|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-22)****Бухарест, 26 сентября – 14 октября 2022 г.** |  |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Документ 40-R** |
|  | **9 июня 2022 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  |
| Отчет Совета |
| Выполнение рекомендаций ПК-18 по процессам выборов в МСЭ |

|  |
| --- |
| РезюмеПолномочная конференция в Дубае (ПК‑18) приняла две рекомендации по процессам выборов в МСЭ. В качестве последующих мер Секретариат представил Совету 2019 года Документ [C19/13](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0013/en), предлагая Совету предоставить Генеральному секретарю руководящие указания относительно направления дальнейших действий для выполнения этих двух рекомендаций.Совет в Документе [C19/112](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0112/en) поручил Генеральному секретарю подготовить отчет Совету-20 о выполнении этих рекомендаций. Из-за ситуации с COVID-19 данный документ не обсуждался в ходе виртуальных консультаций Советников, состоявшихся в 2020 году, однако Документ [C21/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0004/en) был представлен на виртуальных консультациях Советников в июне 2021 года. После обсуждения по переписке было принято решение о том, что данный документ должен быть представлен для дальнейшего обсуждения на Полномочной конференции. В настоящем документе содержится первоначальный Документ C21/4(Rev.1), а также выдержка из краткого отчета, где говорится о принятии этого решения ([C21/86](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0086/en)).Необходимые действияПолномочной конференции предлагается **рассмотреть** настоящий отчет и **принять соответствующие меры, в случае необходимости**. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Справочные материалы[*B/75/1*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP14/Main/GetDocument?idProposal=14954&isSub=false&codeLang=E)*,* [*PP-14/DT/66*](https://www.itu.int/md/S14-PP-141020-TD-0066/en)*,* [*PP-14/161*](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0161/en)*,* [*PP-14/175 (рекомендация 8)*](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0175/en),[*C15/4*](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0004/en)*,* [*C15/99*](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0099/en)*,* [*C16/4*](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0004/en)*,* [*C16/120*](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0120/en)*,* [*CL-16/48*](https://www.itu.int/md/S16-SG-CIR-0048/en)*;* [*CWG-FHR 7/10*](https://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en)*,* [*CL-17/7*](https://www.itu.int/md/S17-SG-CIR-0007/en)*,* [*C17/INF/6*](https://www.itu.int/md/S17-CL-INF-0006/en)*,* [*C17/4(Rev.1)*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0004/en)*,* [*C17/76(Rev.1)*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0076/en)*,* [*C17/78(Rev.2)*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0078/en)*,* [*C17/96*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0096/en)*,* [*C17/DL/8*](https://www.itu.int/md/S17-CL-170515-DL-0008/en)*,* [*C17/130*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0130/en)*,* [*C18/5*](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0005/en)*,* [*C18/50*](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0050/en)*,* [*C18/109*](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0109/en),[*PP-18/31*](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0031/en),[*IAP/63A1/7*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48659), [*IAP/63A1/23*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48675), [*ARG/CAN/CTR/DOM/PRG/S/68R1/1*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48944), [*AFCP/55A5/1*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48559), [*ARB/72A1/38*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48905), [*PP-18/DT/18(Rev.1)*](https://www.itu.int/md/S18-PP-181029-TD-0018/en),[*PP-18/155*](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0155/en)*,* [*PP-18/173*](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0173/en), [*C19/13*](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0013/en), [*C19/112*](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0112/en), [*C20/4*](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0004/en), [*C21/4(Rev.1)*](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0004/en), [*C21/86*](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0086/en). |

|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2021Виртуальные консультации Советников, 8–18 июня 2021 года** |  |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: PL 2.4** | **Пересмотр 1Документа C21/4-R** |
| **22 апреля 2021 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря |
| выполнение рекомендаций пк-18 по процессам выборов в мсэ |

