|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL 3** | **文件 C24/4-C** |
| **2024年5月3日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 |
| 关于拟议改进全权代表大会工作的磋商结果 |
| **目的** 理事会2023年会议“要求秘书处审议罗马尼亚提出的改进全权代表大会进程的提案，就全权代表大会可能的改进与成员国进行磋商，包括对选举程序和道德导则的审议，并将结果提交理事会2024年会议”。继2月启动的磋商（[CL-24/11](https://www.itu.int/md/S24-SG-CIR-0011/en)）之后，本报告总结了各成员国的输入意见。**理事会需采取的行动**请理事会**审议**本报告并提出下一步工作的**建议**。**与《战略规划》的关联**召集平台。**财务影响**在2024-2025年划拨预算范围内。**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_****参考文件**[B/75/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP14/Main/GetDocument?idProposal=14954&isSub=false&codeLang=E)、[PP-14/DT/66](https://www.itu.int/md/S14-PP-141020-TD-0066/en)、[PP-14/161](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0161/en)、[PP-14/175 (建议8)](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0175/en)、[C15/4](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0004/en)、[C15/99](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0099/en)、[C16/4](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0004/en)、[C16/120](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0120/en)、[CL-16/48](https://www.itu.int/md/S16-SG-CIR-0048/en)、[CWG-FHR 7/10](https://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en)、[CL-17/7](https://www.itu.int/md/S17-SG-CIR-0007/en)、[C17/INF/6](https://www.itu.int/md/S17-CL-INF-0006/en)、[C17/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0004/en)、[C17/76(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0076/en)、[C17/78(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0078/en)、[C17/96](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0096/en)、[C17/DL/8](https://www.itu.int/md/S17-CL-170515-DL-0008/en)、[C17/130](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0130/en)、[C18/5](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0005/en)、[C18/50](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0050/en)、[C18/109](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0109/en)、[PP-18/31](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0031/en)、[IAP/63A1/7](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48659)、[IAP/63A1/23](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48675)、[ARG/CAN/CTR/DOM/PRG/S/68R1/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48944)、[AFCP/55A5/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48559)、[ARB/72A1/38](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48905)、[PP-18/DT/18(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S18-PP-181029-TD-0018/en)、[PP-18/155](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0155/en)、[PP-18/173](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0173/en)、[C19/13](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0013/en)、[C19/112](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0112/en)、[CL-19/57](https://www.itu.int/md/S19-SG-CIR-0057/en)、[C20/4](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0004/en)、[C20/INF/8](https://www.itu.int/md/S20-CL-INF-0008/en)、[C21/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0004/en)、[C21/86](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0086/en)、[PP-22/40](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0040/en)、[RCC/68A17/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP22/Detail/Index?idProposal=55)、[PP-22/189](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0189/en)、[PP-22/206](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0206/en)、[C23/4](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0004/en)、[C23/84](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0084/en)、[C23/107](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0107/en)、[CL-24/11](https://www.itu.int/md/S24-SG-CIR-0011/en)、[C24/INF/13](https://www.itu.int/md/S24-CL-INF-0013/en)。 |

背景

PP-22在其[第16次全体会议](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0206/en)上通过了[第5委员会的建议4](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0189/en)，

责成理事会审议竞选活动的方式以及秘书长、副秘书长、各局主任和无线电规则委员会委员的选举程序，同时确保所有候选人都有机会按照公平、透明、正直和公正的原则参加竞选活动。对这一问题的审议应在理事会2024年会议结束之前完成，任何相关修改均应在下届全权代表大会之前实施。

理事会（[C23/107](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0107/en)，第1.9段）在其2023年7月的会议上：

要求秘书处审议罗马尼亚提出的改进大会进程的提案，就全权代表大会可能的改进与成员国进行磋商，其中包括对选举程序和道德导则的审议，并将结果提交理事会2024年会议。

在[CL-24/11](https://www.itu.int/md/S24-SG-CIR-0011/en)号通函中，秘书处就进一步完善全权代表大会展开了磋商。共收到29份答复；这些答复的全文载于[C24/INF/13](https://www.itu.int/md/S24-CL-INF-0013/en)号文件。以下为成员国（MS）提出的问题和答复摘要。

