



ITUWTPF

ЖЕНЕВА2021

16–18 декабря 2021 года
Женева, Швейцария



Документ WTPF-21/3-R
22 ноября 2021 года
Оригинал: английский

Отчет Генерального секретаря МСЭ для шестого Всемирного форума по политике в области электросвязи/информационно-коммуникационных технологий 2021 года

1 Преамбула

1.1 Шестой Всемирный форум по политике в области электросвязи/информационно-коммуникационных технологий 2021 года (ВФПЭ-21)

1.1.1 Всемирный форум по политике в области электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ВФПЭ), изначально учрежденный Полномочной конференцией Международного союза электросвязи (МСЭ) 1994 года, был успешно проведен в 1996, 1998, 2001, 2009 и 2013 годах. Согласно [Резолюции 2 \(Пересм. Дубай, 2018 г.\)](#) Полномочная конференция МСЭ 2018 года решила провести следующий ВФПЭ в 2021 году.

1.1.2 Цель ВФПЭ состоит в предоставлении места для обмена мнениями и информацией и формирования благодаря этому среди лиц, ответственных во всем мире за политику, общего видения вопросов, возникающих в результате появления новых услуг и технологий электросвязи/ИКТ, а также в рассмотрении любых других вопросов политики в области электросвязи/ИКТ, для которых был бы полезен глобальный обмен мнениями, в дополнение к принятию мнений, отражающих общие точки зрения ([Резолюция 2 \(Пересм. Дубай, 2018 г.\)](#)).

1.1.3 [Решением 611 \(Пересм. Совет 2020 г.\)](#) на сессии 2019 года Совет МСЭ постановил, что ВФПЭ-21 будет посвящен следующей теме:

"Политика мобилизации новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития:

На ВФПЭ 21 будет обсуждаться вопрос о том, как новые и появляющиеся цифровые технологии и тенденции создают условия для глобального перехода к цифровой экономике. Будут рассматриваться такие темы, как ИИ, IoT, 5G, большие данные и ОТТ. В частности, обсуждение на ВФПЭ 21 будет посвящено соответствующим возможностям, проблемам и политике, направленной на устойчивое развитие".

1.1.4 ВФПЭ-21 не должен вырабатывать предписывающих регуляторных документов; однако он должен готовить отчеты и принимать мнения на основе консенсуса для рассмотрения их Государствами-Членами, Членами Секторов и соответствующими собраниями МСЭ ([Резолюция 2 \(Пересм. Дубай, 2018 г.\)](#)).

1.1.5 Вся информация относительно ВФПЭ-21 опубликована на www.itu.int/wtpf.

1.2 Процесс подготовки отчета Генерального секретаря МСЭ

1.2.1 Основой обсуждений на ВФПЭ-21 должен служить лишь единственный отчет Генерального секретаря МСЭ и вклады участников, основанные на этом отчете, подготавливаемые в соответствии с процедурой, принятой Советом, и с учетом предложений Государств-Членов и Членов Секторов, а также мнений Ассоциированных членов, Академических организаций и заинтересованных сторон, и на ВФПЭ не должны рассматриваться проекты каких бы то ни было новых мнений, не представленные во время подготовительного периода, предусмотренного для разработки отчета Генерального секретаря до начала Форума ([Резолюция 2 \(Пересм. Дубай, 2018 г.\)](#)). В этом отчете Генерального секретаря ("Отчет") определена возможная сфера обсуждений и представлены некоторые вопросы политики, которые обсуждаются в различных группах заинтересованных сторон и затрагивают тему ВФПЭ-21, заявленную Советом в [Решении 611 \(Пересм. Совет 2020 г.\)](#) и указанную в пункте 1.1.3, выше. В Приложении к нему также представлены проекты мнений, согласованные НГЭ-ВФПЭ-21.

1.2.2 В соответствии с [Решением 611 \(Пересм. Совет 2020 г.\)](#) Генеральный секретарь МСЭ созвал неофициальную группу экспертов (НГЭ), каждый из которых принимал активное участие в подготовке к ВФПЭ 21 в этом отношении.

1.2.3 Подготовительный процесс проводился в соответствии с графиком, приведенным в Приложении 2 к [Решению 611 \(Пересм. Совет 2020 г.\)](#) как показано в Таблице 1, ниже, при этом в ноябре 2021 года проведено дополнительное собрание согласно решению Государств – Членов Совета, принятому по переписке в июле 2021 года.

ТАБЛИЦА 1

График разработки отчета Генерального секретаря МСЭ

1 августа 2019 г.	Первый проект плана отчета Генерального секретаря должен быть размещен в онлайн-форме для получения замечаний.
21 августа 2019 г.	Предельный срок для получения замечаний по первому проекту. Предельный срок для назначения сбалансированной группы экспертов для предоставления консультаций Генеральному секретарю в отношении дальнейшей разработки отчета и связанных с ним проектов Мнений.
Первое собрание НГЭ (23–24 сентября 2019 г.)	Первое собрание группы экспертов для обсуждения первого проекта отчета Генерального секретаря и полученных замечаний.
1 ноября 2019 г.	Второй проект отчета Генерального секретаря, составленный с учетом итогов обсуждения в рамках первого собрания НГЭ, будет размещен в онлайн-форме. Проект будет также представлен в онлайн-форме для проведения открытых публичных консультаций.
23 декабря 2019 г.	Предельный срок для получения замечаний по второму проекту, а также вкладов по общим рамкам для составления возможных проектов Мнений. Предельный срок для представления вкладов в рамках открытых публичных консультаций.
Второе собрание НГЭ (10–11 февраля 2020 г.)	Второе собрание группы экспертов для обсуждения второго проекта отчета Генерального секретаря и полученных замечаний, включая замечания, представленные в рамках открытых публичных консультаций.

1 апреля 2020 г.	Третий проект отчета Генерального секретаря, составленный с учетом итогов обсуждения в рамках второго собрания НГЭ и включающий планы проектов мнений, будет размещен в онлайн-форме. Проект будет также представлен в онлайн-форме для проведения открытых публичных консультаций.
15 июня 2020 г.	Предельный срок для получения замечаний по третьему проекту и вкладов по возможным проектам мнений. Предельный срок для представления вкладов в рамках открытых публичных консультаций.
Третье собрание НГЭ (14–16 сентября 2020 г.)	Третье собрание группы экспертов для обсуждения третьего проекта отчета Генерального секретаря и полученных замечаний, включая замечания, представленные в рамках открытых публичных консультаций.
1 ноября 2020 г.	Четвертый проект отчета Генерального секретаря, составленный с учетом итогов обсуждения в рамках третьего собрания НГЭ и включающий проекты мнений, будет размещен в онлайн-форме.
23 декабря 2020 г.	Предельный срок для получения замечаний по четвертому проекту.
Четвертое собрание НГЭ (1–2 февраля 2021 г.)	Четвертое собрание группы экспертов для обсуждения четвертого проекта отчета Генерального секретаря, включая проекты мнений и полученные замечания.
15 марта 2021 г.	Пятый проект отчета Генерального секретаря, составленный с учетом итогов обсуждения в рамках четвертого собрания НГЭ и содержащий в Приложении тексты возможных проектов мнений, будет размещен в онлайн-форме. Проект будет также представлен в онлайн-форме для проведения открытых публичных консультаций.
1 мая 2021 г.	Предельный срок для получения замечаний по пятому проекту, включая возможные проекты мнений. Предельный срок для получения замечаний в рамках открытых публичных консультаций.
Пятое виртуальное собрание НГЭ (31 мая – 2 июня 2021 г.)	Пятое собрание группы экспертов для обсуждения пятого проекта отчета Генерального секретаря, а также проектов мнений и полученных замечаний, включая замечания, представленные в рамках открытых публичных консультаций.
1 июля 2021 г.	Шестой проект отчета Генерального секретаря, составленный с учетом итогов обсуждения в рамках пятого собрания НГЭ и содержащий в Приложении проекты мнений, будет размещен в онлайн-форме.
15 августа 2021 г.	Предельный срок для получения замечаний по шестому проекту, включая тексты проектов мнений.
Шестое собрание НГЭ (24, 27 и 28 сентября 2021 г.)	Шестое собрание группы экспертов для обсуждения шестого проекта отчета Генерального секретаря, а также проектов мнений и полученных замечаний.
3 ноября, 2021 г.	Предельный срок для получения вкладов для седьмого собрания НГЭ.
Седьмое собрание НГЭ (15–17 ноября 2021 г.)	Седьмое собрание группы экспертов для доработки проекта отчета Генерального секретаря, включая окончательные тексты проектов мнений для представления шестому ВФПЭ.

