|  |  |
| --- | --- |
| **Рабочая группа Совета по разработке Стратегического и Финансового планов на 2024–2027 годы** |  |
| **Первое собрание – Виртуальное собрание, 29−30 сентября 2021 года** |  |
|  |  |
|  | **Документ CWG-SFP-1/9-R** |
| **13 сентября 2021 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |
| Вклад Китайской Народной Республики |
| РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВКЛЮЧЕНИЮ ВОПРОСА ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПЛАТФОРМ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ собраний ВЫСОКОГО УРОВНЯ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ ДОСТИЖЕНИЮ ГЛОБАЛЬНОГО КОНСЕНСУСА ПО ЦИФРОВОМУ УПРАВЛЕНИЮ В МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА МСЭ НА 2024–2027 ГОДЫ |

Базовая информация

В современном мире цифровая глобализация стала важным символом нового витка глобализации, но с ней сопряжены и серьезные проблемы. Цифровой разрыв, применение возникающих технологий, угрозы кибербезопасности и ряд других вопросов требуют безотлагательного решения. Страны принимают различные политические меры с учетом своих национальных особенностей, что затрудняет координацию политики в отношении цифрового управления на глобальном уровне. Международное сообщество призывает создать новую глобальную систему цифрового управления. Являясь специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области ИКТ, МСЭ объединяет различные заинтересованные стороны со всего мира, представляющие правительства, промышленность, академические организации и гражданское общество, для содействия достижению глобального консенсуса в области цифрового управления и разработке правил осуществления такого управления на глобальном уровне. Основные направления деятельности МСЭ также охватывают вопросы кибербезопасности, цифрового разрыва, электросвязи в чрезвычайных ситуациях, политики в отношении интернета и управления соответствующей деятельностью, а также другие важные аспекты цифрового управления[[1]](#footnote-1). МСЭ регулярно проводит такие ключевые мероприятия, как Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР) и Симпозиум по всемирным показателям в области электросвязи/ИКТ (WTIS). В ходе Глобального симпозиума для регуляторных органов 2020 года (ГСР-20) было высказано предложение, что "четкие, жесткие и реализуемые правила, касающиеся управления данными, могут обеспечить надлежащее укрытие для цифровой защиты потребителей, создавая при этом предсказуемую и структурированную основу для ведения цифровой хозяйственной деятельности"[[2]](#footnote-2).

В настоящее время многосторонние, двусторонние и специализированные механизмы управления функционируют параллельно под руководством частного сектора, что способствует формированию условий для цифрового управления в глобальном масштабе. **В контексте глобальных многосторонних механизмов управления** в ходе саммита "Группы двадцати" (Группа 20), состоявшегося в Ханчжоу в 2016 году, цифровая экономика впервые была включена в модель управления, что положило начало важному процессу координации политики крупных стран в отношении глобального цифрового управления; в рамках Организации Объединенных Наций Всемирная торговая организация (ВТО), Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк уделяют повышенное внимание вопросам цифрового управления[[3]](#footnote-3); ОЭСР, Всемирный экономический форум и другие организации опубликовали большое количество научных работ в области цифровой экономики, что способствует повышению уровня осведомленности различных заинтересованных сторон о цифровом управлении. Что касается двусторонних и региональных механизмов, обширные соглашения о свободной торговле (ССТ)[[4]](#footnote-4) играют все более значительную роль в формировании правил глобального цифрового управления. Большое значение для формирования таких правил в будущем играют переговоры, направленные на удовлетворение требований различных заинтересованных сторон в цифровой сфере. Так, в сентябре 2020 года Китай и ЕС организовали цифровой диалог высокого уровня, в ходе которого стороны обменялись мнениями о политике в области стандартизации ИКТ и управления ИИ[[5]](#footnote-5). **Частный сектор также оказывает существенное влияние на глобальное цифровое управление, например путем установления международных стандартов.** Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК) и Институт инженеров по электротехнике и радиоэлектронике (IEEE) учредили специальные рабочие группы для проведения исследований в области стандартов, связанных с этикой ИИ. Однако в силу множества причин, таких как тенденция деглобализации, расширение сферы охвата вопросов управления данными и отсутствие глобального консенсуса, функционирование многосторонних механизмов носит ограниченный характер. Хотя некоторые двусторонние соглашения и способствуют установлению правил в новых областях цифрового управления, в будущем наибольшей проблемой глобального цифрового управления станет его фрагментированность. Проблема поиска путей создания единой, прозрачной и справедливой глобальной системы правил, предотвращения фрагментированности нормативной базы, увеличивающей "цифровой разрыв", и обеспечения глобального всеобъемлющего роста остается серьезным препятствием на пути к глобальному цифровому управлению в будущем.

