|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL 3** | **文件 C23/4-C** |
| **2023年5月25日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 |
| **关于第二十一届全权代表大会（PP-22）的报告** |
| **目的**根据全权代表大会第77号决议（迪拜，2018年，修订版）和国际电联理事会第610号决定（C19）并经与成员国协商（[CL-19/33](https://www.itu.int/md/S19-SG-CIR-0033/en)和[CL-19/45](http://www.itu.int/md/S19-SG-CIR-0045/en)），第二十一届全权代表大会于2022年9月26日至10月14日在罗马尼亚布加勒斯特举行。本文件汇报了大会的筹备、举办及成果。**理事会需采取的行动**请理事会将本报告和全权代表大会责成理事会审查竞选活动的开展以及选举秘书长、副秘书长、各局主任和无线电规则委员会委员程序的事宜**记录在案**，对此事宜的审查应在理事会2024年会议结束前完成。**《战略规划》相关链接**召集平台、伙伴关系和国际合作。**财务影响**无。**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_****参考文件**全权代表大会第77[号决议](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-077-c.pdf)（2022年，布加勒斯特，修正版）；理事会第[C23/INF/1](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0001/en)号文件。 |

1 应罗马尼亚政府邀请，第二十一次全权代表大会于2022年9月26日至10月14日在布加勒斯特议会宫举行。

2 2018年全权代表大会（PP-18）之后，相关方向国际电联理事会2019年会议提交了一份报告（[C19/4](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0004/en)），且成员国亦提交了第[C19/67](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0067/en)和[C19/101](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0101/en)号文件所载的关于进一步改进大会进程和程序的意见。应成员国的要求，针对理事会2020年会议（[C20/13](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0013/en)）编写了一份关于可能对全权代表大会进程做出改进的报告，但由于冠状病毒（COVID-19）疫情，该报告仅在2021年（VCC-21）理事磋商会虚拟会议期间作为[C21/13](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0013/en)号文件提交并审查。讨论结束后，理事会同意在现有预算范围内批准秘书处的以下提议：

• 进一步加强跨区域筹备进程；

• 在秘书处筹备跨区域会议的背景下，归纳整理各项决议和决定，但不设立单独的理事会工作组；

• 通过培训等方式提高代表们的会议筹备水平；

• 举办绿色低碳的大会；和

• 组织一届全面促进性别平等且具有包容性的全权代表大会。

此外，还为理事会2020年会议（[C20/4](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0004/en)）起草了一份关于实施“PP-18有关国际电联选举进程的建议”的文件，但该文件仅在VCC-21期间作为[C21/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0004/en)号文件予以审议。理事会在2022年会议期间同意重新核可《竞选活动道德准则》，但决定将该文件的其余部分提交全权代表大会（2022年，布加勒斯特）（PP-22）讨论。在[C22/4](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0004/en)号文件中向理事会2022会议提交了一份关于PP-22筹备工作的报告。

3 由区域电信组织领导的区域筹备进程，在筹备PP-22方面发挥了重要作用。几乎所有区域组织均邀请了其他区域组织参与其会议，推动有关提案的讨论。

PP-22指定主席Sabin Sărmaș（罗马尼亚）主持了三次非正式跨区域会议：3月的理事会2022年会议期间召开的跨区域会议；2022年世界电信发展大会（6月）之前在卢旺达的基加利召开的跨区域会议；最后是8月在沙特阿拉伯利雅得举行的阿拉伯国家最后一次区域会议期间。所有会议均可远程参会。秘书处编制了一份提案清单，其中各区域针对每个问题/每项决议提供了一位联系人并起草了一份提案分配草案，以促进大家就各项议题交流意见。

4 为使各代表团能做好准备，PP-22网站发布了一些介绍，内容涉及全权代表大会的简介、选举与文件流程、国际电联决议的起草、大会的最后几天、国际电联的资金来源以及投票权。

5 在澳大利亚政府的支持下，大会设计并实施了一个在线培训方案，为100多名女性代表传授相关知识、技能和专业特长，使她们能在大会期间开展有效谈判，并通过积极主持和推动会议的方式担任更多领导职务。

6 共有3 234名与会代表（33%为女性，67%为男性）出席了PP-22，其中2 940人现场出席，294人虚拟参会，他们分别代表184个成员国、64个部门成员以及4个来自联合国及其他实体的代表，其中包括1位顶级贵宾、27位贵宾、87位部长、71位副部长和106位大使。共为5 642人发放了胸牌，其中包括会议代表、国际电联职员、当地职员和东道国安保人员，以及其它需要进入会场的人员。[PP-22/210](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0210/en)号文件公布了参会人员最终名单。

7 开幕式由东道国主办，罗马尼亚副总理Sorin Grindeanu先生阁下出席并参加开幕式，联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生致辞，国际电联秘书长赵厚麟先生及罗马尼亚研究、创新和数字化部长Sebastian Burduja先生阁下发言。开幕式由Cantus Mundi儿童合唱团进行文化表演，演唱了为开幕式创作的PP-22会歌。