改进跨区域筹备工作和为大会提供的输入意见

非正式跨区域会议/协调的哪些方面可以改进？

总体而言，成员国对全权代表大会（PP）之前召开的跨区域会议和开展的协调工作表示赞赏，认为这些会议有助于就组织/行政等问题达成一致意见，如文件的分配和各委员会的主席/副主席人选，但其谈判更复杂问题的能力范围有限，因为并非所有区域都遵循相同的筹备时间表，而且区域协调人也不一定被授权代表许多成员国进行谈判。一些要点如下：

• 可以继续采用为PP-22启动的主题方式，目标要更加明确，以确保讨论重点突出，并尽早提前发送，以便成员国做好准备。

• 应尽早制定时间表，并在大会召开前一年多次举办会议。

• 保持混合/虚拟方式开会，以实现最大程度的参与，同时注意到实体会议上可以进行更多的非正式交流。

• 鼓励区域联系人之间加强对话；国际电联可以汇编和共享联系信息。

• 鼓励成员国/区域性电信组织（RTO）尽早分享其立场/文稿。

您对代表和大会官员的准备/培训有何建议？

总体而言，建议强调了制定全面、方便和互动式培训计划的重要性，以使新、老代表和大会官员具备有效参与全权代表大会所需的知识、技能和信心。

• 提前创建并分享在线培训/讲习班/介绍资料，内容涉及以下议题：全权代表大会的目标、谈判技巧、程序、时间安排、代表职能、行为/道德规范、决议起草、行政流程和程序、证书、全权代表大会上的的预期事项、选举程序、议事规则、新代表介绍会/入门视频。

• 指导/邀请往届大会官员和代表分享经验和知识。

• 通过国际电联学院组织培训。

• 如同为理事会所做的那样，举办虚拟专题吹风会。

• 利用区域代表处实现上述目标。

您对改进和缩短文稿有何建议？

尽管大多数成员国支持短小精悍的文稿，但应注意的是，多数文稿是对现有文件的修正，因此其篇幅取决于原文。然而，总体上一致认为，应鼓励成员国使用内容提要，最大程度地限制页数，利用大会提案界面（CPI）并提交多国文稿，以避免单个成员国之间的重复工作。上述关于起草决议的培训也可以协助成员国开展这项工作。

您对归纳整理各项决议有何建议？

总体而言，建议强调有必要开展合作、改进程序、开展能力建设并提高认识，以有效归纳整理各项决议。一些成员国指出，全权代表大会的决议应优先于其他大会的决议，而其他大会在制定类似决议前应先参考全权代表大会的决议。上述有关起草决议的培训也会对此问题有所帮助。一些建议包括：

• 在PP-22之前开展的、对照所有决议（各部门和全权代表大会）的活动基础上再接再厉。

• 鼓励尽早提交文稿，并在会议中纳入有关归纳整理决议的固定议项。

• 组织讲习班和项目，对成员国进行归纳整理语文的培训。

• 成立信函通信组或工作组，审议和汇总决议。

• 加深对通过跨区域协调进行归纳整理的益处的认识。

您认为在大会最后批准各项提案之前评估其财务影响是否有帮助？如果是，应采用什么机制？

许多答复者认为，在最后批准各项提案之前评估其财务影响是有帮助的，甚至是强制性的。正如一些成员国正确指出的那样，根据《总规则》第71和73款以及《公约》第34条，这项任务属于预算控制委员会的职权范围。建议包括：

