|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-22)** **Бухарест, 26 сентября – 14 октября 2022 г.** |  |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Дополнительный документ 17 к Документу 68-R** |
|  | **18 августа 2022 года** |
|  | **Оригинал: русский** |
|  | |
| Государства – Члены МСЭ, члены Регионального содружества в области связи (РСС) | |
| ПРОЕКТ НОВОГО РЕШЕНИЯ ПК-22 | |
| ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ И ПРОЦЕДУРЫ ВЫБОРОВ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ, ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ, ДИРЕКТОРОВ БЮРО СЕКТОРОВ И ЧЛЕНОВ РАДИОРЕГЛАМЕНТАРНОГО КОМИТЕТА | |
|  | |

|  |
| --- |
| Резюме  На Полномочных конференциях 2014 (ПК-14) и 2018 (ПК-18) годов обсуждался вопрос совершенствования процесса выборов избираемых должностных лиц (Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро). Однако ввиду сложности этого вопроса и отсутствия тщательной предварительной проработки данного вопроса конференции не смогли принять какие-либо конкретные решения по изменению существующего порядка выборов.  На ПК-18 предложения по совершенствованию процесса выборов были обсуждены Комитетом 5, который подготовил и представил на рассмотрение Пленарного заседания ПК-18 Документ PP-18/155, содержащий текст этих рекомендаций. Пленарное заседание ПК-18 приняло эти рекомендации (см. Документ PP-18/173).  В соответствии с пп. 54–56 Устава проведение выборов является одной из основных задач Полномочной конференции. Общие подходы и требования, касающиеся выборов приведены в:  − Статье 9 "Принципы, касающиеся выборов, и связанные с ними вопросы" Устава МСЭ;  − Статье 2 "Выборы и связанные с ними вопросы" Конвенции МСЭ.  Непосредственно процедуры выборов в МСЭ регулируются правилами, изложенными в Главе III Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза (ОРКАСС).  Положения вышеупомянутых основных документов Союза и ОРКАСС относятся ко всем кандидатам и не вводят никаких дополнительных ограничений в том числе и для "внутренних" кандидатов из числа сотрудников Секретариата МСЭ. Однако некоторые пункты Положения о персонале и Правил персонала, в частности Положение 12.2 "Назначаемые сотрудники Союза, баллотирующиеся или избранные на выборную официальную должность" вводят практические ограничения по участию назначаемых сотрудников Союза в предвыборной кампании и ставят их в неравное положение с избранными должностными лицами Союза, для которых не существует подобных ограничений.  Пункт 1 а) данного положения гласит:  Назначаемый сотрудник Союза, баллотирующийся на одну из выборных официальных должностей, упомянутых, соответственно, в Статье 9 Устава и Статье 2 Конвенции Союза (Женева, 1992 г.), автоматически отправляется Генеральным секретарем в специальный отпуск без сохранения содержания в соответствии с Положением 5.2 Положений о персонале и Правил персонала для назначаемых сотрудников со следующего дня после даты представления его кандидатуры Генеральному секретарю.  Этот пункт практически не позволяет назначаемым сотрудникам заблаговременно начинать избирательную кампанию, так как многие (если не большинство) Государств − Членов МСЭ, особенно из развивающихся стран, не готовы оплачивать отпуск без сохранения содержания своего кандидата. Поэтому многие кандидаты из числа назначаемого персонала становятся официальными кандидатами не ранее, чем за 28 дней до начала ПК (см. п. 170 ОРКАСС), что практически исключает возможность эффективного участия в предвыборных мероприятиях.  Аналогичный текст повторен в пункте 1 а) Положения XI.2 Положения о персонале и Правил персонала для избираемых должностных лиц.  В то же время отсутствие каких-либо официальных ограничений по участию избранных лиц в предвыборной кампании и их широкое участие в различных мероприятиях, организуемых МСЭ, Государствами-Членами, а также региональными организациями электросвязи, предоставляет этим кандидатам определенные преимущества по своему продвижению по сравнению с другими кандидатами из Государств − Членов МСЭ, как не являющихся сотрудниками Союза, так и из числа назначаемых сотрудников Союза.  Одобренные Советом МСЭ в 2021 году по переписке "Руководящие указания: Этические аспекты определенных предвыборных мероприятий, проводимых перед Полномочной конференцией", (см. Приложение 3 к Документу C21/4(Rev.1)) хотя и содержат целый ряд весьма полезных и нужных положений и рекомендаций, тем не менее не устраняют указанного неравенства и, строго говоря, не являются обязательным документом.  Необходимые действия  Администрации связи – члены РCC предлагают рассмотреть предложения по созданию нового Решения "Порядок проведения предвыборной кампании и процедуры выборов Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, Директоров Бюро Секторов и членов Радиорегламентарного комитета" с целью его утверждения Полномочной конференцией 2022 года.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные документы  − |

