|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: PL 3** | **Документ C23/86-R** |
| **27 июня 2023 года** |
| **Оригинал: русский** |
|  |  |
| Вклад Российской Федерации | |
| О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ СЕССИИ СОВЕТА МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ 2023 ГОДА | |
| **Назначение**  Администрация связи Российской Федерации выносит на рассмотрение Совета предложения в отношении порядка организации сессии Совета Международного союза электросвязи 2023 года и его последующих сессий.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается **рассмотреть предложения**, содержащиеся в настоящем вкладе, и **принять соответствующие меры**.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  [*Устав МСЭ*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Constitution-R.pdf)  [*Конвенция МСЭ*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Convention-R.pdf)  [*Правила процедуры Совета*](https://www.itu.int/council/pd/rop-r.pdf)  [*Резолюция 77*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-077-R.pdf) *(Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции (ПК) МСЭ "График проведения и продолжительность конференций, форумов, ассамблей и сессий Совета Союза (2023−2027 гг.)"*  [*Решение 5*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/DEC-005-R.pdf) *(Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции "Доходы и расходы Союза на период 2024−2027 годов"*  [*Решение 626 (С22)*](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0098/en) *Совета "Сроки и продолжительность сессий Совета 2023, 2024, 2025 и 2026 годов, а также блоков собраний рабочих групп Совета и групп экспертов на 2023, 2024 и 2025 годы"*  *Циркулярные письма* [*DM-23/1004*](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01004/en)*,* [*DM-23/1005*](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01005/en)*,* [*DM-23/1006*](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01006/en)*,* [*DM-23/1007*](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01007/en)  *Отчет Генерального секретаря "**Повышение эффективности деятельности Совета" (Документ*[*С23/32*](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S23-CL-C-0032)*)* | |

# 1 Общая информация

По завершении Полномочной конференции Международного союза электросвязи (МСЭ) 2022 года (26 сентября – 14 октября 2022 г., Бухарест, Румыния) в соответствии с Правилом 2 [Правил процедуры Совета](https://www.itu.int/council/pd/rop-r.pdf) 14 октября 2022 года состоялась внеочередная сессия Совета 2023 года, которая вела свою работу в рамках [повестки дня собрания](https://www.itu.int/md/S22-CEXT23-C-0001/en), принятой без изменений.

По ряду пунктов повестки дня собрания некоторыми Государствами − Членами МСЭ Совету в рамках Правила 3 Правил процедуры Совета было предложено принять решение о принятии решений по этим пунктам повестки дня путем переписки между сессиями при посредничестве Председателя Совета и с помощью Генерального секретаря. Однако Советом было принято решение не выносить какие-либо вопросы для принятия по ним решения по переписке между сессиями.

В соответствии с Правилом 1 Правил процедуры Совета 1 мая 2023 года Генеральный секретарь в Циркулярных письмах [DM-23/1004](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01004/en), [DM-23/1005](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01005/en), [DM-23/1006](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01006/en), [DM-23/1007](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01007/en) в адрес Государств − Членов Совета МСЭ, наблюдателей от Членов Секторов, региональных организаций в области электросвязи, Государств-Членов, имеющих статус наблюдателей, соответственно, *проинформировал* выше перечисленных членов МСЭ о том, что сессия Совета 2023 года будет проведена в очном формате в штаб-квартире МСЭ со вторника, 11 июля, по пятницу, 21 июля 2023 года.

В указанных циркулярных письмах вышеперечисленные члены МСЭ были также проинформированы, что сессию Совета МСЭ 2023 года предварит выездное совещание Советников, которое состоится в понедельник, 10 июля 2023 года. Сегмент высокого уровня будет организован во вторник, 11 июля 2023 года.

В отчете Генерального секретаря ["Повышение эффективности деятельности Совета"](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S23-CL-C-0032) ([Документ С23/32](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0032/en)) уточняется, что сегмент высокого уровня предлагается к проведению в рамках первого дня каждой сессии Совета в качестве неотъемлемой части Совета без каких‑либо официальных результатов и мог бы представлять возможность министрам или высокопоставленным должностным лицам Государств − Членов Совета высказать свое мнение по ключевым приоритетам, выявленным Полномочной конференцией.

