|  |  |
| --- | --- |
| **议项：ADM 1** | **文件 C23/11-C** |
| **2023年5月16日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 欠款与欠款专帐 | |
| **目的**  全权代表大会（2018年，迪拜）责成秘书长每年就收回有欠款或有欠款专账的成员国、部门成员、部门准成员和学术成员所欠债务而采取的措施和取得的进展以及所有未遵守商定偿付条件的情况向国际电联理事会做出报告。之前，理事会曾在其1999年会议上确定了有关结清欠款和欠款专账的还款时间表的导则。  **理事会需采取的行动**  请理事会：  1) 将此文件**记录在案**；  2) **授权**秘书长注销**2 969 139.02瑞郎**的欠款利息和不可收回债务；  3) **通过**附件B中的决定草案。  **《战略规划》相关链接**  欠款的财务管理有助于实施战略计划的两项战略目标和主题重点。  **财务影响**  从借方账户储备金提款，注销欠款和不可收回债务的利息2 969 139.02瑞郎。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  [《组织法》第169款](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/Constitution-C.pdf)、[《公约》第474款](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/Convention-C.pdf)、[第41号决议（2018年，迪拜，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-041-C.pdf)和全权代表大会[第152号决议（2014年，釜山，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-152-C.pdf)、[C99/27](http://www.itu.int/itudoc/gs/council/c99/docs/docs1/027.html)、[C14/26](http://www.itu.int/md/S14-CL-C-0026/en)、[C15/50](http://www.itu.int/md/S15-CL-C-0050/en)、[C16/42](http://www.itu.int/md/S16-CL-C-0042/en)、[C17/42](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0042/en)、[C18/42](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0042/en)、[C19/42](http://www.itu.int/md/S19-CL-C-0042/en)、[C20/42](http://www.itu.int/md/S20-CL-C-0042/en)、[C21/42](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0042/en)和[C22/43](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0043/en)号文件 | |

# 欠款和欠款专帐

# 1 截至2022年12月31日的欠款与欠款专账情况

1.1 2014年至2022年12月31日的欠款和欠款专账的变化情况见本文件附件A。

1.2 为追回欠款和注销不可回收债务采取的惩罚措施和努力不仅遏制了欠费增长的势头，在2015到2022年间还实现了欠费可喜的持续下降（见附件A）。2022年的回收率为14 %，而2021年为7 %（支付的已拨备金额）。因此，欠款、欠款专账和已注销欠款专账的总额从2015年12月31日的5 170万瑞郎降至2022年12月31日的3 410万瑞郎，减少了34%。

1.3 此外亦应注意的去年欠款状况的改善。截至2021年12月31日，欠款总额为3 990万瑞郎，而2022年12月31日的欠款3 410万瑞郎，降幅为15%。

# 2 为结清欠款和欠款专账和执行全权代表大会[第41号决议（2018年，迪拜，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-041-C.pdf)所采取的行动

2.1 按照国际电联《组织法》（第28条）第169款，“对国际电联欠款的成员国在其欠款金额等于或大于前两个年度应付会费的总额时，须丧失其享有的表决权......”。根据全权代表大会第41号决议（2018年，迪拜，修订版），为了支付欠款，成员国可以根据国际电联理事会在其1999年会议上制定的导则（见C99/114号文件）提交并与国际电联达成还款协议。

2.2 另外，根据全权代表大会第152号决议的做出决议6（2014年，釜山，修订版），出现部门成员或部门准成员拖欠付款的情况时，须在“年度会费缴付到期日的六个月（180天）之后暂停其参与国际电联活动；在没有磋商和协议还款时间表的情况下，因为不缴付而将部门成员或部门准成员开除须在暂停通知收到日的三个月（90天）后生效”，且同一决议的做出决议7规定，“为留住成员并追回过往债务，秘书长可灵活执行本决议的做出决议6部分并就还款计划与部门成员和部门准成员开展谈判”。

2.3 最后，按照国际电联《公约》第474款，欠缴会费金额“须自国际电联每一财务年度第四个月开始之日起计息，其后三个月内为年息3%（百分之三），自第七个月起为年息6%（百分之六）”。截至2022年12月31日，根据拖欠会费计算利息合计563 188.00瑞郎。

