|  |  |
| --- | --- |
|  | **文件 C23/105-C** |
| **2023年9月13日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 开幕全体会议  摘要记录 | |
| 2023年7月11日，星期二，9时30分至10时20分 2023年7月12日，星期三，9时35分至12时40分  **主席：**C. MARTINEZ先生（巴拉圭） | |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | 议题 | 文件 | | 1 | 理事会2023年会议开幕 | - | | 2 | 联合国副秘书长的视频讲话 | - | | 3 | 秘书长关于国际电联现状的报告 | - | | 4 | 通过理事会2023年会议的议程草案 | [C23/1(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0001/en) | | 5 | 文件的分配 | [C23/DT/1(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S23-CL-230711-TD-0001/en) | | 6 | 时间管理计划草案 | [C23/DT/2(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S23-CL-230711-TD-0002/en) | | 7 | 组织事宜 | - | | 8 | 关于国际电联战略规划的落实和所开展活动的报告（2022年7月至2023年4月） | [C23/35](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0035/en) | | 9 | 国际电联2024-2027年四年期滚动式《运作规划》草案 | [C23/28](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0028/en) | | 10 | 国际电联2024-2025双年度预算草案 | [C23/60](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0060/en) | | 11 | 加速实施国际电联2024-2027年战略规划和实现组织卓越性的转型路线图 | [C23/36](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en), [C23/52](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en), [C23/72(Rev.1)+Corr.1](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0072/en), [C23/90](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0090/en) | | |

# 1 理事会2023年会议开幕

1.1 主席宣布理事会2023年会议开幕，并发表讲话，见以下网址：<http://council.itu.int/2023/wp-content/uploads/sites/2/2023/08/C23-opening-speech-Cesar-Martinez-Chair-Council_en.pdf>。

1.2 关于理事会讨论的进行，他表示，根据有关参加理事会的规则，他将首先请现场出席会议的理事国在辩论中发言，然后请远程参加会议的理事国发言。

1.3 欢迎观察员按照《理事会议事规则》列出的规定参加理事会会议，该规则也适用于行政和管理常设委员会以及任何已设立的工作组。这些规定总结如下：

• 成员国观察员没有表决权，也无权提出程序问题或程序动议。

• 部门成员观察员无权发言或提交书面文稿。

• 成员国观察员有权提交书面文稿，但对任何特定议项只能发言一次。因此，请求发言介绍其书面文稿的成员国观察员将不能就同一议项再次发言；但是，观察员可以决定不口头介绍其书面文稿，从而保留稍后在该项目下发言的权利。

• 成员国观察员必须事先向秘书处表示希望就议程的某个具体议项发言，或介绍其书面文稿。

• 成员国观察员的文稿介绍可以在所有理事国介绍完其文稿之后进行。希望发言的成员国观察员只有在理事国发言结束后才有机会发言。

• 为了保证理事会工作高效完成，观察员发言的时间将根据要求发言的数量和分配给相关议题的总体时间而定。

1.4 任何理事国或成员国观察员有权要求将其在全体会议上所作的发言列入摘要记录，在此情况下，请在会议结束后的24小时内向秘书处提交其发言摘要。

1.5 主席预先向与会者合作遵守相关规则表示感谢，这对确保会议高效而有序十分重要。

# 2 联合国副秘书长的视频讲话

2.1 联合国副秘书长AminaMohammed女士发表了视频讲话，见以下网址：<https://council.itu.int/2023/en/news/speeches/video-message-ms-amina-mohammed-united-nations-deputy-secretary-general/>。

# 3 秘书长关于国际电联现状的报告

3.1 秘书长做了关于国际电联现状的报告，见以下网址：<https://www.itu.int/en/osg/Pages/Speeches.aspx?ItemID=17>

**2023年7月11日（星期二）10时20分休会，2023年7月12日（星期三）9时35分复会。**

# 4 通过理事会2023年会议的议程草案（[C23/1(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0001/en)号文件）

4.1 全体会议秘书介绍了C23/1(Rev.2)号文件，该文件**获得批准**。

# 5 文件的分配（[C23/DT/1(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S23-CL-230711-TD-0001/en)号文件）

5.1 全体会议秘书介绍了C23/DT/1(Rev.1)号文件，该文件**获得批准**。

# 6 时间管理计划草案（[C23/DT/2 (Rev.2)](https://www.itu.int/md/S23-CL-230711-TD-0002/en)号文件）

6.1 全体会议秘书介绍了C23/DT/2(Rev.2)号文件，该文件**获得批准**。她指出，时间管理计划将随着会议的展开而更新。

# 7 组织事宜

7.1 全体会议秘书在确认了惯常工作时间后说，将以国际电联的六种正式语文提供口译和文件。远程参会已安排号，但只有亲自出席的理事才能作出决定。国际电联提醒与会者，所有人皆可合理预期在讨论中遵守一套行为标准，即诚信、尊重多样性和专业性，不受歧视和骚扰。联合国系统活动中《防止骚扰（包括性骚扰）行为守则》适用于国际电联的所有会议。