В том же отчете отмечается, что выездное совещание советников организовано в качестве площадки для менее формальных взаимодействий и обсуждений по "Правилу Чатем-Хауса"[[1]](#footnote-1) перед сессией Совета 2023 года для изучения возможностей, в том числе для расширения масштабов управления, процессов и систем МСЭ.

Согласно Правилу 12 Правил процедуры Совета каждая обычная сессия Совета начинается с пленарного заседания, посвященного открытию.

Согласно пункту 3 Статьи 4 Конвенции МСЭ Совет принимает решения только на сессии. В исключительных случаях Совет на своей сессии может договориться о том, что какой-либо конкретный вопрос будет решен по переписке.

# 2 Замечания

Ниже приведены замечания в отношении порядка организации и анонсирования сторонних мероприятий под эгидой сессии Совета МСЭ 2023 года:

2.1 Согласно Правилу 1 Правил процедуры Совета Генеральный секретарь не "*информирует*" членов МСЭ о проведении сессии Совета, а "*напоминает*" о ней не менее чем за два месяца, поскольку решение о сроках и продолжительности сессий Совета (а также блоков собраний рабочих групп Совета и групп экспертов) принимает сам Совет. Для сессий Совета 2023, 2024 и 2025 годов таковые определены [Решением 626 Совета](https://www.itu.int/en/council/Documents/ResDec/Council-decision-626-r.pdf) (С22).

2.2 В указанных в п. 1 настоящего вклада циркулярных письмах члены МСЭ были также проинформированы о сторонних мероприятиях (выездное совещание Советников и Сегмент высокого уровня), что не предусмотрено Правилами процедуры Совета.

2.3 Сторонние мероприятия – выездное совещание Советников и Сегмент высокого уровня, форматы которых Правилами процедуры Совета для Совета не предусмотрены – не могут считаться составными или дополняющими мероприятиями сессии Совета МСЭ 2023 года, поскольку решения о проведении каких-либо мероприятий под эгидой сессии Совета МСЭ 2023 года или присвоении таковым мероприятиям статуса мероприятий, относящихся к сессии Совета МСЭ 2023 года, Советниками в ходе внеочередной сессии Совета МСЭ 2023 года (14 октября 2022 г.), как и других предшествующих ей, принято не было, равно как и решения о принятии решения в отношении данного вопроса по переписке между сессиями.

2.3.1 Заявленное к проведению 10 июля 2023 года, до начала сессии Совета, которая согласно Правилу 12 Правил процедуры Совета должно открыться пленарным заседанием 11 июля 2023 года в соответствии Решением 626, **выездное совещание Советников** представляется запланированным в противоречие с Правилами процедуры Совета и Решением 626 Совета и не имеющим права называться "совещанием Советников", поскольку:

− решения о проведении внеочередного совещания Советников до начала сессии Совета МСЭ 2023 года в ходе внеочередной сессии Совета МСЭ 2023 года (14 октября 2022 г.), как и других предшествующих ей, принято не было, равно как и решения о принятии решения в отношении данного вопроса по переписке между сессиями; при этом:

− лица, назначенные в качестве Советников и аккредитуемые своей администрацией в качестве таковых, в рамках собраний, проводимых вне сессий Совета, таковым статусом не обладают.

Какое-либо взаимодействие членов Союза и обсуждение вопросов, касающихся выполнения МСЭ своего мандата, должно проводиться только в рамках структуры Союза, определенной Статьей 7 Устава, а также форматов и процедур, установленных основными документами Союза МСЭ.

Одновременно представляется целесообразным подчеркнуть, что формат обсуждений по "Правилу Чатем-Хауса" для каких бы то ни было мероприятий МСЭ также не предусматривается Уставом МСЭ, Конвенцией МСЭ, Общим регламентом конференций, ассамблей и собраний Союза, ни какими-либо решениями Совета и Полномочной конференции.

2.3.2 **Сегмент высокого уровня** запланирован на 11 июля 2023 года − дату начала сессии Совета МСЭ 2023 года в соответствии с Решением 626. Кроме того, проект повестки дня сессии Совета 2023 года, представленный в циркулярных письмах, указанных п. 1 настоящего вклада, включает Сегмент высокого уровня.