• 请预算控制委员会或理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）等参与进来。

• 按照理事会已经实施的方法，将财务方面纳入提交文件。

• 对评估的延迟和复杂性有一些关切意见。

• 鉴于提案繁复多样，应强调实用性和可行性。

• 一些成员国对扼制创造力表示关切。

• 有些建议将提案转入今后审议。

加强包容性参与

可实施哪些激励措施来进一步提高妇女对大会的参与度，包括担任领导职务（主席或副主席）？

总体而言，答复建议采取多方面的方法，包括财政支持、培训、提高认识和政策措施，以鼓励更多妇女担任大会领导职务。

• 提供与会补贴、赞助和奖学金。

• 提供辅导、指导并提高认识。

• 为妇女担任领导职务规定配额或最低百分比。

• 提供旅行补助金、奖励和表彰。

• 成立专门的团队和委员会。

• 促进安全和包容的环境。

• 提高女性榜样的知名度。

• 通过培训和配套联谊活动赋予妇女权力。

• 评估流程并实施性别平等。

各区域性和国际电联妇女联谊会应如何鼓励并让更多妇女参与全权代表大会？

同前一个问题一样，财务支持、培训、联谊机会和各项提高认识的活动相结合对于鼓励更多女性参与全权代表大会至关重要。

• 为女性与会者提供与会补贴和奖学金。

• 鼓励主管部门尽早让女性参与组织层面的工作。

• 预先规划并扩大国际电联妇女联谊会，作为会外活动展示所取得的成就。

• 促进各妇女联谊会之间的跨区域交流。

• 使妇女联谊会活动与大会脱钩，以确保日常参与。

• 在活动筹备的早期阶段为妇女组织培训和讲习班。

• 鼓励各区域组培养女性参与。

• 将性别平等参与目标纳入理事会会议议程。

• 为有意担任领导职务的妇女制定辅导计划。

• 在大会期间主办专门针对妇女的活动。

• 提供更多的辅导计划和奖学金。

国际电联和/或成员国可以提供哪些机会让青年代表更积极地参与全权代表大会？

总体而言，答复强调，必须为青年代表提供机会、支持和平台，使他们能够积极参与全权代表大会、贡献自己的观点并在国际电联会议进程中获得宝贵经验。成员国必须在这一举措中发挥重要作用，将青年纳入其代表团，并为他们分配负责任的任务。

• 建立青年代表培训计划、提供与会补贴和实习机会。

• 提高对连通一代的意识。

• 制定辅导计划，将年轻代表与经验丰富的同行结成对子。

• 组织针对青年代表的特别会议和论坛。

• 就有关青年一代的决议征求青年意见。

如何才能确保将知识和经验有效地传授给下一代国际电联代表，实现更好的性别平衡？

总体而言，答复强调了结构化的知识转让举措、数字化信息共享平台、继任计划、导师计划以及与成员国合作的重要性，以确保将知识和经验有效地传授给下一代国际电联代表，尤其注重实现更好的性别平衡。同样，这项工作的大部分要由成员国来完成，因为成员国要组建自己的代表团。建议包括：

• 实施结构化的知识转让举措。

• 开发数字化信息共享平台。

• 推进继任规划战略。

• 促进导师计划。

• 鼓励成员国与秘书处之间的协作。

推进国际电联制定绿色低碳的全权代表大会议程

您对使大会更具可持续性有何建议？

成员国赞赏PP-22上做出的努力，并建议采取以下措施，继续使国际电联大会更加环保并对社会负责：

• 将可持续性介绍和讨论纳入筹备过程。

• 将可持续性要求纳入东道国协议。

• 选择具有可再生能源和回收设施以及无障碍设施的环保会址。

• 推广环保交通方式，减少航空旅行排放。

• 提供远程参会选项，以扩大参与、降低成本并最大限度地减少与差旅相关的排放。

• 开发移动应用程序和数字文档等数字解决方案，以最大程度地减少纸张使用量。

• 实施可持续做法，如回收利用、最大限度地减少浪费和使用可再生能源。

• 鼓励使用可重复利用的材料和环保的赠品。

• 与当地组织合作采用可持续性做法。

• 推广环保采购政策，从当地采购产品。

• 取消夜会和周末会议以提高能源效率。

• 鼓励东道国捐赠或回收剩余食品、材料和设备。

秘书处如何在会前和会中帮助代表遵守可持续性原则？

• 在会前向成员国和代表提供全面的指导原则和资源，以及具体的培训课程。

• 使用网站或移动应用程序来强调应采取的步骤。

• 为PP东道国制定指南。

• 要求已有候选人的成员国在其竞选活动中强调可持续性。

**改善代表的体验**

您对改善各委员会的时间管理/工作程序/工作方法有何建议？

在这个问题上，成员国反复提到的一个答案是：不长时间工作/不熬夜/不在周末开会，这是PP-22树立的一个正面榜样，也应成为今后PP的一个目标。此外，无论是个人发言还是某些讨论或特设组发言，限制发言时间也经常被提及。为改进国际电联大会的时间管理和工作程序，提出了以下几点建议：

