



全体会议

文件 42-C  
2022年6月1日  
原文：法文

## 秘书长的说明

### 电信发展局主任职位候选人

根据3号文件的内容，我荣幸地将附件中国际电信联盟电信发展局主任职位候选人：

**让·菲勒蒙·基桑古（Jean Philémon KISSANGOU）先生（刚果共和国）**

的竞选材料转呈大会。

秘书长  
赵厚麟

附件：1件

内阁  
邮电和数字经济部

刚果共和国

函号：0328/MPTEN-CAB/22

2022年3月14日，布拉柴维尔

邮电和数字经济部长

致

国际电联秘书长  
瑞士 - 日内瓦

**事由：** 竞选电信发展局主任职位的刚果共和国候选人

尊敬的先生：

我荣幸地代表刚果共和国政府，依据贵方2021年9月27日的CL-21/41号通函，向您转呈**让·菲勒蒙·基桑古**先生参加电信发展局主任职位竞选的竞选资料，选举将于2022年9月26日至10月14日在（罗马尼亚）布加勒斯特召开的下届全权代表大会期间进行。

基桑古先生拥有信息通信、电信监管和政策以及数据科学三个硕士学位。他还拥有20年的工作经验，最开始在一家互联网服务提供商任技术总监，后又在本国数字通信业监管机构担任负责普遍接入的管理人员。自2009年以来，基桑古先生集中精力开展科研工作，并且发表了许多篇科学论文。他撰写了两本电信方面的著作。

此外，基桑古先生的参选动力源自他在电信发展方面的愿景和全球战略，他希望充分运用自己的管理技能和严谨的专业态度将二者付诸实践。

刚果共和国通过这位候选人再次重申，希望为国际电信联盟所进行的充满活力的工作做出贡献，尽可能让全球更多公民享受电信带来的好处。

随函附上基桑古先生的简历。

顺致崇高敬意。

谨启，

（原件已签）

部长  
**莱昂·朱斯特·伊邦博（Léon Juste Ibombo）**  
[公章]

## 我的愿景声明

**到2030年，世界上五分之一的未连接者将能够使用宽带网络和服务，以获取信息、参与经济发展和实现繁荣。**

为了实现这一愿景，我为电信发展局（BDT）制定了一项基于五大支柱的战略：

- 1 宽带的普遍接入
- 2 创新、伙伴关系和投资
- 3 治理、透明度和领导力
- 4 消费者保护
- 5 电信行业的可持续发展

### 1 宽带的普遍接入

**任何人在任何地方都可以接入宽带。**

二十一世纪的电信以宽带网络和服务为基础，仅宽带网络和服务便能刺激经济、发展企业、创造就业、促进创新和提高质量。

**作为BDT主任，我在这个问题上采取的行动将侧重于向各国和各社区提供支持和指导，帮助他们制定和实施现实可行且适当的宽带政策和法规。**

如此一来，建设一个有效的宽带生态将有可能提高宽带的普及率，目前固定宽带的普及率仅15.8%，移动宽带77.3%（国际电联，2021年）。



**作为BDT的主任，我的愿景是连接370万 – 世界上五分之一仍未接入宽带的人。**

在最近一段时间里，新冠疫情导致世界各地生产停工，这表明宽带对保障经济和社会生活连续性的必要性。

因此，无论是在正常时期还是在未来的任何危机中，宽带都将是提高复原力、促进发展的重要催化剂和工具。

**最终，我们的承诺是在未来几年内让全世界的每个人都能使用宽带，作为推动现代社会发展的一个关键杠杆。**

## 2 电信部门的创新、伙伴关系和投资

### 一个通过有意义的伙伴关系支持创新和加强投资的BDT。

BDT的信条将包括支持数字技术领域创新和研究的多方面承诺。

为此，电信发展局将采取措施监督和支持技术创新。创新是实现增长、创造就业和创造机遇的基础。创新促使人类活动的各个领域（教育、卫生、农业、工业、行政、能源、政府和物联网）均出现了新的系统和应用。这些新贡献将使我们能够设想并建立一个比我们目前生活的世界更加美好的世界！

我们将确保BDT与合作伙伴一起，为国家和社区政策的制定创建一个有利的框架，以便ICT支持甚至推动创新。

此外，将在BDT内部创建一个创新观察强化小组。对于北美、欧洲和亚洲，鉴于其环境的成熟性（强劲的增长、丰富的经验、广阔的市场），电信发展局将努力支持不同组织机构之间的伙伴关系，如，私营部门和研究机构。