7.2 会议将2023年会议工作组织的信息**记录在案**。

# 8 关于国际电联战略规划的落实和所开展活动的报告（2022年7月至2023年4月）（[C23/35](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0035/en)号文件）

8.1 副秘书长在介绍C23/35号文件中的报告时说，报告强调了在落实与《连通2030年议程》相一致的2023年目标方面取得的进展。虽然增长指标显示数字发展已步入正轨，但一些与包容性有关的目标--包括与最不发达国家的连通性、性别鸿沟和改善残疾人接入有关的目标 – 以及与可持续性有关的目标却偏离了轨道。在线政府服务、信息通信技术技能和环境等指标的数据也不足。改进这些数据将有助于跟踪目标和具体目标的实现情况。

8.2 欢迎成员国就报告的结构性改进提出反馈意见。报告框架注重结果，采用集成化格式介绍活动和结果，相互参照，避免重复。更详细的活动报告可在理事会网站上查阅。报告载有突出数字技术影响的形势分析，包括对进展情况的详细分析和对国际电联各主题重点的介绍。重点是以影响为导向，并由包含信息图表的网络报告平台上的信息概览提供支持。信息概览跟踪不同目标的实现情况，并提供决议的执行情况。

8.3 许多理事对报告表示赞赏，对其详细、清晰和改进的格式发表了评论。报告强调了国际电联在提供一个全球平台以应对与新兴技术和应用的安全和包容性发展有关的挑战和机遇方面所发挥的领导作用。

8.4 来自土耳其的理事说，作为一个最近经历了毁灭性地震的国家，土耳其特别赞赏国际电联在联合国全民预警举措中发挥的作用，并强调了加强及时恢复连接能力的重要性。土耳其正在向国际电联处理紧急通信和救灾问题的相关研究组提供其观点和经验。他还赞扬国际电联对人工智能公益项目的支持，该项目汇集了人工智能领域的领军人物，促进了国际合作。

8.5 一位理事强调了《联合国系统范围内性别平等和赋予女性能力的行动计划》的相关性，在讨论国际电联性别平等工作计划（C23/6号文件）时也可以将该计划纳入考虑。

8.6 许多理事表示大力支持国际电联与联合国伙伴以及区域和国际非政府组织的集体工作。国际电联应继续推动实现可持续数字目标，确定与新兴数字技术有关的挑战，同时加强努力，缩小数字鸿沟，为弱势群体创造数字接入机会。理事们还表示支持“国际电联是一家”的方法。

8.7 几位理事强调需要进一步援助发展中国家和最不发达国家，指出可持续发展目标（SDG）的某些具体目标的实现率低至20%。在这方面，鼓励国际电联加强其多边作用，包括在WSIS相关活动中的作用，并加强能力建设和技术合作以促进发展。仍然存在着严重的数字鸿沟，特别是在发展中国家与妇女、农村和弱势社区有关的数字鸿沟。

8.8 虽然一些国家在政策和立法方面取得了进展，但数据的有限可用性是阻碍实施的一个关键问题。要求国际电联协助发展中国家加强数据收集和报告机制。在国家层面实施的网络设施中的实时信息概览和跟踪工具将使成员国能够跟踪自己的绩效，并进行更多的互动交流。

8.9 需要更多关于伙伴关系的数据，包括Giga和Partner2Connect数字联盟，一些国家在这方面进行了大量投资。令人失望的是，只有210万名学生通过Giga接入了互联网。需要采取更有目的性和协作性的方法来推进这一非常有前景的举措，特别是针对发展中国家的边缘化社区。

8.10 一些理事要求今后的报告应进一步制定关键绩效指标（KPIs），并更加注重基于结果的管理方式，纳入问责制和变革管理框架。要求更多地报告区域对战略目标的贡献和性别平等情况，包括如何解决互联网使用方面的性别差距。需要更多的分类数据，显示哪些国家群体，如最不发达国家、转型经济体和小岛屿发展中国家，得益于已落实的项目。报告实施过程中遇到的风险也很重要。理事们注意到，显示目标和具体目标的表1缺少统计数据，并询问如果没有这些数据，将如何跟踪进展情况。他们还询问国际电联打算如何改进偏离轨道的项目的数据收集和衡量工作。新通过的2024-2027年战略规划与现行战略规划之间似乎存在不一致。

