|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2022 Женева, 21–31 марта 2022 года** |  |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 21** | **Документ C22/47-R** |
| **18 февраля 2022 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| определение личного статуса сотрудников для целей предоставления льгот МСЭ | |

|  |
| --- |
| Резюме  В Организации Объединенный Наций признание домашних партнерств регулируется Бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2004/13/Rev.1 от 26 июня 2014 года. В нем указано, что определение личного статуса сотрудников для целей предоставления льгот согласно Положениям и правилам о персонале Организации Объединенный Наций будет осуществляться на основании акта компетентного органа, в соответствии с которым был установлен личный статус.  Секретариат ООН, ее Фонды, Программы и Комиссии признают домашние партнерства, поскольку они подпадают под сферу действия Положений и правил о персонале Организации Объединенный Наций, которых придерживаются все специализированные учреждения ООН. МСЭ − последнее оставшееся учреждение в системе ООН, которое еще не следует протоколу, определенному в Бюллетене Генерального секретаря ООН.  Секретариат предложил поправку к Положениям о персонале с целью признания домашних партнерств. Это предложение обсуждалось в ходе виртуальных консультаций Советников (VCC/C21, июнь 2021 г.а) и на собраниях Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (сентябрь 2021 г. и январь 2022 г.), и консенсуса достичь не удалось.  Необходимые действия  Совету предлагается **рассмотреть** это предложение и принять проект Решения, содержащийся в Приложении.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *Документ [C22/50](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0050/en)* *Совета* |

Определение личного статуса сотрудников для целей предоставления льгот МСЭ

Каждый год должностным лицам предлагается представить форму отчета о семейном положении, содержащую актуальную информацию об их супругах и детях. Эти лица могут обратиться за надбавкой на иждивенцев на следующий год в отношении любых членов семьи, нуждающихся в их поддержке.

Положение в общей системе ООН

1 В Организации Объединенный Наций признание домашних партнерств регулируется Бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2004/13/Rev.1 от 26 июня 2014 года. В нем указано, что определение личного статуса сотрудников для целей предоставления льгот согласно Положениям и правилам о персонале Организации Объединенный Наций будет осуществляться на основании акта компетентного органа, в соответствии с которым был установлен личный статус.

2 Секретариат ООН, ее Фонды, Программы и Комиссии признают домашние партнерства, поскольку они подпадают под сферу действия Положений и правил о персонале Организации Объединенный Наций, которых придерживаются все специализированные учреждения ООН. МСЭ − последнее оставшееся учреждение в системе ООН, которое еще не следует протоколу, определенному в Бюллетене Генерального секретаря ООН.

Правовая основа

3 Положения о персонале и Правила о персонале необходимо обновить, чтобы привести политику, правила и нормативные положения МСЭ в соответствие с политикой, правилами и нормативными положениями всех остальных организаций общей системы Организации Объединенный Наций.

4 Согласно п. 63[[1]](#footnote-1) Конвенции Международного союза электросвязи[[2]](#footnote-2) и Положению о персонале 12.1[[3]](#footnote-3), Положения о персонале могут быть изменены только Советом МСЭ. Согласно Правилу 12.1.2[[4]](#footnote-4) Правил о персонале, они могут быть дополнены или изменены Генеральным секретарем.

5 Совету предлагается утвердить предлагаемые поправки к Положению 3.12 2) a) Положений о персонале, применяемые к назначаемым сотрудникам и представленные в Приложении к настоящему Решению, с тем чтобы иметь возможность следовать протоколу, определенному в Бюллетене Генерального секретаря ООН ST/SGB/2004/13/Rev.1 от 26 июня 2014 года. Запрашиваемое изменение Положений о персонале позволит Генеральному секретарю привести Правила о персонале МСЭ и соответствующую политику в соответствие со следующим:

a) Определение личного статуса сотрудников для целей предоставления льгот согласно Положениям и правилам о персонале будет осуществляться на основании акта компетентного органа, в соответствии с которым был установлен личный статус.

b) В соответствии с Положениями и правилам о персонале сотрудники обязаны немедленно информировать Генерального секретаря в письменном виде обо всех изменениях в своем семейном положении или статусе лиц, находящихся на их иждивении. Такое уведомление об изменении должно быть направлено в письменном виде руководителю ‎Департамента управления людскими ресурсами. Статус иждивенца устанавливается на основе предоставленной информации и зависит от представления убедительного документального подтверждения.

