|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 1** | **Документ C23/19-R** |
| **16 мая 2023 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Отчет Генерального секретаря |
| ИССЛЕДОВАНИЕ АДЕКВАТНОСТИ РЕШЕНИЯ 482 СОВЕТА О ВОЗМЕЩЕНИИ ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ОБРАБОТКОЙ ЗАЯВОК НА РЕГИСТРАЦИЮ СПУТНИКОВЫХ СЕТЕЙ |
| **Назначение**В настоящем документе изучается адекватность Решения 482 Совета МСЭ (C01, последнее изменение C20) о возмещении затрат, связанных с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей.**Необходимые действия Совета**Совету предлагается:1 **рассмотреть результаты исследования**, представленные в [Приложении 1](#Annex1) к настоящему отчету, о том, в какой степени выполнение Решения 482 Совета (C01, последнее изменение C20) влечет за собой возмещение затрат, связанных с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей;2 **создать группу экспертов Совета по Решению 482** (проект круга ведения представлен в [Приложении 2](#Annex2)).**Соответствующая увязка со Стратегическим планом**Тематический приоритет: использование спектра для космических и наземных служб.Предлагаемые продукты и услуги: распределение ресурсов и управление ими.**Финансовые последствия**До 22 778 000 швейцарских франков.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**Справочные материалы**[*Резолюция 91 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-091-R.pdf)*;* [*Решение 482 Совета (C01, последнее изменение C20)*](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0070/en)*;* [*C22/16*](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0016/en)*,* [*C23/16*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0016/en) |

# 1 Введение

1.1 Ныне действующая структура Решения 482 (C01, последнее изменение C20) в основном была принята сессией Совета 2005 года на основании Документа [C05/29](https://www.itu.int/md/S05-CL-C-0029/en) о возмещении затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых систем, ссылка на который содержится в Решении (см. п. *e bis)* раздела *учитывая*).

1.2 Совет на своей сессии 2017 года поручил Бюро радиосвязи представить результаты исследования технических проблем, возникающих в связи с обработкой заявок на регистрацию сложных негеостационарных спутниковых (НГСО) систем. Вследствие этого Совет на своих сессиях 2018 и 2019 годов пересмотрел Решение 482 для решения вопросов, связанных с системами НГСО, которые описаны в исследовании Бюро.

1.3 В июне 2020 года участники виртуальных консультаций Советников пришли к выводу о том, что следует организовать проведение консультаций Государств – Членов Совета по переписке для утверждения проекта пересмотренного Решения 482, содержащего изменения, которые либо являются следствием решений, принятых на Всемирной конференции радиосвязи (Шарм-эль-Шейх, 2019 г.), либо требуются для рассмотрения конкретных случаев заявок на регистрацию спутниковых сетей, не охваченных Решением. В результате этих консультаций Государства – Члены Совета утвердили измененное Решение 482, содержащееся в Приложении 4 к Циркуляру [DM‑20/1011](https://www.itu.int/md/S20-DM-CIR-01011/en) от 3 августа 2020 года, которое вступило в силу 1 сентября 2020 года.

1.4 На сессии Совета 2022 года было указано, что Бюро радиосвязи вместе с Генеральным секретариатом оценят, следует ли рассматривать вопрос о дополнительных пересмотрах Решения 482, чтобы обеспечить надлежащее возмещение затрат, связанных с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей. Результаты этой оценки содержатся в [Приложении 1](#Annex1) к настоящему документу.

# 2 Выводы сессии Консультативной группы по радиосвязи 2023 года

2.1 Вопрос об адекватности действующей версии Решения 482 Совета для возмещения затрат, связанных с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей, также обсуждался Консультативной группой по радиосвязи (КГР). В пункте 5 краткого обзора выводов 30‑го собрания КГР указывается:

"*КГР приняла к сведению информацию Директора БР о вопросах, касающихся обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей, в том числе о трудностях в обработке заявок на регистрацию, связанных с тысячами спутников, при отсутствии времени, необходимого для дальнейшей разработки программных средств БР. КГР согласилась с тем, что БР не располагает достаточными выделенными ресурсами для постоянного обновления и модернизации программных приложений БР, используемых для заявок на спутниковые и наземные службы. КГР также обсудила результаты работы Совета 2022 года в отношении пересмотра методики возмещения затрат и возможного создания в Бюро фонда для разработки программного обеспечения.*

 *КГР рекомендовала Директору обратиться к Совету 2023 года с просьбой о возобновлении деятельности Группы экспертов по Решению 482 (Изм, 2020 г.) Совета, с тем чтобы она могла начать свою работу по составлению рекомендации Совету 2024 года о возросших затратах на обработку, понесенных БР на основе тех заявок, размер и/или сложность которых, а также повторное представление одной и той же системы таковы, что существующая методика не позволяет точно отразить затраты на них*".