1 декабря, 2021 г.	Заключительный отчет Генерального секретаря для ВФПЭ, включая проекты мнений, будет размещен в онлайн-форме.
16–18 декабря 2021 г.	Шестой Всемирный форум по политике в области электросвязи/информационно-коммуникационных технологий, Женева.

2 Темы для ВФПЭ-21

2.1 [Решением 611 \(Пересм. Совет 2020 г.\)](#) на сессии 2019 года Совет постановил, что ВФПЭ-21 будет посвящен теме, указанной в пункте 1.1.3.

2.2 Тема обладает потенциалом содействия устойчивому развитию в целях достижения ЦУР в рамках ВВУИО. Ввиду происходящих технологических прорывов и формирующихся тенденций, преобразующих глобальную цифровую экономику, необходимо решить множество вопросов, встающих перед различными секторами, включая здравоохранение, образование, трудоустройство, охрану окружающей среды, транспорт, сельское хозяйство, питание, людей с ограниченными возможностями, расширение прав и возможностей молодежи, социальную интеграцию, гендерное равенство и сокращение масштабов нищеты.

2.3 Реализация этого потенциала зависит от нескольких факторов, включая содействие развитию благоприятной политической среды, которая способствует привлечению инвестиций и инновациям посредством конкуренции, создания потенциала, прозрачности, гибкости и активного участия всех соответствующих заинтересованных сторон. Содействие инновациям и инвестициям, включая устранение препятствий, является основой обеспечения глобального перехода к цифровой экономике.

2.4 Такой преобразующий потенциал связан не только со значительными возможностями, но и со сложными политическими проблемами в различных социальных, экономических, технических и экологических сферах, а также в области развития. Некоторые из этих возможностей и проблем не являются новыми, и мир уже переживал подобные трансформации в обществе, промышленности и экономике, приведшие к появлению новых моделей роста и инноваций. Существует политический императив, обязывающий извлечь уроки из прошлого опыта с целью разработки более точных стратегий максимального использования возможностей и решения проблем электросвязи/ИКТ, содействуя инновациям ради устойчивого развития посредством сбалансированной и обоснованной политики.

2.5 Важно выявить и решить конкретные проблемы, стоящие перед развивающимися странами в процессе мобилизации новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития.

2.6 В связи с этим крайне важно поддерживать благоприятную среду путем эффективной разработки политики, содействующей предпринимаемым усилиям, особенно в развивающихся и наименее развитых странах, с целью продвижения инноваций, связанных с электросвязью/ИКТ, которые способствуют устойчивому развитию. К вопросам разработки и проведения политики среди прочего относятся инфраструктурные потребности, инвестиции, регуляторная среда, обучение и развитие навыков, защита потребителей, гендерное равенство, рыночная среда, межведомственное сотрудничество, роль оказания помощи в целях развития и т. д.

2.7 Учитывая сопутствующие возможности, проблемы и политику, ниже представлены некоторые широкие вопросы, которые можно рассматривать в ходе дальнейшей разработки данной темы.

Некоторые эксперты предложили сосредоточить отчет, прежде всего, на вопросах политики мобилизации новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ, которые, помимо того, что являются более широкими по своей сфере охвата, также составляют тему ВФПЭ-21 и включают все

сопутствующие вопросы возможностей и проблем. Кроме того, было рекомендовано не делать отчет чрезмерно предписывающим.

2.7.1 Если говорить о будущем, какие новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ члены МСЭ считают ключевыми факторами создания условий для глобального перехода к цифровой экономике? Учитывая взаимосвязи или взаимозависимости при использовании и развертывании, какую роль могут играть директивные органы и другие заинтересованные стороны в содействии формированию благоприятной среды для устойчивого развития?

2.7.2 Какова, в представлении членов МСЭ, роль новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ в содействии устойчивому развитию, принимая во внимание текущие и будущие потребности как развивающихся, так и развитых стран наряду со всеми слоями населения? Каковы тенденции и примеры передового опыта разработки дальновидной, гибкой и основанной на фактах общегосударственной политики сотрудничества с участием множества заинтересованных сторон, которая способна содействовать достижению данной цели?

2.7.3 Каковы основные возможности и проблемы, связанные с мобилизацией новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития? Какие вопросы возникают в связи с их разработкой и развертыванием?

2.7.4 Какие возможности и проблемы могут возникнуть вследствие мобилизации новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития? Какие политические средства следует рассмотреть в связи с этим для защиты интересов всех людей и особенно наиболее уязвимых групп населения? Какую роль должен играть МСЭ в этом процессе в рамках своего мандата?

2.7.5 Как директивные органы и другие заинтересованные стороны содействуют среде, защищающей пользователей, особенно из наиболее уязвимых групп населения, включая женщин и девушек, лиц с ограниченными возможностями и особыми потребностями, а также пожилых людей, при пользовании новыми и появляющимися услугами и технологиями электросвязи/ИКТ?

2.7.6 Каким образом преимущества новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ можно сделать доступными для всех? Наряду со сложной задачей установления соединений для тех, кто их не имеет, за счет инфраструктуры и дополнительных вариантов доступа, что можно сделать в рамках стремления обеспечить приемлемый по цене доступ для всех, особенно для женщин и девушек, чтобы сформировать навыки, необходимые для максимального использования меняющейся среды, в которой люди могут учиться, обмениваться информацией и взаимодействовать; выработать стимулы к дальнейшим инновациям; а также создать среду доверия и всеобщего охвата? Каким образом более эффективное международное сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами может содействовать этим усилиям?

Некоторые эксперты выразили мнение, что основное внимание в данном вопросе следует уделить аспектам охвата, приемлемости в ценовом отношении, доверия потребителей, цифровой грамотности и, в частности, поиска инновационных путей мобилизации новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития, поскольку это ключевые аспекты, подлежащие рассмотрению с учетом темы Форума. Другая часть экспертов придерживалась мнения, что лучше сосредоточить внимание на более широких вопросах доверия и инноваций. В частности, в отношении вопроса "доверия" эти эксперты подчеркнули, что формирование доверия к новым и появляющимся цифровым технологиям будет ключом к более широкому взаимодействию с этими технологиями и что понятие "доверия" является более широким и выходит за рамки простого потребительского доверия и цифровой грамотности.

2.7.7 Какие политические средства необходимы для содействия образованию, развитию навыков и профессиональной подготовке квалифицированных кадров? Как директивные органы и другие заинтересованные стороны могут помочь при определении, сохранении и развитии необходимой базы навыков?

2.7.8 Как директивные органы формируют благоприятную среду для инвестиций? Какие политические средства могут обеспечить регуляторную и рыночную среду, помогающую мобилизовать новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития?

2.7.9 Как заинтересованные стороны могут содействовать всеобщему участию на местном уровне в разработке политики и создании экосистем инноваций, способствующих повышению потребительского доверия и развертыванию и использованию новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития?

2.7.10 Какие меры можно принять для содействия сотрудничеству между разными заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить развивающимся странам доступ к преимуществам, создаваемым цифровой экономикой?

2.7.11 Каким образом заинтересованные стороны, в том числе обслуживаемые в недостаточной степени районы, могут объединить усилия в целях содействия расширению инновационного доступа к новым и появляющимся услугам и технологиям электросвязи/ИКТ, включая обеспечение функциональной совместимости и дополнительные варианты доступа?

2.7.12 Как МСЭ и другие международные форумы могут продолжить более тесное сотрудничество в рамках процесса ВВУИО в целях поддержки использования новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ для достижения устойчивого развития?

2.8 Некоторые темы к рассмотрению

В [Решении 611 \(Пересм. Совет 2020 г.\)](#) перечислены некоторые темы к рассмотрению как указано ниже.

Некоторые эксперты отметили, что указанные ниже темы следует рассмотреть в отчете Генерального секретаря сквозь призму новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ. Они рекомендовали не включать отдельные разделы по этим темам, чтобы теснее согласовать их с темой ВФПЭ-21 и мандатом МСЭ. Другие эксперты придерживались мнения, что [Решением 611 \(Пересм. Совет 2020 г.\)](#) однозначно выделены эти темы и, следовательно, рекомендовали обсудить каждую из них отдельно и включить особый раздел в отчет.

2.8.1 Искусственный интеллект (ИИ)

2.8.1.1 Решения и технологии ИИ обладают потенциалом преобразования таких разных и таких критически важных областей, как образование, здравоохранение, финансы, мобильность, сельское хозяйство, энергетика, доступность и установление соединений. Но вместе с тем, с ними связаны возможности, проблемы и риски.

