|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 1** | **Документ C23/62-R** |
| **9 июня 2023 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Отчет Генерального секретаря | |
| СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ: НА ПУТИ К НОВОМУ "ЕДИНОМУ МСЭ" | |
| **Назначение**  Полномочная конференция (Бухарест, 2022 г.) поручила Генеральному секретарю в Решении 5 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) разработать стратегию мобилизации ресурсов в масштабах всего МСЭ для удовлетворения потребности в дополнительном финансировании для реализации приоритетов организации и представить ее Совету МСЭ для рассмотрения и выработки руководящих указаний по ее внедрению.  Настоящий документ является первым шагом на пути к выработке данной стратегии. В нем содержатся базовые данные и справочная информация, а также первоначальные планы секретариата и рекомендации для Совета. Цель данного документа – определить пути как укрепления регулярного бюджета, так и увеличения внебюджетных поступлений. С учетом вкладов, которые будут представлены на сессии Совета 2023 года, секретариат затем уточнит предложенные концепции и продолжит разработку стратегии для представления на сессии 2024 года.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается **принять к сведению** настоящий документ.  **Соответствующая увязка со Стратегическим планом**  Мобилизация ресурсов.  **Финансовые последствия**  Потенциальное увеличение регулярного бюджета и внебюджетного финансирования.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *[Решение 5](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/DEC-005-R.pdf) (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции; Документы* [*C17/67*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0067/en) *и* [*C23/INF/12*](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0012/en) *Совета;* [*Кигалийский план действий*](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/tdc/D-TDC-WTDC-2022-PDF-R.pdf)*.* | |

# 1 Базовая информация

1.1 Полномочная конференция (Бухарест, 2022 г.) (ПК-22) поручила Генеральному секретарю в Решении 5 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) разработать стратегию мобилизации ресурсов в масштабах всего МСЭ для удовлетворения потребности в дополнительном финансировании для реализации приоритетов организации и представить ее Совету МСЭ для рассмотрения и выработки руководящих указаний по ее внедрению.

1.2 Кроме того, в стратегическом плане МСЭ на 2024–2027 годы, утвержденном на ПК-22, отмечается:

Ускорение усилий по мобилизации ресурсов и увеличение финансирования имеют решающее значение для достижения целей Союза и укрепления поддержки МСЭ своих членов. Вследствие этого МСЭ признает необходимость определения наиболее эффективных способов мобилизации внебюджетных ресурсов, создания потенциала мобилизации ресурсов и совершенствования существующей стратегии сбора средств при применении исходных ресурсов партнеров для дополнения этих усилий. МСЭ разработает систему долгосрочных финансовых обязательств для эффективного планирования, программирования и реализации проектов и повышения прогнозируемости потоков ресурсов.

1.3 Совет на своей сессии 2017 года согласовал принципы мобилизации ресурсов, с которыми можно ознакомиться [здесь](https://www.itu.int/hub/membership/how-we-are-funded/principles-for-resource-mobilization/#:~:text=Defining%20the%20scope%3A%20%E2%80%9CResource%20Mobilization,revenues%20and%20extra%2Dbudgetary%20contributions.). В этих принципах Совет постановил:

Будучи основным источником доходов МСЭ, наивысшим приоритетом в плане мобилизации ресурсов обладают начисленные взносы Государств – Членов МСЭ. Эти взносы предоставляются в целях поддержки согласованного Стратегического плана и его осуществления через посредство оперативных планов с использованием регулярного бюджета МСЭ. Вследствие этого Государствам-Членам рекомендуется отдавать приоритет своим начисленным взносам в качестве основного вида их финансовой поддержки МСЭ посредством либо поддержания на прежнем уровне, либо, при возможности, увеличения этих взносов, перед тем как рассматривать возможность предоставления ресурсов для деятельности вне рамок регулярного бюджета МСЭ.

Также было решено, что секретариат будет настоятельно рекомендовать членам и другим заинтересованным сторонам по мере возможности оказывать поддержку внебюджетными и добровольными взносами для реализации приоритетов организации.