Анализ ситуации в других организациях системы ООН

6 Как указано выше, все специализированные учреждения системы ООН следуют протоколу, определенному в Бюллетене Генерального секретаря ООН ST/SGB/2004/13/Rev.1 от 26 июня 2014 года. МСЭ связался с несколькими организациями и подтвердил, что это так.

7 По просьбе Государств-Членов на собрании Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР), состоявшемся в сентябре 2021 года, МСЭ обратился в Международную организацию труда (МОТ), поскольку было отмечено, что в отдельных местах ее Правил о персонале по-прежнему используется формулировка "муж и жена" вместо рекомендуемого термина "супруг". МОТ уточнила, что эта формулировка используется в конкретных ситуациях, связанных с понятием "муж и жена", и что **МОТ признает домашние партнерства**, определенные в Бюллетене Генерального секретаря.

8 МОТ представила свою процедуру "Отчет о семейном положении и заявление на получение надбавки на иждивенцев", в которой указано следующее:

"5 *В соответствии с политикой, принятой Организацией Объединенных Наций и другими организациями общей системы ООН, семейное положение должностного лица для целей предоставления льгот согласно Положениям о персонале будет определяться не исходя из законодательства страны гражданства должностного лица, а исходя из акта, в соответствии с которым данный статус был установлен*".

Ясность и доступность Положений о персонале и Правил о персонале МСЭ

9 По просьбе РГС-ФЛР Секретариат организовал полный анализ и перевод Положений о персонале и Правил о персонале на русский, арабский и китайский языки. Таким образом, Положения о персонале и Правила о персонале переведены на все официальные языки МСЭ. Важно отметить, что в соответствии со Статьей 29 Устава МСЭ, в которой говорится, что "*В случае расхождений или споров преимущественную силу имеет французский текст*", анализ основывался на версии Правил на французском языке.

Финансовые последствия

10 Отмечая проблемы, возникающие в связи с оценкой дополнительных затрат на это изменение и связанные с тем, что МСЭ не имеет статистических данных для оценки числа сотрудников, состоящих в домашнем партнерстве, которые получали бы надбавку на иждивенцев, МСЭ обратился к ряду организаций, для того чтобы оценить число лиц, которые будут затронуты этим изменением. Не все организации ведут такую статистику, но некоторые из них предоставили МСЭ соответствующие данные.

|  |  |
| --- | --- |
| Организация | Доля сотрудников, состоящих в домашнем партнерстве |
| ЮНИСЕФ | 1,32% |
| МОТ | 2,40% |
| ПРООН | 2,66% |
| УВКБ ООН | 3,00% |
| МАГАТЭ | 3,00% |

11 Применяя самый высокий показатель в 3% к МСЭ и учитывая текущее число международных сотрудников категории специалистов (от P1 до D2) по состоянию на ноябрь 2021 года (437 человек), можно оценить, что число лиц, которые потенциально могли бы получать надбавку на иждивенцев для своих сожителей, составляет 13 человек (3% от 437).

12 Для расчета предполагаемых дополнительных затрат МСЭ использовался пример сотрудника категории P4 на средней ступени 7. Надбавка на иждивенцев составляет 6% от оклада плюс корректив по месту службы, что в данном случае составляет 6% от 143 066 швейцарских франков. Это означает, что ориентировочные индивидуальные дополнительные затраты МСЭ составят 8584 швейцарских франка на одного сотрудника, то есть, если учесть все 13 случаев, ежегодные общие затраты составят 111 592 швейцарских франка [[5]](#footnote-5).

Финансовые последствия, связанные с осуществлением предлагаемого выше согласования с политикой общей системы Организации Объединенных Наций в этом отношении, могут и будут урегулированы в рамках существующих ресурсов бюджета Союза на 2022–2023 годы и будут учтены в проекте финансового плана на 2024–2027 годы.

Издержки в случае невыполнения этого изменения

13 Во Всеобщей декларации прав человека говорится о "присущем достоинстве" и "равных и неотъемлемых правах всех членов человеческой семьи". Признание этих принципов прав человека в качестве "основы свободы, справедливости и всеобщего мира" имеет основополагающее значение для всех начинаний ООН. Права сотрудников включают в себя широкий спектр прав человека: от свободы ассоциации и права на достойную работу до равных возможностей и защиты от дискриминации.

