|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: PL 2** | **Документ C23/25-R** |
| **8 июня 2023 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Отчет Генерального секретаря |
| УКРЕПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРИСУТСТВИЯ МСЭ |
| **Назначение**В настоящем документе сообщается о вкладе Регионального присутствия МСЭ в выполнение мандата МСЭ. В нем представлена информация о региональной работе по выполнению Стратегического плана МСЭ, Плана действий Буэнос-Айреса и региональных инициатив. В нем также приведены данные об использовании бюджета на 2022 год с учетом регулярных и внебюджетных источников финансирования. В документе содержится информация об уровне укомплектованности штатов различных региональных и зональных отделений, а также иная оперативная информация, относящаяся к стипендиям, предоставляемым в каждом регионе, и командировкам экспертов.**Необходимые действия Совета**Совету предлагается **принять к** **сведению** отчет, представленный в настоящем документе.**Соответствующая увязка со Стратегическим планом**Региональное присутствие**Финансовые последствия**Отсутствуют.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**Справочные материалы***Документ* [*C23/INF/7*](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0007/en) *Совета;* [*Резолюция 25*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-025-R.pdf) *(Пересм. Дубай, 2018 г.) и* [*Резолюция 25*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-025-R.pdf) *(Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции;* [*Кигалийский план действий*](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)*, Заключительный отчет Всемирной конференции по развитию электросвязи (Кигали, 2022 г.)* |

# 1 Справочная информация

1.1 В Резолюции 25 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции об укреплении регионального присутствия МСЭ содержится призыв к МСЭ *"*продолжать укреплять функции региональных и зональных отделений, с тем чтобы они могли играть важную роль в осуществлении Стратегического плана, программ и проектов МСЭ, а также региональных инициатив, изложенных в Кигалийском плане действий в соответствии с Резолюцией 17 (Пересм. Кигали, 2022 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ), в пределах имеющихся ресурсов, в том числе выделенных в финансовом плане, и поступающих из других соответствующих источников, таких как добровольные взносы и спонсорская помощь", а в Резолюции 157 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Конференции, посвященной укреплению функций исполнения проектов и мониторинга проектов в МСЭ, содержится поручение Генеральному секретарю "подготавливать ежегодный подробный отчет Совету о прогрессе, достигнутом в выполнении функций, указанных в п. 118 Устава, и выполнении настоящей Резолюции, включающий рекомендации по улучшению исполнения программ/проектов в МСЭ".

1.2 В соответствии с этими Резолюциями в 2022 году продолжалась деятельность по укреплению регионального присутствия МСЭ путем принятия ряда мер, позволяющих Союзу более оперативно реагировать на конкретные потребности регионов и эффективно предоставлять своевременные и качественные продукты и услуги на уровне страны и региона.

1.3 В настоящем отчете представлена информация о реализации плана действий и региональных инициатив. В нем также представлена информация об использовании в 2022 году регулярных и внебюджетных источников финансирования работы региональных и зональных отделений. В документе содержится информация об уровне укомплектованности штатов различных региональных и зональных отделений, а также иная оперативная информация, относящаяся к стипендиям, предоставляемым в каждом регионе, и командировкам экспертов. Он дополнен информационным Документом [C23/INF/7](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0007/en), в приложениях к которому содержится следующая информация:

 Приложение 1 – Основные достижения по регионам за 2022 год;

 Приложение 2 – Вклад в работу Секторов МСЭ и Генерального секретариата;

 Приложение 3 – Поддержка деятельности, направленной на расширение прав и возможностей региональных и зональных отделений;

 Приложение 4 – Краткое описание расходов региональных и зональных отделений в 2022 году;

 Приложение 5 – Уровень выполнения Оперативного плана и проектов в 2022 году в разбивке по регионам;

 Приложение 6 – Разбивка расходов региональных и зональных отделений за 2022 год по категориям;

 Приложение 7 – Стипендии, назначенные в 2022 году, и привлеченные в 2022 году эксперты;

 Приложение 8 – Краткое описание уровня укомплектованности штатов региональных и зональных отделений;

 Приложение 9 – Уровень укомплектованности штатов в разбивке по региональным и зональным отделениям.