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
| РезюмеПолномочная конференция в Дубае (ПК‑18) приняла две рекомендации по процессам выборов в МСЭ. В качестве последующих мер Секретариат представил Совету 2019 года Документ [C19/13](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0013/en), предлагая Совету предоставить Генеральному секретарю руководящие указания относительно направления дальнейших действий для выполнения этих двух рекомендаций. После обсуждения Совет в Документе [C19/112](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0112/en) "*поручил Генеральному секретарю учесть состоявшиеся обсуждения и подготовить отчет Совету-20 о выполнении рекомендаций 6 и 7, представленных Комитетом 5 на ПК‑18 и принятых этой Конференцией*", "*принял к сведению при широкой поддержке Документ**C19/67 по этическим аспектам мероприятий, связанных с предвыборными кампаниями, и одобрил базовые принципы, содержащиеся в проекте Решения, приложенном к документу, окончательный текст которого должен быть составлен на Совете-20 на основе дополнительных вкладов Государств-Членов*".Настоящий документ был первоначально представлен для сессии Совета 2020 года в качестве документа С20/4, но не рассматривался. Он был обновлен на предмет учета сокращения срока, остающегося до ПК-22.Необходимые действияСовету предлагается **принять** документ **к сведению** и рассмотреть рекомендацию по **созданию** специальной группы для рассмотрения способов выполнения рекомендаций ПК-18 по процессам выборов, а также вновь одобрить содержащиеся в [Приложении 3](#Annex3) руководящие указания по "Этическим аспектам определенных предвыборных мероприятий", **идентичные принятым на сессии Совета 2018 года**.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Справочные материалы[*B/75/1*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP14/Main/GetDocument?idProposal=14954&isSub=false&codeLang=E),[*PP-14/DT/66*](https://www.itu.int/md/S14-PP-141020-TD-0066/en), [*PP-14/161*](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0161/en),[*PP-14/175 (рекомендация 8)*](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0175/en),[*C15/4*](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0004/en),[*C15/99*](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0099/en),[*C16/4*](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0004/en),[*C16/120*](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0120/en),[*CL-16/48*](https://www.itu.int/md/S16-SG-CIR-0048/en)*,* [*CWG-FHR 7/10*](https://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en)*,* [*CL-17/7*](https://www.itu.int/md/S17-SG-CIR-0007/en)*,* [*C17/INF/6*](https://www.itu.int/md/S17-CL-INF-0006/en)*,* [*C17/4(Rev.1)*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0004/en)*,* [*C17/76(Rev.1)*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0076/en)*,* [*C17/78(Rev.2)*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0078/en)*,* [*C17/96*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0096/en)*,* [*C17/DL/8*](https://www.itu.int/md/S17-CL-170515-DL-0008/en)*,* [*C17/130*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0130/en)*,* [*C18/5*](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0005/en)*,* [*C18/50*](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0050/en)*,* [*C18/109*](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0109/en)*,* [*PP-18/31*](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0031/en)*,* [*IAP/63A1/7*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48659)*,* [*IAP/63A1/23*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48675)*,* [*ARG/CAN/CTR/DOM/PRG/S/68R1/1*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48944)*,* [*AFCP/55A5/1*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48559)*,* [*ARB/72A1/38*](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48905)*,* [*DT/18(Rev.1)*](https://www.itu.int/md/S18-PP-181029-TD-0018/en)*,* [*PP-18/155*](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0155/en)*,* [*PP-18/173*](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0173/en)*,* [*C19/13*](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0013/en)*,* [*C19/112*](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0112/en)*,* [*C20/4*](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0004/en). |

1 Процедуры выборов ЕМСЯ регулируются правилами, изложенными в Главе III Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза, а правила, касающиеся внутренних кандидатов, можно найти в Положении 12.2 Положений о персонале и Правил о персонале и в Положении XI.2 Положений о персонале и Правил о персонале в отношении избираемых должностных лиц (в Приложениях).

2 На ПК-14 проект новой Резолюции ([B/75/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP14/Main/GetDocument?idProposal=14954&isSub=false&codeLang=E)) "Процедуры для избрания Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро" был представлен Комитету 5 для рассмотрения. В ходе последовавшего обсуждения был создан, но не был принят Документ [PP‑14/DT/66](https://www.itu.int/md/S14-PP-141020-TD-0066/en). Вместо этого Комитет 5 выпустил следующую рекомендацию в Документе [PP‑14/161](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0161/en), которая была утверждена на пленарном заседании ([PP-14/175)](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0175/en):

 "Рекомендация 8: Целесообразно улучшить процесс выборов избираемых должностных лиц в Союзе. В связи с этим Совету следует изучить данной вопрос и рекомендовать Государствам-Членам варианты осуществления новых процедур с целью совершенствования процесса выборов Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро. Должным образом следует рассмотреть ряд вариантов, таких как проведение презентаций, интерактивных заседаний, очных заседаний, интервью, представления вопросов путем осуществления веб-трансляции и дистанционного участия, а также дальнейшее совершенствование посвященного выборам портала на веб-сайте МСЭ. С целью внедрения этих возможных улучшений Совету предлагается инициировать эти исследования на его сессии 2015 года".

