|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-22)** **Бухарест, 26 сентября – 14 октября 2022 г.** |  |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Дополнительный документ 12 к Документу 44-R** |
|  | **9 августа 2022 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  | |
| Государства – члены Европейской конференции администраций почт  и электросвязи (СЕПТ) | |
| ECP 14 – пересмотр резолюции 136: | |
| Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для оказания гуманитарной помощи,  а также в целях мониторинга и управления в чрезвычайных ситуациях  и в случаях бедствий, включая вызванные болезнями чрезвычайные ситуации, для их раннего предупреждения, предотвращения,  смягчения их последствий и оказания помощи | |
|  | |

MOD EUR/44A12/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 136 (Пересм. бухарест, 2022 г.)

Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для оказания гуманитарной помощи, а также в целях мониторинга и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий, включая вызванные болезнями чрезвычайные ситуации, для их раннего предупреждения, предотвращения, смягчения их последствий и оказания помощи

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Бухарест, 2022 г.),

напоминая

*a)* о Резолюции 182 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о роли электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в изменении климата и защите окружающей среды;

*b)* о Резолюции 34 (Пересм. Кигали, 2022 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) о роли электросвязи/ИКТ в обеспечении подготовленности к бедствиям, при раннем предупреждении, спасании, смягчении последствий бедствий, а также при оказании помощи и принятии мер реагирования;

*c)* о Резолюции 66 (Пересм. Кигали, 2022 г.) ВКРЭ об ИКТ, окружающей среде, изменении климата и циркуляционной экономике;

*d)* о Резолюции 48 (Пересм. Кигали, 2022 г.) ВКРЭ об укреплении сотрудничества регуляторных органов в области электросвязи;

*e)* о Резолюции 646 (Пересм. ВКР-15) Всемирной конференции радиосвязи (ВКР) об обеспечении общественной безопасности и оказании помощи при бедствиях;

*f)* о Резолюции 647 (Пересм. ВКР-15) ВКР об аспектах радиосвязи, включая руководящие указания по управлению использованием спектра, при раннем предупреждении, прогнозировании, обнаружении, смягчении последствий бедствий и операциях по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях;

*g)* о Резолюции 673 (Пересм. ВКР-12) ВКР о важности применений радиосвязи для наблюдения Земли;

*h)* о Статье 5 Регламента международной электросвязи о безопасности человеческой жизни и приоритете электросвязи;

*i)* о механизмах координации использования средств электросвязи/ИКТ в чрезвычайных ситуациях, созданных Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ),

признавая

*a)* происходящие в последнее время в мире трагические события, которые четко показывают необходимость наличия способной к восстановлению инфраструктуры связи, а также наличия и распространения информации для содействия учреждениям, занимающимся общественной безопасностью, здравоохранением и оказанием помощи в случаях бедствий;

*b)* что потребуется постоянно оказывать поддержку развивающимся странам[[1]](#footnote-1)1 в использовании ИКТ для сохранения человеческой жизни, обеспечивая своевременный поток информации для правительственных учреждений, потребителей, организаций по оказанию гуманитарной помощи и отраслевых организаций, которые участвуют в связанных с бедствиями операциях по спасанию и восстановлению и оказывают медицинскую помощь пострадавшим от вызванных болезнями чрезвычайных ситуаций;

*c)* что информация должна также быть доступной и существовать на местных языках, с тем чтобы обеспечивалось ее максимальное воздействие;

*d)* что необходимо, чтобы директивные органы создавали благоприятную среду для использования потенциала ИКТ в целях удовлетворения потребностей в инфраструктуре и информации в чрезвычайных ситуациях, в том числе тех, которые вызваны болезнями,

принимая во внимание

резолюцию 60/125 о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий – от оказания гуманитарной помощи до развития, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) в марте 2006 года,

отмечая

*a)* п. 51 Женевской Декларации принципов, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), относительно использования приложений на базе ИКТ для предотвращения бедствий;

*b)* п. 20 c) Женевского плана действий, принятого на ВВУИО, относительно электронной охраны окружающей среды, в котором содержится призыв к созданию систем мониторинга с использованием ИКТ для прогнозирования и мониторинга воздействия стихийных и антропогенных бедствий, особенно в развивающихся странах, наименее развитых странах и малых странах;