# 2 Обзор регионального присутствия МСЭ

2.1 В Резолюции 25 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Генеральному секретарю поручалось провести общий обзор регионального присутствия МСЭ. Необходимые составляющие части обзора были указаны в Приложении к этой Резолюции. На сессии Совета 2019 года было принято Решение 616, в котором Генеральному секретарю было поручено провести обзор регионального присутствия в целях повышения его эффективности и результативности. Для проведения обзора была привлечена компания PricewaterhouseCoopers (PwC), и в июле 2020 года был представлен отчет, содержащий рекомендации по улучшению регионального присутствия, включая план действий. Отчет был представлен Совету в 2020 году ([C20/74](https://www.itu.int/dms_ties/itu-s/md/20/cl/c/S20-CL-C-0074%21%21PDF-E.pdf)), а затем передан Рабочей группе Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) для выработки руководящих указаний по выполнению рекомендаций. РГС-ФРЛ создала специальную группу для оценки и представления отчета в адрес РГС-ФРЛ до начала следующей сессии Совета.

2.2 Специальная группа представила свои выводы РГС-ФРЛ, которая одобрила их 3 июня 2021 года. На виртуальных консультациях Советников, состоявшихся в июне 2021 года, Секретариату было поручено выполнить отчет в соответствии с представленными в нем выводами.

2.3 В своем отчете PwC рекомендовала план действий по укреплению регионального присутствия МСЭ с четырьмя направлениями реализации, разбитый на 15 рекомендаций и 50 вспомогательных действий. Секретариат разработал план работы, предусматривающий полное выполнение разделов отчета PwC, входящих в его мандат (на основе решений, принятых специальной группой), к концу 2023 года. Предлагаемый план работы разделен на три диаграммы, в которых отражены 60 действий, вытекающих из отчета PwC, распределенные по следующим категориям:

i) текущие действия;

ii) выполненные рекомендации;

iii) рекомендации, требующие решения Совета.

Специальная группа предложила Секретариату опубликовать на веб-сайте Совета информационную панель, с помощью которой можно ознакомиться с ходом выполнения плана работы. РГС-ФЛР согласилась с этой рекомендацией на собрании, состоявшемся 25–26 января 2021 года, а Совет одобрил решение РГС-ФЛР на виртуальных консультациях Советников в июне 2021 года.

Члены могут ознакомиться с информационной панелью на веб-сайте МСЭ в разделе Совета на странице регионального присутствия: <https://www.itu.int/en/council/ties/Pages/regional-presence-dashboard.aspx>.

2.4 Ожидается, что работа по выполнению рекомендаций, представленных PWC в отчете по обзору регионального присутствия МСЭ, будет завершена в срок, к концу 2023 года. В настоящее время основное внимание уделяется завершению делегирования полномочий региональным сотрудникам, а также завершению и утверждению региональных стратегий.

2.5 В дальнейшем региональное присутствие будет постоянно анализироваться с помощью внутренних механизмов управления и надзора МСЭ. Это будет включать тщательный надзор со стороны Департамента БРЭ по координации операций на местах (во главе с заместителем Директора), обзоры каждого региона, проводимые в рамках ежегодного плана работы Подразделения внутреннего аудита МСЭ (совсем недавно был проведен обзор Африканского региона), а также постоянная последующая деятельность в связи с решениями Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC). Любой всеобъемлющий пересмотр потребует рассмотрения и принятия решения Советом.

# 3 Создание зонального отделения МСЭ для Южной Азии

3.1 Соглашение с принимающей страной, касающееся открытия Зонального отделения МСЭ для Южной Азии и Центра инноваций в Нью-Дели, Индия, было заключено 3 марта 2021 года.

3.2 После подписания соглашения БРЭ и правительство Индии в течение 2022 года работали над завершением мероприятий по материально-техническому и административному обеспечению, чтобы отделение начало функционировать.