3 После ПК‑14 Совету 2015 года был представлен отчет ([C15/4](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0004/en)) и, по просьбе Государств-Членов, Совету 2016 года был представлен отчет о возможных способах совершенствования процесса проведения ПК ([C16/4](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0004/en)). В этом документе основное внимание уделяется пяти областям совершенствования, в том числе совершенствованию процессов выборов. Секретариат также провел консультации с другими организациями системы ООН, такими как МОТ, ВОЗ, ВОИС, ЮНИДО, ГА ООН и т. д., чтобы узнать об их опыте и способах слушания кандидатов. Было отмечено, что в большинстве других организаций слушания, организуемые исполнительным комитетом/советом, являются частью официального процесса выборов/выдвижения/отбора, что согласовано их соответствующей генеральной конференцией. Вместе с тем в МСЭ такой вид слушаний не предусмотрен в Общем регламенте, которым регулируется процесс выборов. После обсуждения Совет 2016 года поручил Генеральному секретарю продолжить консультации, и в Документе [CL-16/48](https://www.itu.int/md/S16-SG-CIR-0048/en) Государствам-Членам было предложено также представлять свои предложения. Документ [CWG-FHR 7/10](https://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en) был представлен РГС‑ФЛР в январе-феврале 2017 года. После этого собрания срок консультаций был продлен в Документе [CL-17/7](https://www.itu.int/md/S17-SG-CIR-0007/en). Подборка результатов этих консультаций и являющиеся их следствием рекомендации были представлены Совету 2017 года в Документах [C17/INF/6](https://www.itu.int/md/S17-CL-INF-0006/en), [C17/70](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0070/en) и [C17/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0004/en). Государства-Члены также представили следующие предложения: [C17/76(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0076/en), [C17/78(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0078/en) и [C17/96](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0096/en). Обсуждения на Совете 2017 года привели к утверждению пленарным заседанием (Документ [C17/130](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0130/en)) предложений, содержавшихся в Документе [C17/DL/8](https://www.itu.int/md/S17-CL-170515-DL-0008/en). Окончательный документ ([C18/5](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0005/en)), посвященный руководящим указаниям по вопросам этики и слушаний кандидатов, был представлен Совету 2018 года, и руководящие указания по вопросам этики для внутренних кандидатов были опубликованы [здесь](http://plenipotentiary.itu.int/web/pp-18/uploads/pp-18-ethicalguidelines.pdf), на веб-сайте ПК. Краткий отчет об обсуждении этого документа содержится в Документе [C18/109](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0109/en); Совет 2018 года принял решение передать этот документ ПК-18 ([PP-18/31](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0031/en)).

4 На ПК-18 были получены следующие вклады по процедурам слушаний/выборов: [IAP/63A1/7](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48659), [IAP/63A1/23](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48675), [ARG/CAN/CTR/DOM/PRG/S/68R1/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48944), [AFCP/55A5/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48559) и [ARB/72A1/38](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48905). Эти предложения были собраны в Документе [DT/18(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S18-PP-181029-TD-0018/en) и рассмотрены Комитетом 5 с использованием Документа [PP‑18/31](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0031/en). Следующие две рекомендации по процессам выборов в МСЭ были сделаны Комитетом 5 ([PP‑18/155](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0155/en)) и приняты на пленарном заседании ([PP‑18/173](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0173/en)):

 "Рекомендация 6: Комитет 5 рекомендует пленарному заседанию дать Совету нижеследующие поручения:

 1 провести комплексные исследования возможного совершенствования процесса выборов в МСЭ в целом, в частности вопроса о необходимости **пересмотра Общего регламента в части процедур выборов**, а также **изучить возможность проведения слушаний**. Это следует сделать с учетом соответствующих документов Совета и ПК-14 (в частности, рекомендации 8 Комитета 5, утвержденной на пленарном заседании) и принять своевременные решения, в соответствующих случаях;

 2 **при необходимости, внести поправки в Положения о персонале и Правила персонала МСЭ, применимые к назначаемым сотрудникам, а также Положения о персонале и Правила персонала, применимые к избираемым должностным лицам**, с тем чтобы рассмотреть возможность отмены требования к назначаемым сотрудникам МСЭ уходить в специальный отпуск без сохранения содержания при выдвижении их кандидатур на посты избираемых должностных лиц;

 3 продолжать совершенствовать **онлайновый портал выборов на ПК**, с тем чтобы обеспечить более высокий уровень взаимодействия с кандидатами и представление более полной информации о них;

 4 продолжать использовать журнал "Новости МСЭ", как платформу для освещения позиций/взглядов кандидата;

 5 **принять стандартные руководящие указания по этическим аспектам предвыборной деятельности** в целях организации будущих выборов, основываясь на положениях документа "Этические аспекты определенных предвыборных мероприятий, проводимых перед Полномочной конференцией 2018 года", принятого на сессии Совета 2018 года, с возможными усовершенствованиями, в соответствующих случаях".