Вместе с тем, согласно информации, содержащейся в циркулярных письмах в адрес Государств – Членов Совета МСЭ ([DM-23/1004](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01004/en)) и Государств-Членов, имеющих статус наблюдателей ([DM-23/1007](https://www.itu.int/md/S23-DM-CIR-01007/en)), отмечается что, Министры Государств − Членов Совета будут приглашены выступить в рамках сегмента высокого уровня и принять участие в выездном совещании, и "Министрам Государств-Членов, имеющих статус наблюдателей, будет предоставлена возможность выступить в рамках сегмента высокого уровня после Государств − Членов Совета".

Совпадение сроков проведения сегмента высокого уровня с сессией Совета, включение его в проект повестки дня сессии Совета, экстраполяция подпункта *b)* пункта 3 Правила 7 Правил процедуры Совета "Наблюдатели, Государства-Члены, имеющие статус наблюдателя, и Члены Секторов – наблюдатели" на порядок выступлений министров Государств − Членов Союза в ходе сегмента высокого уровня, указывает на то, что сегмент высокого уровня предлагается к проведению в качестве заседания Советников в ходе сессии Совета.

Однако, Правила 11 "Комитеты и рабочие группы" и 12 "Организация работы Совета" Правил процедуры Совета не подразумевают отличных от пленарных заседаний, заседаний Руководящего комитета, заседаний Постоянного комитета по администрированию и управлению Союза, а также заседаний рабочих групп, созданных Советом или его комитетами, форматов консультаций Советников в ходе сессий Совета.

Приведенные в зонтичном пункте 2.3, выше, замечания относительно легитимности проведения сторонних мероприятий под эгидой Совета МСЭ и приведенные в настоящем пункте (2.3.2) наблюдения указывают на то, что проведение сегмента высокого уровня в предлагаемом Генеральным секретариатом формате самым жестким образом противоречит Правилам процедуры Совета.

Кроме того, учитывая предлагаемый в Отчете Генерального секретаря "Повышение эффективности деятельности Совета" ([Документ С23/32](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0032/en)) подход к организации сегмента высокого уровня как составляющей части Совета, предполагающий обмен мнениями на высоком уровне по приоритетам, выявленным Полномочной конференцией, без каких-либо официальных результатов, не представляется необходимым ввиду того, что они не могут, в соответствии с Правилами процедуры Совета, внести вклад в выполнение Советом своего мандата.

При этом, на практике, проведение сегмента высокого уровня в рамках сессии Совета лишает сессию Совета трех из четырех рабочих слотов первого дня сессии Совета 2023 года.

Учитывая традиционные продолжительность и интенсивность дискуссий на заседаниях Совета, такое сокращение времени работы Совета может привести к нехватке времени для обсуждения важных стратегических вопросов, относящихся к выполнению мандата МСЭ.

2.4 При этом **мандат Совета** и перечень рассматриваемых им вопросов четко определены Уставом (У/Ст. 10), Конвенцией (К/Ст. 4) и решениями Полномочной конференции, а вопросы, которые Генеральный секретарь считает необходимым представить Совету (подпункт *d)* пункта 2 Правила 4) или в рамках которых он с помощью Координационного комитета подготавливает и предоставляет Государствам-Членам и Членам Секторов конкретные материалы, которые могут быть необходимы для подготовки отчета по политике и стратегическому плану Союза, не должны выходить за рамки мандата Совета, Устава, Конвенции и поручений Полномочной конференции (У/Ст. 11; К/Ст. 4 и Ст. 5).

2.5 Учитывая, что Резолюция 77 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции (ПК) МСЭ "График проведения и продолжительность конференций, форумов, ассамблей и сессий Совета Союза (2023−2027 гг.)" решает, что "выставки, форумы, мероприятия высокого уровня и симпозиумы МСЭ всемирного характера должны планироваться в пределах ресурсов, предусмотренных Финансовым планом и двухгодичным бюджетом, утвержденным Советом…", проведение стороннего мероприятия − выездного совещания Советников − вызывает озабоченность в отношении **возможных рисков для финансовых ресурсов Союза** ввиду их известной ограниченности рамками, определенными в [Решении 5](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/DEC-005-R.pdf) (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции "Доходы и расходы Союза на период 2024−2027 годов".