3.3 Его превосходительство Нарендра Моди, премьер-министр Индии, торжественно открыл Зональное отделение МСЭ для Южной Азии и Центр инноваций 22 марта 2023 года в присутствии министров по ИКТ, представителей регуляторных органов, учреждений ООН и частного сектора. Затем в помещениях Зонального отделения были проведены Региональный форум по вопросам инноваций, выставки и торжественная сессия по вопросам сотрудничества в рамках Центра инноваций. На Региональном форуме по вопросам инноваций министры по ИКТ поделились своими ценными рекомендациями и предложениями по обеспечению функционирования Зонального отделения и Центра инноваций. Центр инноваций будет иметь глобальный охват.

# 4 Достижения на региональном уровне в 2022 году (Оперативный план, региональные инициативы и проекты)

4.1 Реализация региональных инициатив и выполнение программ, проектов и видов деятельности осуществляются на местах под руководством региональных и зональных отделений. Информация о достигнутых результатах регулярно доводится до сведения Консультативной группы по развитию электросвязи (КГРЭ) и Совета.

4.2 После перерыва в проведении всемирных конференций МСЭ в 2020 и 2021 годах по причине пандемии COVID-19, МСЭ в 2022 году созвал беспрецедентные три всемирные конференции: Всемирную ассамблею по стандартизации электросвязи 2020 года (ВАСЭ-20) в Женеве в марте, Всемирную конференцию по развитию электросвязи 2022 года (ВКРЭ-22) в Кигали в июне и Полномочную конференцию МСЭ 2022 года (ПК-22) в Бухаресте в сентябре.

4.3 На деятельность БРЭ также повлиял дефицит бюджета МСЭ, возникший в результате снижения полученных доходов по сравнению с прогнозами на данный период. Несмотря на сокращение рабочего времени персонала в связи с созывом всемирных конференций (в том числе ВКРЭ) в 2022 году и бюджетные ограничения, темпы реализации мероприятий БРЭ, проводимых в рамках бюджета Оперативного плана (ОП), в 2022 году оставались высокими. В рамках ОП БРЭ провел мероприятия на сумму 4,1 миллиона швейцарских франков. В таблице ниже представлена подробная информация о бюджете ОП и его выполнении за год.

Таблица 1

Реализация Оперативного плана БРЭ в 2022 году

*(суммы в тысячах швейцарских франков (шв. фр.))*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Задача | Уровень реализации, тыс. шв. фр. | Действия в Африке | Действия в Америке | Действия в регионе арабских государств | Действия в Азиатско-Тихоокеан-ском регионе | Действия в СНГ | Действия в Европе |
| Задача 1 – Коорди-нация | 1 266 | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 | 1 |
| Задача 2 – Современ-ные и безопасные электро-связь/ИКТ | 522 | 3 | 9 | 1 | 2 | 5 | 6 |
| Задача 3 – Благоприят-ная среда | 853 | 5 | 4 | 2 | 1 | 6 | 5 |
| Задача 4 – Открытое для всех цифровое общество | 663 | 7 | 5 | 6 | 3 | 6 | 7 |
| **Всего** | **3 304** | **16** | **19** | **11** | **7** | **19** | **19** |

4.4 В 2022 году была продолжена активная реализация проектов: в общей сложности было реализовано 113 проектов с объемом финансирования, как показано в (Таблице 2).