и

 "Рекомендация 7: Комитет 5 рекомендует пленарному заседанию принять следующий текст:

 Полномочная конференция (ПК) признает необходимость способствовать участию женщин во всех процессах принятия решений в МСЭ, как способу содействия выдвижению большего числа женщин в качестве кандидатов на выборные должности Союза, в соответствии с п. 154 Устава МСЭ.

 Соответственно, ПК поручает Совету:

 1 **изучить механизмы, обеспечивающие расширении представленности женщин в руководстве и на руководящих должностях, в особенности применительно к процессу выборов**;

 2 провести необходимую работу по изменению отдельных правил процедуры избрания Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро в целях осуществления настоящей рекомендации и представить отчет Полномочной конференции 2022 года,

 ПК предлагает Государствам-Членам:

 1 поощрять участие женщин во всех аспектах деятельности МСЭ, и в особенности в процессах принятия решений;

 2 содействовать выдвижению женщин в качестве кандидатов на посты Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, Директоров Бюро, а также в членов Радиорегламентарного комитета".

5 В качестве последующих мер секретариат представил Совету 2019 года Документ [C19/13](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0013/en), предлагая Совету предоставить Генеральному секретарю руководящие указания относительно направления дальнейших действий для выполнения этих двух рекомендаций. Также тремя Государствами-Членами был представлен Документ [C19/67](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0067/en), в котором Совету предлагалось принять предложенные руководящие указания по этическим аспектам предвыборных мероприятий.

6 Совет в Документе [C19/112](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0112/en) "*поручил Генеральному секретарю учесть состоявшиеся обсуждения и подготовить отчет Совету-20 о выполнении рекомендаций 6 и 7, представленных Комитетом 5 на ПК‑18 и принятых этой Конференцией*", "*принял к сведению при широкой поддержке Документ**C19/67 по этическим аспектам мероприятий, связанных с предвыборными кампаниями, и одобрил базовые принципы, содержащиеся в проекте решения, приложенном к Документу, окончательный текст которого должен быть составлен на Совете-20 на основе дополнительных вкладов Государств-Членов*".

7 В ходе проводившихся за эти годы обсуждений Государства-Члены подняли ряд вопросов, включая: статус внутренних кандидатов и специальные отпуска для внутренних кандидатов; предельный срок представления кандидатур; слушания кандидатов, дата выборов; способы увеличения числа женщин среди кандидатов; методы проведения предвыборных мероприятий, включая раздачу сувениров и культурные мероприятия; вопросы, связанные с мандатами избираемых должностных лиц; элементы для включения в представление кандидатуры; веб-платформа для взаимодействия с кандидатами и т. п.

Рекомендация

Поскольку тема пересмотра процессов выборов на протяжении ряда лет поднимается на заседаниях как Совета, так и Полномочной конференции, и согласия не удается достичь ни на одном из этих мероприятий, предлагается решать эти вопросы более структурированным и целостным способом, на основании деятельности Государств-Членов. Ввиду этого, с целью принятия мер до ПК‑22 Совету предлагается учредить специальную группу для рассмотрения этих вопросов, определить способы выполнения вышеуказанных рекомендаций ПК‑18 и представления Совету отчета с конкретными предложениями для утверждения.

Тем не менее, поскольку настоящий документ не рассматривался на сессии Совета 2020 года, как первоначально предполагалось, а также принимая во внимание короткий период времени, остающийся до начала представления кандидатов на должности ПК-22 (сентябрь 2021 г.), и поскольку Руководящие указания по этическим аспектам не могут быть отделены от процесса выборов в целом, предлагается вновь принять руководящие указания по "Этическим аспектам определенных предвыборных мероприятий", принятые сессией Совета 2018 года ([Приложение 3](#Annex3)), для применения в следующей предвыборной кампании ввиду выборов на ПК‑22.