全球外国直接投资受新冠疫情影响严重，2020年降至1万亿美元，减少了三分之一，远低于十年前全球金融危机后的最低点。这种影响对发展中国家的新基础设施项目投资尤其严重。

在IT行业，2018年的外国投资总额预计达10.85亿（UNCTAD，2017年），2023年移动技术和服务的贡献率预计将达到全球GDP（国内生产总值）的4.8%，即4.8万亿美元，而2018年为4.6%（GSMAi，2021年）。

在这种情况下，我们将通过帮助各国和社区制定有利于国内外投资的政策和法规来加强这些投资趋势预测。根据政府是处于稳定运转、正在建立还是过渡状态，将采取不同和适当的战略促进电信/ICT行业投资。

在与国际电联电信标准化局和无线电通信局的协调下，我们将与私营部门讨论建立一个永久性的交流和行动框架，以促进创新和有效投资。

### 3 管理、质量保证和治理

#### 一个基于管理、质量保证、领导力和治理的BDT。

BDT管理绩效是我工作的重要支柱之一。我们将制定绩效指标（KPI），并明智地选择参数，以监测国际电联日内瓦总部及其15个区域和次区域代表处/办事处的BDT工作人员的绩效。每个代表处/办事处都将收到一份事先已与利益攸关方讨论过的路线图。这一行动的目的是促使所有工作人员都能为实现我们的目标作出更大贡献。

在我任期的第一年，我们将逐步启动一项行动，在我们的代表处/办事处内确定并实施基于国际标准的质量保证体系，以核实和验证代表处/办事处是否符合更广泛的质量要求。最终目标是促进代表处/办事处执行程序，并不断提高业绩、责任和治理。

我们将保持并加强电信发展局发起的与传统项目伙伴（国家、援助机构、学习和研究中心、运营商等）的合作，并对项目原有的部署方式进行必要的调整。首先，我们将开始对已经实施的项目进行监测和评估，以便从过去的经验中吸取教训，确保以最佳方式实施未来的项目，从而促进真正、无歧视的数字包容。为此，我们将确保按照善治的标准对项目进行精心挑选和管理。

## 4 消费者保护

一个将消费者保护视为重要问题，并采取相应行动的BDT。

面对日益复杂的电信服务 – 宽带网络、智能手机、OTT和社交网络，以及信息的不完整性，消费者面临着成为各种滥用行为受害者的风险，尤其是电信/ICT运营商的滥用行为。在某些情况下，消费者也会因为保护他们的法律法规薄弱或根本不存在而处于不利地位。这种滥用行为的后果是服务质量差、自由受到侵犯以及对他们的社会福祉产生负面影响。

**我们在这方面的战略和行动将侧重于增强全世界消费者的能力**，严格要求和注意监管机构的表现，并确保监管机构监督运营商的活动。

如此，我们将确保消费者的能力得到增强，并真正参与电信事务。**我们将通过提高认识和能力建设，以及让政府、监管机构、运营商、消费者协会和媒体参与进来来实现这一目标。**

## 5 电信行业的可持续发展

一个助力确保我们的地球仍然适合人类居住的BDT。

BDT将支持国际电联实现2030年议程，为ICT部门的绿色转型做出贡献。BDT将助力国际电联在加快实现联合国可持续发展目标（2030年议程）方面发挥独特作用。

我们将通过实施促进技术创新的新项目来帮助实现这一雄心壮志（目标9）；我们将确保宽带技术的潜力为增进人民福祉作出更大贡献（目标3）。

此外，通过确保监管机构解决资费和普遍接入等问题，国际电联将为减少全球不平等作出更大贡献（目标10）。

此外，在电信/ICT行业的绿色转型方面，据观察，数字技术的能源消耗每年增长8%，钽或钴等稀有金属的使用则每年增长12%。这一增长约占该行业碳足迹的24%（GISW，2010年）。

通过帮助寻找创新解决方案（能源系统的深刻变革、绿色能源的使用、减少ICT设备的能源消耗等），国际电联将在电信业脱碳方面发挥更大的作用，从而促进建设一个可持续社会（目标16）。

BDT的最终作用将是通过数字技术领域的能源系统创新，推动能源技术领域的变革，来促进实现能源效率。这将需要事先制定适当的政策，通过促进清洁、安全能源系统发展的监管措施予以加强。