ADD RCC/68A17/1

Проект нового Решения [RCC-1]

Порядок проведения предвыборной кампании и процедуры выборов Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, Директоров Бюро Секторов и членов Радиорегламентарного комитета

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Бухарест, 2022 г.),

учитывая,

*а)* что в соответствии с пп. 54−56 Устава МСЭ Полномочная конференция избирает Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, Директоров Бюро Секторов, членов Радиорегламентарного комитета (далее РРК) и Государства-Члены в состав Совета;

*b)* что положения, касающиеся выборов, и связанных с ними вопросов, изложены в Статье 9 Устава МСЭ и Статье 2 Конвенции МСЭ;

*c)* что процедуры выборов содержатся в Главе III Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза (далее ОРКАСС);

*d)* что Генеральный секретарь не менее, чем за шесть месяцев до открытия ПК должен предложить Государствам-Членам выдвинуть кандидатуры;

*e)* что кандидатуры и краткие биографии кандидатов должны быть представлены Генеральному секретарю не позднее 23 часов 59 минут (женевское время) 28-го дня до начала конференции;

*f)* что в вышеуказанных основных документах Союза и ОРКАСС отсутствуют положения, определяющие порядок и процедуры, которые необходимо соблюдать кандидатам при проведении предвыборной кампании;

*g)* что порядок участия кандидатов из числа сотрудников Секретариата, включая избираемых должностных лиц, определен в Положениях о персонале и Правилах персонала МСЭ, применимых к назначаемым сотрудникам, а также Положениях о персонале и Правилах персонала, применимых к избираемым должностным лицам;

*h)* что положения, приведенные в пункте *g)* выше, и существующая практика не обеспечивают равных условий для всех кандидатов;

*i)* что следует принять меры по обеспечению возможности равноправного участия всех кандидатов и повышению прозрачности, честности и беспристрастности при проведении предвыборной кампании и выборов;

*j)* что Полномочная Конференция 2018 года (ПК-18) поручила Совету провести комплексные исследования возможного совершенствования процесса выборов в МСЭ в целом, в частности вопроса о необходимости пересмотра ОРКАСС в части процедур выборов, а также изучить возможность проведения слушаний и, при необходимости, внести поправки в Положения о персонале и Правила персонала МСЭ, применимые к назначаемым сотрудникам, а также Положения о персонале и Правила персонала, применимые к избираемым должностным лицам,

отмечая

работу, проведенную Государствами-Членами, Советом и Секретариатом по выполнению поручений ПК-18 по рассматриваемому вопросу, включая одобрение членами Совета путем консультаций по переписке "Руководящих указаний: Этические аспекты определенных предвыборных мероприятий, проводимых перед Полномочной конференцией",

принимая во внимание

опыт родственных организаций, таких как МОТ, ВОЗ, ВОИС, ЮНИДО, ГА ООН и т. д., в отношении отбора и выборов исполнительных глав организаций системы Организации Объединенных Наций,

решает,

1 что кандидаты на должности Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, Директоров Бюро Секторов и членов РРК должны обладать равными правами и возможностями для проведения предвыборной кампании, предоставления своих программ и общения с членами Союза;

2 что избранные должностные лица, а также назначенные сотрудники Секретариата МСЭ, выдвинутые своими Государствами-Членами на переизбрание или избрание на другой выборный пост, должны участвовать в предвыборной кампании исключительно за свой счет и вне мест проведения каких-либо мероприятий, проводимых с участием и использованием средств МСЭ;

3 что следует и далее совершенствовать процессы проведения выборов избираемых должных лиц, включая правила проведения предвыборной кампании, а также порядок и процедуры проведения выборов, базирующиеся на принципах справедливости, равенства, прозрачности, добросовестности, достоинства и взаимного уважения;

4 что при разработке документов, регламентирующих процессы выборов, должны учитываться предложения Государств − Членов Союза, а также практический опыт других агентств системы Организации Объединенных Наций,