1.4 Во исполнение Решения 5 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) секретариат вынес этот вопрос на обсуждение в ходе внутреннего мероприятия МСЭ по определению концепции (Базовые компоненты I и II), проходившего с ноября 2022 года по февраль 2023 года, и выездного Совещания старших руководителей МСЭ в феврале 2023 года. После этих обсуждений секретариат на безвозмездной основе привлек компанию Boston Consulting Group (BCG) для оказания поддержки МСЭ в разработке стратегии финансирования и мобилизации ресурсов в масштабах всего МСЭ, в результате чего был подготовлен первый проект стратегии мобилизации ресурсов в масштабах всего МСЭ, в котором сформулированы предлагаемые МСЭ преимущества и модели взаимодействия с акцентом на:

• понимание текущей ситуации с финансированием в МСЭ;

• формулирование в привлекательной форме предлагаемых МСЭ преимуществ на основе информации от членов и заинтересованных сторон в целях более активной мобилизации ресурсов;

• предложение новой модели взаимодействия и мобилизации ресурсов, а также вариантов ее реализации.

# 2 Основные выводы, сделанные по результатам мероприятия по определению концепции, выездного Совещания старших руководителей и проекта по мобилизации ресурсов, разработанного при поддержке компании BCG

## 2.1 Анализ финансирования МСЭ: текущая ситуация и тенденции

a) Регулярный бюджет и внебюджетные доходы

Доходы по линии единиц взносов Государств-Членов были стабильными в течение последних пяти лет. В 2022 году начисленные взносы Государств-Членов составили 61 процент от общих доходов МСЭ.

Доходы от взносов Членов Секторов, включая Ассоциированных членов и Академические организации, составляют примерно девять процентов от общих доходов МСЭ. Хотя число Членов Секторов выросло до самого высокого за всю историю значения, приблизившись к 1 000, доходы от членских взносов Членов Секторов оставались практически неизменными на протяжении более десяти лет, находясь в диапазоне от 16 до 17 млн. швейцарских франков, поскольку рост в основном происходил за счет категорий членства с более низкой оплатой, включая Ассоциированных членов, Академические организации и, с недавних пор, малые и средние предприятия, а также в связи с освобождением от взносов соответствующих организаций международного характера.

Возмещение затрат осуществляется в отношении обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей, распределения ресурсов нумерации и поддержки проектов БРЭ. Другие внебюджетные доходы от продажи публикаций имеют относительно предсказуемый цикл, основанный в основном на запланированных выпусках ключевых публикаций, относящихся к морским службам радиосвязи. Годы с более низкими доходами в этом цикле были проблематичными с точки зрения планирования бюджета МСЭ.

ТАБЛИЦА 1

Регулярный бюджет и внебюджетные доходы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Государства-Члены | 108,6 | 109,9 | 109,3 | 109,3 | 109,2 |
| Члены Сектора | 16,3 | 16,6 | 16,4 | 16,3 | 16,3 |
| Публикации | 13,9 | 15,6 | 17,1 | 19,4 | 14,6 |
| Заявки на регистрацию спутниковых сетей | 19,1 | 12,1 | 13,6 | 11,2 | 10,2 |
| Прочее (нумерация, поддержка проектов, ITU Telecom) | 3,4 | 2,6 | 1 | 0,9 | 1,25 |
| Добровольные взносы | 13,8 | 14 | 10,8 | 19,9 | 12,8 |

b) Обзор внебюджетных источников финансирования

В 2022 году в качестве внебюджетного финансирования было получено в общей сложности 12,8 млн. швейцарских франков, из которых 56 процентов было получено на финансирование проектов, 19 процентов – по причинам, связанным с персоналом, таким как прикомандирование или заем, 15 процентов – в качестве спонсорской поддержки мероприятий (в основном "ИИ во благо", ВВУИО, Комиссия по широкополосной связи и молодежный саммит) и 10 процентов – взносы на прочие цели.

Внебюджетное финансирование составило приблизительно восемь процентов от общего объема доходов в 2022 году. Эта доля является небольшой по сравнению с аналогичным показателем во многих других учреждениях системы Организации Объединенных Наций, включая другие специализированные учреждения, которые в основном полагаются на начисленные взносы.

В 2022 году внебюджетное финансирование было распределено по всему МСЭ, при этом БРЭ получило 64 процента, БСЭ – 18 процентов, БР – 2 процента и Генеральный секретариат – 16 процентов. Перечень основных доноров за 2022 год приведен в [Приложении 1](#Annex_1) к настоящему документу.