8.11 几位理事欢迎对决议执行情况进行跟踪，并要求以更易于获取的格式提供信息，如对照表。在标准化方面，可以引入更多指标来衡量ITU-T和ITU-R，以突出多种技术、特别是新兴技术中行业规范和标准的迁移和采用情况。

8.12 理事们赞扬了国际电联的以影响力为导向的项目和报告中以成果为中心的方法。他们特别赞赏主题项目在成员国中的实际应用，如“国际信息通信年轻女性日”。一位理事说，她的政府创建了自己的“连通的一代”，使年轻人能够参与数字决策。希望更多的主题项目能够推广到各个区域。

8.13 一位理事说，战略规划方案的实施仍有提高效率的余地，通过技能发展和专门培训，将资源用于青年和女性等特定目标群体，可以产生更大的影响。应衡量和监测包括非政府组织在内的多个利益攸关方的参与情况。

8.14 副秘书长说，成员国提出的许多改进建议，包括从青年和性别等角度对包容性进行数据分类，已被纳入2024-2027年新规划。区域代表性，作为推动因素之一，将使报告更加完善。

8.15 他对理事们支持“国际电联是一家”的报告方法表示赞赏，这将在新的战略规划中得到进一步加强，使会费更为透明，并显示国际电联的目标如何与各部门的成果保持一致。他指出，需要更多的统计数据，更好地衡量影响、成果和输出成果。需要开展更多的集体工作，从成员国收集现有数据。将继续努力改进报告工具，包括进一步将工具定制化。

8.16 他注意到将风险管理纳入报告的要求，并提请理事注意议项2.1（C23/20号文件），在该议项下将审议加强内部控制系统和措施。今后，风险管理将列入协调委员会的议程，并从更高的战略角度加以处理。此外，风险管理也是国际电联实现组织卓越性转型路线图（C23/52号文件）的组成部分。在讨论设立监督处的提案（C23/53号文件）时，将把评估、监测和监督职能作为组织强化一揽子计划的一部分加以考虑。

8.17 他欢迎理事提及国际电联的伙伴关系举措，包括Giga项目和Partner2Connect数字联盟。有关Partner2Connect活动的更多信息见C23/INF/8号文件。国际电联期待到2026年实现筹集1 000亿美元认捐的目标。Giga项目在为学校和社区提供连接方面取得了成功，国际电联感谢其合作伙伴对该举措的持续支持，但肯定会努力进一步提高其影响。与联合国活动的合作和联系非常重要，C23/49号文件特别提到了这一点。

8.18 国际电联将继续共同努力，在缩小数字鸿沟和可持续性等重要主题上取得更多成果。

8.19 C23/35号文件**获得批准**。

# 9 国际电联2024-2027年四年期滚动式《运作规划》草案 （[C23/28](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0028/en)号文件）

9.1 财务资源管理部（FRMD）主任介绍了C23/28号文件，其中载有国际电联2024-2027年四年期滚动式《运作规划》草案，并且附件A中载有批准该运作规划的决议草案。规划草案围绕五个主题重点的实施展开。它列出了每个主题重点的预期成果、相关成果指标和成本分配，包括实现可持续发展目标的活动。根据从各顾问组收到的反馈意见，规划草案还概述了各部门的输出成果和服务，以及如何将其分配给五个主题重点。未来将对该规划进行审议和改进，以提供更多有关各部门运作规划的信息。

9.2 理事们对2024--2027年四年期滚动式运作规划草案表示欢迎。一位理事对规划的新格式及其对主题重点的重视表示赞赏，另一位理事则认为以部门为基础的关注视角更为有用。还有一位理事想了解规划草案中规定的输出成果是否具有跨部门性质，是否充分反映了各部门当前的活动。他鼓励秘书处避免输出成果之间不必要的重叠。

9.3 一些理事鼓励划拨更多资金给旨在缩小数字鸿沟，特别是最不发达国家的数字鸿沟的活动，一位理事鼓励为旨在实现可持续发展目标的行动划分更多资源。另一位理事说，需要进一步了解中期资源分配情况，以便为国际电联战略规划的实施提供信息。

9.4 一位理事想了解秘书处在哪些情况下可能需要行使附件A所载决议草案做出决议2中规定的灵活性，另一位理事则强调秘书处应向理事会通报在此背景下做出的任何重大变动。