Таблица 2

Расходы на реализацию проектов в 2022 году

*(суммы в тысячах долларов США (долл. США))*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Регион | Целевые фонды | ФРИКТ | Внутреннее финансирование | ВСЕГО |
| Кол-во проек-тов | Уровень реали-зации, тыс. долл. США | Кол-во проек-тов | Уровень реали-зации, тыс. долл. США | Кол-во проек-тов | Уровень реали-зации, тыс. долл. США | Кол-во проек-тов | Уровень реали-зации, тыс. долл. США |
| Африка | 11 | 1 608 | 2 | 48 | 3 | 72 | **16** | 1 728 |
| Северная и Южная Америка | 8 | 3 193 | 0 | 0 | 3 | 59 | **11** | 3 251 |
| Регион арабских государств | 7 | 471 | 0 | 0 | 2 | 70 | **9** | 542 |
| Азиатско-Тихоокеанский регион | 16 | 1 594 | 0 | 0 | 3 | 188 | **19** | 1 782 |
| СНГ | 4 | 114 | 0 | 0 | 5 | 119 | **9** | 233 |
| Европа | 3 | 1 086 | 0 | 0 | 1 | 42 | **4** | 1 128 |
| Несколько регионов | 25 | 3 837 | 8 | 743 | 12 | 948 | **45** | 5 529 |
| **Всего** | **74** | **11 902** | **10** | **791** | **29** | **1 498** | **113** | **14 192** |

4.5 В 2018 году Совет принял решение о выделении ресурсов для финансирования проектов по реализации региональных инициатив (РИ) ВКРЭ-17. На 2018–2019 годы было утверждено 2 миллиона швейцарских франков, и еще 3 миллиона швейцарских франков были включены в Финансовый план на 2020–2023 годы на период 2020–2021 годов. На 2022 год средства не выделялись. В период 2019−2022 годов МСЭ подписал 97 проектов на сумму 58,9 миллиона швейцарских франков с выделением 9,4 миллиона швейцарских франков денежных взносов на эти проекты (включая взносы из Фонда развития ИКТ на сумму 3,3 миллиона швейцарских франков). Это представляло значительное увеличение финансирования, мобилизованного БРЭ в рамках проектов, по сравнению с предыдущим периодом. Следует отметить, что 60 из этих проектов (61 процент от общего числа проектов) воспользовались финансированием РИ, выделенным Советом.

4.6 На ВКРЭ-22 были утверждены региональные инициативы по стратегическим задачам МСЭ, что позволило добиться синергии между регионами, которая будет использоваться при реализации РИ. Реализация этих инициатив уже началась посредством обеспечения согласованности между процессом оперативного планирования, планированием проектов и реализацией РИ. По оценке БРЭ, эффективное осуществление этих потребностей РИ требует выделения дополнительных целевых средств, как предусмотрено в Документе [C23/26](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0026/en).

4.7 Региональные и зональные отделения участвовали в выполнении Стратегического плана МСЭ и Оперативных планов МСЭ-D. В Приложении 1 к Документу C23/INF/7 представлена краткая информация об основных достижениях по регионам.

# 5 Вклад в работу других Секторов и Генерального секретариата

5.1 Региональные и зональные отделения участвовали в выполнении Стратегического плана МСЭ и Оперативных планов МСЭ-R, МСЭ-T и Генерального секретариата, что отражено в Приложении 2 к Документу C23/INF/7.

# 6 Структура и уровень укомплектованности штатов

6.1 В Приложениях 8 и 9 к Документу [C23/INF/7](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0007/en) представлена информация об уровне укомплектованности штатов региональных и зональных отделений по состоянию на конец 2022 года в разбивке по классам, регионам и отделениям. В структуре и уровне укомплектованности штатов учитываются рекомендации Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций о путях совершенствования регионального присутствия МСЭ, а также необходимость более эффективного реагирования на ожидания членов.

6.2 Продолжается работа по укреплению потенциала региональных и зональных отделений в конкретных областях деятельности путем привлечения ассоциированных технических экспертов и вспомогательного персонала в рамках региональных инициатив и проектов с использованием сетей высококвалифицированных экспертов. В Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) был введен набор младших сотрудников категории специалистов (МСС), что обеспечило дополнительные ресурсы, которые сыграли важную роль в повышении эффективности работы. В настоящее время изучаются возможности распространения этого подхода на другие регионы.