**Приложения**: 3

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕРСОНАЛЕ И ПРАВИЛА ПЕРСОНАЛА

Положение 12.2 Назначаемые сотрудники Союза, баллотирующиеся или избранные на выборную официальную должность

1 a) Назначаемый сотрудник Союза, баллотирующийся на одну из выборных официальных должностей, упомянутых, соответственно, в Статье 9 Устава и Статье 2 Конвенции Союза (Женева, 1992 г.), автоматически отправляется Генеральным секретарем в специальный отпуск без сохранения содержания в соответствии с Положением 5.2 Положений о персонале и Правил о персонале для назначаемых сотрудников со следующего дня после даты представления его кандидатуры Генеральному секретарю.

 b) i) Если такой назначаемый сотрудник не избирается, период его специального отпуска без сохранения содержания заканчивается не позднее чем через пять рабочих дней после даты завершения Полномочной конференцией выборов на рассматриваемую выборную официальную должность, с тем чтобы по окончании специального отпуска он мог вновь приступить к выполнению своих обязанностей в штаб-квартире Союза.

 ii) Если такой сотрудник избирается, период его специального отпуска без сохранения содержания заканчивается на следующий день после его избрания, с тем чтобы он мог участвовать в работе Полномочной конференции в качестве члена ее секретариата.

 c) За исключением расходов, которые связаны с условиями, изложенными в пункте b) ii), выше, и которые покрывает Союз, он не возмещает более никаких других расходов, которые несет назначаемый сотрудник в связи с выдвижением своей кандидатуры на выборную официальную должность.

2 a) Назначаемый сотрудник, который был избран Полномочной конференцией на выборную официальную должность в Союзе, должен уволиться со своей должности назначаемого сотрудника. Такое увольнение происходит не позднее, чем за день до даты его вступления в должность в качестве избираемого должностного лица, как это определено Полномочной конференцией.

 b) Хотя обычно требуется направлять уведомление об увольнении за три (3) месяца для сотрудников, работающих на непрерывной основе, и за тридцать (30) или шестьдесят (60) дней, в зависимости от обстоятельств, для сотрудников, работающих на основе срочного контракта, Генеральный секретарь может быть вынужден принять уведомление от избранного должностного лица за более краткий срок, с тем чтобы учесть дату его вступления в должность в качестве избираемого должностного лица, установленную Полномочной конференцией (см. пункт а), выше).

 c) Увольнение назначаемого сотрудника после его избрания на выборную официальную должность осуществляется согласно соответствующим Положениям о персонале и Правилам о персонале для назначаемых сотрудников с должным учетом, где это применимо, условий службы, изложенных в письме о его назначении.

3 Что касается контрактного статуса избираемого должностного лица, при подсчете выслуги лет для целей отпуска по болезни, ежегодного отпуска, отпуска на родину, отпуска по беременности и родам, выплат в случае смерти, выходного пособия и субсидии на репатриацию принимаются во внимание периоды службы в качестве назначаемого сотрудника и периоды службы в качестве избираемого должностного лица. Под выслугой лет понимается весь период, в течение которого такое должностное лицо работало в Союзе на непрерывной основе полный рабочий день. В указанных выше подсчетах не принимаются во внимание любые периоды предыдущей службы, за которые уже выплачены пособия, полагающиеся при прекращении службы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕРСОНАЛЕ И ПРАВИЛА ПЕРСОНАЛА
ДЛЯ ИЗБИРАЕМЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Положение XI.2 Назначаемые сотрудники Союза, баллотирующиеся или избранные на выборную официальную должность

1 a) Назначаемый сотрудник Союза, баллотирующийся на одну из выборных официальных должностей, упомянутых, соответственно, в Статье 9 Устава и Статье 2 Конвенции Союза (Женева, 1992 г.), автоматически отправляется Генеральным секретарем в специальный отпуск без сохранения содержания в соответствии с Положением 5.2 Положений о персонале и Правил о персонале для назначаемых сотрудников со следующего дня после даты представления его кандидатуры Генеральному секретарю.

 b) i) Если такой назначаемый сотрудник не избирается, период его специального отпуска без сохранения содержания заканчивается не позднее чем через пять рабочих дней после даты завершения Полномочной конференцией выборов на рассматриваемую выборную официальную должность, с тем чтобы по окончании специального отпуска он мог вновь приступить к выполнению своих обязанностей в штаб-квартире Союза.

 ii) Если такой сотрудник избирается, период его специального отпуска без сохранения содержания заканчивается на следующий день после его избрания, с тем чтобы он мог участвовать в работе Полномочной конференции в качестве члена ее секретариата.

 c) За исключением расходов, которые связаны с условиями, изложенными в пункте b) ii), выше, и которые покрывает Союз, он не возмещает более никаких других расходов, которые несет назначаемый сотрудник в связи с выдвижением своей кандидатуры на выборную официальную должность.