9.5 一些理事鼓励秘书处在规划草案中概述可持续发展目标如何与2022年WSIS论坛的决定保持一致，一位理事对规划草案中分配的资源不足以支付即将开展的所有与WSIS相关活动的成本表示关切。

9.6 另一位理事鼓励秘书处寻求更多的机会，与现有的联合国机构开展横向协作，并在区域一级与联合国国家团队开展合作，在规划草案中确定哪些国家被视为与每项可持续发展目标相关的重点行动国。他还鼓励秘书处考虑所有活动的运作风险管理因素，根据《基加利行动计划》所使用的方法制定运作活动的报告方法，并汲取以往运作规划实施过程中的经验教训。最后，一些理事鼓励秘书处为所有的运作，包括区域代表处和地区办事处，制定一个适当的影响评估框架，其中包括关键影响指标。

9.7 财务资源管理部主任对提出的建议表示欢迎。在回答各位理事的问题时，他澄清说，规划草案中使用的“输出成果”一词是指各部门提供的产品和服务，而第71号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）中使用的“成果”一词是指各主题重点的预期成果。他还确认，区域性举措虽然没有明确提及，但已纳入规划开展的运作活动。在回答有关资源分配的评论时，他指出，所有成本都根据2024年预算草案和关于成本分配方法的第535号决定（理事会2005年会议，理事会2014年会议最近一次修正）进行分配。员工的时间将相应分配给每项输出成果或可持续发展目标。根据提出的意见和国际电联重点工作的变化，将对规划草案做出进一步修改，决议草案赋予秘书处的灵活性将使其能够在落实运作活动期间适应不断变化的需求。

9.8 副秘书长补充说，秘书处将编写一份情况通报文件，将可持续发展目标与WSIS成果联系起来（见C23/INF/17号文件）。

9.9 理事会**批准了**国际电联2024-2027年四年期滚动式运作规划草案，并**通过了**C23/28号文件附件A所载的决议。

# 10 国际电联2024-2025双年度预算草案（[C23/60](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0060/en)号文件）

10.1 财务资源管理部主任介绍了C23/60号文件，该文件制定了2024--2025双年度预算草案。虽然预算草案是平衡的，并基于名义零增长，但他指出，鉴于生活成本的增长，其他一些设在日内瓦的国际组织最近的预算增长了2%至20%。

10.2 两位理事对平衡的预算草案表示欢迎，特别是对实现名义零增长和通过资源优化涵盖意外申请费用的措施表示欢迎。他们鼓励国际电联管理团队进一步筹措资源和进行其他创新。

10.3 主席说，行政和管理常设委员会将继续讨论预算草案。

# 11 加速实施国际电联2024-2027年战略规划和实现组织卓越性的转型路线图（[C23/36](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en)、[C23/52](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en)、[C23/72(Rev.1)+Corr.1](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0072/en)和[C23/90](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0090/en)号文件）

11.1 秘书长办公室（SGO）的代表介绍了C23/36号文件，该文件阐述了为加快实现推进普遍连通性和可持续数字转型的目标而采取的措施。在磋商性活动和高级别务虚会之后，已做出决定，在2023-2024年期间，外部努力将侧重于思想领导力以及战略伙伴关系和成员参与，而内部努力将侧重于实现组织卓越性。

11.2 秘书长介绍了C23/52号文件，该文件提出了实现组织卓越性的转型路线图的关键要素。拟议路线图的目的不是改变国际电联的结构，而是改进运作并使其现代化，旨在确保财务稳定和服务质量。

11.3 副秘书长概述了C23/52号文件的结构。根据外部审计员的建议，秘书处提议设立一个由首席转型官领导的任期有限的小团队，负责监督拟议转型路线图的实施，重点是改革支持性服务。各部门将在确定这些服务的业务要求方面发挥关键作用。在制定转型路线图的同时，还应打造强有力的变革管理项目，让员工参与其中。

11.4 来自肯尼亚的理事介绍了C23/72(Rev.1)+Corr.1号文件，这是一份由13个国家发起的多国文稿，请理事会责成理事会财务和人力资源工作组进一步发展“国际电联是一家”的概念，并制定组织卓越性的关键绩效指标。

11.5 俄罗斯联邦观察员在介绍C23/90号文件时说，全权代表大会第71号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）和第5号决定（2022年，布加勒斯特，修订版）都没有责成秘书处在转型或组织卓越性领域开展活动。他鼓励理事会就C23/36和C23/52号文件中的提案与所有成员国进行磋商，并就如何为这些活动提供资金提供更多信息。

11.6 主席说，下一次全体会议将继续讨论此议项。

秘书长： 主席：  
多琳·伯格丹-马丁 C. MARTINEZ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_