# 7 Поддержка деятельности, направленной на расширение прав и возможностей региональных и зональных отделений

7.1 Мероприятия по поддержке деятельности, направленной на расширение прав и возможностей региональных и зональных отделений, которые осуществлялись в течение 2022 года, описаны в Приложении 3. В обзоре регионального присутствия МСЭ, выполненном PwC, и в нескольких внутренних оценках признана необходимость в дополнительных людских ресурсах в этих отделениях для расширения возможностей МСЭ по проведению более эффективных мероприятий в Государствах-Членах. БРЭ тесно сотрудничает с Государствами-Членами в решении этого вопроса путем прикомандирования экспертов к МСЭ, что дало хорошие первоначальные результаты. Такой подход не только усиливает воздействие БРЭ за счет повышения общего уровня и масштаба реализации, но и создает дополнительный потенциал Государств-Членов в областях, имеющих важное значение для национального развития. Государствам-Членам предлагается принять участие или расширить свой вклад с помощью этой методологии.

7.2 Еще одной ключевой областью воздействия стало улучшение координации с Организацией Объединенных Наций, достигнутое благодаря использованию сотрудников, работающих в рамках краткосрочных контрактов в нескольких регионах. Этот процесс начался в 2021 году в АТР и регионе арабских государств, а в 2022 году был распространен на регионы СНГ и Европы.

7.3 В Азиатско-Тихоокеанском регионе был нанят сотрудник по координации деятельности ООН для углубления и расширения координации деятельности системы развития ООН, в том числе с координаторами-резидентами ООН (КРООН), Управлением ООН по координации деятельности в целях развития (УКР ООН) и страновыми группами (СГООН). Примеры углубленного взаимодействия со СГООН можно найти в Таиланде и Индонезии, где МСЭ было предложено войти в состав руководителей групп по результатам оцифровки и инноваций в рамочных программах сотрудничества ООН в целях устойчивого развития. МСЭ также получил запрос о поддержке разработки рамочных программ сотрудничества ООН в целях устойчивого развития ("рамочные программы сотрудничества") в Бангладеш, Бутане, Малайзии, Монголии и Вьетнаме в 2022 году. Сотрудник по координации ООН сыграл важную роль в привлечении учреждений ООН к другим направлениям работы МСЭ, таким как празднование Дня "Девушки в ИКТ", охват цифровыми технологиями, цифровые услуги, финансирование электросвязи в чрезвычайных ситуациях.

7.4 В регионе арабских государств был нанят сотрудник по координации деятельности ООН для подготовки стратегии вовлечения с целью углубления и расширения координации с канцеляриями координаторов-резидентов ООН, УКР ООН и СГООН. Это привело к результативному участию в рамочных программах сотрудничества на региональном уровне и подготовке основы для дальнейшего участия в 2022 году. Отделение подписало рамочную программу сотрудничестве с Бахрейном и в настоящее время обсуждает вопрос о сотрудничестве с Объединенными Арабскими Эмиратами, Тунисом и Марокко.

7.5 В регионе СНГ был нанят сотрудник по координации деятельности ООН для поддержки взаимодействия МСЭ со страновыми группами ООН и координаторами-резидентами в этих странах, а также с экономическими комиссиями ООН. Это позволило МСЭ присоединиться к СГООН в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации и Узбекистане и наладить связь с координаторами-резидентами в Азербайджане и Туркменистане. МСЭ оказывает поддержку СГООН в рамках разработки и реализации РПООНУР и вносит вклад в ИНФО ООН и общие страновые анализы (CCA). Взаимодействие с системой ООН в странах региона СНГ сыграло важную роль в продвижении деятельности МСЭ, развитии новых партнерских отношений с учреждениями ООН на местах в процессе реализации программ МСЭ, посвященных, в частности, обеспечению возможности установления соединений для школ, статистическим данным, охвату цифровыми технологиями женщин и молодежи, защите детей в онлайновой среде, гендерному цифровому разрыву, "умным" устойчивым городам и т. д., а также в процессе повышения осведомленности о деятельности МСЭ посредством веб‑присутствия ООН. Сотрудничество также распространялось на Европейскую экономическую комиссию Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Экономическую и социальную комиссию ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН). Совместно с Отделением МСЭ для Европы и ЕЭК ООН Региональное отделение МСЭ для стран СНГ осуществляет координационную деятельность Группы ООН по цифровой трансформации для Европы и Центральной Азии.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_