2.8.1.2 Примеры вопросов, связанных с политикой в области ИИ, которые следует рассмотреть:

- a) Как решения и технологии ИИ, содействующие использованию электросвязи/ИКТ, можно применять для достижения устойчивого развития? Что является ключевыми политическими императивами, стимулирующими директивные органы изучать и осваивать потенциал решений и технологий на базе ИИ в целях обеспечения устойчивого развития, включая переход к цифровой экономике?
- b) Как развивающиеся страны могут использовать преимущества решений и технологий ИИ, содействующих использованию электросвязи/ИКТ?
- c) С какими проблемами связаны развертывание и использование решений и технологий ИИ, содействующих использованию электросвязи/ИКТ?
- d) Как заинтересованные стороны могут способствовать развитию и использованию решений и технологий ИИ, содействующих использованию электросвязи/ИКТ, в целях поддержки устойчивого развития?

- e) Как решения и технологии ИИ, содействующие использованию электросвязи/ИКТ, могут применяться для обеспечения экологической устойчивости?

2.8.2 Интернет вещей (IoT)

2.8.2.1 IoT и соединенные устройства стимулируют улучшения в плане экономического роста и благосостояния людей в широком спектре областей, включая здравоохранение, водоснабжение, сельское хозяйство, управление природными ресурсами, охрану окружающей среды и энергетику. Тем не менее, директивным органам и другим заинтересованным сторонам может потребоваться устранить ряд проблем, с тем чтобы полностью раскрыть потенциал IoT.

2.8.2.2 Примеры вопросов, связанных с IoT, которые следует рассмотреть:

- a) Как разработка и развертывание IoT способствуют устойчивому развитию?
- b) Что является основными проблемами и возможностями, с которыми могут столкнуться директивные органы и другие заинтересованные стороны при разработке экосистем, лучше всего поддерживающих межсекторальный, общественный и частный характер таких приложений?
- c) Какие шаги могут предпринять все заинтересованные стороны с целью защиты пользователей и инфраструктуры, а также для содействия приемлемости в ценовом отношении, доступности и всеобщему доступу к системам IoT в разных странах и группах населения?
- d) Какую роль должен выполнять МСЭ и каковы его приоритетные задачи по созданию возможностей для развития и внедрения IoT в Государствах-Членах?

2.8.3 5G

2.8.3.1 5G обладает потенциалом стать одной из ключевых технологий, приближающих цифровую экономику завтрашнего дня, и связать все предметы: от смартфонов до беспроводных датчиков и от промышленных роботов до беспилотных автомобилей. 5G может играть важную роль в преобразовании городских и сельских сообществ в "умные" города/сообщества, позволяя гражданам и сообществам реализоваться и участвовать в преимуществах, предоставляемых передовой цифровой экономикой. Содействие потенциалу, связанному с возможностями 5G, потребует рассмотрения некоторых моментов, связанных с ее развертыванием, включая среди прочего стоимость и инфраструктуру.

2.8.3.2 В связи с этим приведены некоторые важные вопросы:

- a) Как 5G может способствовать устойчивому развитию? Что относится к ключевым аспектам видов использования/приложений технологий 5G, которые могут стимулировать ее освоение? В чем заключаются главные проблемы, связанные с развертыванием таких технологий?
- b) Что директивные органы и другие заинтересованные стороны могут сделать в целях разработки политики и стратегии, поддерживающих эффективные решения, включая развертывание существующих и новых сетей 5G, чтобы предоставить преимущества и доступ для всех?
- c) Какие шаги могут предпринять все заинтересованные стороны в целях содействия инновационным экосистемам 5G и новым бизнес-моделям для максимальной реализации преимуществ для всех при минимальных сопутствующих затратах, финансировании и прочих аспектах?

2.8.4 Большие данные

2.8.4.1 Эксперты признали, что возможности и проблемы, связанные с большими данными, значительны.

2.8.4.2 Большие данные обладают потенциалом повсеместного создания значительной ценности для мировой экономики и потребителей, повышая производительность и конкурентоспособность частного и государственного секторов в общемировом масштабе. Тем не менее, директивным органам и другим заинтересованным сторонам может потребоваться устранить некоторые проблемы, с тем чтобы полностью раскрыть их потенциал.

2.8.4.3 В этом отношении приведены некоторые ключевые вопросы, которые необходимо рассмотреть при мобилизации больших данных в целях устойчивого развития:

- a) Как большие данные способствуют устойчивому развитию? В связи с этим какие инструменты, технологии и методики могут применять заинтересованные стороны, чтобы полностью раскрыть потенциал больших данных?
- b) Какие основные шаги могут предусмотреть директивные органы и другие заинтересованные стороны, чтобы виды использования и приложения больших данных приносили преимущества и обеспечивали защиту для всех?
- c) Как можно устранить проблемы, связанные с большими данными? Как заинтересованные стороны могут реализовать преимущества больших данных ответственным образом? Что можно сделать для обеспечения того, чтобы приложения больших данных также отвечали потребностям тех, кто находится в самом сложном положении?
- d) Как заинтересованные стороны могут сотрудничать с целью выработки подхода для раскрытия потенциальных преимуществ больших данных в интересах устойчивого развития?

2.8.5 ОТТ

2.8.5.1 С появлением ОТТ в мировой экономике связывают рост, соединение людей и передовые инновации. ОТТ переформируют и расширяют всю экосистему связи, одновременно обеспечивая социальные и экономические преимущества для потребителей во всем мире и глобальной экономики.

2.8.5.2 В то же время проводится углубленный анализ экономического воздействия на традиционную модель отрасли электросвязи и операторов электросвязи, включая формирование лучшего понимания того, как политические средства могут мобилизовать ОТТ для устойчивого развития.

2.8.5.3 В этом отношении приведены примеры вопросов, связанных с политикой в области ОТТ, которые можно было бы рассмотреть:

- a) Каковы некоторые основные политические возможности и проблемы в области устойчивого развития, связанные с ОТТ?
- b) Какие основные средства защиты директивные органы, участники рынка ОТТ и другие заинтересованные стороны могут рассмотреть в целях обеспечения преимуществ использования ОТТ для всех?
- c) Какие подходы в отношении ОТТ можно рассматривать в целях содействия формированию среды, способствующей конкуренции и улучшающей ассортимент услуг ОТТ для всех заинтересованных сторон?
- d) Как участникам рынка ОТТ и операторам электросвязи лучше всего взаимодействовать друг с другом на местном и международном уровнях?
- e) Какой вклад ОТТ может вносить в экономическое развитие?
- f) Какие подходы в отношении ОТТ можно рассматривать для расширения охвата групп населения, находящихся в неблагоприятном положении?
- g) Как МСЭ следует способствовать сотрудничеству и диалогу между членами МСЭ и другими заинтересованными сторонами по вопросам связанной с ОТТ деятельности, включая распространение передового опыта, особенно в развивающихся странах?

2.8.6 Мобилизация новых решений для установления соединений

2.8.6.1 Новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ обладают способностью изменять жизнь людей, предлагая улучшающие качество жизни услуги в области финансов, здравоохранения, образования и многих других сферах, возможность участвовать в цифровой экономике и средства для участия в деятельности сообществ.

2.8.6.2 Пандемия COVID-19 лишь еще раз продемонстрировала огромное значение возможности установления соединений во всем мире, подчеркнув ключевую роль электросвязи/ИКТ в обеспечении доступа к базовым услугам, а также в удовлетворении важнейших потребностей.

2.8.6.3 Миллионы людей на новых и появляющихся рынках все еще не имеют доступа к этим услугам ввиду ограниченного охвата надежной, безопасной и приемлемой в ценовом отношении инфраструктурой связи во многих странах. Кроме того, группы населения с низким доходом, имеющие доступ, часто не пользуются услугами ввиду ограничений, возникающих вследствие недостаточной приемлемости в ценовом отношении и социальных норм, которые могут препятствовать доступу к технологиям электросвязи для некоторых уязвимых групп населения, таких как женщины и девушки, а также лица с ограниченными возможностями и особыми потребностями.

2.8.6.4 С целью устранения этого разрыва поставщики услуг, правительства, академические организации и участники гражданского общества изучают и разрабатывают инновации в технологиях, бизнес-планы и модели финансирования. К ним относятся, в частности, недорогие мобильные радиостанции, работающие от солнечной энергии, которые способны открыть сельским районам новые возможности установления соединений, новые системы спутниковых служб с высокой пропускной способностью, способные предоставить недорогой доступ в интернет в отдаленных местностях, и инновационные бизнес-модели, включая дополнительные варианты доступа, которые предназначены специально для предоставления услуг местным сообществам и вовлечения их в работу по устранению препятствий для применения технологий. Успех решений такого типа в значительной степени зависит от лежащей в их основе инфраструктуры, которая может обеспечивать возможность установления высококачественных широкополосных соединений.

