|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 1** | **Документ C23/82-R** |
| **27 июня 2023 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Вклад Канады и Соединенных Штатов Америки | |
| ПОДДЕРЖКА ИССЛЕДОВАНИЯ ОБ АДЕКВАТНОСТИ РЕШЕНИЯ СОВЕТА 482 О ВОЗМЕЩЕНИИ ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ОБРАБОТКОЙ ЗАЯВОК НА РЕГИСТРАЦИЮ СПУТНИКОВЫХ СЕТЕЙ | |
| **Назначение**  Настоящий вклад подготовлен в ответ на документ C23/19 Генерального секретаря "Исследование адекватности Решения 482 Совета о возмещении затрат, связанных с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей". Канада и Соединенные Штаты Америки поддерживают создание Группы экспертов Совета по Решению 482 и принятие круга ведения на основе отчета о степени возмещения затрат, связанных с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается **создать Группу экспертов Совета** по **Решению 482** и **определить ее круг ведения**.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  [C23/19 – Исследование адекватности Решения 482 Совета о возмещении затрат, связанных с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0019/en) | |

Введение

Канада и США выражают свою признательность и широкую поддержку в отношении отчета Генерального секретаря "Исследование адекватности Решения 482 Совета о возмещении затрат, связанных с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей" (Документ C23/19). На основании этого исследования Канада и США поддерживают создание Группы экспертов Совета по Решению 482 с определенным кругом ведения, который ограничен конкретными вопросами, вытекающими из этого исследования, как указано ниже.

Мы также подчеркиваем нашу поддержку в отношении заключения, сформулированного в разделе 7 Приложения 1, о том, что то, что продолжает хорошо работать в Решении 482 Совета, не следует менять.

В [Приложении 1](#Annex1) к настоящему вкладу представлен наш подробный анализ выводов в рамках исследования. В [Приложении 2](#Annex2) приводится предлагаемый круг ведения Группы экспертов Совета.

Предложение

Канада и США убедительно просят Совет рассмотреть мнения, содержащиеся в Приложении 1, в качестве основы для создания Группы экспертов Совета по Решению 482.

Канада и США предлагают Совету учредить Группу экспертов по Решению 482 с кругом ведения, представленным в Приложении 2.

Приложение 1

Обсуждение тем для исследования

В настоящем Приложении Канада и США приводят подробные рассуждения на темы из Документа C23/19 и дают рекомендации по включению данной темы в круг ведения Группы экспертов Совета по Решению 482 (см. Приложение 2).