В 2022 году 65 процентов внебюджетного финансирования в размере 8,4 млн. швейцарских франков поступило от Государств-Членов, при этом большая часть – порядка 3,8 млн. швейцарских франков – поступила от национальных агентств развития и министерств иностранных дел. Существует потенциал для углубления сотрудничества с организациями, занимающимися оказанием официальной помощи в целях развития (ОПР), по проектам и технической помощи, поскольку до настоящего времени МСЭ сотрудничал лишь с некоторыми из них. См. [Приложение 2](#Annex_2) к настоящему документу.

Что касается внебюджетных взносов частного сектора, в 2022 году МСЭ привлек 1,9 млн. швейцарских франков от представителей отрасли (членов и нечленов), что составляет 15 процентов от всего объема внебюджетного финансирования. Самыми крупными донорами из частного сектора в 2022 году были компании Huawei, ZTE Corporation, Microsoft, Meta, Technology Innovation Institute и IBM, каждая из которых предоставила не менее 150 000 швейцарских франков.

В настоящее время МСЭ не привлекает значительных средств из фондов. Недавние взносы поступили от Фонда Botnar Foundation (442 000 швейцарских франков в 2022 г.). Это направление является перспективным с точки зрения дальнейшего изучения, поскольку области деятельности МСЭ представляют растущий интерес для фондов и филантропических учреждений.

## 2.2 Модели финансирования в рамках системы Организации Объединенных Наций

В системе Организации Объединенных Наций используются совершенно разные модели финансирования в зависимости от различных мандатов и основных направлений деятельности каждой организации. Некоторые организации, такие как ЮНИСЕФ, УВКБ ООН или ВПП, полагаются преимущественно на добровольные взносы, которые в основном направляются на конкретные проекты и инициативы. Значительная доля собранных средств, как правило, приходится на средства, собранные в связи с чрезвычайными ситуациями. Эти организации проводят крупные профессиональные операции по сбору средств, привлекая взносы от правительств, частного сектора, фондов, состоятельных частных лиц и даже широкой общественности.

С другой стороны, такие организации, как МСЭ, ВПС, МАГАТЭ, МОТ, ИМО, ЮНЕСКО и ВМО, в основном полагаются на начисленные взносы для финансирования своей деятельности и реализации согласованных программ работы, которые в некоторых случаях дополняются добровольными взносами на реализацию проектов и специальных инициатив. ВОИС выделяется тем, что разработала бизнес-модель, в рамках которой подавляющая часть доходов поступает от реализации услуг, связанных с патентами.

В последнее время бюджеты нескольких учреждений ООН, включая МОМ, ВОЗ и ВМО, были увеличены:

• В МОМ на 113-й сессии Совета МОМ (октябрь 2022 г.) было одобрено ежегодное увеличение административной части бюджета на 12 млн. долларов США в течение пяти лет, финансируемое за счет начисленных взносов государств-членов. К 2027 году ежегодный объем дополнительных средств должен достичь 60 млн. долларов США[[1]](#footnote-1).

• В ВОЗ на 76-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (май 2023 г.) был утвержден бюджет программ ВОЗ на период 2024–2025 годов с увеличением начисленных взносов на 20 процентов. В результате этого решения бюджет ВОЗ достигнет 6,83 млрд долларов США[[2]](#footnote-2).

• В ВМО Всемирный метеорологический конгресс (июнь 2023 г.) утвердил регулярный бюджет в размере чуть более 278 миллионов швейцарских франков на финансовый период 2024–2027 годов, что на 2,4 процента больше, чем в 2020–2023 годах[[3]](#footnote-3).

