|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: PL 1** | **Документ C23/90-R** |
| **27 июня 2023 года** |
| **Оригинал: русский** |
|  |  |
| Вклад Российской Федерации | |
| КОММЕНТАРИИ К ОТЧЕТАМ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ, ПРЕДСТАВЛЕННЫМ СОВЕТУ В ДОКУМЕНТАХ С23/36, С23/52, С23/53, С23/62 | |
| **Назначение**  Вклад направлен на:  − повышение прозрачности предложений, изложенных в отчетах Генерального секретаря;  − оценку целесообразности и определение конкретного источника финансирования инициативы по созданию предлагаемого Офиса по трансформации;  − уточнение конечной цели работы предлагаемого Офиса по трансформации, а также оценку соответствия такой конечной цели (конкретного результата) работы Офиса по трансформации Уставу, Конвенции и Резолюции 71 ПК-22.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается оценить целесообразность принятия новых мер и определить конкретные источники финансирования направлений инициативы, принимая во внимание уже затраченные на это ресурсы.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Резолюция 71 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) ПК; Решение 5 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) ПК; Документы*[*C23/36*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en)*,* [*C23/50*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0050/en)*,* [*C23/52*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en)*,* [*C23/53*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0053/en)*,* [*C23/62*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0062/en)*,* [*C23/INF/11*](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0011/en)*,* [*C23/INF/13*](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0013/en) | |

# 1 Введение

1.1 Полномочная конференция приняла Резолюцию 71 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) и Решение 5 (Пересм. Бухарест, 2022 г.), которые определили: стратегические цели Союза, его тематические приоритеты, средства достижения целей, предлагаемые Союзом продукты и услуги, а также четкую увязку Стратегического и Финансового планов Союза, в целях эффективного достижения целей МСЭ.

1.2 Рассматриваемые отчеты Генерального секретаря, приведенные в Документах [C23/36](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en), [C23/50](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0050/en), [C23/52](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en), [C23/53](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0053/en), [C23/62](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0062/en), [C23/INF/11](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0011/en), [C23/INF/13](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0013/en), согласно содержащимся в них ссылкам, в большей степени затрагивают вопросы деятельности и подходов новой руководящей команды Союза, в том что касается способов работы МСЭ, дающих возможность более эффективно и результативно достигать целей и приоритетов Союза, в частности:

− средство достижения целей "Развитие людских ресурсов и организационные инновации"; и

− средство достижения целей "Мобилизация ресурсов".

1.3 Усилия руководящей команды в рамках работы в области средств достижения целей "Развитие людских ресурсов и организационные инновации", в соответствии с Резолюцией 71 ПК-22, должны быть направлены на совершенствование внутренних процессов и ускорение принятия внутренних решений, устранение оперативной неэффективности, дублирования и замеченных случаев бюрократии и отражение ценностей прозрачности и подотчетности.

Основная цель – модернизация человеческого потенциала, процессов, процедур и инструментов МСЭ, а также интеграция и согласование с общей системой Организации Объединенных Наций и ценностями международной гражданской службы. Для этого МСЭ будет осуществлять план трансформации культуры и навыков, который укрепит организационную открытость, гибкость и эффективность.

**План трансформации культуры и навыков** должен базироваться на четырех основных направлениях:

− стратегическое планирование;

− цифровая трансформация;

− инновации; и

− управление людскими ресурсами.

1.4 Усилия руководящей команды в рамках работы в области средств достижения целей "Мобилизация ресурсов", в соответствии с Резолюцией 71 ПК-22, должны быть направлены на ускорение усилий по мобилизации ресурсов и увеличение финансирования, определение наиболее эффективных способов мобилизации внебюджетных ресурсов, наращивание потенциала мобилизации ресурсов и совершенствование существующей стратегии сбора средств при применении исходных ресурсов партнеров для дополнения этих усилий.

**Должна быть разработана система долгосрочных финансовых обязательств** для эффективного планирования, программирования и реализации проектов и повышения прогнозируемости потоков ресурсов.