| Раздел ПРИЛОЖЕНИЯ 1 ДОКУМЕНТА C23/19 | Текст C23/19 | Обсуждение Канады/США |
| --- | --- | --- |
| 2.1 | Имеется пять случаев, в которых заявку следует считать "неприемлемой":  1 согласно § 3.2 Правила процедуры, если заявляющая администрация представляет неверную информацию;  2 согласно § 3.3 Правила, если в представлении отсутствует обязательная информация, требующаяся в соответствии с Приложением 4 к Регламенту радиосвязи;  3 согласно § 3.8 Правила, если в течение 30 дней с даты просьбы Бюро о разъяснении ответ не получен;  4 согласно примечанию (\*) к названию Правила, если не соблюдены условия для набора орбитальных характеристик в запросе о координации, касающемся негеостационарной спутниковой (НГСО) сети или системы.  5 согласно § 4 Правила, если не соблюдены различные другие условия.  Во втором случае рассмотрение Бюро может ограничиваться первоначальной проверкой, но во всех других случаях от Бюро требуется проводить проверку на полноту всей спутниковой сети, иногда включая ранее полученную(ые) и опубликованную(ые) заявку(и), в полном объеме. | Канада/США поддерживают изучение руководящих указаний для условий, которые требуют от БР проведения проверки на полноту заявки на регистрацию, что может потребовать дополнительного возмещения затрат.  Данное руководство будет определять включение пунктов для исследования.  См. также раздел 5.1. |
| 2.1 | следует провести исследования с учетом того, что к заявкам на регистрацию спутниковых сетей, считающимся "неприемлемыми" ввиду отсутствия ответа на просьбу Бюро о разъяснении, должна также применяться плата в счет возмещения затрат, рассчитываемая в соответствии с каталогом цен, основанном на единицах и категории представленной заявки на регистрацию | Это конкретная рекомендация для случая 3. Канада/США считают, что нецелесообразно взимать плату при подаче заявки на регистрацию, считающейся "неприемлемой", в размере той же суммы, взимаемой с приемлемой заявки, для которой был проведен полный анализ (включая установление требований по координации). Для таких случаев Канада/США могут согласиться изучить возможность взимания части суммы эквивалентной платы по приемлемой заявке. |
| 3.1 | "не начисляется плата за изменения, которые не приводят к дополнительному техническому или регламентарному рассмотрению Бюро радиосвязи". Характер и масштаб работы, которую должно выполнить Бюро, не претерпели значительных изменений; таким образом, следует продолжать применять освобождение от уплаты сборов | Канада/США согласны с тем, что данное освобождение от уплаты сборов должно применяться и далее; проведение исследования не требуется. |
| 3.2 | Следует провести анализ для оценки того, не следует ли ввести определенные ограничения на заявки, имеющие право на освобождение от оплаты, такие как ограничение возможности предоставления планируемых услуг заявками, имеющими национальную зону обслуживания, или исключение заявок на регистрацию систем НГСО с несколькими конфигурациями и/или заявок, к которым применяются пределы э.п.п.м., требующие существенного объема ресурсов Бюро радиосвязи | Для справки, в Документе C23/16 сообщается, что, по оценкам, стоимость заявок, зарегистрированных бесплатно, составляет 1 461 379 швейцарских франков в 2021 году и 1 301 909 швейцарских франков в 2022 году. В 2022 году их стоимость составляет более 10% от общего объема доходов по линии возмещения затрат.  Канада/США отмечают, что предложенные конкретные идеи представляют интерес, и возможность введения таких ограничений для заявок, имеющих право на освобождение от оплаты, требует дальнейшего рассмотрения. |
| 3.3.1 | хотя принцип освобождения следует и далее применять к заявкам на регистрацию в любительской спутниковой службе, Государствам-Членам следует напомнить об условиях соответствия, изложенных в пп. 1.56 и 1.57 Регламента радиосвязи | Канада/США согласны с тем, что это освобождение должно продолжать применяться и что напоминание является уместным. Исследование не требуется. |
| 3.3.2 | <...> [Т]олько 15 или менее администраций в год представляют заявления на земные станции… что означает, что работа Бюро радиосвязи приносит основную пользу лишь нескольким администрациям. Поэтому следует провести исследования для определения того, следует ли уплачивать специальные сборы, если одной и той же администрацией представлено более определенного количества (подлежит определению) заявлений на земные станции | Канада/США согласны с тем, что этот вопрос следует сделать областью исследования. В рамках этого исследования мы просим Бюро предоставить информацию с подробным описанием объема работы в процессе заявления земных станций. Возможны следующие аспекты: каково количество ЗС; являются ли они конкретными или типовыми; связана ли ЗС с заявкой на регистрацию космического аппарата или является отдельной ЗС, на которую подается заявка; подается ли заявка на регистрацию ЗС администрацией, не являющейся заявляющей администрацией космической системы; и т. д. Также см. раздел 6.1. |
| 3.3.3 | следует сохранить освобождение от оплаты для преобразования, пока оно остается в пределах национального выделения | Канада/США согласны с тем, что это освобождение от оплаты должно продолжать применяться и что в проведении исследования нет необходимости. |
| 3.3.4 | Это освобождение также связано с основным правом каждого Государства-Члена, вытекающим из Статьи 44 Устава МСЭ. В связи с этим для них следует сохранить освобождение от оплаты | Канада/США согласны с тем, что данное освобождение не следует продолжать применять и что в проведении исследования нет необходимости. |
| 5.1 | в настоящее время повторные представления, как правило, требуют большего объема работы, чем это было первоначально предусмотрено в 2005 году, в связи с дополнительной информацией, содержащейся в этих повторных представлениях, что делает необходимым проведение новых рассмотрений.  <…>  Таким образом, было бы полезно провести более глубокое исследование по возмещению затрат на повторные представления, с тем чтобы привести фактические затраты в соответствие с возмещаемыми суммами | Канада/США согласны с тем, что такое исследование необходимо.  См. также раздел 2.1, случаи 1, 3, 4 и 5. |