# 让·菲勒蒙· 基桑古

## 个人简介

让·菲勒蒙·基桑古先生拥有19年的电信和数字技术管理经验，曾在私营和公共部门组织以及非营利部门工作。2006年，他在私营部门开始了自己的职业生涯，在刚果共和国最大、实际也是中非地区最大的互联网服务提供商之一担任技术总监。新千年伊始，非洲正经历互联网热潮和宽带技术项目的发展。基桑古先生为将互联网首次引入该国家庭和中小企业，并让用户了解到互连网络和服务的好处做出了贡献。在此期间，他还提高了民众对包容性信息社会的认识。

2006年至2009年（重大海底电缆项目在非洲启动时），基桑古先生在从事私营部门工作的同时，还担任电信部的顾问，深入参与了该国与海底电缆（SAT3、ACE和WACS）连接项目的研究和谈判。2011年，他参加了与世界银行关于中非骨干网（CAB）项目的谈判，这是一个涉及中非六国的骨干网集成项目，通过海底电缆系统实现约2800万居民上网。

2010年至2017年间，基桑古先生担任刚果共和国监管机构邮政和电子通信监管局（ARPCE）的普遍服务管理处处长。他是该国电信/ICT普遍接入和普遍服务国家战略和政策的主要制定者之一。同期，他在一家专业咨询公司的支持下，管理着一个为固定和移动通信运营商计算成本和资费的项目。时至今日，他的这项工作仍然是刚果共和国和该次区域电信/ICT市场更新资费的参考标准。

自2003年在塞内加尔完成电信方面的学业以来，基桑古先生一直活跃于全球互联网和电信界，并在信息社会世界峰会（WSIS）的筹备过程中发挥了重要作用。他还任外交研究基金会（DiploFoundation）、互联网协会（ISOC）、互联网名称与数字地址分配机构（ICANN）和国际电联等国际组织做出了广泛贡献。

- **DiploFoundation:** 2005年，基桑古先生是（瑞士）日内瓦互联网治理论坛（IGF）秘书处筹备委员会第三次会议PrepCom3的支持人员。基桑古先生是DiploFoundation的互联网治理专家校友。
- **ICANN:** 2008年至2011年，基桑古先生在非洲区域互联网注册机构非洲网络信息中心（AFRINIC）管理委员会代表中非地区。
- **ISOC:** 自2007年以来，基桑古先生一直担任ISOC刚果共和国分会的主席，为在中非发起互联网治理会议发挥了重要作用。他还负责另一项举措：向大中小学生宣传互联网和互联网治理知识的项目。
- **国际电联:** 2012年，他曾在国际电联日内瓦总部的BDT工作，就电信发展局两个重要议题开展研究：(1) 普遍服务，和(2) 漫游。工作结束后，他起草了一份总结报告，该报告受到了讨论和记录。他还参加了国际电联的许多会议和讲习班，并为许多项目作出了贡献，包括“单一非洲网络”（ONE Africa）和“非洲撒哈拉以南地区信息通信政策协调”（HIPSSA）项目。

### 数字技术领域的创业活动

2019年，基桑古先生创立了TASA，一家金融包容性公司，众多毕业生在那里获得了第一次工作经验。

### 大学教育领域的公共服务

除了积极参与电信和数字技术机构的工作外，基桑古先生还致力于非洲青年的高等教育工作。25年前，他于1998年创立了一家名为“非洲学校和大学援助与促进中心”（CACSUP）的新非营利组织。该机构在八个非洲国家（刚果共和国、塞内加尔共和国、贝宁共和国、加蓬共和国、刚果民主共和国、喀麦隆共和国、中非共和国、马达加斯加共和国）设立了办事处，并在管理、工业、IT和数字技术领域培训了13 000多名非洲青年。

让·菲勒蒙·基桑古先生此前曾在2018年被提名参加BDT主任职位的竞选。为了给其他众多候选人一个机会，该提名被撤回。

工作、领导力和治理一直是基桑古先生的支柱。此外，无论是在他工作了20多年的国家、次区域还是国际上，他的道德操守皆无可非议。

为了在数字领域（区块链、机器学习、大数据、人工智能）与时俱进，基桑古先生一直在持续学习。他目前正在攻读博士学位，此前已获得两个硕士学位，最近一个是在（南非共和国）威特沃特斯兰德大学获得的。他在2015年和2017年出版了两本电信方面的书籍。他还发表过研究论文，最新的两篇，一篇涉及金融科技公司和银行，另一篇关于经合组织国家的固定宽带服务。