# 2 Замечания

Подходы новой руководящей команды, изложенные в Отчете Генерального секретаря "*План трансформации для достижения организационного совершенствования*" (Документ [C23/52](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en)) и "Ускорение реализации Стратегического плана МСЭ на 2024–2027 годы" (Документ [C23/36](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en)), не в полной мере соответствуют положениям Резолюции 71 и Решению 5 ПК-22, поскольку:

2.1 В Отчете [C23/52](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en) со ссылкой на Стратегический план МСЭ на 2024–2027 годы (Резолюция 71 ПК-22) и Решение 5 ПК-22 используется словосочетание "*организационное совершенствование*" с привязкой к термину "*трансформация*", которое **является абсолютным нововведением и не содержится** ни в Резолюции 71, ни в Решении 5 ПК-22.

В части вопросов "совершенствования", "трансформации" и "организационных" аспектов Резолюция 71 и Решение 5 ПК-22 **содержат только понятия** "***организационная эффективность***"/"***совершенствование организационной эффективности***" и "***цифровая трансформация***", при этом:

− к понятию "*организационная эффективность*" относятся обзор регионального присутствия МСЭ, проект "Культура и навыки МСЭ" и неофициальные консультации с Членами в процессе стратегического планирования;

− к понятию "*цифровая трансформация*" относится деятельность МСЭ по содействию справедливому и открытому для всех использованию электросвязи/ИКТ и приложений с целью расширения возможностей людей и общества для устойчивого развития, а также реализация инициативы цифровой трансформации Союза (Резолюции 48 и 217 ПК-22, Документ [C21/70](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0070/en)) – "DT-I", направленной на улучшение основных результатов деятельности МСЭ, повышение эффективности внутренних рабочих процессов и обеспечение того, чтобы МСЭ стал лучшим работодателем.

2.2 Также, по результатам внимательного изучения отчетов Генерального секретаря [C23/52](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en) и [C23/36](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en), складывается ощущение, что новое направление работы управляющей команды МСЭ "*Организационное совершенствование*", включающее соответствующую "*Дорожную карту трансформации*", не только направлено на решение поставленных ПК-22 задач по совершенствованию внутренних процессов по устранению оперативной неэффективности, дублирования и замеченных случаев бюрократии, но и **выходит за рамки деятельности**, **предписанной Конференцией**, и представляет собой попытки рассмотреть и подвергнуть анализу саму структуру Союза, закрепленную в Статье 7 Устава МСЭ.

Так, Резолюция 71 предусматривает разработку Плана трансформации **только** **культуры и навыков** и не содержит поручения разрабатывать План трансформации для достижения организационного совершенствования.

2.3 В Документе [C23/52](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en), ссылающемся на Документ [C23/36](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en), представлены рекомендации Совету, подготовленные на основе "*процесса рассмотрения*", который новая руководящая команда выбрала в качестве метода работы сразу после ПК-22, привлекая к нему **ограниченный круг специалистов и сотрудников** различных уровней из трех Бюро (65 человек), порядка 40 внешних заинтересованных сторон по всему миру, в состав которых вошли неназванные Государства – Члены МСЭ, частный сектор, агентства ООН и межправительственные организации, гражданское общество, научные круги и несколько неназванных известных личностей.

2.4 В Документе [C23/36](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en) отмечается, что новой руководящей командой был разработан план, согласованный со Стратегическим планом на 2024–2027 годы и указаниями, полученными от ПК-22. Однако дискуссии в рамках упомянутого в п. 2.3, выше, "процесса рассмотрения" были сосредоточены на трех столпах, которые, очевидно, **не имеют прямой взаимосвязи со Стратегическим планом Союза и не соответствуют утвержденным ПК-22** **стратегическим целям и тематическим приоритетам, а также средствам достижения целей**.

2.5 Стратегические цели Союза, представленные в Стратегическом плане (Резолюция 71 ПК-22), способствуют реализации МСЭ своей миссии и укреплению его роли в содействии прогрессу в реализации Направлений деятельности **Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества** (ВВУИО) и **Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**. В то же время предлагаемый Генеральным секретарем План трансформации для достижения организационного совершенствования **сосредоточен на Целях устойчивого развития (ЦУР) и собственной Повестке МСЭ "Соединим к 2030 году"** при игнорировании процесса ВВУИО, чья тесная взаимосвязь с достижение ЦУР отражена в соответствующей Матрице ВВУИО-ЦУР, и положений Резолюции 140 ПК-22 о роли МСЭ в выполнении решений ВВУИО и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также в принятии последующих мер и обзоре их выполнения.