| 5.2 | За их применение можно по-прежнему взимать плату, как и за заявление, но следует провести пересмотр затрат, связанных с этими дополнительными положениями | Это относится к Резолюциям 4 и 49, пп. 11.32A (см. примечание a), 11.41, 11.47, 11.49, подразделу IID Статьи 9, разделам 1 и 2 Статьи 13, Статье 14.  Канада/США согласны с тем, что этот вопрос следует сделать областью исследования. В рамках этого исследования Канада/США просят Бюро предоставить подробную информацию о стоимости применения этих положений. |
| 6.1 | В то же время с 1 июля 2019 года Бюро радиосвязи получило пять заявок на регистрацию систем НГСО, содержащих более чем 75 000 единиц. Кроме того, в формуле расчета единиц для систем НГСО не учитывается число различных орбитальных высот, число спутников, число земных станций и другие характеристики, влияющие на объем работы при рассмотрении. Поэтому эти аспекты следует изучить дополнительно | Несмотря на то что количество таких очень крупных систем НГСО на сегодняшний день ограничено, Канада/США согласны с тем, что это следует сделать предметом исследования. В рамках этого исследования мы просим Бюро предоставить информацию о воздействии количества различных орбитальных высот, количества спутников, числа земных станций или других характеристик, влияющих на объем работы при рассмотрении.  См. также разделы 3.3.2 и 9.1 |
| 6.2 | качество полученных заявок на регистрацию стало ниже, чем ранее, когда они были в основном подготовлены опытными операторами спутниковых сетей. По этим случаям следует провести исследования, с тем чтобы рассмотреть вопрос о введении единиц для категорий А1 и N4, при этом в зависимости от количества единиц будут взиматься разные сборы | Канада/США согласны с тем, что это исследование необходимо. |
| 6.3 | Для систем НГСО, к которым применяются пределы э.п.п.м., по-прежнему требуются значительные дополнительные ресурсы не только для вычисления кривых э.п.п.м., но и для подготовки данных и анализа результатов.  <…>  Вследствие этого следует изучить возможность введения специального дополнительного сбора на возмещение затрат на рассмотрение запросов о координации и заявлений в отношении э.п.п.м. | Канада/США согласны с тем, что следует провести исследование этого дополнительного сбора на возмещение затрат на рассмотрение запросов о координации и заявлений в отношении э.п.п.м. В рамках этого исследования Канада/США просят Бюро предоставить информацию о стоимости анализа э.п.п.м. (См. раздел 3.2). |
| 6.3 | <…>  Кроме того, увеличение числа и сложности систем НГСО, к которым применяются пределы э.п.п.м., приводит к необходимости почти постоянного обновления методики проверки э.п.п.м. МСЭ-R, содержащейся в Рекомендации МСЭ-R S.1503, что влечет за собой изменения в обработке и рассмотрении. Все эти аспекты требуют разработки и частого обновления специального программного обеспечения  <…> | Канада/США считают разумным вывод о том, что дополнительная нагрузка на ресурсы, связанная с обновлением/пересмотром программного обеспечения, должна покрываться за счет дополнительного сбора за рассмотрение э.п.п.м.  См. раздел 9.1. |
| 6.4 | Начиная с 2005 года ВКР также ввели ряд изменений в Планы космических служб (например, возможность второго рассмотрения при обработке представлений по Части B или дополнительных видов деятельности, связанных с поддержанием плановых частотных присвоений способом, аналогичным описанным в разделе 6.2). Следует также изучить последствия этих изменений для каталога цен | Канада/США согласны с тем, что следует провести исследование последствий этих изменений в Планах космических служб. |
| 7 | Что хорошо работает в Решении 482 Совета и что не следует менять | Канада/США согласны с тем, что аспекты Решения 482 Совета, которые работают хорошо, не следует менять или рассматривать. |
| 8.1 | группа экспертов Совета могла бы изучить вопрос о том, можно ли также использовать сборы за обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей для возмещения затрат, понесенных МСЭ при оказании всем странам, в особенности развивающимся, помощи в использовании спутников для обеспечения универсальной возможности установления соединений и устойчивой цифровой трансформации, в том числе в разработке цифровых или программных инструментов для этой цели | Канада/США всегда утверждали, что возмещение затрат на регистрацию спутниковой сети должно быть направлено на возмещение фактических затрат сотрудников БР, обрабатывающих заявки на регистрацию спутниковых сетей. Поддержку стран со стороны БР следует осуществлять в ходе обычной деятельности БР и следует покрывать из общего бюджета МСЭ-R, а не в составе сумм возмещения затрат. Эту область не следует включать в сферу исследования. |
| 9.1 | На сессии КГР 2023 года был сделан вывод о том, что у Бюро радиосвязи нет достаточных выделенных ресурсов, необходимых для постоянного обновления и модернизации приложений программного обеспечения Бюро, используемого для заявок на спутниковые и наземные системы... Группе экспертов Совета также может быть поручено изучить возможные механизмы решения этой проблемы нехватки ресурсов | Канада/США согласны с тем, что Группа экспертов Совета по возмещению затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей могла бы рассмотреть вопрос о выделении ресурсов, необходимых для постоянного обновления и модернизации программного обеспечения Бюро, используемого для обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей. Однако, как отмечалось выше, возмещение затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей ограничено возмещением затрат, связанных с обработкой БР заявок на регистрацию спутниковых сетей. Таким образом, его не следует использовать для финансирования разработки инструментов программного обеспечения для обработки заявок на наземные службы, и его не следует учитывать для дальнейшего исследования.  См. разделы 6.1 и 6.3. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 2 | | |
|  | Проект круга ведения | На основании Документов C23/19, C23/16, вкладов для Совета и обсуждений в ходе Совета, в итоговом/окончательном круге ведения должны быть перечислены конкретные вопросы для исследования Группой экспертов Совета. |