# Jean Philémon KISSANGOU

地址 26 rue Mg. Barthélemy BATANTOU Brazzaville, Congo  
电话 :(00242)06 635 05 05  
电子邮件 kissangou@gmail.com, Philemon.kissangou@arpce.cg



姓名：让·菲勒蒙·基桑古  
国家：刚果共和国  
婚姻状况：已婚，育有3个孩子

## 教育培训

- 2021** 博士生  
班吉大学经济与管理学院  
中非共和国，班吉
- 2016** 信息和通信技术政策和法规硕士学位  
威特沃特斯兰德大学  
南非，约翰内斯堡
- 2003** 电信学硕士学位  
电信跨国高等学校（ESMT）  
塞内加尔共和国，达喀尔
- 2009** 电信监管文凭（本科）  
西印度大学圣奥古斯丁分校  
特立尼达和多巴哥
- 1993** 电气技术工程师  
高等理工学校  
刚果共和国，布拉柴维尔
- 2003** 项目管理证书  
塞内加尔共和国，达喀尔，Innovit
- 2005** 互联网治理证书  
瑞士日内瓦，DiploFoundation

## 专业经验

在数字技术、电信/ICT政策和法规方面  
拥有19年经验

自2019年以来

非洲主任

TASA公司（初创企业）

2010-2018年

部门主管 – 普遍服务管理

刚果共和国，布拉柴维尔，邮政和电子通  
信监管局（ARPCE）高级政策和法规专家

2004-2007年

顾问 – 新技术方向

刚果共和国，布拉柴维尔，电信部

2005-2015年

信息和通信新技术（NICT）教师

2006-2009年

技术总监

DRTVnet（互联网服务提供商）

专家和咨询活动

2005年

联合国瑞士日内瓦办事处，互联网治理  
办公室

WSIS PREPCOM3支持工作

2012年

瑞士日内瓦，国际电联电信发展局  
（BDT）

分析和综合内部关于普遍接入/服务和  
漫游的研究

## 民间活动

- 自2007年以来，担任互联网协会（ISOC）刚果分会主席
- 非洲学校和大学援助与促进中心（CACSUP），非洲协调员，持续了25年（自1998年以来），该中心在八个非洲国家设有办事处，培训了超过13名高等教育青年
- 自2012年以来，担任受法国互联网域名与合作协会（AFNIC）国际学院支持的I2N（国家数字身份）举措的成员

## 出版物

### 书籍：

- 1 《发展中国家的电信/ICT普遍接入和服务：规划、融资和监控》（Accès et services universels en télécoms/TIC dans les pays en développement : Planification, financement et contrôle. [Universal access and services in telecommunications/ICTs in developing countries: planning, financing and monitoring]）。出版商：Edilivre，2015年，法国巴黎（139页）。
- 2 《电信部门的消费者保护：问题、欺诈和挑战》（Protection des consommateurs dans le secteur des télécommunications : enjeux, arnaques, et défis [Consumer protection in the telecommunication sector: issues, scams and challenges]）。出版商：Edilivre，2016年，法国巴黎（99页）。
- 3 《动乱的村庄》（Un village en émoi）（小说），由CACSUP出版

### 硕士论文：

《刚果-布拉柴维尔的宽带生态系统发展》（Development of broadband ecosystem in Congo-Brazzaville）

南非，约翰内斯堡，威特沃特斯兰德大学

### 文章：

- 1 《互联网治理》（Internet Governance）（2005年），DiploFoundation
- 2 《金融科技公司和银行 - 系统的文献综述》（Fintechs and banks - a systematic literature review）  
“金融科技与金融机构”国际会议，利伯维尔，2022年9月（已接受介绍）
- 3 《固定宽带技术服务提供的经验模式和影响：来自经合组织国家的洞察》（Empirical Patterns of Fixed-Broadband Technology Service Offerings and Implications: Insights from OECD Countries）（即将发表）（研究政策）。

## 荣誉

Afrinic管理委员会成员奖（2008-2011）

## 语言

- 法语（官方语言）
  - 英语（学习语言）
  - 葡萄牙语（初级）
  - 林加拉语
  - 刚果语
-