# 3 Заключение

Совету предлагается:

3.1 **рассмотреть результаты исследования**, представленного в [Приложении 1](#Annex1) к настоящему отчету, о том, в какой степени выполнение Решения 482 Совета (C01, последнее изменение C20) возмещает затраты, связанные с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей;

3.2 **создать группу экспертов Совета по Решению 482** (проект круга ведения представлен в [Приложении 2](#Annex2)).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Изучение того, в какой степени выполнение Решения 482 Совета (C01, последнее изменение C20) возмещает затраты, связанные с обработкой заявок для спутниковых сетей

# 1 Полные затраты на обработку заявок для спутниковых сетей

На сессии Совета МСЭ 2022 года отмечалось, что будет проведено исследование для оценки того, следует ли рассмотреть необходимость дополнительного пересмотра Решения 492 для обеспечения надлежащего возмещения затрат, связанных с обработкой заявок на спутниковые сети. При проведении этого исследования Бюро радиосвязи определило виды деятельности, осуществляемые им при обработке каждой заявки на регистрацию спутниковой сети, которые не учтены в Решении 482 Совета (C01, последнее изменение C20) и для которых вследствие этого возмещение затрат не применяется. Соответствующие виды деятельности описаны в разделах 2 и 3 настоящего отчета.

# 2 Деятельность, связанная с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей, которая в настоящее время не охвачена Решением 482 Совета

2.1 Представления, следствием которых не стали публикации

В пунктах 2f)–2m) и 9 раздела *решает* Решения 482 (С01, последнее изменение C20) указано, что сбор за обработку заявки "выплачивается после получения заявки" или что счет выставляется "по получении заявки". Учитывая, что в пунктах 2a)–2e) раздела *решает* упоминается "дата получения" и "публикация заявки", практика выполнения пунктов 2f)–2m) раздела *решает* не предусматривает взимания каких-либо сборов за заявки на регистрацию спутниковых сетей, которые не приемлемы для Бюро радиосвязи, и таким образом факт получения заявки идентифицируется с ее регламентарной приемлемостью. В соответствии с Правилом процедуры, касающимся приемлемости форм заявок, имеется пять случаев, в которых заявку следует считать "неприемлемой":

1) согласно § 3.2 Правила процедуры, если заявляющая администрация представляет неверную информацию;

2) согласно § 3.3 Правила, если в представлении отсутствует обязательная информация, требующаяся в соответствии с Приложением **4** к Регламенту радиосвязи;

3) согласно § 3.8 Правила, если в течение 30 дней с даты просьбы Бюро о разъяснении ответ не получен;

4) согласно примечанию (\*) к названию Правила, если не соблюдены условия для набора орбитальных характеристик в запросе о координации, касающемся негеостационарной спутниковой (НГСО) сети или системы;

5) согласно § 4 Правила, если не соблюдены различные другие условия.

Во втором случае рассмотрение Бюро может ограничиваться первоначальной проверкой, но во всех других случаях от Бюро требуется проводить проверку на полноту всей спутниковой сети, иногда включая ранее полученную(ые) и опубликованную(ые) заявку(и), в полном объеме. Кроме того, эти случаи могли бы использоваться администрациями с целью "отзыва" своего представления через 15 дней, как это установлено в пункте 10 раздела *решает* Решения 482. В целях возмещения затрат на определение полноты и правильности заявок на регистрацию, запрос полной информации и обеспечение добросовестной обработки всех заявок после этого первоначального периода, составляющего 15 дней, следует провести исследования с учетом того, что к заявкам на регистрацию спутниковых сетей, считающимся "неприемлемыми" ввиду отсутствия ответа на просьбу Бюро о разъяснении, должна также применяться плата в счет возмещения затрат, рассчитываемая в соответствии с каталогом цен, основанном на единицах и категории представленной заявки на регистрацию.