• 限制发言时间，避免长篇大论，并使用计时器加以执行。

• 避免就关联议题安排并行会议。

• 只在合理的工作时间安排会议，避免深夜及周末开会。

• 提前决定各委员会的开始日期和时间，并使用切合实际的时间表。

• 提供全面的有关工作程序和方法的信息材料。

• 仔细考虑修改工作方法，避免增加代表的工作量。

• 复制以往大会的成功时间管理计划。

• 确保没有其他会议与选举进程重叠，以保持重点突出。

• 赋予各委员会主席在委员会层面解决冲突的权能，指导他们如何处理棘手问题，并鼓励他们为特设组规定时限。

• 为各委员会和特设组确定明确和一致的工作方法。

• 继续奉行“非协商一致，不修改”的原则。

您对改善代表在全权代表大会的整体体验有何建议？

有几项建议重复了上述要求，即限制发言时间、尽量减少深夜或夜间会议、更严格地规定会议日的开始和结束时间、缩短大会时间以及各场会议之间的休息时间。除大会会期外，秘书处可以落实这些要求。其他建议包括：

• 通过专门的活动和数字平台增加交流机会。

• 为老年人和残障代表提供无障碍场地和支持服务。

• 提供综合问讯处和旅行安排协助。

• 在会前为首次参会人员举办入门会议，并为新参会人员提供指导和辅导计划，帮助他们有效驾驭大会。

• 实施增效措施，如电子投票系统和政策声明指南。

• 组织课外活动，如体育比赛或文化活动。

• 确保在整个会场提供食品选择和便利设施。

如何确保为所有代表提供一个安全的环境？

答复强调需要采取全面的安全保障方法，包括政治、健康和人身安全方面的考虑。许多建议侧重于预防措施，如安全协议、报告机制和应急程序，以降低风险。强调文化敏感性和对当地做法的认识对于确保代表的安全和舒适至关重要。呼吁东道国和代表团承担责任，及时有效地解决安全问题。制定明确的《行为准则》是在全权代表大会期间营造一个相互尊重和无骚扰环境的根本步骤。交通和住宿等后勤工作在确保代表的安全和福祉方面发挥着至关重要的作用，尤其是在深夜。

• 考虑潜在东道国的安全指数和日内瓦使团的建议。

• 制定并推广适合参加国际电联活动的国际电联《行为准则》，营造相互尊重的安全环境。

• 向所有代表清晰地传达安全信息、程序和应急协议。

• 针对安全、安保和健康问题，提供无障碍热线和明确的报告机制。

• 增加安保人员，安装更多摄像头，并及时解决投诉。

• 鼓励东道国向代表介绍当地的做法、礼仪和禁忌。

• 确保所有代表都能使用无障碍设施，包括按性别分列的设施和残疾人设施。

• 提供安全的交通选择，尤其是在深夜，并避开高犯罪率地区。

您是否喜欢/参加PP的会外活动（非社交活动）？如果是，您对未来大会的会外活动有何建议？

会外活动普遍受到代表们的赞赏，因为这些活动提供了联谊、职业发展和知识共享的宝贵机会。然而，人们认识到，会外活动不应影响大会的核心业务，而应重点明确、突出实质内容并具有战略意义。人们注意到会外活动带来的后勤挑战，如会议室的可用性以及议程过于匆忙，强调有必要将大会的顺利进行作为重中之重。有人对会外活动对会议效率的潜在影响表示关注，并建议仔细评估其必要性和时机，以确保这些活动补充而非削弱主要会议进程。建议包括在选举后的几周内组织会外活动，以缓解第一周的繁忙日程并尽量扩大活动的参与度。有关今后会外活动的建议包括：与全球技术趋势和国际电联战略目标相一致的专题讲习班、关注女性和青年的活动、有关前沿技术的专题辩论以及展示ICT创新的展览。建议还包括由专门从事电信基础设施、网络安全、新兴技术、频谱管理和数字包容性举措的行业公司主办会外活动，以便提供洞察力并促进协作。总体而言，会外活动被视为对大会有意义的补充，但应仔细策划，以确保在不影响大会主要进程的情况下提升代表的体验。