*c)* п. 30 Тунисского обязательства, принятого на ВВУИО, о смягчении последствий бедствий;

*d)* п. 91 Тунисской программы для информационного общества, принятой на ВВУИО, о смягчении последствий бедствий;

*e)* работу исследовательских комиссий Сектора радиосвязи МСЭ (МСЭ-R) и Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) по одобрению Рекомендаций, которые предоставляют техническую информацию по системам спутниковой и наземной радиосвязи и проводным сетям и их роли в управлении операциями в случае бедствий, включая те важные рекомендации, которые относятся к использованию спутниковых сетей во время бедствий;

*f)* работу исследовательских комиссий МСЭ-Т по разработке и одобрению Рекомендаций в отношении приоритетной/имеющей преимущество электросвязи в чрезвычайных ситуациях и услуг электросвязи в чрезвычайных ситуациях, включая рассмотрение вопроса об использовании наземных и беспроводных систем электросвязи во время чрезвычайных ситуаций и, кроме того, деятельность, которую проводит 2-я Исследовательская комиссия Сектора развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D) в рамках Вопроса 5/2 об использовании электросвязи/ИКТ для снижения риска бедствий и управления операциями в случае бедствий;

*g)* Цели 9 в области устойчивого развития (Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям) и 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов), принятые ГА ООН,

учитывая

*a)* разрушения, причиняемые бедствиями, к числу которых относятся, не ограничиваясь ими, цунами, землетрясения и ураганы, по всему миру, особенно в развивающихся странах, которые могут пострадать несоизмеримо больше ввиду отсутствия инфраструктуры и которые поэтому должны получать наибольшие преимущества от информации по вопросам раннего предупреждения, предотвращения бедствий, смягчения их последствий и действий по оказанию помощи;

*b)* что ИКТ имеют важнейшее значение на всех этапах чрезвычайных ситуаций, в том числе тех, которые вызваны болезнями, и что аспекты связи в чрезвычайных ситуациях включают, среди прочего, прогнозирование и обнаружение бедствий, предупреждение о бедствиях и обеспечение потока информации в целях информирования людей о мерах, которые они могут принимать, чтобы сохранить жизнь;

*с)* что инициатива "Обеспечение развития с помощью мобильных средств" МСЭ-D призвана акцентировать внимание на использовании ИКТ для расширения прав и возможностей сообществ и людей;

*d)* что средства электросвязи/ИКТ играют важную роль в раннем предупреждении о бедствиях и содействуют раннему предупреждению и предотвращению бедствий, смягчению их последствий и действиям по оказанию помощи и восстановлению;

*e)* продолжающееся сотрудничество между исследовательскими комиссиями МСЭ и другими организациями по разработке стандартов, которые занимаются вопросами электросвязи в чрезвычайных ситуациях, а также системами оповещения и предупреждения;

*f)* Резолюцию 59 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ по укреплению координации и сотрудничества между тремя Секторами МСЭ по вопросам, представляющим взаимный интерес;

*g)* необходимость предусматривать незамедлительную готовность служб электросвязи в чрезвычайных ситуациях или при бедствиях в затронутых районах или регионах с использованием основных или резервных систем электросвязи, включая системы, которые могут быть передвижными или переносными, для сведения к минимуму воздействия и содействия операциям по оказанию помощи;

*h)* что спутниковые службы в числе других служб радиосвязи могут представлять собой надежную платформу для обеспечения общественной безопасности, в особенности при стихийных бедствиях, когда существующие наземные сети зачастую разрушены, и чрезвычайно полезны для координации гуманитарной помощи, которую оказывают государственные учреждения и другие гуманитарные структуры;

*i)* что концепция кабельных систем SMART (научный мониторинг и надежная электросвязь) включает научные датчики для измерения донной температуры океана, давления и сейсмического ускорения, встроенные в ретрансляторы подводных кабелей;

*j)* что Межправительственная конференция по электросвязи в чрезвычайных ситуациях (Тампере, 1998 г.) приняла Конвенцию Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи, которая вступила в силу 8 января 2005 года;