2.8.6.5 В этом отношении приведены некоторые ключевые вопросы для рассмотрения:

- a) О каких типах технологий и инновационных бизнес-моделях, включая дополнительные варианты доступа, лицам, принимающим решения, следует получить больше информации при определении порядка рассмотрения вопросов, касающихся установления соединений, доступа и разрывов в использовании, в контексте уникальных условий их рынка?
- b) Как можно привлечь интерес частного сектора и других заинтересованных сторон к инновациям для решения вопросов в контексте уникальных условий новых и появляющихся рынков?
- c) Как обеспечить более точное согласование механизмов финансирования с целью мобилизации новых решений для установления соединений?
- d) Как содействовать более активному сотрудничеству и обмену данными между новаторами, инвесторами и сообществами с целью ускорения развития таких инноваций?
- e) Каковы проблемы и возможности мобилизации новых решений по расширению подключения к интернету, особенно в удаленных и обслуживаемых в недостаточной степени районах?

ПРИЛОЖЕНИЕ

Проекты Мнений для шестого Всемирного форума по политике в области электросвязи/информационно-коммуникационных технологий 2021 года

ПРОЕКТ МНЕНИЯ 1

Благоприятная среда для развития и развертывания новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ для содействия устойчивому развитию

Шестой Всемирный форум по политике в области электросвязи/ИКТ (Женева, 2021 г.),

ссылаясь на

- a) резолюцию 75/202 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) об использовании информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития;
- b) резолюцию 70/1 ГА ООН "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года";
- c) Резолюцию 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о Стратегическом плане Союза на 2020–2023 годы, который направлен на содействие созданию благоприятной политической и регуляторной среды, способствующей устойчивому развитию электросвязи/ИКТ;
- d) Резолюцию 201 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о создании благоприятной среды для развертывания и использования приложений на базе информационно-коммуникационных технологий;
- e) Мнение 2 (Женева, 2013 г.) пятого Всемирного форума по политике в области электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) об обеспечении благоприятной среды для более активного роста и развития широкополосных соединений;
- f) Резолюцию 200 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о повестке дня "Соединим к 2030 году" в области глобального развития электросвязи/информационно-коммуникационных технологий, включая широкополосную связь, для обеспечения устойчивого развития,

учитывая,

- a) что эффективная "*политика мобилизации новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития*" зависит от всестороннего понимания таких вопросов, как доступ и охват, приемлемость в ценовом отношении, доверие и безопасность, цифровая грамотность, обучение и развитие навыков;
- b) что в Преамбуле Устава МСЭ полностью признается суверенное право каждого Государства-Члена принимать решения в отношении своей политики в области электросвязи;
- c) что разные заинтересованные стороны, включая в том числе директивные и регуляторные органы, частный сектор, потребителей и академические организации, играют важную роль в создании благоприятной среды, которая мобилизует новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ;
- d) что "Стратегический план Союза на 2020–2023 годы" направлен на содействие созданию благоприятной политической и регуляторной среды, способствующей устойчивому развитию электросвязи/ИКТ;

e) что в отчете МСЭ "ИКТ, НРС и ЦУР – Внедрение универсального и приемлемого в ценовом отношении интернета в наименее развитых странах" 2018 года отмечается, что благоприятная среда для инвестиций и инноваций на рынке широкополосной связи предусматривает *"либерализацию сектора, приватизацию традиционных государственных операторов и разделение политических, регуляторных и производственных функций в целях поощрения конкуренции и прямых иностранных инвестиций, а также содействия всеобщему доступу, инновациям, развитию услуг доставки контента и защите потребителей"*,

признавая,

a) что ускорение развития широкополосной связи представляет собой серьезную проблему, особенно в труднодоступных, сельских и отдаленных районах, где топографические и демографические условия затрудняют возврат инвестиций;

b) что при осуществлении инвестиций в услуги и технологии электросвязи/ИКТ следует также уделять внимание всем этапам развития и развертывания, в том числе мобилизации этих услуг и технологий на последующих этапах для обеспечения устойчивого развития;

c) что секторам и заинтересованным сторонам следует координировать осуществление инвестиций в ИКТ, в том числе в новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ, а также дополнительные варианты доступа, чтобы избежать фрагментации и дублирования усилий;

d) что эффективная благоприятная среда для развития и развертывания новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ должна учитывать вопросы укрепления доверия и безопасности при использовании этих услуг и технологий электросвязи/ИКТ;

e) что скоординированный государственный подход может играть важную роль в обеспечении скоординированного подхода к финансированию и инвестициям в сфере ИКТ с целью подключения тех, кто не подключен, и стимулирования развития услуг и технологий, упомянутых выше в пункте *b)* раздела *признавая*, которые являются ключевыми элементами цифровой экономики, охвата цифровыми технологиями и устойчивого развития;

f) что, согласно Декларации Буэнос-Айреса, принятой Всемирной конференцией по развитию электросвязи 2017 года, *"необходимо и далее укреплять государственные инвестиции, частные инвестиции, а также партнерские отношения между государственным и частным секторами и мобилизацию ресурсов в целях определения и применения инновационных технических решений и механизмов финансирования в интересах открытого для всех и устойчивого развития"*,

считает,

1 что всеобщий доступ к новым и появляющимся услугам и технологиям электросвязи/ИКТ, а также новым и появляющимся технологиям, таким как 5G, ИИ, IoT, большие данные и ОТТ, и их использование могут ускорить прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития ООН;

2 что создание благоприятной среды для инвестиций имеет решающее значение для мобилизации таких услуг и технологий, упомянутых выше в пункте 1 раздела *считает*, в интересах устойчивого развития;

3 что устранение препятствий для инвестиций и инноваций имеет важное значение для мобилизации услуг и технологий, упомянутых выше в пункте 1 раздела *считает*, в интересах устойчивого развития;

4 что в сельских и отдаленных районах, наряду с привлечением инвестиций частного сектора, возможно потребуются способствовать притоку инвестиций путем использования адресной государственной поддержки в тех случаях, когда отсутствует экономическое обоснование частных инвестиций, в целях содействия обеспечению приемлемых в ценовом отношении подключений и мобилизации услуг и технологий, указанных в пункте 1 раздела *считает*, в интересах устойчивого развития;

5 что использование услуг и технологий, указанных в пункте 1 раздела *считает*, в интересах устойчивого развития может расширить права и возможности маргинализированных групп и лиц с особыми потребностями, включая женщин и девушек, детей и молодежь, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и коренное население;

6 что использование новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ, а также дополнительных вариантов доступа может способствовать устойчивому развитию и что политика в области электросвязи/ИКТ должна учитывать проблемы окружающей среды, такие как смягчение последствий изменения климата;

7 что благоприятная среда для развития и развертывания услуг и технологий, указанных в пункте 1 раздела *считает*, основана на прозрачной, стабильной, предсказуемой, независимой и недискриминационной политике и нормативно-правовой среде, которые способствуют инновациям и инвестициям как из государственных, так и из частных источников;

8 что заинтересованные стороны должны продолжать совместную работу, чтобы поощрять и продвигать обмен информацией, создание потенциала и примеры передового опыта в целях формирования благоприятной среды для мобилизации новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ,

предлагает Государствам-Членам

1 рассмотреть оптимальные способы создания благоприятной среды, которая способствовала бы мобилизации новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ, а также дополнительных вариантов доступа, в интересах устойчивого развития, чтобы максимально увеличить выгоды и свести к минимуму связанные риски;

2 рассмотреть возможность принятия политики и рамочных структур, поддерживающих, среди прочего, прозрачную, предсказуемую, конкурентную, независимую, новаторскую и недискриминационную благоприятную среду;

3 применять скоординированный государственный подход к финансированию и инвестициям в сфере электросвязи/ИКТ, в том числе в отношении инвестиций в новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ, для содействия устойчивому развитию;

4 поощрять иностранные и внутренние инвестиции в цифровые экосистемы и рассмотреть возможности устранения препятствий в этом отношении;

5 рассмотреть оптимальные способы облегчить частному сектору возможность инвестирования, внедрения инноваций и модернизации существующих сетей и поощрить долгосрочные и устойчивые инвестиции частного сектора в новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ;

