率降低，未来可能出现逆转。

• 人口假设变化带来8 010万瑞郎的收益，其中包括对人员更替、死亡率和残疾、退休等假设的更新，最重要的是对医疗费用报销的调整，如下所述。

• 经验变化收益180万瑞郎，包括因假设与实际结果之间的差异而需要进行的调整。

图2：ASHI确定给付承付款项的变化情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2022年 | 2021年 |
| 1月1日确定给付承付款项 | 545,636 | 631,870 |
| 利息成本 | 2,703 | 1,254 |
| 当前服务成本 | 19,685 | 25,171 |
| 已缴会费 | -8,412 | -9,160 |
| 精算假设变化 | -215,510 | -103,499 |
| 12月31日确定给付承付款项 | 344,102 | 545,636 |
| 来源：国际电联财务报表 | | |

#### 医疗报销费用

**37** 国际电联的基本义务是职员、前职员及其受扶养人过去在国际电联工作所得的未来预期报销额。在制定估算时，国际电联的精算师制定了每个年龄段每份报销的预期报销费用，见财务报表注释18.1.2。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 图3：医疗报销费用 | | |
| 年龄段 | 2022年报销费用（CHF） | 2021年报销费用（CHF） |
| 50 | 3,138 | 3,487 |
| 55 | 3,928 | 4,365 |
| 60 | 4,925 | 5,472 |
| 65 | 6,184 | 6,871 |
| 70 | 7,777 | 8,641 |
| 75 | 9,800 | 10,889 |
| 80 | 12,369 | 13,743 |
| 90 | 16,491 | 18,323 |
| 来源：国际电联财务报表和国际电联IPSAS 39 ASHI估值报告 | | |

**38** 加入联合国工作人员互助保险协会（UNSMIS）之前，国际电联的精算师在2018年利用国际电联在2015年至2017年期间的实际理赔成本经验开展了一项研究。这一信息被用于创建50至90岁之间各年龄段的预期报销概况。

**39** 2022年12月31日，国际电联利用2018年研究得出的概况更新了其假设，以考虑到最近的UNSMIS报销数据。这表明，经通货膨胀调整后，每个退休人员的实际平均医疗费用为9 600瑞士法郎。在我们发现管理层没有考虑到需要检查此类外部数据的真实性之后，该数据随后由内部审计进行了验证。另外，我们对与我们共享的报销数据进行了独立检查，与得出的平均报销费用基本一致，因此得出结论认为，2022年12月31日的医疗报销费用假设是合理的。

**40** 鉴于计划的变化，特别是向UNSMIS的转移以及更普遍的全球医疗保健趋势的变化（特别是由于新冠肺炎疫情带来的变化），国际电联应进行新的全面医疗报销费用的研究，以更新概况并支持其未来估值。国际电联还应确保在此类研究中使用的所有第三方数据得到管理层的严格验证。这些要求是确保管理层按照IPSAS编制财务报表的必要条件，并使我们能够根据管理层估算的合理性，按照《国际审计准则》提出意见。

国际电联应：

R7：定期进行医疗报销费用研究，以支持其职员福利负债的估值，并制定政策在两次全面研究之间更新这些假设。

R8：确保用于职员福利负债估值的所有第三方数据都经过适当验证。

管理层接受这些建议。

#### UNSMIS

**41** 2019年，根据国际电联集体医疗保险计划（CMIP）管理委员会的建议并经联合咨询委员会和协调委员会审议，秘书长与联合国驻日内瓦办事处签署了一份谅解备忘录，加入联合国工作人员疾病和事故互助保险协会（UNSMIS），根据国际电联《人事规则》提供健康保险，自2020年1月起生效。

**42** 作为加入共同计划的一个条件，国际电联向UNSMIS储备基金首期缴款1 950万美元。此外，由于国际电联ASHI成员的人口统计情况，还需要在13年内向储备基金每年额外缴纳2 250万美元。除这些现金缴款外，新计划提高了工作人员和退休人员的福利，降低了他们的费用，使国际电联的ASHI负债总额增加了5 000万瑞郎。我们认为，如此大规模的增加费用通常需要管理机构的具体批准，并对改变计划的成本和效益进行明确分析。