Также вызывает озабоченность и формирует опасный прецедент то, что сегмент высокого уровня, который не может никоим образом рассматриваться как формат заседаний Советников, планируется к проведению за счет финансовых, людских и временных ресурсов, выделенных для проведения сессии Совета 2023 года, что также особенно критично в отношении возможных рисков для финансовых ресурсов Союза ввиду их известной ограниченности.

# 3 Предложение

Исходя из вышесказанного, администрация связи Российской Федерации выносит на рассмотрение Совета 2023 года следующие предложения:

1) В соответствии с Правилом 1 Правил процедуры Совета Генеральный секретарь должен *напоминать* членам МСЭ о проведении сессии Совета не менее чем за два месяца до ее начала. Циркулярные письма Генерального секретаря о будущих сессиях Совета должны строго носить характер ***напоминания***.

2) Циркулярные письма с *напоминанием* Генерального секретаря о проведении будущих сессий Совета должны быть сформулированы и распространяться в строгом соответствии с Правилами процедуры Совета и быть посвящены исключительно проведению сессий Совета и сопутствующим аспектам, предусмотренным Правила процедуры Совета.

3) Информирование о каких-либо мероприятиях, организуемых Генеральным секретариатом, должно осуществляться посредством отдельных от *напоминающих* о сессии Совета циркулярных писем.

4) Созыв Советников и их консультации должны производиться в строгом соответствии с Правилом 1 "Созыв обычных сессий", Правилом 2 "Созыв внеочередных сессий" и Правилом 3 "Консультации и решения в период между сессиями" Правил процедуры Совета.

5) Сессии Совета 2023, 2024 и 2025 годов должны быть проведены в сроки и обладать длительностью, которые определены [Решением 626 Совета](https://www.itu.int/en/council/Documents/ResDec/Council-decision-626-r.pdf) (С22), в строгом соответствии с Правилами процедуры Совета.

6) Никакие мероприятия, не предусмотренные Правилами процедуры Совета, не должны проводиться за счет финансовых, людских и временных ресурсов, выделенных для проведения сессий Совета.

7) Вопросы возможности проведения каких-либо крупных мероприятий МСЭ, не предусмотренных соответствующими Резолюциями ПК и Решениями Совета, должны рассматриваться Советом в строгом соответствии с Правилами процедуры Совета и с учетом их финансовых последствий, а также положений Резолюции 77 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) ПК.

8) Результаты, выходные документы и какие бы то ни было иные итоговые материалы уже запланированных к проведению сторонних мероприятий (выездное совещание Советников и Сегмент высокого уровня), о которых члены МСЭ информируются в циркулярных письмах, перечисленных в п. 1 настоящего вклада, и которые в соответствии с Правилами процедуры Совета не могут считаться составными или дополняющими мероприятиями сессии Совета МСЭ 2023 года, не могут сами по себе рассматриваться Советом в качестве решений или проектов решений Совета, и, в случае вынесения на рассмотрение сессии Совета МСЭ в порядке, не противоречащем Правилам процедуры Совета, не должны представляться как предопределяющие или имеющие характер долженствования для принятия каких-либо решений Советом.

9) Ввиду того, что формат обсуждений по "Правилу Чатем-Хауса" для каких бы то ни было мероприятий МСЭ не предусматривается Уставом МСЭ, Конвенцией МСЭ, Общим регламентом конференций, ассамблей и собраний Союза, решениями Совета и Полномочной конференции, применение его в МСЭ для мероприятий Совета считать невозможным.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Правило было создано в 1927 году и уточнено в 1992 году. С момента последнего уточнения в 2002 году правило гласит:

   *Когда собрание или его часть проводится в соответствии с правилом Chatham House, участники могут свободно использовать полученную информацию, но ни личность, ни принадлежность выступающего(их), ни любого другого участника не могут быть раскрыты*. [↑](#footnote-ref-1)