6 принять гибкую, оптимизированную, технологически нейтральную и новаторскую политику в области спектра для содействия развитию и развертыванию новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ;

7 повышать осведомленность о проблемах окружающей среды, таких как изменение климата и смягчение его последствий, при разработке политики для содействия устойчивому развитию,

предлагает Государствам-Членам, Членам Секторов и другим заинтересованным сторонам работать в сотрудничестве, для того чтобы

1 рассмотреть мобилизационную политику, касающуюся в том числе развития и развертывания новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ, для содействия устойчивому развитию;

- 2 рассмотреть политику и рамочные структуры, учитывающие развивающиеся бизнес-модели и создающие для заинтересованных сторон справедливую и благоприятную среду, позволяющую им вносить вклад в содействие экономическому развитию;
- 3 способствовать созданию благоприятной среды за счет инновационного доступа к финансам, в том числе посредством моделей государственно-частных партнерств;
- 4 пропагандировать модели совместного использования инфраструктуры с целью снижения затрат на инвестиции в новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ и их приложения;
- 5 содействовать конкуренции и инвестициям частного сектора для поощрения постоянного роста и освоения новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ, которые будут способствовать экономическому росту и открытию возможностей на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- 6 способствовать формированию политической среды, основанной на мерах, обеспечивающих прозрачность, стабильность, предсказуемость, конкурентоспособность и отсутствие дискриминации, а также продвижению инноваций;
- 7 поощрять инновационную и предпринимательскую деятельность среди местного населения, в том числе путем поощрения общественной поддержки предпринимательства и местных программ, включая программы в отношении дополнительных решений и сетей;
- 8 поощрять частный сектор разрабатывать приложения и услуги, объединяющие новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ, с учетом разнообразных потребностей пользователей, работая с маргинализированными группами и лицами с особыми потребностями, включая женщин и девушек, детей и молодежь, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и коренное население;
- 9 содействовать государственно-частным инвестициям путем поощрения более тесного сотрудничества между образовательными и исследовательскими центрами, а также частным сектором в появляющихся областях;
- 10 консультироваться со всеми заинтересованными сторонами, включая компании частного сектора, академические организации, гражданское общество и техническое сообщество в целях обеспечения того, чтобы благоприятная политическая среда, реализуемая на национальном уровне, отражала мнения и потребности заинтересованных сторон;
- 11 обмениваться передовым опытом по созданию благоприятных условий для инвестиций,

предлагает Генеральному секретарю

продолжать укреплять усилия МСЭ по предоставлению площадки для сотрудничества и диалога между ключевыми заинтересованными сторонами, включая Государства-Члены, частный сектор, академические организации, промышленность и международные финансовые учреждения, чтобы они могли создавать благоприятную среду для развития и развертывания новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ, которые способствуют инновациям и инвестициям и содействуют устойчивому развитию.

ПРОЕКТ МНЕНИЯ 2

Возможность установления приемлемых в ценовом отношении и защищенных соединений для мобилизации новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ в целях устойчивого развития

Шестой Всемирный форум по политике в области электросвязи/ИКТ (Женева, 2021 г.),

ссылаясь на

- a) резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года";
- b) резолюцию 70/125 ГА ООН об итоговом документе совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО);
- c) Женевскую декларацию принципов и Женевский план действий, принятые в 2003 году, а также Тунисское обязательство и Тунисскую программу для информационного общества, принятые в 2005 году, которые были поддержаны Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН);
- d) Резолюцию 101 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о сетях, базирующихся на протоколе Интернет;
- e) [Резолюцию 102 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о роли МСЭ в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета и управления ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса];
- f) Резолюцию 130 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции об усилении роли МСЭ в укреплении доверия и безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий;
- g) Резолюцию 137 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о развертывании будущих сетей в развивающихся странах;
- h) Резолюцию 200 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о Повестке дня "Соединим к 2030 году" в области глобального развития электросвязи/ИКТ;
- i) Резолюцию 203 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о возможности установления соединения с сетями широкополосной связи,

признавая,

- a) что новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ сформируют основу цифровой экономики будущего и будут способствовать развитию технологий и услуг, включая ИИ, IoT, 5G, большие данные и ОТТ;
- b) что для обеспечения возможности такого развития технологий и услуг, включая 5G, ИИ, IoT, большие данные и ОТТ, в контексте подхода с участием многих заинтересованных сторон важно повышать осведомленность о соответствующих рисках кибербезопасности и других рисках среди отдельных пользователей и иных заинтересованных сторон, а также принимать дальнейшие меры для укрепления доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ.
- c) что правительства осуществляют цифровую трансформацию, внедряя новые и появляющиеся технологии электросвязи/ИКТ для предоставления услуг населению, при этом

решающим фактором в данном контексте признается укрепление доверия и безопасности при использовании этих услуг;

- d)* что для достижения устойчивого развития важно поощрять развертывание сетей последующих поколений, включая 5G и другие новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ, особенно в необслуживаемых и недостаточно обслуживаемых районах;
- e)* что частный сектор играет ведущую роль в развертывании 5G и других новых и появляющихся сетей электросвязи/ИКТ, включая технологии, отличные от наземных, например спутниковые технологии, и ведет изучение инновационных технологий и бизнес-моделей совместно с другими заинтересованными сторонами, включая правительство, академические организации и гражданское общество;
- f)* что новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ стремительно развиваются, создавая для всех заинтересованных сторон, включая директивные органы, новые возможности и новые проблемы, например связанные с укреплением доверия и безопасности при использовании таких технологий;
- g)* что сохраняется цифровой разрыв между определенными слоями населения, для которых новые и появляющиеся технологии электросвязи/ИКТ доступны и приемлемы в финансовом отношении и которые могут их использовать, и теми, кто не может получить к ним доступ, и что, в частности, барьеры, препятствующие доступу к ним и их использованию девушками и женщинами, препятствуют достижению благосостояния и сдерживают социальное и устойчивое экономическое развитие;
- h)* что директивные органы могут помочь соединить не имеющих соединения, создавая благоприятную политическую среду, стимулирующую и поддерживающую инвестиции и инновации частного сектора;
- i)* что рамочные структуры, такие как Глобальная программа кибербезопасности (ГПК) МСЭ, могут способствовать укреплению доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ, в том числе путем международного сотрудничества в этой области;
- j)* что МСЭ, как ведущая содействующая организация по Направлению деятельности С5 ВВУИО, играет важную роль в укреплении доверия и безопасности при использовании ИКТ, благодаря выполнению на постоянной основе соответствующих Резолюций МСЭ и работе, проводимой в рамках связанной с этой тематикой исследовательских комиссий и Вопросов,

вновь подтверждая

- a)* важность связи и доступа к средствам связи для всех;
- b)* необходимость расширения глобального многостороннего сотрудничества для преодоления цифрового разрыва и смягчения проблем, связанных с укреплением доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ,

отмечая

призыв Генеральной Ассамблеи ООН и Дорожную карту Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству об обеспечении к 2030 году всеобщего и недорогого доступа к интернету,

считает,

- a)* что все заинтересованные стороны, включая правительства, должны направлять усилия на укрепление доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ, в том числе с помощью таких рамочных структур, как ГПК, в целях создания условий для расширения использования технологий и услуг, включая 5G, ИИ, IoT, большие данные и ОТТ;