# 3 Деятельность, связанная с обработкой заявок на регистрацию спутниковых сетей, плата за которую в настоящее время не взимается в соответствии с Решением 482

3.1 Изменения, которые не приводят к дополнительному техническому или регламентарному рассмотрению: как указано в пункте 3 раздела *решает* Решения 482 (C01, последнее изменение C20), "не начисляется плата за изменения, которые не приводят к дополнительному техническому или регламентарному рассмотрению Бюро радиосвязи". С 2005 года характер и масштаб работы, которую должно выполнить Бюро, не претерпели значительных изменений; таким образом, следует продолжать применять освобождение от уплаты сборов. В то же время Совет должен знать, что эти виды деятельности финансируются из регулярного бюджета Бюро и не подлежат возмещению затрат.

3.2 Бесплатная регистрация, предусмотренная в пункте 4 раздела *решает* Решения 482: "каждое Государство-Член имеет право на публикацию Специальных секций или частей ИФИК БР (Космические службы) для одной заявки на регистрацию спутниковой сети в год без указанной выше платы". В Документе C23/16 приводится финансовая стоимость бесплатных заявок на регистрацию за 2021 и 2022 годы. Следует провести анализ для оценки того, не следует ли ввести определенные ограничения на заявки, имеющие право на освобождение от оплаты, такие как ограничение возможности предоставления планируемых услуг заявками, имеющими национальную зону обслуживания, или исключение заявок на регистрацию систем НГСО с несколькими конфигурациями и/или заявок, к которым применяются пределы э.п.п.м., требующие существенного объема ресурсов Бюро радиосвязи.

3.3 Представления, освобожденные от любых видов оплаты: в соответствии с пунктом 11 раздела *решает* Решения 482 следующие представления освобождены от любых видов оплаты.

3.3.1 Публикация Специальных секций или частей ИФИК БР (космические службы) для любительской спутниковой службы

Это связано с характером любительской спутниковой службы, которая "предоставляется любителями, т. е. лицами, имеющими на это должное разрешение и занимающимися радиотехникой исключительно из личного интереса и без извлечения материальной выгоды" (см. пп. **1.56** и **1.57** Регламента радиосвязи). В то же время Бюро радиосвязи получило ряд спутниковых сетей, работающих в этой службе, где эксплуатационная организация может рассматриваться как коммерческий оператор. Эта практика может привести к несправедливым регламентарным преимуществам, но она также лишает Союз сборов на возмещение затрат. Вследствие этого, хотя принцип освобождения следует и далее применять к заявкам на регистрацию в любительской спутниковой службе, Государствам-Членам следует напомнить об условиях соответствия, изложенных в пп. **1.56** и **1.57** Регламента радиосвязи.

3.3.2 Заявления на регистрацию частотных присвоений для земных станций

Основанием для освобождения от применения схемы возмещения затрат, изложенной в Решении 482, является потенциальная заинтересованность всех Государств-Членов, в том числе не имеющих собственных спутников, в регистрации частотных присвоений земным станциям. В то же время в последние годы только 15 или менее администраций в год представляют заявления на земные станции. Кроме того, в 2021 и 2022 годах было получено более 400 заявлений, что означает, что работа Бюро радиосвязи приносит основную пользу лишь нескольким администрациям. Поэтому следует провести исследования для определения того, следует ли уплачивать специальные сборы, если одной и той же администрацией представлено более определенного количества (подлежит определению) заявлений на земные станции.

3.3.3 Преобразование выделения в присвоение в соответствии с процедурой, изложенной в бывшем разделе I Статьи 6 Приложения **30В**

Освобождение связано с тем фактом, что каждое Государство – Член МСЭ имеет право на такое выделение и, следовательно, имеет право его использовать путем преобразования в присвоения. Ввиду этого следует сохранить освобождение от оплаты для преобразования, пока оно остается в пределах национального выделения. Вместе с тем Радиорегламентарный комитет отметил в своем Отчете для Всемирной конференции радиосвязи 2023 года (ВКР-23) по Резолюции **80 (Пересм. ВКР-07)**, что можно рассмотреть вопрос о некоторых упрощениях процедуры преобразования для уменьшения регламентарной нагрузки на администрации и Бюро радиосвязи. Совету также предлагается **обратить внимание ВКР-23** на финансовые преимущества для Союза, связанные с уменьшением рабочей нагрузки Бюро, путем упрощения регламентарных аспектов процедуры преобразования в Приложении **30В**.