2.6 Концепция единого МСЭ, представленная в Документе [C23/52](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en), не соответствует Статье 7 Устава Союза.

2.7 В Документе [C23/52](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0052/en) не указано, из каких источников будет обеспечено финансирование порядка 900 тысяч швейцарских франков в год на создание и функционирование Офиса трансформации, особенно в условиях нехватки средств на уставные направления деятельности Союза, указанные в Статье 1 Устава МСЭ, а также на реализацию проекта по строительству нового здания штаб-квартиры Союза (Документ [C23/7](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0007/en)).

# 3 Предложения

3.1 Совету предлагается не принимать никаких действий по документу до прояснения всех деталей и корректировки подходов управляющей команды МСЭ в строгом соответствии с У/К и решениями ПК.

3.2 Усилия руководящей команды в рамках работы в области средств достижения целей "Развитие людских ресурсов и организационные инновации", в соответствии с Резолюцией 71 ПК-22, должны быть направлены на совершенствование внутренних процессов и ускорение принятия внутренних решений, устраняя оперативную неэффективность, дублирование и замеченные случаи бюрократии и отражая ценности прозрачности и подотчетности, и не затрагивать рассмотрение структуры МСЭ, закрепленной в Статье 7 Устава Союза.

3.3 План трансформации должен быть сфокусирован на трансформации культуры и навыков и должен базироваться на четырех основных направлениях:

− стратегическое планирование;

− цифровая трансформация;

− инновации; и

− управление людскими ресурсами.

При этом в полной мере должны соблюдаться положения Устава и Конвенции МСЭ, в частности Статья 7 Устава (Структура Союза).

3.4 Отчет Генерального секретаря "Ускорение реализации стратегического плана МСЭ на 2024–2027 годы" (Документ [C23/36](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en)) предлагается перенести из категории вкладов "С" в категорию информационных документов "INF".

3.5 С целью подготовки рекомендаций Совету по внесению коррективов в Стратегический и Финансовый планы в соответствии с Резолюцией 71 ПК (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Генеральному секретарю проводить консультации не с ограниченным количеством Государств-Членов, как это указано в Документе [C23/36](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0036/en), а на широкой и прозрачной основе, привлекая большинство Государств – Членов МСЭ в соответствии с пунктом 28 У/Ст.3.

3.6 В целях укрепления ведущей роли МСЭ и повышения финансовой устойчивости Союза, помимо работы по повышению эффективности деятельности, следует сфокусировать усилия на расширении диапазона и качестве продуктов и услуг МСЭ, которые применяются для поддержки работы Союза в рамках его тематических приоритетов (Резолюция 71 ПК-22).

3.7 Считать нецелесообразным увеличение расходов на создание новых штатных единиц:

− подразделения трансформации, возглавляемого Директором на уровне D1 с бюджетом в 900 тысяч швейцарских франков в год; и

− подразделения надзора с руководителем на уровне D1, что потребует дополнительно около 280 тысяч швейцарских франков в год в условиях нехватки средств на уставные направления деятельности Союза, указанные в Статье 1 Устава МСЭ, а также на реализацию проекта по строительству нового здания штаб-квартиры Союза (Документ C23/7).

3.8 Учитывая имеющиеся финансовые трудности, указанные в пункте 3.7, создание Офиса по надзору, включая должность его руководителя уровня D1, требует дополнительных разъяснений и должно осуществляться исключительно за счет имеющихся ресурсов, в пределах бюджета Генерального секретариата.

3.9 Генеральному секретарю МСЭ при разработке документов (планов, дорожных карт, рекомендаций Совету и пр.) по достижению стратегических целей Союза в рамках реализации Стратегического плана МСЭ на 2024–2027 годы руководствоваться ролью МСЭ по укреплению вклада Союза в содействие прогрессу в реализации Направлений деятельности Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_