- b)* что существует необходимость в глобальном многостороннем сотрудничестве для содействия развитию технологий и услуг, включая 5G, ИИ, IoT, большие данные и OTT, в целях расширения возможности установления приемлемых в ценовом отношении соединений и укрепления доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ;
- c)* что инвестиции в инфраструктуру, в частности в инфраструктуру широкополосной связи и 5G, играют основополагающую роль в обеспечении возможности установления приемлемых в ценовом отношении соединений и мобилизации новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ для устойчивого развития;
- d)* что все заинтересованные стороны должны [стремиться обеспечить защиту [информации, позволяющей установить личность] [конфиденциальности] и смягчить уязвимости и] направлять усилия на укрепление доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ, и что следует уделять особое внимание обеспечению защиты маргинализированных групп, уязвимого населения и лиц с особыми потребностями, включая женщин и девушек, детей и молодежь, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и коренное население;
- e)* что деятельность с участием многих заинтересованных сторон по укреплению доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ имеет существенное значение для расширения возможностей установления соединений в целях устойчивого развития;
- f)* что МСЭ в рамках своего мандата должен продолжать тесное сотрудничество с другими учреждениями ООН, международными организациями и заинтересованными сторонами в областях, связанных с укреплением доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ;
- g)* что для мобилизации новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ в целях устойчивого развития возможно использовать следующие направления политики:
- i)* оптимизация процессов для содействия развертыванию сетей беспроводной и проводной связи, включая политику получения права прохода и другие правила, которые могут влиять на развертывание сетей последующих поколений;
 - ii)* просветительская работа среди всех слоев общества, в особенности государственных служащих местного уровня, ответственных за выдачу разрешений на использование инфраструктуры беспроводной и проводной связи, о значимости подключений последующих поколений для социально-экономического прогресса и об установленных стандартах безопасности в отношении излучений ЭМП;
 - iii)* предоставление достаточного объема спектра для широкого набора новых и появляющихся технологий и услуг электросвязи ИКТ, включая 5G, в диапазонах верхних, средних и низких частот;
 - iv)* модернизация нормативно-правовой базы, применимой к инфраструктуре малых сот, которая необходима для развертывания услуг последующих поколений, включая 5G, и признание того, что не все правила, применимые к вышкам крупных сот, будут подходящими для развертывания малых сот;
 - v)* составление карты покрытия существующих сетей, с тем чтобы определить районы, в которых в настоящее время обеспечено или требуются обеспечить предоставление услуг широкополосной связи, и использование этой информации в качестве руководства и для формирования ответных мер политики;
 - vi)* обеспечение полномасштабной интеграции доступа к сетевому соединению, в том числе для новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ, в национальные планы и стратегии социально-экономического развития, и признания ключевого значения этого доступа для социально-экономического развития страны,

предлагает Государствам-Членам

- 1 рассмотреть, будет ли принятие определенных выше направлений политики содействовать устойчивому развитию в их собственном национальном контексте;
- 2 продолжать содействовать обеспечению возможности установления приемлемых в ценовом отношении соединений как основного требования для мобилизации новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ в целях устойчивого развития;
- 3 рассмотреть, каким образом совместное использование цифровых услуг может поддерживать устойчивое развитие благодаря снижению затрат на ведение хозяйственной деятельности, улучшению предложений услуг и обеспечению доступа на новые рынки, в особенности в таких областях, как развертывание 5G;
- 4 рассмотреть возможность принятия политических и регуляторных мер, содействующих развертыванию инфраструктуры в сельских и изолированных районах, включая совместное использование инфраструктуры, присоединение и эффективное использование спектра;

предлагает Государствам-Членам, Членам Секторов и другим заинтересованным сторонам работать совместно,

- 1 чтобы укрепить существующие увязки между Направлениями действий ВВУИО, по которым МСЭ является ведущей содействующей организацией (С2, С4, С5 и С6), и Целями и задачами в области устойчивого развития;
- 2 чтобы анализировать меры в области политики, направленные на благо граждан, бизнеса, правительств и других заинтересованных сторон, в частности в таких областях, как ИИ, IoT, 5G, большие данные и ОТТ;
- 3 чтобы увеличить уровень инвестиций в сетевую инфраструктуру, включая технологию 5G и технологии последующих поколений, с целью обеспечения универсального доступа, что будет стимулировать мобилизацию новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ;
- 4 чтобы осуществлять непрерывный обмен своим опытом развертывания наземной и неназемной инфраструктуры для преодоления цифрового разрыва в рамках проводимых в МСЭ дискуссий о содействии устойчивому развитию;
- 5 чтобы продолжать совместную работу и укреплять доверие и безопасность при использовании электросвязи/ИКТ, в том числе при использовании новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ;
- 6 чтобы содействовать новым и потенциально преобразующим инициативам, направленным на ускорение подключения, таким, например, как инициатива МСЭ и ЮНИСЕФ "GIGA", а также Цифровая коалиция "Партнерства для подключения";

предлагает Генеральному секретарю

продолжать поощрять и активизировать усилия МСЭ, направленные на содействие обеспечению возможности установления универсальных, приемлемых в ценовом отношении и защищенных соединений для целей устойчивого развития, используя новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ для устойчивого развития.

ПРОЕКТ МНЕНИЯ 3

Цифровая грамотность и цифровые навыки для обеспечения всеобщего доступа

Шестой Всемирный форум по политике в области электросвязи/ИКТ (Женева, 2021 г.),

ссылаясь на

- a) резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года";
- b) резолюцию 72/235 ГА ООН о развитии людских ресурсов;
- c) Женевскую Декларацию принципов, принятую на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) в 2003 году;
- d) Итоговые документы ВВУИО 2005 года;
- e) Резолюцию 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции (ПП) о Стратегическом плане Союза на 2020–2023 годы, *Цель 1 – Рост: предоставить доступ к электросвязи/ИКТ, расширить его и увеличивать использование электросвязи/ИКТ с целью поддержки цифровой экономики и цифрового общества;*
- f) Резолюцию 139 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции об использовании электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для преодоления цифрового разрыва и построения открытого для всех информационного общества;
- g) Резолюцию 198 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о расширении прав и возможностей молодежи посредством электросвязи/информационно-коммуникационных технологий;
- h) Резолюцию 205 (Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о роли МСЭ в содействии ориентированным на электросвязь/информационно-коммуникационные технологии инновациям для поддержки цифровой экономики и цифрового общества;
- i) Резолюцию 40 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи о Группе по инициативам в области создания потенциала,

учитывая,

- a) что отсутствие цифровых навыков является препятствием для внедрения и эффективного использования электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), включая интернет;
- b) что, для того чтобы использовать преимущества новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ и идти в ногу с техническим прогрессом, необходимы новые навыки для цифровой экономики;
- c) что развитие и совершенствование процессов создания человеческого потенциала, в том числе в области новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ, является одним из основополагающих элементов открытого для всех информационного общества и будет способствовать устойчивому развитию;
- d) что МСЭ поддерживает усилия стран по использованию электросвязи/ИКТ в качестве катализатора развития, в том числе предоставляет помощь в развитии потенциала в рамках различных инициатив, включая Академию МСЭ;
- e) что МСЭ налаживает партнерские отношения с организациями ООН, правительствами, частным сектором, международными и межправительственными организациями, гражданским

обществом, техническим сообществом, академическими организациями и другими заинтересованными сторонами для продвижения программ и инициатив, направленных на улучшение образования в области ИКТ, предоставление цифровых навыков людям, включая молодежь, и повышение уровня цифровой грамотности;

f) что существует гендерный и возрастной разрыв в области цифровой грамотности, а также образования в сфере точных наук, техники, инженерного дела и математики (STEM);

g) что развивающиеся страны¹ сталкиваются со специфическими проблемами развития цифровых навыков,

памятуя о том,

a) что быстрое развитие новых и появляющихся технологий электросвязи/ИКТ обуславливает новые требования и ожидания к работникам;

b) что обеспечение цифровой грамотности и цифровых навыков для всеобщего доступа требует гибкости для удовлетворения различных потребностей и условий каждой отдельной страны,

считает,

1 что цифровые навыки в таких сферах, как ИИ, IoT, 5G, большие данные и OTT, могут помочь использовать новые и появляющиеся услуги и технологии электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития;

2 что политика, способствующая цифровой грамотности, подготовке и развитию навыков, может иметь решающее значение для мобилизации упомянутых выше технологий в интересах устойчивого развития;

3 что образование и подготовка в области цифровых навыков крайне важны для сокращения цифрового разрыва и содействия обеспечению равных возможностей в странах с разным уровнем экономического развития и развития технологий;

4 что образование и подготовка в области цифровых навыков также крайне важны с точки зрения содействия расширению прав и возможностей, а также охвату цифровыми технологиями, особенно для маргинализированных групп и лиц с особыми потребностями, включая женщин и девушек, детей и молодежь, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и коренное население,

предлагает Государствам-Членам

1 осуществлять сбор и совместное использование данных о цифровой грамотности и навыках, необходимых для доступа к новым и появляющимся услугам и технологиям электросвязи/ИКТ, для содействия устойчивому развитию;

2 выявить пробелы в программах обучения цифровым навыкам в сфере образования и ученичества, а также в других программах развития профессиональных навыков для молодежи и взрослых;

3 выявить препятствия на пути устранения пробелов в программах цифровой грамотности и обучения цифровым навыкам, а также содействовать проведению политики, направленной на расширение возможностей и создание потенциала для использования упомянутых выше технологий в сфере образования, подготовки и развития навыков для всех,

¹ К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой.