2.4 至少每年两次向每个借贷方发出一份对账表，在国际电联财务资源管理部每季度发出的财务通函中公布未付金额。

2.5 每年向已丧失表决权和因未结清欠款而有可能在来年丧失表决权的成员国发出催款单。同时亦提醒未能按时支付出版物费用的成员国，若不结清欠款，只能在收到预付款后再寄出版物。

2.6 秘书长已采取一切可能采取的措施以减少欠款，如通过特别催款单以及通过国际电联各区域代表处做出不懈努力。

2.7 要求有欠款的成员国向秘书长提交一份还款时间表，并严格遵守已达成一致的结付条件。未遵守计划的成员国已被告知将立即采取的制裁手段，包括根据理事会1999年会议确定的导则取消欠款专账且必须重新商定还款时间表。

2.8 亦要求欠款的部门成员、部门准成员和学术成员商定还款时间表。现已通知那些未采取上述措施或未遵守商定的结付条件的部门成员，将视情况暂停它们参加相关部门或相关研究组的工作。它们定期收到列有待结欠款数额的催款单，以便在结清欠款后恢复参加国际电联工作的权利。

2.9 按照第41号决议（2018年，迪拜，修订版），秘书长于2022年与八个成员国开立了新的特别欠款账户，因此，秘书长与科摩罗、刚果民主共和国、多米尼克、加蓬、几内亚比绍、尼加拉瓜、瓦努阿图和也门签署了还款协议。

2.10 2022年前注销了五个其它账户。因此相关成员国（几内亚比绍、塞拉利昂和中非共和国）以及相关组织（Apprentissages sans Frontières（瑞士）和Ellipsat公司（美国））有义务根据理事会制定的导则，就各自的债务商定新的还款时间表。所有其它成员都恪守了经他们认可的还款时间表。

2.11 关于卫星网络申报（SNF），根据理事会第545号决定（C07），在有权修改其发票的28个主管部门/运营商当中，27个已结清欠款，一个签署了还款时间表（美国Ellipsat有限公司，包括Ellipsat收购的前Virtual Geosatellite公司的债务）。然而，Ellipsat有限公司签署的还款协议在2017年因未付款而被取消。目前，Ellipsat有限公司在2022年12月31日未偿的SNF债务达到37 291瑞郎。

2.12 根据第41号决议（2018年，迪拜，修订版）的规定，已责成理事会审议借方账目储备金水平，以确保适当的偿债能力。自2009年采用国际公共部门会计准则（IPSAS）标准后，实行了新的借方账目储备金确定原则。

2.13 因此，截至2022年12月31日，借方账户储备金余额为3 550万瑞郎，并足以支付储备金根据上述新原则考虑支付的全部数额。因此，借方账户储备金余额将于每年的12月31日进行系统性修订。应指出的是，这一100%的支付能力并不免除成员对国际电联的缴费义务。

# 3 建议

3.1 请理事会根据1999年制定的导则，批准从借方账目储备金提取相应金额，注销总额为**2 969 139.02瑞郎**的欠款利息和不可回收债务。不可收回债务明细如下：