2 a) Назначаемый сотрудник, который был избран Полномочной конференцией на выборную официальную должность в Союзе, должен уволиться со своей должности назначаемого сотрудника. Такое увольнение происходит не позднее, чем за день до даты его вступления в должность в качестве избираемого должностного лица, как это определено Полномочной конференцией.

 b) Хотя обычно требуется направлять уведомление об увольнении за три месяца для сотрудников, работающих на постоянной основе, и за тридцать дней для сотрудников, работающих на временной основе, Генеральный секретарь может быть вынужден принять уведомление от избранного должностного лица за более краткий срок, с тем чтобы учесть дату его вступления в должность в качестве избираемого должностного лица, установленную Полномочной конференцией (см. пункт а), выше).

 c) Увольнение назначаемого сотрудника после его избрания на выборную официальную должность осуществляется согласно соответствующим Положениям о персонале и Правилам о персонале для назначаемых сотрудников с должным учетом, где это применимо, условий службы, изложенных в письме о его назначении.

3 Что касается контрактного статуса избираемого должностного лица, при подсчете выслуги лет для целей отпуска по болезни, ежегодного отпуска, отпуска на родину, отпуска по беременности и родам, выплат в случае смерти, выходного пособия и субсидии на репатриацию принимаются во внимание периоды службы в качестве назначаемого сотрудника и периоды службы в качестве избираемого должностного лица. Под выслугой лет понимается весь период, в течение которого такое должностное лицо работало в Союзе на непрерывной основе полный рабочий день. В указанных выше подсчетах не принимаются во внимание любые периоды предыдущей службы, за которые уже выплачены пособия, полагающиеся при прекращении службы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Руководящие указания по "Этическим аспектам определенных предвыборных мероприятий"[[1]](#footnote-1), проводимых перед Полномочной конференцией

Представленное в данном документе руководство основано на действующей системе и практике[[2]](#footnote-2). Оно относится в первую очередь к кандидатам, занимающим должность в Союзе, как к назначаемым сотрудникам, так и к избираемым должностным лицам.

В дополнение к базовым принципам справедливости, равенства, прозрачности, добросовестности, достоинства и взаимного уважения, лицам, которые должны совмещать свою нынешнюю должность в Союзе с ролью кандидата, следует особенно внимательно относиться к общим принципам в следующих трех описанных ниже ключевых областях: (А) использование ресурсов Союза, (В) предвыборные мероприятия, приуроченные к мероприятиям Союза, (С) взаимодействие с представителями Государств-Членов.

А) Использование ресурсов Союза

**Общий принцип**:

• **Ресурсы Союза могут быть использованы только с целью осуществления мандата организации и отстаивания ее законных интересов**.

Применение: Кандидатам следует помнить о том, что нельзя использовать какие-либо ресурсы Союза и свои должностные полномочия, включая поддержку персонала, возмещение расходов, связанных с официальными поездками, и иных расходов или какие-либо ресурсы, предоставляемые на рабочем месте, с целью продвижения своей кандидатуры. Подобные действия могут обеспечить таким лицам доступ к этим ресурсам и необоснованные преимущества и позволить им ненадлежащим образом извлечь личную выгоду из ресурсов, которые предназначены строго для служебного пользования.

*Пример*:

• Поездку в официальную командировку или на мероприятие не следует осуществлять или разрешать, если командируемый, как правило, не стал бы посещать подобное мероприятие в ходе обычного исполнения своих служебных обязанностей в МСЭ. И напротив, если сотрудник на занимаемой должности по обыкновению посетил бы мероприятие в рамках исполнения служебных обязанностей, то обстоятельство, что он является кандидатом, не должно препятствовать его участию. Руководящие указания по поведению на официальном мероприятии или в командировке см. ниже.

• Не следует использовать какие бы то ни было символы Союза, а именно, флаг и/или эмблему МСЭ или логотипы для конкретных конференций, организованных МСЭ, в каких-либо материалах, предназначенных для продвижения кандидатуры. Это может создать ошибочное впечатление официального одобрения кандидата. Управление по вопросам этики готово ознакомиться с проектами материалов и дать рекомендации в каждом конкретном случае.

• Не следует использовать компьютеры, принтеры и каналы связи МСЭ, включая учетные записи МСЭ в социальных сетях, а также бланки МСЭ в каких-либо мероприятиях компании. Для переписки по вопросам мероприятий кампании следует использовать личную электронную почту (вне организационной системы МСЭ). Корреспонденцию лица в отношении его кандидатуры, поступающую ему на служебную учетную запись в МСЭ, следует перенаправлять на личную учетную запись и дальнейшую переписку вести через нее.