предлагает Государствам-Членам, Членам Секторов и другим заинтересованным сторонам работать в сотрудничестве, для того чтобы

- 1 изучить пути и средства для более тесного сотрудничества и координации между правительствами, частным сектором, международными и межправительственными организациями, гражданским обществом, техническим сообществом и академическими организациями для формирования цифровых навыков, особенно в развивающихся странах;
- 2 интегрировать цифровую грамотность и развитие навыков в сфере ИКТ, а также в сфере точных наук, техники, инженерного дела и математики (STEM) в общий подход к образованию и развитию людских ресурсов для всех;
- 3 способствовать доступу к возможностям электронного обучения, особенно в сельских и отдаленных районах;
- 4 поощрять инвестиции в качество преподавания, образования и подготовки в области цифровых навыков, в том числе в таких сферах, как ИИ, IoT, 5G, большие данные и ОТТ, при уделении особого внимания маргинализированным группам и лицам с особыми потребностями, включая женщин и девушек, детей и молодежь, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и коренное население, в целях развития навыков использования новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ в интересах устойчивого развития;
- 5 делиться передовым опытом в отношении программ цифровой грамотности, обучения и подготовки в сфере цифровых навыков с членами МСЭ,

предлагает Генеральному секретарю

поддерживать эффективное осуществление соответствующих программ и деятельности МСЭ по созданию потенциала, которые способствуют развитию образования, цифровой грамотности, подготовки и навыков, в том числе относящихся к новым и появляющимся услугам и технологиям электросвязи/ИКТ, для содействия устойчивому развитию, всеобщему расширению прав и возможностей и охвату цифровыми технологиями.

ПРОЕКТ МНЕНИЯ 4

Новые и появляющиеся технологии и услуги для содействия использованию электросвязи/ИКТ в целях устойчивого развития

Шестой Всемирный форум по политике в области электросвязи/ИКТ (Женева, 2021 г.),

ссылаясь на

- a) резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года";
- b) резолюцию 70/125 ГА ООН об итоговом документе совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества;
- c) соответствующие Направления деятельности Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) и соответствующие Цели в области устойчивого развития (ЦУР) ООН;
- d) Резолюцию 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о Стратегическом плане Союза на 2020–2023 годы;
- e) Резолюцию 197 (Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о содействии развитию интернета вещей и "умных" устойчивых городов и сообществ;
- f) Резолюцию 206 (Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции об ОТТ;
- g) Резолюцию 205 (Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции о роли МСЭ в содействии ориентированным на электросвязь/информационно-коммуникационные технологии инновациям для поддержки цифровой экономики и цифрового общества,

признавая,

- a) что непрерывное развитие новых и появляющихся технологий, таких как 5G, ИИ, IoT, большие данные и ОТТ, может содействовать использованию электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для устойчивого развития, учитывая дискуссии и инициативы, реализуемые в рамках системы ООН, в ходе которых исследуются различные аспекты таких технологий в поддержку устойчивого развития;
- b) что электросвязь/ИКТ является движущей силой развития многих новых технологий и, в свою очередь, новые технологии могут также содействовать развитию и развертыванию электросвязи/ИКТ;
- c) что, содействуя использованию электросвязи/ИКТ, новые и появляющиеся технологии, такие как ИИ, IoT, 5G, большие данные и ОТТ, могут создать условия для глобального перехода к цифровой экономике и ускорить получение выгод от цифровой трансформации для различных отраслей, тем самым способствуя реализации нашей общей цели достижения ЦУР;
- d) что этот переход позволит странам реализовать потенциал таких технологий для содействия использованию электросвязи/ИКТ и достижению устойчивого развития, однако, по мере того как страны используют преимущества этого потенциала, развивающиеся страны¹ подвергаются наибольшему риску остаться забытыми;

¹ К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой.

- e) что ответственная разработка и использование таких технологий, в частности ИИ, могут помочь стимулировать будущие инновации и решать соответствующие вопросы политики и что заинтересованные стороны, участвующие в их разработке и использовании, должны заниматься обсуждением вопросов политики, включая вопросы подотчетности и устойчивого развития;
- f) что важно содействовать укреплению доверия и безопасности при использовании этих технологий и их всеохватному развитию, а также способствовать справедливому доступу к обеспечиваемым ими преимуществам;
- g) что стимулирующие стратегии, политика, правила, руководящие указания или принципы могут внести вклад в максимальное использование потенциала новых и появляющихся технологий, с тем чтобы содействовать использованию электросвязи/ИКТ в целях устойчивого развития;
- h) что МСЭ, как специализированное учреждение ООН в области электросвязи/ИКТ, играет ведущую роль в реализации соответствующих Направлений деятельности ВВУИО и их результатов и, следовательно, в достижении ЦУР;
- i) что в настоящее время в МСЭ, в частности в исследовательских комиссиях МСЭ, проводится работа, связанная с новыми и появляющимися технологиями, с целью содействия развитию и развертыванию электросвязи/ИКТ,

считает,

- 1 что Государства-Члены, сотрудничая со всеми заинтересованными сторонами, должны способствовать созданию благоприятной среды для экосистем цифровых инноваций в интересах всеохватного роста и развития соответствующих новых и появляющихся технологий, таких как 5G, ИИ, IoT, большие данные и OTT, для того чтобы содействовать использованию электросвязи/ИКТ в целях устойчивого развития;
- 2 что следует рассматривать политику, стимулирующую использование возможностей и решение проблем, связанных с такими технологиями, на национальном, региональном и международном уровнях при полном участии заинтересованных сторон из стран, в особенности из развивающихся стран;
- 3 что все заинтересованные стороны должны тесно сотрудничать, для того чтобы использовать потенциал услуг и технологий, упомянутых выше в пункте 1 раздела *считает*, в интересах всех и в целях содействия устойчивому развитию, а также для решения всех общих вопросов политики и других проблем, в частности связанных с доверием и безопасностью, надежностью, всеохватностью, прозрачностью и функциональной совместимостью, которые могут возникать при использовании этих услуг и технологий;
- 4 что МСЭ, в сотрудничестве с другими учреждениями ООН и международными организациями и в рамках своего мандата, должен и далее поддерживать обмен информацией и передовым опытом среди своих членов и других заинтересованных сторон в их усилиях по использованию технологий, упомянутых выше в пункте 1 раздела *считает*, для содействия использованию электросвязи/ИКТ в целях устойчивого развития;
- 5 что следует поощрять заинтересованные стороны к реализации проектов, программ и инициатив, для того чтобы все страны могли воспользоваться преимуществами использования таких технологий для достижения ЦУР,

предлагает Государствам-Членам, Членам Секторов и другим заинтересованным сторонам работать совместно,

- 1 чтобы направить потенциал технологий, упомянутых выше в пункте 1 раздела *считает*, на содействие использованию электросвязи/ИКТ в целях достижения ЦУР;
- 2 чтобы содействовать принятию государственной политики и стратегий на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы извлекать преимущества и преодолевать

проблемы при использовании и мобилизации технологий, упомянутых выше в пункте 1 раздела *считает*, в целях устойчивого развития;

3 чтобы поощрять участие всех заинтересованных сторон из развивающихся стран, в частности из наименее развитых стран (НРС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (ЛЛДС), и малых островных развивающихся государств (СИДС), в деятельности соответствующих структур, организаций, учреждений и инициатив, работа которых связана с различными вопросами политики, изложенными в настоящем Мнении,

предлагает Генеральному секретарю

поддерживать деятельность МСЭ в рамках его мандата, которая имеет отношение к вопросам политики, изложенным в настоящем Мнении, в частности путем предоставления членам МСЭ возможности обмениваться информацией и передовым опытом, для того чтобы извлекать преимущества и решать проблемы, связанные с вопросами политики, которые изложены в настоящем Мнении.