Приложение 2

Круг ведения Группы экспертов Совета по Решению 482

Круг ведения Группы экспертов Совета по Решению 482 включает следующие положения:

1 Группа экспертов Совета по Решению 482 проводит исследование перечисленных ниже вопросов (в соответствии с Приложением 1 к Документу C23/19) на основании вкладов, представленных на ее собраниях.

a) В случае подачи неприемлемых заявок, возможность взимания части суммы, эквивалентной сумме в отношении приемлемой заявки для таких случаев.

b) Исследование возможности реализации конкретных идей, содержащихся в Документе C23/19, в качестве ограничений на подачу заявок, имеющих право на освобождение от оплаты.

c) Вопрос о том, следует ли уплачивать специальные сборы, если одной и той же администрацией представлено более определенного количества (подлежит определению) заявлений на земные станции. Данное исследование будет проводиться на основании информации, полученной от Бюро.

d) Затраты на обработку повторно представляемых запросов о заявлении.

e) Затраты, связанные с реализацией БР дополнительных положений: Резолюции 4 и 49, пп. 11.32A (см. примечание a), 11.41, 11.47, 11.49, подраздела IID Статьи 9, разделов 1 и 2 Статьи 13, Статьи 14. Данное исследование будет проводиться на основании информации, полученной от Бюро.

f) Заявки на регистрацию систем НГСО, содержащие более 75 000 единиц. Данное исследование будет проводиться на основании информации, полученной от Бюро.

g) Рассмотрение вопроса о введении единиц для категорий А1 и N4, при этом в зависимости от количества единиц будут взиматься разные сборы в отношении более сложных или крупных систем.

h) Дополнительный сбор на возмещение затрат на рассмотрение запросов о координации и заявлений в отношении э.п.п.м. Данное исследование будет проводиться на основании информации, полученной от Бюро.

i) Последствия изменений, внесенных ВКР-07 и последующими ВКР в положения, регулирующие Планы космических служб.

j) Стоимость выделенных ресурсов для постоянного обновления и модернизации программных приложений БР, используемых для заявок на регистрацию спутниковых сетей. Однако возмещение затрат на регистрацию спутниковых сетей не следует использовать для финансирования разработки инструментов программного обеспечения для обработки заявок на регистрацию наземных служб.

2 Группа должна готовить отчет, содержащий рекомендации по возможному пересмотру Решения 482, для представления на сессии Совета МСЭ 2024 года для принятия решения.

3 Группа должна быть открыта для всех Государств – Членов и Членов Секторов МСЭ и вести работу на английском языке. По возможности, Группа должна проводить свои очные собрания параллельно с собраниями Рабочей группы 4A МСЭ-R или рабочих групп Совета.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_