3.2 欠款利息：

– 利比亚结付了2017-2022年的拖欠会费，733 619.90瑞郎。

– 阿联酋结付了2022年的拖欠会费，27 124.40瑞郎。

– 欠款利息合计为**760 744.30瑞郎**。

3.3 下表体现了其债务被认为不可收回的组织所欠数额。其中可分为下列两种情况：

– 催收程序已结束的组织；及

– 根据相关主管部门或有权能的国家管理机构的信函，处于法院监督执行的清算中的组织。

这些组织是：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **国家** | **组织名称** | **年份** |
| 阿尔及利亚 | INPTIC，阿尔杰 | 2012-2013 |
| 科特迪瓦 | Association des Consommateurs de Télécommunications de Côte d'Ivoire - ACOTELCI，阿比让 | 2007-2008 |
| 科特迪瓦 | Côte d'Ivoire Telecom，阿比让 | 2002-2006 |
| 斐济 | South Pacific Commission，苏瓦 | 2012-2013 |
| 芬兰 | Octagon Telecom Oy (former Oy Cubio Communications Ltd.) ，赫尔辛基 | 2012-2013 |
| 印度 | Tata Communications，新德里 | 2013 |
| 印度 | Vihaan Ntwks. Ltd.，古尔冈 | 2013 |
| 墨西哥 | CANITEC，墨西哥城 | 2011-2013 |
| 巴基斯坦 | e Worldwide Group，伊斯兰堡 | 2011-2013 |
| 苏丹 | Open University of Sudan，喀土穆 | 2013-2014 |
| 突尼斯 | Orascom Telecom Tunisian，突尼斯迦太基 | 2013 |
| 英国 | KRE Corporate Recovery LLP (former ICO Satellite Limited) ，伯克 | 2012-2013 |
| 美国 | Animatele Inc.，纽约 | 2011 |
| 美国 | AOL，纽约 | 2002-2003 |
| 美国 | Compuware Corporation，底特律 | 2009-2010 |
| 美国 | Covad Communications Co.，圣何塞 | 2001-2002 |
| 美国 | Cypress Semiconductor Corp.，圣何塞 | 2004-2005 |
| 美国 | Lightwaves Inc., Cedar Rapids | 2009 |
| 美国 | The Village Group Inc., Waltham | 2007-2008 |
| 美国 | Vocal Technologies Ltd, Amherst | 1998-2002 |

上述债务合计为**2 208 394.72瑞郎**。详情请参见附件B。

附件A

欠款和欠款专帐的变化

（千瑞郎）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **截至12月31日** | **2015年** | **2016年** | **2017年** | **2018年** | **2019年** | **2020年** | **2021年** | **2022年** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **成员国** |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 会费 | 8 450 | 10 070 | 9 639 | 8 683 | 8 965 | 11 068 | 12 362 | 8 927 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 出版物 | 36 | 36 | 37 | 40 | 41 | 47 | 46 | 49 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 | 8 486 | 10 106 | 9 676 | 8 723 | 9 006 | 11 115 | 12 408 | 8 976 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **部门成员和其他** |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 会费 | 16 300 | 15 367 | 13 938 | 11 213 | 11 193 | 9 356 | 7 550 | 3 655 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 出版物 | 12 | 6 | 5 | 52 | 52 | 50 | 53 | 196 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 | 16 312 | 15 373 | 13 943 | 11 265 | 11 245 | 9 406 | 7 603 | 3 851 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **会费** | ***24 750*** | ***25 437*** | ***23 577*** | ***19 896*** | ***20 158*** | ***20 424*** | ***19 912*** | ***12 582*** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **出版物** | ***48*** | ***42*** | ***42*** | ***92*** | ***93*** | ***97*** | ***99*** | ***245*** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **欠款合计** | **24 798** | **25 479** | **23 619** | **19 988** | **20 251** | **20 521** | **20 011** | **12 827** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **还款协议** | **15 823** | **8 094** | **7 601** | **17 229** | **4 550** | **6 712** | **6 191** | **15 259** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **已注销还款协议** | **10 418** | **12 547** | **13 394** | **2 111** | **14 644** | **12 948** | **13 301** | **5 607** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **卫星网络申报** | **563** | **584** | **584** | **384** | **263** | **253** | **267** | **283** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **杂项发票** | **71** | **68** | **66** | **63** | **63** | **63** | **143** | **65** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **国际通用免费电话号码（UIFN）维护费** | **--** | **--** | **--** | **--** | **29** | **78** | **77** | **53** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **全球卫星个人移动通信系统（GMPCS）** | **--** | **--** | **--** | **--** | **--** | **--** | **2** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** | **51 673** | **46 772** | **45 264** | **39 775** | **39 800** | **40 575** | **39 992** | **34 094** |