*k)* что Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий Организации Объединенных Наций (Кобе, Хиого, 2005 г.) настоятельно рекомендовала всем государствам, соблюдая требования своего национального законодательства, рассмотреть, в зависимости от случая, вопрос присоединения к соответствующим международным правовым документам, касающимся уменьшения опасности бедствий, таким как Конвенция Тампере, и утверждения или ратификации таких документов,

учитывая далее

*a)* деятельность, проводимую на международном и региональном уровнях в рамках МСЭ и других соответствующих организаций в целях формирования согласованных на международном уровне средств, обеспечивающих функционирование систем общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях на согласованной и координируемой основе;

*b)* продолжающуюся разработку в МСЭ на основе координации с Организацией Объединенных Наций и другими специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций руководящих указаний по применению международного стандарта информационного содержания для предупреждения общественности с помощью всех средств массовой информации при любых ситуациях бедствий и чрезвычайных ситуациях;

*c)* деятельность Совместной целевой группы (ОЦГ по системам кабелей SMART), созданной в конце 2012 года Международным союзом электросвязи (МСЭ), Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО/МОК) и Всемирной метеорологической организацией (ВМО) для изучения потенциала использования подводных кабелей электросвязи для мониторинга океана и климата и предупреждения о бедствиях;

*d)* что информация, полученная от кабельных систем SMART, может использоваться для наблюдения за климатом и океаном, мониторинга уровня моря, наблюдений за структурой Земли, раннего предупреждения о цунами и землетрясениях и снижения риска бедствий;

*e)* вклад частного сектора в усилия по раннему предупреждению о чрезвычайных ситуациях и бедствиях, их предотвращению, обеспечению готовности к ним, смягчению их последствий и оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий, который демонстрирует свою эффективность;

*f)* необходимость общего понимания того, какие компоненты сетевой инфраструктуры требуются для обеспечения оперативно устанавливаемых, функционально совместимых, взаимодействующих, надежных средств электросвязи в рамках операций по оказанию гуманитарной помощи и оказанию помощи при бедствиях;

*g)* важность работы по созданию основанных на стандартах систем контроля и всемирных систем раннего предупреждения на базе электросвязи/ИКТ, связанных с национальными и региональными сетями и содействующих реагированию на чрезвычайные ситуации и бедствия во всем мире, особенно в районах с высоким уровнем риска;

*h)* значение резервирования, устойчивости инфраструктуры и наличия энергоснабжения при планировании действий при бедствиях;

*i)* роль, которую МСЭ-D может играть, используя такие средства, как Глобальный симпозиум для регуляторных органов и исследовательские комиссии МСЭ-D, в составлении и распространении примеров передового опыта в области национального регулирования в сфере электросвязи/ИКТ для раннего предупреждения о бедствиях, их предотвращения, обеспечения готовности к бедствиям, смягчения их последствий и оказания помощи в случае бедствий;

*j)* что частные сети и сети общего пользования включают различные функции общественной безопасности и групповой связи, которые могут играть важнейшую роль и в обеспечении готовности к бедствиям и чрезвычайным ситуациям, их предотвращении, смягчении их последствий и оказании помощи,

будучи убеждена,

*a)* что международный стандарт для сообщения информации в целях оповещения и предупреждения может содействовать оказанию эффективной и надлежащей гуманитарной помощи и смягчению последствий бедствий, особенно в развивающихся странах;

*b)* что существует необходимость в подготовке персонала спасательных организаций и организаций по оказанию помощи, а также населения в целом в области использования сетей и услуг электросвязи/ИКТ для усиления готовности к бедствиям и вызванным болезнями чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, особенно в развивающихся странах;

*c)* что непрерывное использование оборудования и услуг электросвязи/ИКТ необходимо для обеспечения эффективной и надлежащей гуманитарной помощи;

*d)* что Конвенция Тампере обеспечивает необходимую основу для такого использования ресурсов электросвязи/ИКТ,

решает поручить Генеральному секретарю

1 сотрудничать с УКГВ, Управлением по снижению риска бедствий и Всемирной продовольственной программой Организации Объединенных Наций, а также с другими соответствующими организациями в целях расширения участия Союза в деятельности, касающейся готовности связи в чрезвычайных ситуациях и систем раннего предупреждения;