• Кандидаты не должны обращаться за поддержкой к персоналу МСЭ, отвечающему за связи (или любому другому персоналу МСЭ), в подготовке материалов по продвижению своей кандидатуры. Сюда входит обращение за консультацией, изображениями, помощью или отзывом о каких-либо материалах по продвижению.

В) Предвыборные мероприятия, приуроченные к мероприятиям Союза

**Общий принцип**:

• **Мероприятия, связанные с предвыборными кампаниями, не должны мешать ведению дел Союза на официальных мероприятиях**.

Применение: Мероприятия Союза, а также неофициальные встречи и культурная программа в рамках этих мероприятий – это возможность взаимодействия с представителями Государств-Членов. Одни кандидаты могут посещать такие мероприятия в рамках своих должностных обязанностей в МСЭ. Другие могут оказаться на таких мероприятиях в составе делегации Государства-Члена. А у некоторых может вообще не быть официальных причин посещения мероприятия, но их может заинтересовать возможность встречи на нем всех заинтересованных лиц.

Базовые принципы справедливости и равенства предполагают, что кандидаты должны иметь равные возможности взаимодействия с представителями Государств-Членов, когда они собираются на такие мероприятия. В то же время следует заметить, что целью данных мероприятий является продвижение работы Союза в определенной сфере, а не организация площадки для предвыборной кампании. Таким образом, кандидатам следует воздержаться от взаимодействия с представителями Государств-Членов для продвижения своей кандидатуры в ходе мероприятий Союза. Неофициальные встречи и культурная программа в рамках данных мероприятий, но за пределами места проведения официального мероприятия, могут использоваться кандидатами в предвыборной кампании. В целом, кандидатам следует воздерживаться от действий, которые позволили бы предположить, что мероприятия, связанные с предвыборными кампаниями,важнее тщательного выполнения дел Союза.

*Пример*:

• *Активное* вовлечение представителей Государств-Членов в обсуждение кандидатуры в ходе официальной работы может помешать завершить официальные дела во время данного мероприятия. Таким образом, во время мероприятий Союза лучше избегать активного взаимодействия с представителями Государств-Членов по вопросам выборов. Кандидатам, к которым во время мероприятия Союза обращаются с предложением обсудить их кандидатуру, следует рассмотреть возможность организации соответствующего неофициального приема, чтобы обсудить свою кандидатуру вне официальных встреч. Желательно, чтобы такая встреча была запланирована после завершения плановых мероприятий рабочего дня, а не во время кофе-брейка или обеденного перерыва, которые зачастую используются для того, чтобы продолжить обсуждение официальных дел.

• Во время мероприятий МСЭ кандидатам не рекомендуется использовать территорию мероприятия для предвыборной кампании. Это также касается отказа от распространения заявлений в рамках предвыборной кампании во время перерывов на мероприятиях, спонсируемых Государствами-Членами, которые поддерживают их кандидатуру. Как указано выше, кандидаты могут проводить предвыборную кампанию на неофициальных мероприятиях или в рамках культурной программы (таких как приемы Государств-Членов) вне официального мероприятия МСЭ.

• Лицам, которые посещают место проведения мероприятия с целью продвижения своей кандидатуры и которые не стали бы посещать его в рамках обычного исполнения своих должностных обязанностей, следует делать это во время отпуска. Более того, как было сказано выше, затраты на посещение мероприятия данными лицами не должны покрываться за счет Союза. Таким лицам настоятельно рекомендуется проинформировать Управление по вопросам этики о своем присутствии на мероприятии МСЭ в частном порядке, чтобы можно было обсудить отдельные аспекты соответствующей предвыборной кампании.

С) Взаимодействие с Государствами-Членами

**Общий принцип**:

• **Даже во время согласования кандидатуры с Государством-Членом следует придерживаться принципов независимости, лояльности по отношению к Союзу и беспристрастности**.

Применение: Неизбежно будет присутствовать определенный уровень взаимодействия кандидата с Государством-Членом. Такое взаимодействие с Государством-Членом не должно ставить под удар независимость и беспристрастность лица как сотрудника международной организации, а также его лояльность по отношению к Союзу. Соблюдение этих принципов требует скрупулезного внимания к возможному восприятию определенных официальных действий как таких, которые отражают интересы определенного Государства-Члена и/или главным образом направлены на продвижение кандидата, а не служат интересам Союза. Не должно возникать никаких подозрений о неправомерном влиянии – в настоящем или в будущем – на официальные действия от имени Союза в обмен на поддержку кандидата.