Анализ

Стратегический план МСЭ – это стратегический документ, разрабатываемый в соответствии с положениями Устава и Конвенции Союза, который имеет важное значение для определения направлений его деятельности в течение четырехлетнего периода. Хотя каждая из стратегических целей[[6]](#footnote-6), установленных Резолюцией 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) в отношении Стратегического плана МСЭ на 2020–2023 годы, охватывает те или иные аспекты цифрового управления, необходимые вспомогательные механизмы для проведения консультаций ими не предусмотрены. Поэтому рекомендуется сформулировать "межсекторальные задачи"[[7]](#footnote-7) Стратегического плана МСЭ на 2024–2027 годы таким образом, чтобы они прямо предусматривали использование существующих платформ для проведения международных собраний высокого уровня в целях организации консультаций по вопросам цифрового управления и содействия укреплению глобального консенсуса по вопросам цифрового управления.

Предложение

В целом мы рекомендуем МСЭ включить вопрос об использовании платформ для проведения регулярных международных собраний высокого уровня по теме глобального цифрового управления в стратегический план МСЭ на средне- и долгосрочную перспективу для рассмотрения. В частности, рекомендуется:

• рассмотреть возможность включения вопроса об использовании существующих платформ для проведения международных собраний высокого уровня в целях содействия достижению глобального консенсуса по цифровому управлению в "межсекторальные задачи" Стратегического плана МСЭ на 2024–2027 годы;

• содействовать достижению глобального консенсуса по вопросам цифрового управления в таких областях, как управление ИИ, цифровой разрыв и цифровая безопасность, с помощью существующих платформ для проведения международных собраний высокого уровня, а также на основе глобального консенсуса разработать концепцию цифрового управления, включая концепцию развития, учета, ведения статистики, мониторинга и т. д.;

• содействовать МСЭ в опубликовании ежегодных аналитических отчетов по вопросу глобального цифрового управления.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. С подробной информацией можно ознакомиться на официальном веб-сайте МСЭ: <https://www.itu.int/zh/action/Pages/default.aspx>. [↑](#footnote-ref-1)
2. См. Глобальный симпозиум для регуляторных органов 2020 года (ГСР-20), Руководящие указания на основе примеров передового опыта − Золотой стандарт для цифрового регулирования, <https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/2020/Documents/GSR-20_Best-Practice-Guidelines_Final_C.pdf>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Всемирная торговая организация (ВТО) включила торговые вопросы, связанные с цифровыми технологиями, в свои правила торговли услугами и в дальнейшем инициировала отдельный переговорный процесс по торговым аспектам электронной коммерции; Международный валютный фонд (МВФ) опубликовал аналитические отчеты по таким вопросам, как цифровые валюты и трансграничные платежи; Всемирный банк начал уделять особое внимание финансированию развития цифровой инфраструктуры. [↑](#footnote-ref-3)
4. К упомянутым здесь обширным соглашениям о свободной торговле, среди прочего, относятся подписание и вступление в силу Соглашения о Транстихоокеанском партнерстве (ТТП)/Всеобъемлющего и прогрессивного соглашения о Транстихоокеанском партнерстве (ВПТТП), Торгового соглашения между США и Японией и Соглашения о цифровой торговле между США и Японией, Соглашения об экономическом партнерстве между ЕС и Японией, первой фазы торгово-экономического соглашения между Китаем и США и Всестороннего регионального экономического партнерства (RCEP, в настоящее время подписано и вступит в силу в 2022 году), а также продвижение переговорного процесса по Всеобъемлющему соглашению об инвестициях между Китаем и ЕС (CAI) и Соглашению о свободной торговле между Китаем, Японией и Южной Кореей. [↑](#footnote-ref-4)
5. Xinhuanet: "Xi Jinping meets jointly with German and EU leaders", 15 сентября 2020 года, <http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-09/15/c_1126493059.htm>. [↑](#footnote-ref-5)
6. Стратегические цели МСЭ на 2020–2023 годы: "Цель 1 – Рост: Предоставить доступ к электросвязи/ИКТ, расширять его и увеличивать использование электросвязи/ИКТ с целью поддержки цифровой экономики и цифрового общества; Цель 2 – Открытость: сократить цифровой разрыв и обеспечить широкополосный доступ всех; Цель 3 – Устойчивость: Управлять рисками, проблемами и возможностями, возникающими в результате стремительного роста электросвязи/ИКТ; Цель 4 – Инновации Создавать возможности для инноваций в области электросвязи/ИКТ в поддержку цифровой трансформации общества; Цель 5 – Партнерство: Укреплять сотрудничество между членами МСЭ и всеми остальными заинтересованными сторонами в поддержку достижения всех стратегических целей МСЭ". [↑](#footnote-ref-6)
7. См. пункт "Межсекторальные задачи" Раздела 2 "Структура результатов деятельности МСЭ" ПРИЛОЖЕНИЯ 1 К РЕЗОЛЮЦИИ 71 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 г.) о Стратегическом плане МСЭ на 2020–2023 годы. [↑](#footnote-ref-7)