2 продолжать сотрудничать со всеми соответствующими сторонами, включая Организацию Объединенных Наций и ее учреждения, в частности Всемирную организацию здравоохранения, для определения программ и участия в программах по реагированию на вызванные болезнями чрезвычайные ситуации и по борьбе с ними в тех областях, которые входят в сферу охвата и в мандат МСЭ;

3 внедрять меры, направленные на мобилизацию поддержки со стороны правительств, отрасли и других партнеров, для того чтобы реагировать на чрезвычайные ситуации, вызванные болезнями, и устранять их;

4 координировать виды деятельности, осуществляемые Секторами МСЭ в соответствии с пунктом 5 раздела *поручает Директорам Бюро*, с тем чтобы обеспечить как можно более эффективные действия МСЭ в этом вопросе;

5 по просьбе Государств-Членов содействовать им в присоединении к Конвенции Тампере на национальном уровне, а также в разработке практических мер по выполнению Конвенции Тампере, в тесном сотрудничестве с Координатором Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи;

6 содействовать Государствам-Членам в создании систем раннего предупреждения в случае чрезвычайных ситуаций в развивающихся странах, в соответствии с потребностями и в рамках имеющихся бюджетных ресурсов;

7 продолжать сотрудничать и взаимодействовать с другими структурами Организации Объединенных Наций, в том числе с ОЦГ по системам кабелей SMART при определении будущих международных усилий, связанных с технологиями подводного зондирования, поскольку они вносят вклад в достижение Целей, установленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в отношении раннего предупреждения о цунами и землетрясениях в ближней и дальней зоне и сейсмического мониторинга,

поручает Директорам Бюро

1 продолжать с помощью соответствующих исследовательских комиссий МСЭ оказывать поддержку в проведении исследований, касающихся технических и эксплуатационных вопросов выполнения решений и выявления передового опыта в отношении государственной политики в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях на местном, национальном и региональном уровнях в целях повышения эффективности раннего предупреждения о бедствиях, их предотвращения, обеспечения готовности к бедствиям, оказания помощи и восстановления в случае бедствий, в том числе тех, которые вызваны болезнями, с учетом технического и технологического развития;

2 проводить программы подготовки, семинары-практикумы и мероприятия по созданию потенциала, включая рассмотрение вопросов роли и участия академических организаций и других заинтересованных сторон, для преподавателей соответствующих организаций и объединений, особенно в развивающихся странах, в области технических и эксплуатационных аспектов сетей и их использования для мониторинга и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий, в том числе чрезвычайных ситуациях, которые вызваны болезнями;

3 поддерживать осуществляемую на местном, национальном, региональном и международном уровнях разработку надежных, комплексных, рассчитанных на все опасные факторы систем предотвращения и обнаружения чрезвычайных ситуаций и бедствий, раннего предупреждения, смягчения последствий, реагирования, оказания помощи и восстановления, в которых также учитываются особые потребности лиц с ограниченными возможностями, детей, пожилых людей, перемещенных и неграмотных лиц, включая системы мониторинга и управления, связанные с использованием электросвязи/ИКТ (например, дистанционное зондирование), при сотрудничестве с другими международными организациями в целях обеспечения координации на региональном и глобальном уровнях;

4 содействовать внедрению соответствующими органами, ответственными за оповещение об опасности, международного стандарта для предупреждения общественности при любых ситуациях бедствий и чрезвычайных ситуациях с помощью всех средств массовой информации в соответствии с руководящими указаниями МСЭ, разрабатываемыми при участии соответствующих исследовательских комиссий МСЭ;

5 продолжать сотрудничать с организациями, которые работают в области стандартов, охватывающих электросвязь/ИКТ в чрезвычайных ситуациях и сообщения информации в целях оповещения и предупреждения, чтобы изучить вопрос о надлежащем включении таких стандартов в работу МСЭ и об их распространении, особенно в развивающихся странах;

6 анализировать текущую работу во всех Секторах МСЭ, региональных объединениях и других экспертных организациях и содействовать совместной деятельности для того, чтобы избегать дублирования усилий и ресурсов при разработке, использовании и взаимодействии систем электросвязи/ИКТ общего пользования и частных систем электросвязи/ИКТ, включая системы радиосвязи и спутниковые системы, во время операций по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях, проводимых в случаях стихийных бедствий;