*Пример*:

• Согласование кандидатуры не должно сопровождаться передачей информации, которая не доступна всем Государствам-Членам или не предназначена для публичной огласки, Государству-Члену, поддерживающему кандидатуру. Это касается и информации о показателях работы других кандидатов.

• Мероприятия, организованные Государствами-Членами в поддержку кандидата, могут включать публичное выступление кандидата, на котором он делится своим видением Союза. В этой связи могут также готовиться печатные материалы. Лица, которые уже занимают должности в Союзе, должны стремиться выражать свою сугубо личную точку зрения кандидата, не ставя под вопрос свою независимость от Государств-Членов, беспристрастность и лояльность по отношению к Союзу. Послание, которое объективно направлено скорее на критику Союза или других кандидатов, чем на представление позитивной точки зрения, было бы несовместимо с базовыми принципами добросовестности, достоинства и взаимного уважения, и может противоречить обязанностям международных гражданских служащих оставаться лояльным к Союзу и воздерживаться от вынесения конфликтов на публику. В свете юридических норм, регулирующих сторонние мероприятия, включая заявления для прессы и подачу материалов для публикации, которые соотносятся с целью, деятельностью или интересами Союза, Управление по вопросам этики на конфиденциальной основе готово заблаговременно рассмотреть публичные заявления и материалы для публикации и дать рекомендации по ним.

Приложение: Выдержка из краткого отчета о втором пленарном заседании виртуальных консультаций Советников, 8–18 июня 2021 года (C21/86)

# 6 Выполнение рекомендаций ПК-18 по процессам выборов в МСЭ (Документ [C21/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0004/en))

6.1 Секретарь собрания представляет Документ C21/4(Rev.1), в котором излагается динамика процессов выборов в МСЭ после ПК‑14. Документ первоначально был представлен Совету в 2020 году, но не рассматривался. Поскольку тема пересмотра процессов выборов поднималась на протяжении ряда лет и согласия не удалось достичь, предлагается решать эти вопросы более структурированным и целостным способом, на основании деятельности Государств-Членов, путем создания специальной группы для разработки предложений для утверждения Советом. Учитывая весьма короткие сроки до начала приема кандидатур для выборов на ПК‑22, предлагается применить руководящие указания по этическим аспектам определенных предвыборных мероприятий.

6.2 Советники дают высокую оценку отчету и усилиям по совершенствованию процесса выборов, а также соглашаются с тем, что руководящие указания по этическим аспектам определенных предвыборных мероприятий следует заново одобрить, чтобы применять их к выборам, которые планируются на ПК‑22. Требуется эффективный механизм надзора для обеспечения постоянного соблюдения руководящих указаний всеми участниками. Особое внимание следует уделить условиям слушаний кандидатов для обеспечения полного равенства между кандидатами, которые являются и не являются сотрудниками МСЭ. Что касается кандидатур сотрудников на избираемые должности, должны в точности применяться Положения о персонале и Правила о персонале, в частности относительно специального отпуска перед слушаниями и выборами.

6.3 Ряд Советников поддерживают рекомендацию о создании специальной группы для разработки предложений по пересмотру процессов выборов, но другие Советники воздерживаются от высказывания своего мнения и хотели бы получить дополнительную информацию о предлагаемых структуре, задачах и назначении этой группы. Один из Советников считает, что можно поручить имеющимся рабочим группам Совета рассмотреть различные аспекты процессов выборов, а не создавать новую группу специально для этой цели.

6.4 Председатель считает, что Советники желают сделать заключение, согласно которому с учетом срочности данного пункта будут проведены консультации по переписке Государств – Членов Совета для принятия к сведению Документа C21/73, просить Совет представить Документ C21/73 ПК для дальнейшего обсуждения и вновь одобрить для ПК‑22 содержащиеся в Приложении 3 руководящие указания по этическим аспектам определенных предвыборных мероприятий.

6.5 Заключение **принимается**.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Текст настоящих руководящих указаний идентичен тексту, принятому сессией Совета 2018 года и опубликованному на веб-сайте ПК. [↑](#footnote-ref-1)
2. В принципе Управление по вопросам этики полагает, что предвыборные мероприятия кандидатов следует ограничить до тех пор, пока не будут предприняты шаги по официальному оформлению кандидатуры. [↑](#footnote-ref-2)