8 在首次全体会议上，Sabin Sărmaș先生（罗马尼亚）当选为大会主席。六名副主席当选如下：

Caroline GREENWAY女士（巴布亚新几内亚）

Orozbek KAIYKOV先生（吉尔吉斯斯坦）

Mohamed Amine BENZIANE先生（阿尔及利亚）

Erica BARKS-RUGGLES女士（美国）

Oli BIRD先生（英国）

Tareq AL-AWADHI先生（阿拉伯联合酋长国）

9 大会成立了如下委员会并于次日开展工作（参见有关PP-22组织结构的
[PP-22/103](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0103/en)号文件和有关正副主席完整名单[PP-22/9](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0097/en)7号文件）：

|  |  |
| --- | --- |
| 第1委员会（指导） | （由大会主席、副主席以及其他委员会和全体会议工作组的主席和副主席组成） |
| 第2委员会（证书审查） | **主席：**Al-Ansari AL-MASHAKBEH先生（约旦） |
| 第3委员会（预算控制） | **主席：**Bakhtiyar MAMMADOV先生（阿塞拜疆） |
| 第4委员会（编辑） | **主席：**Christian RISSONE先生（法国） |
| 第5委员会（政策和法律） | **主席：**Mina Seonmin JUN女士（大韩民国） |
| 第6委员会（行政和管理） | **主席：**Vernita HARRIS女士（美国） |
| 全会工作组（WG-PL） | **主席：**Kwame BAAH-ACHEAMFUOR先生（加纳） |

10 PP-22选出了以下新管理团队，并将于2023年1月1日上任或继续履职：

 秘书长： 多琳·伯格丹-马丁女士（美国）
 副秘书长：  托马斯·拉马瑙斯卡斯先生（立陶宛）
 无线电通信局主任： 马里奥·马尼维奇先生（乌拉圭）
 电信标准化局主任： 尾上诚藏先生（日本）
 电信发展局主任：  科斯马斯·勒克森·扎瓦扎瓦博士（津巴布韦）

PP-22还选举出了理事国和无线电规则委员会（RRB）的成员。关于候选人简历、采访和每轮投票情况的信息可参见<https://pp22.itu.int/en/elections/elections-results/>。大会请候选人提交愿景陈述和简历，作为会议正式文件一起公布。大多数候选人还提供了pdf格式的竞选手册，甚至还提供了展示其视频简介或本人竞选网站的链接。《国际电联新闻》杂志发行了关于选举和候选人的特刊。PP-22网站还发布了[竞选活动道德准则](https://plenipotprod.wpengine.com/wp-content/uploads/2021/09/PP-Ethical-guidelines.pdf)。

11 119个国家在PP-22上做政策性发言。发言者们上台发表了政策性发言。政策性发言一经发表，即在[PP-22网站](https://pp22.itu.int/en/policy-statements/policy-statements-and-plenary-speeches/)上公布。

12 大会鼓励成员国利用大会提案界面（CPI）向大会提交工作提案。PP-22共收到211份提案，其中两份在大会结束前撤回，涉及的原文共1 503页。

13 PP-22通过了六项新决议，修订了两项决定和51项决议，废止了一项决议。对《组织法》和《公约》均未作修改。PP-22的《最后文件》可通过国际电联网站获取：<https://www.itu.int/pub/S-CONF-ACTF-2022>。PP-22通过的决定清单已纳入全体会议记录，尤其是基于各委员会和全体会议工作组建议的决定（见[C23/INF/1](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0001/en)）。第16次全体会议通过的第5委员会建议4，责成理事会审查竞选活动的开展以及选举秘书长、副秘书长、各局主任和无线电规则委员会委员程序的事宜，同时确保所有候选人均有机会按照公平、透明、诚信和公正的原则参与竞选活动。对此事宜的审查应在理事会2024年会议结束前完成，并且关于此事宜的任何更改均应在下届全权代表大会前实施。

14 PP-22期间举办的一系列会外活动包括：

– 东道国组织的关于为所有人建设更美好数字未来的部长级圆桌会议；

– 澳大利亚政府主办的女性高级别专家组会议和社交早餐会；

– 关于教育、未来工作、数字技能和弥合性别数字鸿沟的代际对话；

– 一个有意义的有关青年参与大会的讲习班：塑造下一代国际电联代表，作为加拿大和澳大利亚政府资助项目的一部分，通过与东道国协调，促进青年参与大会。

15 起草了一份[绿色](https://pp22.itu.int/en/about/greening-the-pp/)[低碳计划](https://pp22.itu.int/en/about/greening-the-pp/)并遵循国际电联绿色活动清单的要求。尽可能全面实现绿色低碳办会，同时要求国际电联秘书处、东道国、与会成员国和代表们参与其中。

16 起草了一份[促进性别平等的活动计划](https://s42372.pcdn.co/wp-content/uploads/2022/05/Gender-Responsive-PP-22.pdf)，以确保在大会筹备、举办和后续跟进过程中将性别观点考虑在内。现场出席的代表中约33%为女性，这不仅比PP-18增加了4%，而且非常接近35%的既定目标。虚拟参会的代表中有43%为女性，她们参加了实质性的讨论和谈判。由女性担任主席的两个实质性委员会为：第5委员会（政策和法律事务）和第6委员会（行政和管理）。在38个特设、起草和非正式组中，有13个由女性代表担任主席和/或协调人。

17 有关PP-22的完整信息，包括所有文件、政策性发言、选举结果、照片、视频和简报，请参见<https://pp22.itu.int/en/>。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_