3.3.4 Добавление нового выделения в План для нового Государства – Члена Союза в соответствии с процедурой Статьи 7 Приложения **30B**

Это освобождение также связано с основным правом каждого Государства-Члена, вытекающим из Статьи 44 Устава МСЭ. В связи с этим для них следует сохранить освобождение от оплаты.

# 4 Финансовая величина сборов, содержащихся в Приложении к Решению 482

Сборы, указанные в Приложении к Решению 482 (С01, последнее изменение C20), были установлены Советом в 2005 году. Для заявок категорий P4 и P5 сборы в счет возмещения затрат уменьшились после пересмотра на ВКР-07 Приложения **30B** к Регламенту радиосвязи. Все другие сборы, содержащиеся в Приложении к Решению 482, остались без изменений.

# 5 Регуляторные механизмы, включенные в настоящее время в Решение 482, которые претерпели существенные изменения с 2005 года

5.1 Обработка повторно представленных заявлений включается в стоимость категорий заявлений N1–N3, как указано в Примечании для этих категорий в Приложении к Решению 482 (C01, последнее изменение C20). Однако в настоящее время повторные представления, как правило, требуют большего объема работы, чем это было первоначально предусмотрено в 2005 году, в связи с дополнительной информацией, содержащейся в этих повторных представлениях, что делает необходимым проведение новых рассмотрений. В то же некоторые представления в ответ на формулирование заключений Бюро радиосвязи, такие как запросы на регистрацию присвоения для целей информации согласно п. **8.4** Регламента радиосвязи, не требуют существенной обработки и могут быть освобождены от сборов. Таким образом, было бы полезно провести более глубокое исследование по возмещению затрат на повторные представления, с тем чтобы привести фактические затраты в соответствие с возмещаемыми суммами.

5.2 Сборы за заявления также включают "применение Резолюций 4 и 49, пп. 11.32A (см. примечание a), 11.41, 11.47, 11.49, подраздела IID Статьи 9, разделов 1 и 2 Статьи 13, Статьи 14". В соответствии с этим за применение этих процедур отдельная плата не взимается. Начиная с 2005 года ВКР существенно увеличили число положений, связанных с поддержанием и ведением зарегистрированных присвоений в Международном справочном регистре частот. За их применение можно по-прежнему взимать плату, как и за заявление, но следует провести пересмотр затрат, связанных с этими дополнительными положениями.

# 6 Категории сборов, подлежащие рассмотрению

6.1 Внедренные за последние годы технологические достижения, особенно в области производства и эксплуатации группировок НГСО, привели к тому, что заявки на регистрацию систем НГСО стали более сложными в отношении орбитальных конфигураций, соответствующих лучей и несущих. В связи с этим их обработка в отношении как полноты, так и точности регламентарного и технического рассмотрения приобретает все более ресурсоемкий характер. Когда Совет приступил к рассмотрению этого вопроса на своей сессии 2019 года, он решил установить верхний предел в 75 000 единиц. В то же время с 1 июля 2019 года Бюро радиосвязи получило пять заявок на регистрацию систем НГСО, содержащих более чем 75 000 единиц. Кроме того, в формуле расчета единиц для систем НГСО не учитывается число различных орбитальных высот, число спутников, число земных станций и другие характеристики, влияющие на объем работы при рассмотрении. Поэтому эти аспекты следует изучить дополнительно.

6.2 Кроме того, значительные изменения претерпели заявки на регистрацию спутниковых систем, не подлежащих координации, начиная с 2005 года, когда каждый год представлялось лишь несколько хорошо подготовленных заявок, содержащих небольшое количество частотных присвоений. Заявки на регистрацию спутниковых сетей, не подлежащих координации, характеризуются не только количественным ростом, но и тем, что в настоящее время они могут содержать большой набор частотных присвоений, охватывающих почти все возможные полосы частот, распределенные космическим службам. Кроме того, качество полученных заявок на регистрацию стало ниже, чем ранее, когда они были в основном подготовлены опытными операторами спутниковых сетей. По этим случаям следует провести исследования, с тем чтобы рассмотреть вопрос о введении единиц для категорий А1 и N4, при этом в зависимости от количества единиц будут взиматься разные сборы.