14 Помимо наличия репутационного риска быть единственной организацией ООН, не признающей домашние партнерства, текущая политика наносит ущерб удержанию сотрудников, затрудняет привлечение новых перспективных сотрудников, особенно молодого поколения, которые стремятся работать в организациях, поддерживающих современные и справедливые принципы.

15 Кроме того, лишение сотрудников, состоящих в домашних партнерствах, материальных и нематериальных преимуществ признания со стороны работодателя не только является актом дискриминации, но и влияет на их психическое здоровье и благополучие, ставит их в неблагоприятное положение по сравнению с коллегами и лишает их возможности пользоваться полным правовым признанием на своем месте службы, что влечет за собой правовые, экономические и социальные последствия.

Предложение для рассмотрения Советом

16 На основе вышеупомянутого Совету предлагается принять проект Решения, содержащийся в Приложении к настоящему отчету, для того чтобы согласовать политику МСЭ в этом отношении с политикой всех остальных организаций общей системы Организации Объединенных Наций.

17 Это согласуется с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи ООН, в которой содержится призыв к структурам в рамках системы развития Организации Объединенных Наций "действовать в соответствии с принципом взаимного учета передового опыта в том, что касается правил и процедур, с целью содействовать активному сотрудничеству между учреждениями и сокращению операционных расходов правительств и сотрудничающих учреждений". В качестве прямого ответа на эту резолюцию Генеральный секретарь МСЭ подписал Заявление о взаимном признании, как это сделали 18 других руководителей, включая руководителей ЮНЕСКО, ВОЗ, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, МОТ и ЮНОПС.

18 Соответствующие поправки будут внесены Генеральным секретарем в Положения о персонале на других официальных языках Союза, а также в Правила о персонале, применяемые к назначаемым сотрудникам.

Приложение

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ […]

Поправки к Положениям о персонале, применяемым   
к назначаемым сотрудникам

Совет МСЭ,

ввиду

пункта 63 Конвенции Международного союза электросвязи и Положения 12.1 Положений о персонале, применяемых к назначаемым сотрудникам,

приняв во внимание

отчет, представленный Генеральным секретарем Совету в [Документе C22/47](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0047/en),

решает

1 утвердить поправки к Положениям о персонале, применяемым к назначаемым сотрудникам, которые содержатся в Приложении к настоящему Решению; и

2 поручить Генеральному секретарю внести соответствующие поправки в Положения о персонале на других официальных языках Союза.

Приложение к проекту Решения

Положение 3.12 2) a) Положений о персонале:

Сотрудник получает надбавку на супруга на находящегося на его/ее иждивении супруга/супруги или сожителя. В то же время при официальном раздельном проживании супругов или сожителей вопрос выплаты надбавки на супруга или сожителя решается Генеральным секретарем в каждом отдельном случае.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Совет "1 ter) утверждает и пересматривает Положения о персонале и Финансовый регламент Союза, а также любые положения, которые он может считать необходимыми, с учетом текущей практики Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, применяющих общую систему окладов, пособий и пенсий". [↑](#footnote-ref-1)
2. Конвенция, наряду с Уставом Международного союза электросвязи, является одним из основополагающих документов организации. [↑](#footnote-ref-2)
3. Положение 12.1 Общие положения

   "Настоящие Положения могут быть дополнены или изменены Советом без ущерба для любых условий службы, указанных в письмах о назначении или контрактах отдельных сотрудников, а также при условии, что до даты внесения поправок в действующие Положения это не повлияет на применение указанных Положений по отношению к сотруднику и что измененные Положения не имеют обратной силы". [↑](#footnote-ref-3)
4. Правило 12.1.2 Поправки к Правилам о персонале и исключения из этих Правил

   "a) Настоящие Правила могут быть дополнены или изменены Генеральным секретарем без ущерба для любых условий службы, указанных в письмах о назначении или контрактах отдельных сотрудников, а также при условии, что до даты изменения действующих Положений это не повлияет на применение указанных Положений по отношению к сотруднику и что измененные Положения не имеют обратной силы.

   b) Исключения из Правил о персонале могут делаться Генеральным секретарем при условии, что такие исключения не противоречат любому Положению о персонале или другому решению Совета, а также при условии, что они согласованы с сотрудником, которого они непосредственно касаются, и, по мнению Генерального секретаря, не наносят ущерба интересам Союза, какого-либо другого сотрудника или группы сотрудников". [↑](#footnote-ref-4)
5. Данный расчет произведен с использованием ставок по состоянию на ноябрь 2021 года. [↑](#footnote-ref-5)