|  |  |
| --- | --- |
| **Рабочая группа Совета по разработке Стратегического и Финансового планов на 2024–2027 годы** |  |
| **Первое собрание – Виртуальное собрание, 29−30 сентября 2021 года** |  |
|  |  |
|  | **Документ CWG-SFP-1/10-R** |
| **13 сентября 2021 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  | |
| Вклад Китайской Народной Республики | |
| Рекомендации по включению вопроса об использовании ИКТ в чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения, имеющих международное значение (ЧСЗМЗ), в стратегические цели, предусмотренные Стратегическим планом МСЭ на 2024–2027 годы | |

Базовая информация

15 июля 2021 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила, что пандемия COVID-19 сохраняет характер чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение (ЧСЗМЗ)[[1]](#footnote-1). Согласно заявлениям ВОЗ, с началом XXI века частота ЧСЗМЗ растет, а уровень их распространенности и воздействия переходит от регионального к глобальному, что оказывает огромное влияние на население и экономическое развитие во всем мире. В настоящее время электросвязь и ИКТ предоставляют человечеству возможность воспользоваться новыми инструментами для борьбы с чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения и представляют собой крайне важный базовый ресурс для развития глобальной и национальной экономики и обеспечения благосостояния любого общества. Они внесли значительный вклад с точки зрения как реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, так и восстановления после них, демонстрируя при этом мощный потенциал для развития[[2]](#footnote-2). МСЭ является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области электросвязи/ИКТ. МСЭ осуществляет распределение глобального радиочастотного спектра и спутниковых орбит, разрабатывает технические стандарты, которые обеспечивают беспрепятственное взаимодействие сетей и технологий, и направляет усилия на расширение доступа к электросвязи/ИКТ в обслуживаемых в недостаточной степени сообществах во всем мире[[3]](#footnote-3). Максимально используя свои сильные стороны во время пандемии, МСЭ стал существенным фактором обеспечения устойчивости и связи во всем мире. В марте 2020 года он представил Глобальную платформу по обеспечению устойчивости сетей (#REG4COVID), направленную на то, чтобы помочь национальным директивным и регуляторным органам и отраслевым заинтересованным сторонам реагировать на растущую нагрузку на глобальные сети во время кризиса COVID-19, а также опубликовал Руководящие указания МСЭ по разработке национальных планов электросвязи в чрезвычайных ситуациях, предназначенные для разработки и реализации национальных планов электросвязи в чрезвычайных ситуациях (NETP) и любых других адаптированных планов действий на случай непредвиденных обстоятельств, в которых инфекционные заболевания указаны в соответствии с тем или иным типом бедствий[[4]](#footnote-4).

На международном уровне в 2015 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций был принят документ "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", которым предусмотрено достижение таких целей, как "обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте", "создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям" и "обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов"[[5]](#footnote-5). На 20-м ГСР МСЭ (ГСР-20) было высказано предложение создать гибкую, устойчивую, предполагающую сотрудничество и соответствующую своим целям регуляторную экосистему, позволяющую строить мир по принципу "лучше, чем было", стимулировать цифровую трансформацию в интересах всех и каждого и преодолевать связанные с ней трудности в рамках глобальных кризисов и на последующих этапах[[6]](#footnote-6).Итоговым документом ГСР являются Руководящие указания на основе примеров передового опыта по теме"Золотой стандарт цифрового регулирования". Среди различных реформаторских идей предлагается доработать национальные планы действий в чрезвычайных ситуациях: разработка и осуществление эффективных планов действий в чрезвычайных ситуациях обеспечивает более четкую подготовленность к кризисам и принятие решений в период кризисов. Требуется двустороннее, региональное и международное сотрудничество для обеспечения непрерывности ведения хозяйственной деятельности и предоставления государственных услуг и для содействия национальным усилиям при восстановлении после чрезвычайных ситуаций. Директивным органам следует принять меры к тому, чтобы в этих планах учитывались вызванные болезнями чрезвычайные ситуации, а также стихийные бедствия, если они еще не учтены[[7]](#footnote-7).

Среди государств-членов все страны придают большое значение важной роли ИКТ в предотвращении чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения и борьбе с ними. Многие страны уже используют архивы и данные сеансов связи для отслеживания динамики пандемии и всей цепочки воздействия вируса, определения путей его передачи и прогнозирования развития пандемии. Во время вспышки вируса Эбола во многих странах Западной Африки в 2014 году компания Orange Telecom в Сенегале передала анонимизированные голосовые и SMS-сообщения, полученные со 150 000 мобильных телефонов, шведской некоммерческой организации Flowminder, которая использовала эти данные для составления карты передвижения населения в регионе, определения локальных очагов вспышки вируса, прогнозирования его распространения и предоставления информации из первых рук для рационального распределения медицинских препаратов и составления оптимальных маршрутов их транспортировки. Центры по контролю и профилактике заболеваний (CDC) США получили от операторов подвижной связи данные о местонахождении пользователей, позвонивших на горячую линию при заболевании лихорадкой Эбола, и поручили компании Esri, занимающейся разработкой программного обеспечения в области картографии, на основании полученной информации о местонахождении и результатов опроса населения создать визуализированную карту с указанием точного местонахождения и пути передвижения людей, инфицированных вирусом, с тем чтобы помочь правительству мобилизовать дополнительные медицинские ресурсы для оказания помощи жителям региона[[8]](#footnote-8). В 2020 году правительство Индии разработало мобильное приложение под названием Aarogya Setu, которое, используя Bluetooth, в автоматическом режиме отслеживает контакты и передает статистические данные по COVID-19 на основе данных о местоположении[[9]](#footnote-9). Во время пандемии в Китае был введен в обращение проездной документ, разработанный с использованием больших данных сеансов связи (Communication Big Data Travel Card), который позволяет пользователю проверить свои внутренние и международные передвижения за последние 14 дней, а также анализирует использование больших данных сеансов связи для создания нового поколения моделей мониторинга, профилактики и контроля инфекционных заболеваний[[10]](#footnote-10).