6.3 Для систем НГСО, к которым применяются пределы э.п.п.м., по-прежнему требуются значительные дополнительные ресурсы не только для вычисления кривых э.п.п.м., но и для подготовки данных и анализа результатов. Кроме того, увеличение числа и сложности систем НГСО, к которым применяются пределы э.п.п.м., приводит к необходимости почти постоянного обновления методики проверки э.п.п.м. МСЭ-R, содержащейся в Рекомендации МСЭ-R S.1503, что влечет за собой изменения в обработке и рассмотрении. Все эти аспекты требуют разработки и частого обновления специального программного обеспечения. Вследствие этого следует изучить возможность введения специального дополнительного сбора на возмещение затрат на рассмотрение запросов о координации и заявлений в отношении э.п.п.м.

6.4 Начиная с 2005 года ВКР также ввели ряд изменений в Планы космических служб (например, возможность второго рассмотрения при обработке представлений по Части B или дополнительных видов деятельности, связанных с поддержанием плановых частотных присвоений способом, аналогичным описанным в разделе 6.2). Следует также изучить последствия этих изменений для каталога цен.

# 7 Что хорошо работает в Решении 482 Совета и что не следует менять

7.1 Заявляющие администрации и операторы спутниковых сетей вполне понимают общую основу, установленную Решением 482 (C01, последнее изменение C20), а также каталог цен на обработку, поскольку категории сборов соответствуют типам представлений, определенным в Регламенте радиосвязи.

7.2 С 2005 года сборы в момент представления полностью предсказуемы, поскольку они рассчитываются заранее в соответствии с Приложением к Решению 482.

7.3 Эти два фактора способствовали тому, что процент счетов, оплаченных в течение шести месяцев, превышал 99,5%, а общий процент счетов, оплаченных в установленные Правилами процедуры сроки, был еще выше.

7.4 Хотя эти характеристики не приводят к абсолютно точному и полному возмещению затрат, они остаются основополагающими условиями действующего процесса и поэтому их не следует изменять.

# 8 Деятельность в области помощи и создания потенциала, касающаяся регистрации спутниковых сетей

8.1 За помощь, которую Бюро радиосвязи оказывает членам МСЭ при подготовке заявок и в деятельности по созданию потенциала в целях распространения информации о регламентарных процедурах, а также о базах данных космических служб и программном обеспечении Бюро, особые сборы в настоящее время не взимаются, и эту помощь следует и далее запрашивать и оказывать на безвозмездной основе. В то же время группа экспертов Совета могла бы изучить вопрос о том, можно ли также использовать сборы за обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей для возмещения затрат, понесенных МСЭ при оказании всем странам, в особенности развивающимся, помощи в использовании спутников для обеспечения универсальной возможности установления соединений и устойчивой цифровой трансформации, в том числе в разработке цифровых или программных инструментов для этой цели.

# 9 Нехватка выделенных ресурсов для модернизации программного обеспечения Бюро

9.1 На сессии КГР 2023 года был сделан вывод о том, что у Бюро радиосвязи нет достаточных выделенных ресурсов, необходимых для постоянного обновления и модернизации приложений программного обеспечения Бюро, используемого для заявок на спутниковые и наземные системы. Модернизированное программное обеспечение также принесло бы непосредственный пользу администрациям, поскольку предоставляется бесплатно всем членам МСЭ. Группе экспертов Совета также может быть поручено изучить возможные механизмы решения этой проблемы нехватки ресурсов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Проект круга ведения Группы экспертов Совета по Решению 482

Круг ведения Группы экспертов Совета по Решению 482 заключается в следующем:

1 Группа экспертов Совета по Решению 482 должна рассмотреть различные вопросы, перечисленные в Приложении 1 к Документу C23/19, принимая во внимание вклады, представленные на ее собрания.

2 Она должна подготовить отчет, содержащий рекомендации по возможному пересмотру Решения 482, для представления сессии Совета МСЭ 2024 года для принятия мер.

3 Группа должна быть открыта для всех Государств – Членов МСЭ и Членов Секторов МСЭ и вести свою работу на английском языке. По возможности Группе следует проводить свои очные собрания параллельно с собраниями Рабочей группы 4A МСЭ-R или рабочих групп Совета.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_