7 оказывать помощь Государствам-Членам в расширении и укреплении использования всех доступных систем связи, включая службы спутниковой связи, любительские радиослужбы и радиовещательные службы, в случаях перебоев в обычном энергоснабжении или в работе обычных сетей электросвязи;

8 оказывать помощь Государствам-Членам, в особенности развивающимся странам, в использовании электросвязи/ИКТ для оказания поддержки в своевременном обмене информацией о чрезвычайных ситуациях, в том числе тех, которые вызваны болезнями, и подготовке технико-экономических обоснований, разработке инструментов управления проектами и оказании помощи в целях реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе те, которые вызваны болезнями, и борьбы с ними,

настоятельно рекомендует Государствам-Членам

1 в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях удовлетворять временные потребности в спектре в дополнение к тем, которые могут быть обычно предоставлены по соглашениям с заинтересованными администрациями, опираясь вместе с тем на международную помощь в целях координации и управления использованием спектра в соответствии с действующей нормативно-правовой базой в каждой стране;

2 работать в тесном взаимодействии с Генеральным секретарем, Директорами Бюро и другими Государствами-Членами в сотрудничестве с координационными/кластерными механизмами использования средств электросвязи/ИКТ в чрезвычайных ситуациях Организации Объединенных Наций в целях разработки и распространения инструментов, процедур и передового опыта для обеспечения эффективной координации и функционирования средств электросвязи/ИКТ в случае бедствий;

3 содействовать использованию организациями по чрезвычайным ситуациям в максимально возможной степени как существующих, так и новых технологий, систем и применений (спутниковых, наземных, а также инновационных технологий подводного зондирования) для удовлетворения потребностей в функциональной совместимости и достижения целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

4 активно участвовать в работе ОЦГ по системам кабелей SMART;

5 создавать и поддерживать национальные и региональные центры профессионального мастерства по исследованиям, предварительному планированию, предварительной установке оборудования и введению в действие ресурсов электросвязи/ИКТ для координации гуманитарной помощи и оказания помощи при бедствиях;

6 принимать политику и содействовать разработке политики, которая способствует инвестициям государственных и частных операторов в разработку и создание систем электросвязи/ИКТ, включая системы радиосвязи и спутниковой связи, для систем раннего предупреждения и управления операциями в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий, в том числе чрезвычайных ситуациях, которые вызваны болезнями;

7 принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы все операторы своевременно и бесплатно сообщали всем местным пользователям и пользователям, находящимся в роуминге, номера, которые должны использоваться для вызова экстренных служб;

8 изучать возможность введения согласованных на глобальном уровне номеров экстренного вызова в дополнение к существующим национальным номерам экстренного вызова, с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ‑Т, и разрабатывать планы по обеспечению готовности, восстановлению после бедствий и непрерывности деятельности, которые обеспечивают возможность необходимого резервирования и восстановления важнейших государственных информационных систем;

9 проводить работу с целью присоединения к Конвенции Тампере в приоритетном порядке;

10 сотрудничать и предлагать всю возможную помощь и поддержку потребителям, организациям по оказанию гуманитарной помощи и отраслевым организациям, связанным с ИКТ, в том числе для отслеживания заболеваний, реагирования, операций по спасанию и восстановлению в случае стихийных и антропогенных бедствий и чрезвычайных ситуаций;

11 содействовать в выполнении региональных, субрегиональных, многосторонних и двусторонних проектов и программ, которые служат интересам использования ИКТ как инструмента поддержки при реагировании на различные виды бедствий, с тем чтобы можно было предоставлять местным сообществам инфраструктуру и информацию, особенно на местных языках, помогающие сохранить человеческую жизнь;

12 участвовать в деятельности Сети добровольцев МСЭ в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях;

13 делать взносы в Глобальный фонд быстрого реагирования в чрезвычайных ситуациях,

настоятельно призывает Государства-Члены, являющиеся сторонами Конвенции Тампере

предпринять все практически возможные шаги по применению Конвенции Тампере и работать в тесном сотрудничестве с координатором операций, как это в ней предусмотрено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-1)