**43** 虽然加入UNSMIS降低了缴费率，取消了报销“超额部分”或个人自付额，并提高了一些福利，但在这些重大额外费用和负债的情况下，加入UNSMIS的决定是否为国际电联提供了良好的性价比尚不得而知。我们认为，国际电联应重新审视其加入UNSMIS的最初商业案例，并向理事会报告这一重大投资决定的相关成本和效益，以确保交易符合理事会的意图。

国际电联应：

R9：重新审议其加入UNSMIS的最初商业案例并向理事会报告这一重大投资决定给国际电联带来的相关成本和收益。

管理层接受这项建议，并将与其它联合国机构合作，确保为其退休和在职职员提供的健康保险达到基准水平。

#### 联合国合办工作人员养恤基金

**44** 国际电联通过其职员作为成员组织加入了联合国合办工作人员养恤基金（养恤基金）。但是，由于养恤金计划无法准确确定每个参与组织所承担的相应风险的可靠估算，因此国际电联的财务报表中没有出现养恤金计划的精算负债。

**45** 财务报表注释18.3概述了联合国养恤金计划的特点，这一披露在许多参与组织中都是一致的。在最近的精算日期，即2021年12月31日，养恤基金得出结论，根据该基金规则第26条，不需要支付差额款项，因为其筹资比率自上次精算报告以来已提高到117%（2019年：107.1%）。如果这种情况在未来发生变化，国际电联和联合国系统其他参与实体将需要支付差额款项。这种情况对本组织构成潜在的未来财务风险，需要继续跟踪。

### 战略财务管理

**46** 战略财务管理涉及考虑如何利用资源为国际电联的长期目标提供资金。这涉及考虑如何将资源与成员的目标联系起来，以及如何为基本建设工程和离职后健康保险供资等长期承诺规划资源。它还要求统筹兼顾如何利用国际电联的总体储备金为各项业务活动提供资金。

**47** 国际电联的战略规划为期四年，在每届全权代表大会的第71号决议中列出，最近一次是在2022年全权代表大会，大会批准了2024-2027年的战略规划。第5号决定（国际电联的收入和支出）详细阐述了配套的财务规划，并为国际电联实现其战略目标分配财务资源。国际电联的非核心活动，包括由国际电联或捐助方捐款资助的预算外活动；资本活动；以及健康保险和其他与职工有关的基金余额，均单独规划、安排和报告。我们认为，战略规划应更好地反映对这些非核心资源的规划，将其与成员的总体战略目标更紧密地联系起来。这将更全面地衡量国际电联的总体绩效和资源使用情况，更好地突出其他活动如何促进成果的交付。在我们的任务后期，我们计划研究基于结果的管理方式如何支持对照规划报告所取得的成就。

**48** 有效的财务管理利用储备金来满足国际电联的资源需求，并履行已知的义务或承诺。尽管核心资源面临压力，但国际电联仍有现金支持的储备金和基金余额。虽然一些余额可能仅限于特定用途，但其他余额可供国际电联使用，在审查财务报表时，我们认为可以更好地阐明这些资源的使用情况并向成员报告。

国际电联应：

R10：审查其目前所有的基金和储备金余额，以及合理化和简化的范围，审查余额是否仍与国际电联的财务规划相关。这项工作应在维持储备金和基金的总体战略背景下进行，并与国际电联的战略规划保持一致。

管理层接受这项建议，并已提议修改《财务规则和财务细则》，以改善目前的基金管理，提高透明度，加强问责制和报告制度。

## 成员的其他事宜

**49** 《财务规则》第28条（外部审计）要求秘书长就所发现的任何欺诈案件向我们做出报告。我们没有接到此类案件的报告，在审计工作中也没有发现任何欺诈事件。

**50** 按照《财务规则》第10条的要求，在财务报表注释28中披露了向我们报告的特惠补偿款。上文第7至9段更详细地阐述了这一事项。

## 致谢

**51** 谨此感谢秘书长及其工作人员在为我们的审计工作提供便利方面给予的合作。

（原件已签）

##### **英国，审计主任兼审计长 – 外部审计员**

##### **Gareth Davies**

##### **2024年1月24日**

1. 本报告中使用的所有数字均与之前财务年度经审计（重报）的财务结果进行了比较。 [↑](#footnote-ref-1)