ПРОЕКТ МНЕНИЯ 5

Использование электросвязи/ИКТ для обеспечения готовности к COVID-19, а также к будущим пандемиям и эпидемиям и реагирования на них

Шестой Всемирный форум по политике в области электросвязи/ИКТ (Женева, 2021 г.),

ссылаясь на

- a) резолюцию 74/270 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) о глобальной солидарности в борьбе с коронавирусом заболеванием 2019 года (COVID-19), в которой Генеральная Ассамблея призывает систему Организации Объединенных Наций "работать со всеми соответствующими субъектами в целях мобилизации скоординированных глобальных усилий в ответ на пандемию и ее неблагоприятные социальные, экономические и финансовые последствия для всех стран";
- b) резолюцию 74/306 ГА ООН о всеобъемлющих и скоординированных мерах реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19);
- c) Цель 3 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) ООН "Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте", а также Цель 9 ЦУР "Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям" и Цель 11 ЦУР "Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов" Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- d) Статью 40 Устава МСЭ о приоритете сообщений электросвязи, относящихся к безопасности человеческой жизни;
- e) Главу VII Регламента радиосвязи МСЭ о связи в случаях бедствия и для обеспечения безопасности и Статью 5 Регламента международной электросвязи о безопасности человеческой жизни и приоритетах электросвязи;
- f) Резолюцию 136 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции об использовании электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для оказания гуманитарной помощи, а также в целях мониторинга и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий, включая вызванные болезнями чрезвычайные ситуации, для их раннего предупреждения, предотвращения, смягчения их последствий и оказания помощи;
- g) Резолюцию 202 (Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции об использовании информационно-коммуникационных технологий, для того чтобы прервать цепочку вызванных болезнями чрезвычайных ситуаций, таких как передача вируса Эбола;
- h) пункт 20 с) Направления деятельности С7 (Электронная охрана окружающей среды) ВВУИО Женевского плана действий, в котором содержится призыв к созданию "систем контроля с использованием ИКТ для прогнозирования и мониторинга воздействия стихийных и антропогенных бедствий, в особенности в развивающихся странах, НРС и странах со слаборазвитой экономикой";

памятуя

- a) о важности сетей электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и их устойчивости и масштабируемости в условиях пандемии COVID-19, их роли в содействии увеличению числа имеющих подключение людей в период кризиса, а также о разрывах и потребностях для дальнейшего расширения возможностей подключения;
- b) о значительном потенциале услуг и технологий электросвязи/ИКТ, а также новых и появляющихся технологий, таких как ИИ, IoT, 5G, большие данные, ОТТ, содействующих

использованию электросвязи/ИКТ, которые могут улучшить реагирование на чрезвычайные ситуации, вызванные пандемией COVID-19, а также другими пандемиями и эпидемиями, и повысить эффективность предотвращения этих ситуаций и смягчения их последствий;

- c) о трагических событиях, происходящих во всем мире в связи с распространением пандемии COVID-19, которые четко показывают необходимость расширения приемлемого в ценовом отношении доступа к высококачественным, устойчивым и открытым для всех электросвязи/ИКТ;
- d) о важности доступа к соответствующей информации о пандемиях и эпидемиях для содействия общественной безопасности и поддержки работы учреждений и организаций в области здравоохранения и оказания помощи в случаях бедствий;
- e) о необходимости содействовать цифровой трансформации, обеспечить, чтобы каждый имел доступ к электросвязи/ИКТ, и поддерживать непрерывность повседневного социального, образовательного и экономического взаимодействия, используя электросвязь/ИКТ, чтобы никто не был исключен;
- f) о необходимости приемлемых в ценовом отношении и эффективных электросвязи/ИКТ для сведения к минимуму рисков для жизни и здоровья людей, удовлетворения насущных потребностей населения в информации и связи, поддержки гуманитарной помощи и поддержки экономических мер реагирования для устойчивого и всеохватного восстановления;
- g) о необходимости содействовать овладению цифровой грамотностью и навыками всеми людьми, независимо от их возраста, пола, способностей или местонахождения, для того чтобы предоставить всем равные возможности участия в обеспечиваемом с помощью электросвязи/ИКТ информационном обществе и поддержки непрерывности его функционирования,

признавая,

- a) что в странах и регионах, а также между ними существуют значительные цифровые разрывы и что во многих регионах отсутствует приемлемый в ценовом отношении доступ к электросвязи/ИКТ;
- b) решающую роль, которую играют правительства, частный сектор, гражданское общество, техническое сообщество и другие заинтересованные стороны в обеспечении для всех возможности приемлемого в ценовом отношении подключения, а также преимущества совместной работы заинтересованных сторон для достижения этой цели;
- c) что соответствующие международные организации играют ключевую роль в объединении заинтересованных сторон, поддержке и обеспечении обмена передовым опытом для развития доступных в ценовом отношении соединений и поддержке усилий по оказанию гуманитарной помощи и помощи при бедствиях;
- d) что МСЭ, как специализированное учреждение ООН в области электросвязи/ИКТ, играет ведущую роль в реализации соответствующих Направлений деятельности ВВУИО и их результатов и, следовательно, в достижении ЦУР;
- e) проводимую в настоящее время в МСЭ работу, связанную с новыми и появляющимися технологиями, которые содействуют использованию услуг и технологий электросвязи/ИКТ, Рекомендации МСЭ, в частности те, которые способствуют эффективному использованию систем и технологий электросвязи/ИКТ, а также иной передовой опыт, который может поддерживать усилия по реагированию и восстановлению;
- f) усилия МСЭ по сбору примеров передового опыта совместной работы правительств и заинтересованных сторон для обеспечения возможности подключения в период COVID-19, а также по определению порядка применения накопленного опыта как в отношении будущих пандемий, так и в отношении будущих усилий по содействию подключению и охвату цифровыми технологиями;

g) инициативы МСЭ, принятые в связи с пандемией COVID-19, которые объединили заинтересованные стороны, в том числе Членов МСЭ, партнеров и ряд учреждений ООН, в таких различных и важных областях, как устойчивость, доступность, электронное образование, цифровые навыки и цифровое сотрудничество, в том числе:

- i) создание Глобальной платформы по обеспечению устойчивости сетей (#REG4COVID);
- ii) выпуск новых руководящих указаний по электросвязи в чрезвычайных ситуациях, защите ребенка в онлайн-среде, а также по обеспечению доступности цифровой информации, услуг и продуктов для всех людей;
- iii) укрепление партнерских отношений, таких как партнерство МСЭ и ВОЗ, инициатива МСЭ-ЮНЕСКО "GIGA" по подключению всех школ к интернету, а также инициатива МСЭ-MOT по содействию созданию достойных рабочих мест для молодежи и овладению молодежью цифровых навыков в цифровой экономике Африке;
- iv) серия вебинаров на тему "Цифровое сотрудничество во время пандемии COVID-19",
считает,

что расширение приемлемого в ценовом отношении доступа и подключения к электросвязи/ИКТ и новым и появляющимся цифровым технологиям, а также развитие по другим соответствующим аспектам, таким как охват цифровыми технологиями и овладение цифровыми навыками, и далее будут играть решающую роль в содействии смягчению и преодолению последствий пандемии COVID-19, а также будущих пандемий и эпидемий,

предлагает Государствам-Членам

1 сотрудничать и оказывать помощь и поддержку деятельности, связанной с использованием новых и появляющихся услуг и технологий электросвязи/ИКТ гражданами, организациями и, по возможности, другими странами, в особенности развивающимися странами¹, и поддерживать, в сотрудничестве с ВОЗ и другими учреждениями ООН и заинтересованными сторонами, секторы, деятельность которых имеет отношение к электросвязи/ИКТ, с тем чтобы помочь в смягчении последствий COVID-19, а также будущих пандемий и эпидемий и поддерживать оказание гуманитарной помощи и услуг здравоохранения;

2 изучить, каким образом заинтересованные стороны, в том числе поставщики электросвязи/ИКТ, могут внести вклад в поддержку создания, по возможности, рабочих мест, в особенности для малых и средних предприятий (МСП), обеспечение непрерывности образовательных процессов и инициатив в период пандемии COVID-19 и смягчение ее неблагоприятных социально-экономических последствий;

3 содействовать реализации проектов и программ, в том числе на международном уровне, которые создают возможности для развертывания и использования электросвязи/ИКТ как инструмента поддержки в борьбе с последствиями пандемии COVID 19;

4 рассмотреть возможные меры в секторе электросвязи/ИКТ, направленные на снижение тяжести и количества чрезвычайных ситуаций, вызываемых пандемией COVID-19, а также на смягчение ее последствий, такие как обеспечения местных сообществ подключением и информацией, в особенности на местных языках, с тем чтобы способствовать сохранению человеческих жизней;

5 принимать активное участие, в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, в разработке и распространении стандартов, руководящих указаний и передового опыта по использованию электросвязи/ИКТ для реагирования на COVID-19 и будущие пандемии;

¹ К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой.

6 выявлять и распространять информацию о примерах передового опыта, извлеченных уроках, а также эффективных мерах, в особенности в областях, указанных в пунктах 1—5 раздела *предлагает Государствам-Членам*, выше, с целью их возможного использования для реагирования на потенциальные будущие пандемии и эпидемии и обеспечения готовности к ним,

предлагает Генеральному секретарю

продолжать расширение усилий МСЭ, в рамках своего мандата и в партнерстве с ВОЗ и другими учреждениями и организациями, а также в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, по укреплению устойчивости сетей и услуг электросвязи/ИКТ для преодоления проблем, создаваемых пандемией COVID-19, и для повышения уровня готовности к пандемиям и реагирования на них.