部长级参与

您对改进部长和高级别代表的参与以及与这些与会者的接触有何建议？

改进部长和高级别代表参与PP的建议包括：

• 确保尽早向部长发出出席会议的具体邀请，编制议程，将需要高级别指导的项目列为优先事项，并组织有部长参加的互动会议。

• 在大会开始时制定明确的高级别计划议程，时间有限，例如每天半天，最多两天，以优化参与度。

• 为部长们设立专门会议，讨论紧迫问题，并通过一份《部长宣言》，以体现高度的政治承诺。

• 在确保有意义的参与和成果的同时，优先考虑并简化高级别参与。

• 国际电联秘书处与东道国协作，成功组织部长级圆桌会议，分享以往大会汲取的经验教训。

• 将高级别参与安排为与大会并行的活动，以提供更多的公关机会，并更方便组织双边会议。

• 可通过具有性别均衡代表性的、关于国际电联中心议题的跨区域专题讨论，重新思考部长级会议的参与问题，使其更有意义。

• 举办特别会外活动和圆桌会议，让高级别代表更好地参与其中。

数字化

您认为可以利用数字技术进一步改进哪些程序（注册/文件制作/联谊/PP前的筹备和参与/礼宾服务/时间管理/决策/投票/远程参与等）？

建议旨在利用数字技术优化全权代表大会进程的各个方面，从注册和时间安排到决策和远程参与，最终提高效率、可获取性和包容性。

• 实施在线房间预订系统，以实现公平的时间安排。

• 使用实时会议室预订工具。

• 探索人工智能驱动的笔译和口译解决方案。

• 引入二维码进行注册和数字文档访问。

• 继续提供远程与会选项。

• 转向电子投票系统，以提高效率和准确性。

• 使用数字日程安排工具，以更好地管理时间。

• 为代表搭建联谊平台。

• 通过移动应用程序或通知加强礼宾服务。

• 探索面部识别，以实现自动化注册和会议室访问。

• 创建一个专门的国际电联应用程序，以传播信息。

选举进程和候选人道德导则

考虑到以往关于改进选举程序的讨论，您对如何改进选举程序有何建议？

总体而言，这些建议旨在通过利用数字技术、提高透明度和促进公平性，简化全权代表大会的选举程序和使其现代化。电子投票系统、远程参会选项和简化的流程可以提高效率和包容性。此外，减少纸质竞选材料和贺词符合可持续发展目标，于提高会议效率相一致。然而，实施其中一些建议则需修改国际电联的基本文件。

• 引入电子投票以提高效率和透明度。

• 为合乎道德标准的竞选做法提供明确的导则。

• 集中提供有关选举程序和竞选过程的所有信息。

• 考虑将多项选举合并到一张选票上，以简化程序，并在一次会议上完成所有必要的投票轮次，以提高效率。

• 延长提名期以开展有效的竞选活动。

• 推广数字化竞选活动，以减少对环境的影响。

• 尽量减少选举后的祝贺性致辞，以提高大会效率。

• 监督和防止候选人甄选中的歧视行为。

您对理事会2018年会议批准并经理事会2021年会议重新认可的某些竞选活动道德方面的最新导则有何建议？

各方意见一致认为，道德导则和持续评估以确保其有效性十分重要。建议侧重于透明度、候选人机会均等和及时处理不当行为指控的机制。强调了建立培训和监督机制，以保持选举进程中的廉正。总体而言，呼吁提供明确的导则、平等的机会和有力的监督，以维护竞选活动中的道德标准。

• 提供有关道德竞选的持续培训，并更新导则，以反映最佳做法和新挑战。

• 继续评估道德竞选导则的有效性，并让区域性电信组织等利益攸关方参与评估过程。

• 明确竞选职位的非选任官员与选任官员的权利和义务，确保所有候选人机会均等。提出措施，例如候选人签署遵守导则的承诺书，并公布其宣传计划。

• 建立机制，及时处理对不当行为的指控。

• 强调选举过程中的有效监督。

其他问题

其他建议包括：

• 增加会场内餐饮亭的数量。

• 提供更多储物柜并建立衣帽间，方便代表。

• 增设照片角，鼓励社交媒体参与。

• 将会议厅的温度保持在舒适的水平（至少20摄氏度）。

• 安装会场导航信息板，为非正式会议提供更多座位区。

• 在部长会议厅附近提供打印和IT设施。

• 倡导加大行业和数字经济参与方的参与力度，以提高利益攸关多方的参与度。

• 承认并非所有问题都可以完美解决，并接受一些不足之处。

• 建议在重要的大会之后进行类似磋商，以收集反馈意见。

• 避免同时安排社交活动，以便为成员国和候选人提供平等参与机会。

• 考虑缩短会期。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_