поручает Генеральному секретарю

1 направлять в соответствии с пунктом 168 ОРКАСС Государствам − Членам МСЭ предложение выдвинуть кандидатуры на посты Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, Директоров Бюро Секторов и членов РРК не позднее, чем за 12 месяцев до открытия Полномочной конференции;

2 представлять назначаемым сотрудникам и избираемым должностным лицам из числа персонала Союза, являющимися кандидатами на посты, перечисленные в п. 1, выше, краткие отпуска без сохранения содержания на время их участия в предвыборных мероприятиях (включая дорогу);

Примечание. − Назначаемый сотрудник и/или избираемое должностное лицо из числа персонала МСЭ становится кандидатом на выборную официальную должность и может участвовать в предвыборной кампании только после получения Генеральным секретарем в ответ на его предложение, упомянутое в пункте 1, выше, соответствующего представления от Государства − Члена МСЭ и подписанного обязательства, приведенного в пункте 4, ниже;

3 не применять пункт 1 а) Положения 12.2 ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕРСОНАЛЕ И ПРАВИЛ ПЕРСОНАЛА, а также пункт 1 а) Положения XI.2 ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕРСОНАЛЕ И ПРАВИЛ ПЕРСОНАЛА ДЛЯ ИЗБИРАЕМЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, существующих до ПК-22 версий, к персоналу Союза, указанному в пункте 2, выше;

4 потребовать, чтобы кандидаты на выборные должности из числа персонала Союза подписали обязательство о том, что они:

a) никоим образом не будут использовать какие-либо ресурсы МСЭ для целей предвыборной кампании;

b) не будут использовать символы Союза;

c) будут раскрывать любой конфликт интересов, реальный или предполагаемый;

d) будут строго соблюдать правила проведения предвыборной кампании, установленные в МСЭ;

5 организовать в рамках общего веб-сайта Полномочной конференции отдельный раздел, где должна размещаться информация, представляемая кандидатами, включая их предвыборные программы и график планируемых мероприятий по продвижению кандидатов;

6 обеспечить возможность проведения виртуальных слушаний кандидатов на посты Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро Секторов в ходе сессии Совета в год проведения Полномочной конференции (во время, назначенное Советом);

7 учитывая значительное число постов и соответственно кандидатов в РРК и значительный объем времени, для слушаний кандидатов в виртуальном режиме, создать за месяц до начала сессии Совета в год проведения Полномочной конференции отдельный подраздел на веб-сайте Полномочной конференции для публикации информации о кандидатах в члены РРК и их программ, что позволит Государствам − Членам МСЭ и Совету провести предварительный анализ кандидатов в Комитет;

8 контролировать ход предвыборной кампании с целью обеспечения равных прав и возможностей кандидатов,

поручает Совету

1 определить порядок проведения и проводить слушания кандидатов на посты Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро Секторов в ходе сессии Совета в год проведения Полномочной конференции (предпочтительно в субботу или за пределами рабочего времени Совета);

2 пересмотреть ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕРСОНАЛЕ И ПРАВИЛА ПЕРСОНАЛА с учетом положений раздела *решает* и пунктов 1−4 раздела *поручает Генеральному секретарю*, выше;

3 продолжить совершенствование процессов выборов и соответствующих документов, обеспечивающих полную реализацию настоящего Решения;

4 представлять Полномочной конференции отчет о ходе и результатах выполнения данного Решения,

предлагает Государствам − Членам МСЭ

1 воздержаться от оглашения в рамках мероприятий и собраний Союза намерений о выдвижении кандидатов на посты Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, Директоров Бюро Секторов, членов РРК и в члены Совета до получения предложения Генерального секретаря МСЭ (в соответствии с п. 168 ОРКАСС);

2 воздержаться от выражения поддержки и продвижения кандидатов на посты Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, Директоров Бюро Секторов, членов РРК и в члены Совета на мероприятиях и собраниях Союза до официального представления кандидатур Генеральному секретарю МСЭ (в соответствии с п. 169 ОРКАСС);

3 в ответ на предложение Генерального секретаря о выдвижении кандидатов в возможно короткие сроки направлять кандидатуры на выборные посты с приложением кратких биографий и, если будет сочтено целесообразным, программ кандидатов;

4 не позднее чем за месяц до планируемого мероприятия в поддержку своего кандидата информировать Генерального секретаря о месте и времени данного мероприятия;

5 проводить предвыборную кампанию, следуя правилам, установленным в Международном союзе электросвязи.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_