本表不含当前（即2022年）债务方，截至2022年12月31日该金额达14 048 000瑞郎，使欠款总额达到48 142 000瑞郎。

2022年，当前债务方比2021年减少10%。

附件B  
第[...]号决定草案

欠款利息和不可回收债务的注销

国际电联理事会，

经审议

秘书长关于欠款和欠款专账的报告（[C23/11号文件](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0011/en)），

做出决定

批准从借方账目储备金提取相应款项，注销总计为**2 969 139.02瑞郎**的欠款利息和不可回收债务。请参阅下表中的详细信息。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **国家** | **组织名称** | **年份** | **本金** | **利息** | **合计** |
| 利比亚 | General Auth. of Comms. & Informatics | 2014-2022 | 0.00 | 733 619.90 | 733 619.90 |
| 阿拉伯联合酋长国 | Telecommunications and Digital Government Regulatory Authority (TDRA) | 2022 | 0.00 | 27 124.40 | 27 124.40 |
| **3.2小计** | | | **0.00** | **760 744.30** | **760 744.30** |
| 阿尔及利亚 | INPTIC，阿尔杰 | 2012-2013 | 2 318.40 | 1 795.65 | 4 114.05 |
| 科特迪瓦 | Association des Consommateurs de Télécommunications de Côte d'Ivoire – ACOTELCI，阿比让 | 2007-2008 | 4 306.25 | 6 057.80 | 10 364.05 |
| 科特迪瓦 | Côte d'Ivoire Telecom，阿比让 | 2002-2006 | 335 325.00 | 648 802.50 | 984 127.50 |
| 斐济 | South Pacific Commission，苏瓦 | 2012-2013 | 3 975.00 | 3 025.00 | 7 000.00 |
| 芬兰 | Octagon Telecom Oy (former Oy Cubio Communications Ltd.)，赫尔辛基 | 2012-2013 | 13 066.67 | 1 156.75 | 14 223.42 |
| 印度 | Tata Communications，新德里 | 2013 | 3 975.00 | 2 992.55 | 6 967.55 |
| 印度 | Vihaan Ntwks. Ltd.，古尔冈 | 2013 | 35 775.00 | 26 932.70 | 62 707.70 |
| 墨西哥 | CANITEC，墨西哥城 | 2011-2013 | 3 975.00 | 3 171.40 | 7 146.40 |
| 巴基斯坦 | eWorldwide Group，伊斯兰堡 | 2011-2013 | 3 975.00 | 3 072.05 | 7 047.05 |
| 苏丹 | Open University of Sudan，喀土穆 | 2013-2014 | 2 484.35 | 1 638.90 | 4 123.25 |
| 突尼斯 | Orascom Telecom Tunisian，突尼斯迦太基 | 2013 | 3 975.00 | 2 992.55 | 6 967.55 |
| 英国 | KRE Corporate Recovery LLP (former ICO Satellite Limited),伯克 | 2012-2013 | 24 733.20 | 2 082.30 | 26 815.50 |
| 美国 | Animatele Inc.，纽约 | 2011 | 10 600.00 | 10 276.55 | 20 876.55 |
| 美国 | AOL，纽约 | 2002-2003 | 78 750.00 | 175 431.40 | 254 181.40 |
| 美国 | Compuware Corporation，底特律 | 2009-2010 | 7 949.70 | 8 826.10 | 16 775.80 |
| 美国 | Covad Communications Co.，圣何塞 | 2001-2002 | 46 142.25 | 113 040.70 | 159 182.95 |
| 美国 | Cypress Semiconductor Corp.，圣何塞 | 2004-2005 | 16 625.00 | 31 081.10 | 47 706.10 |
| 美国 | Lightwaves Inc., Cedar Rapids | 2009 | 10 600.00 | 12 856.90 | 23 456.90 |
| 美国 | The Village Group Inc., Waltham | 2007-2008 | 7 950.00 | 10 735.25 | 18 685.25 |
| 美国 | Vocal Technologies Ltd, Amherst | 1998-2002 | 160 100.00 | 365 825.75 | 525 925.75 |
| **3.3小计** | | | **776 600.82** | **1 431 793.90** | **2 208 394.72** |
| **总计** | | | **776 600.82** | **2 192 538.20** | **2 969 139.02** |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_