Анализ

Стратегический план МСЭ – это стратегический документ, разрабатываемый в соответствии с положениями Устава и Конвенции Союза, который имеет важное значение для определения направлений его деятельности в течение четырехлетнего периода. Поскольку последние разработки и влияние ИКТ в области ЧСЗМЗ пока не имеют четкого отражения в целях, предусмотренных Резолюцией 71 (Пересм. Дубай, 2018) в отношении стратегического плана МСЭ на 2020–2023 годы, рекомендуется включить этот вопрос в план на следующие четыре года и принять его во внимание.

Предложение

В целом МСЭ рекомендуется включить вопрос использования ИКТ при ЧСЗМЗ в свой средне- и долгосрочный стратегический план для рассмотрения. В частности, рекомендуется:

• рассмотреть возможность включения вопроса о более эффективном использовании ИКТ в целях предотвращения ЧСЗМЗ, борьбы с ними и восстановления после них в стратегические цели, предусмотренные Стратегическим планом МСЭ на 2024–2027 годы;

• содействовать сбору и обобщению данных о передовом опыте стран и регионов по использованию ИКТ в целях реагирования на ЧСЗМЗ на основе платформы #REG4COVID и регулярно публиковать "комплекты материалов" с примерами передового опыта или результатами соответствующих исследований.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Согласно Международным медико-санитарным правилам, термин "чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, имеющая международное значение" определяется как "экстраординарное событие, определяемое настоящими Правилами, как: (i) представляющее риск для здоровья населения в других государствах в результате международного распространения болезни и (ii) могущее потребовать скоординированных международных ответных мер". За период с момента вступления в силу Международных медико-санитарных правил (ММСП) ВОЗ объявила шесть чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, имеющих международное значение (ЧСЗМЗ); причем первые пять касались H1N1 в 2009 году, полиомиелита в 2014 году, Эболы в Западной Африке в 2014 году, Зика в 2016 году и Эболы в Демократической Республике Конго в 2019 году. Кроме того, первой чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, в XXI веке стал тяжелый острый респираторный синдром (ТОРС), наблюдавшийся в 2003 году. [↑](#footnote-ref-1)
2. См. документ для обсуждения МСЭ: *Pandemic in the Internet Age: communications industry responses*, <https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/2020/Documents/ITU_COVID-19_and_Telecom-ICT.pdf>. [↑](#footnote-ref-2)
3. См. раздел "О Международном союзе электросвязи (МСЭ)": <https://www.itu.int/zh/about/Pages/default.aspx>. [↑](#footnote-ref-3)
4. См. "Руководящие указания МСЭ по разработке национальных планов электросвязи в чрезвычайных ситуациях", [https://www.itu.int/en/ITU‑D/Emergency‑Telecommunications/Pages/Publications/Guidelines‑for‑NETPs.aspx](https://www.itu.int/en/ITUD/EmergencyTelecommunications/Pages/Publications/GuidelinesforNETPs.aspx). [↑](#footnote-ref-4)
5. Задача 3.3, предусмотренная резолюцией ГА ООН "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года": "К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями"; Задача 9.1: "Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержания экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех"; Задача 11.5: "К 2030 году существенно сократить количество погибших и пострадавших и значительно уменьшить экономический ущерб в виде потерь валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, с уделением особого внимания защите малоимущих и уязвимых категорий населения", <https://www.un.org/zh/documents/treaty/files/A-RES-70-1.shtml>. [↑](#footnote-ref-5)
6. См. "Регуляторное колесо изменений: регулирование для обеспечения цифровой трансформации", <https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/2020/Documents/Final_Chairmans-Report_GSR-20_C.pdf>. [↑](#footnote-ref-6)
7. См. Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР) 2020 года, Руководящие указания на основе примеров передового опыта − Золотой стандарт для цифрового регулирования, [https://www.itu.int/en/ITU‑D/Conferences/GSR/2020/Documents/GSR-20\_Best-Practice-Guidelines\_Final\_C.pdf](https://www.itu.int/en/ITUD/Conferences/GSR/2020/Documents/GSR-20_Best-Practice-Guidelines_Final_C.pdf). [↑](#footnote-ref-7)
8. См. BBC NEWS, *Ebola: Can big data analytics help contain its spread?*, 15 октября 2014 года, <http://www.bbc.com/news/business-29617831>. [↑](#footnote-ref-8)
9. См. официальный веб-сайт Aarogya Setu, <https://www.aarogyasetu.gov.in/faq/>. [↑](#footnote-ref-9)
10. См. официальный веб-сайт Communication Big Data Itinerary Card, <https://xc.caict.ac.cn/help.html>. [↑](#footnote-ref-10)