## 2.3 Оценка восприятия МСЭ со стороны основных заинтересованных сторон

С февраля 2023 года МСЭ и компания BCG собирали отзывы от заинтересованных сторон внутри и вне организации, включая Государства-Члены, представителей частного и социального секторов и аналогичные учреждения системы Организации Объединенных Наций, провели более 70 интервью и проанализировали более 100 документов и отчетов. Несколько ключевых выводов, которые были сделаны в ходе этой работы и которые также перекликаются с результатами мероприятия МСЭ по определению концепции и выездного Совещания старших руководителей, демонстрируют основные возможные направления деятельности по повышению эффективности и расширению предлагаемых преимуществ МСЭ:

• позиционирование МСЭ как организации, которая стала сильнее и соответствует своему назначению, демонстрируя большую эффективность;

• расширение участия частного сектора;

• обновление исторически сложившихся структур и упрощение процессов;

• улучшение структуры данных и обмен знаниями;

• более эффективная координация информационно-пропагандистской работы с заинтересованными сторонами.

## 2.4 Структура формирования концепции "Единого МСЭ"

С учетом результатов вышеприведенного анализа секретариат МСЭ и компания BCG совместно работали над уточнением структуры формирования концепции "Единого МСЭ" на основе пяти ключевых ценностных компонентов (см. Таблицу 2) в соответствии с целями стратегического плана МСЭ и с опорой на ключевые темы для разработки комплексной стратегии мобилизации ресурсов. Предлагаемая структура может также помочь обеспечить более системный подход к распространению информации об услугах МСЭ среди членов и других заинтересованных сторон.

Пять ключевых ценностных компонентов в рамках структуры формирования концепции "Единого МСЭ" опираются на уже существующие возможности МСЭ:

1) создание платформы для созыва мероприятий;

2) формирование рыночной политики и руководство инвестиционными решениями;

3) обеспечение эффекта масштаба за счет стандартизации;

4) предоставление надежных данных и знаний;

5) организация проектов с участием многих заинтересованных сторон.

Секретариат предлагает использовать эти пять ценностных компонентов в качестве основы для формулирования предлагаемых МСЭ преимуществ для мобилизации ресурсов в рамках концепции "Единого МСЭ".

ТАБЛИЦА 2

Структура формирования концепции "Единого МСЭ": пять ценностных компонентов и горизонтальных тем



## 2.5 Управление рисками

Поскольку МСЭ наращивает усилия по привлечению внебюджетного финансирования, причем все чаще от организаций, не являющихся его членами, необходимо предпринять шаги по минимизации рисков и защите репутации и нейтралитета Союза. С этой целью МСЭ внедрил политику и процедуры для укрепления системы управления рисками, которые могут возникнуть в процессе установления партнерских отношений и сбора средств, включая служебный приказ 20/03 о руководящих указаниях МСЭ по спонсорской поддержке, связанной с мероприятиями, который вступил в силу в 2020 году, и, совсем недавно, служебный приказ 22/12 о руководящих указаниях МСЭ по процедуре надлежащего исполнения в отношении организаций частного сектора, не являющихся членами, который вступил в силу в конце 2022 года и в соответствии с которым сотрудники МСЭ должны проверять любую организацию, не являющуюся членом МСЭ, перед заключением любого официального соглашения. Эта процедура надлежащего исполнения отвечает рекомендациям внешних и внутренних аудиторов и основана на передовой практике, используемой в рамках системы ООН, которая была адаптирована к ситуации МСЭ.

## 2.6 Потенциальные стратегии дальнейшей работы

Были определены три основных направления деятельности на начальном этапе:

a) Совершенствование основных предлагаемых Членам МСЭ услуг в целях расширения участия и формирования основы для изменения структуры членских взносов Членов Секторов

Сюда относится:

• изучение вариантов расширения участия Членов и предлагаемых преимуществ;

• внедрение новых мер для более эффективной координации процессов управления учетными записями и предоставления услуг Государствам-Членам, Членам Секторов, донорам и т. д.;

• инвестирование во внутренние системы обеспечения, включая системы ИТ, создание потенциала и повышение квалификации персонала, рационализация и модернизация финансовых и административных правил и процессов и т. д.;

• настоятельные рекомендации действующим Членам Секторов присоединяться к членству сразу в нескольких Секторах, а Ассоциированным членам – повышать статус до полного членства в Секторе;

• определение ключевых компаний, не являющихся членами, из числа недостаточно представленных участников цифровой экосистемы, которые могли бы стать членами МСЭ.

b) Развитие тематических инициатив в рамках концепции "Единого МСЭ" в дополнение к членству с приданием официального характера "внебюджетным" взносам с многолетними обязательствами

Сюда относится:

• разработка и продвижение тематических инициатив в рамках концепции "Единого МСЭ" в дополнение к деятельности, финансируемой из регулярного бюджета;

• более эффективная координация информационно-просветительской работы в рамках концепции "Единого МСЭ" с членами, партнерами и донорами;

• укрепление потенциала для реализации проектов.

c) Использование отдельных услуг для более успешного выявления и усиления предлагаемых преимуществ и эффективности

Сюда относится:

• использование крупных мероприятий МСЭ, которые способствуют формированию сообществ на основе общих интересов членов и партнеров, для формулирования более эффективных и всеобъемлющих предлагаемых преимуществ;

• рассмотрение портфеля продуктов и услуг в рамках всего МСЭ в целом для изучения возможностей увеличения доходов, получаемых от Членов Секторов;

• изучение возможности увеличения минимального порога для спонсорских/добровольных взносов путем издания служебного приказа с тем, чтобы включить в них внутренние административные расходы/расходы по персоналу, связанные с их обработкой.

# 3 Следующие шаги и действия, запланированные секретариатом

Совету предлагается принять к сведению данный документ. Секретариат, с учетом замечаний Совета, обновит/доработает проект стратегии мобилизации ресурсов в масштабах всего МСЭ, как это изложено в настоящем документе. Всем участникам Совета также рекомендуется связаться с секретариатом МСЭ на двусторонней основе для того, чтобы поделиться своими мнениями и предложениями.

В качестве первоочередной меры секретариат создал целевую группу по реализации концепции "Единого МСЭ" для оценки, координации и изучения процесса внедрения стратегии мобилизации ресурсов на начальном этапе. Обновленная информация об окончательном варианте стратегии мобилизации ресурсов и ходе ее реализации будет представлена на сессии Совета в 2024 году.

**Приложения**: 2

приложение 1

Ведущие доноры, 2022 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Организация | Страна | Сумма (шв. фр.) |
| Федеральный департамент иностранных дел | Швейцария | 1 020 000 |
| Министерство промышленности и информационных технологий | Китай | 985 924 |
| Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития | Норвегия | 932 498 |
| Министерство внутренних дел и связи | Япония | 833 170 |
| Министерство иностранных дел и торговли | Австралия | 826 259 |
| Целевой фонд с участием нескольких партнеров ПРООН | международная организация | 697 178 |
| Министерство связи и искусств | Австралия | 688 978 |
| Представитель Постоянного представительства Республики Корея и посол | Республика Корея | 606 916 |
| Министерство иностранных дел и по делам Содружества и развития | Соединенное Королевство | 525 555 |
| Фонд Botnar Foundation | Швейцария | 442 247 |

приложение 2

Взносы от организаций, занимающихся оказанием официальной помощи в целях развития, министерств иностранных дел и представительств, 2022 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Организация | Страна | Сумма (шв. фр.) |
| Федеральный департамент иностранных дел | Швейцария | 1 020 000 |
| Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития | Норвегия | 932 498 |
| Министерство иностранных дел и торговли | Австралия | 826 259 |
| Представитель Постоянного представительства Республики Корея и посол | Республика Корея | 606 916 |
| Министерство иностранных дел и по делам Содружества и развития | Соединенное Королевство | 525 555 |
| Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales | Испания | 394 031 |
| Постоянное представительство Японии | Япония | 138 365 |
| Büro Führungskräfte zu Internationalen Organisationen | Германия | 127 421 |
| Постоянное представительство Чешской Республики | Чешская Республика | 20 373 |
| Республика и кантон Женева | Швейцария | 1 500 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Программа и бюджет МОМ на 2023 год. См. документ [C/113/7](https://governingbodies.iom.int/system/files/en/council/113/C-113-7%20-%20Programme%20and%20Budget%20for%202023_0.pdf). [↑](#footnote-ref-1)
2. [Пресс-релиз ВОЗ](https://www.who.int/news/item/22-05-2023-seventy-sixth-world-health-assembly---daily-update--22-may-2023). [↑](#footnote-ref-2)
3. [Пресс-релиз ВМО](https://public.wmo.int/en/media/press-release/world-meteorological-congress-sets-new-strategic-priorities-era-of-rapid-climate). [↑](#footnote-ref-3)