|  |  |
| --- | --- |
| **Рабочая группа Совета по разработке Стратегического и Финансового планов на 2024–2027 годы Первое собрание – Виртуальное собрание, 29–30 сентября 2021 года** |  |
|  |  |
|  | **Документ CWG-SFP-1/8-R** |
|  | **9 сентября 2021 года** |
|  | **Оригинал: русский** |

**Вклад Российской Федерации**

Предложения России по вопросам совершенствования стратегического плана МСЭ на период 2024-2027 гг.

**Введение**

При формировании проектов стратегического плана (СП) и финансового плана (ФП) МСЭ следует, прежде всего, исходить из мандата МСЭ, зафиксированного в его уставных документах (Уставе и Конвенции), потребностей его членов и тенденций, складывающихся во внешней среде сферы электросвязи/ИКТ. Но во внимание также должны приниматься цели и задачи развития Организации Объединенных Наций (ООН), рекомендации ОИГ ООН в области стратегического планирования, так как МСЭ является специализированным агентством ООН в области электросвязи и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), занимающим активные позиции в ее деятельности. Общепризнана роль электросвязи/ИКТ в достижении целей устойчивого развития (ЦУР) и ВВУИО. А скоординированные и взаимодополняющие усилия МСЭ и его секторов позволяют охватить больше Государств-Членов при большей степени воздействия, с тем чтобы сократить цифровой разрыв и разрыв в стандартизации, а также способствовать улучшению управления использованием спектра.

Формирование СП МСЭ предполагает решение многих проблем, связанных с выявлением драйверов этих проблем и вновь складывающихся обстоятельств и тенденций. Некоторые из них лежат на поверхности, их достаточно легко идентифицировать. Другие ‒ не столь очевидны или совершенно неизвестны. Естественно, что на их идентификацию, понимание сути и возможности/целесообразности учета при подготовке СП, при формулировании целей и задач, как средств достижения целей, тратятся временные, финансовые и людские ресурсы, поэтому при формировании каждого нового СП следует использовать позитивный накопленный опыт и обеспечивать преемственность стратегических планов. При этом в любом случае основным ориентиром для формирования СП МСЭ является его мандат, т.е. его уставная деятельность.

МСЭ следует вновь подтвердить общую глобальную концепцию развития сектора электросвязи/ИКТ в рамках повестки дня «Соединим к 2030 году», предусматривающей построение «информационного общества, возможности которого расширяются благодаря взаимосвязанному миру, где электросвязь/ИКТ делают возможным и ускоряют социальный, экономический и экологически устойчивый рост и развитие для всех».

Признавая мандат, текущую деятельность и программы Союза, методический аппарат/инструментарий стратегического планирования МСЭ, а также необходимость четкого понимания МСЭ и его Членами целей, задач и способов их достижения в стратегической перспективе, Российская Федерация предлагает свое общее видение направлений и способов совершенствования стратегического плана МСЭ, которые изложены в разделе *Предложения* ниже.

**Предложения:**

1. Сопоставление пяти стратегических целей действующего СП МСЭ на 2020-2023 гг. и целей, содержащихся в Статье 1 Устава, показало их общее концептуальное единство, что МСЭ в целом придерживается своего мандата, хотя полного соответствия в формулировках целей не прослеживается, так как время вносит свои коррективы в планы. Пять общих стратегических целей СП 2020-2023 гг. могут быть сохранены в СП на 2024-2027 гг., что, кроме прочего, позволит обеспечить преемственность в деятельности МСЭ в долгосрочной перспективе.
2. Стратегический план не должен быть слишком объёмным и чрезмерно детализированным, что не только затрудняет прочтение, анализ и контроль его исполнения, но уравнивает главные направления деятельности МСЭ со второстепенными и приводит к распылению ресурсов. Не следует включать в стратегический план МСЭ направления деятельности и задачи, не обеспеченные финансированием.
3. Достижение целей и решение задач, определенных в Основных документах Союза, невозможно без учета изменений происходящих в электросвязи/ИКТ, экономике и обществе. В связи с этим на планируемый период предлагается следующая формулировка Миссии МСЭ: «Поддержание и расширение мирных связей, международного сотрудничества и социально-экономического развития народов с помощью эффективно действующей и доступной всем электросвязи/ИКТ путем обеспечения лидирующей роли МСЭ в этом направлении».
4. В стратегическом плане МСЭ следует сосредоточиться на задачах и функциях, способствующих достижению стратегических целей Союза как ведущего агентства системы ООН по вопросам электросвязи/ИКТ. При этом, «Целевые показатели Союза» (как результаты долгосрочного воздействия работы МСЭ на все стороны жизни общества), могут служить указанием на прогресс в достижении стратегических целей Союза, но одновременно они должны быть увязаны с ЦУР, так как в соответствии с Резолюцией 71, замысел таких целевых показателей состоит в том, чтобы задавать направление, на котором Союзу следует сосредоточить свое внимание, и претворять в жизнь концепцию МСЭ в отношении взаимосвязанного мира. В связи с этим Раздел 3 действующего СП МСЭ должен быть существенно сокращен или даже удален, так как он слишком перегружен, а релевантная информация из него должна найти отражение в разделе «Целевые показатели».
5. Стратегический план МСЭ выиграет, если он будет лучше отражать роль регионального присутствия, как одной из важнейших функций МСЭ. Региональное присутствие позволяет лучше оценивать проблемы и потребности регионов и оказывать содействие в их решении. Основные задачи и направления этой деятельности следует включать в стратегический план, как часть работы «Единого МСЭ», а не только в качестве задач секторов. Для этого надо, прежде всего, решить вопрос об изменении административного подчинения региональных/зональных отделений. При подготовке соответствующих пунктов плана следует учитывать мнения Региональных организаций электросвязи (см. Резолюцию 58 ПК и 25 ПК).
6. Вопросы, связанные с формулировками результатов деятельности секторов (межсекторальной деятельности) остаются сложными и требуют дальнейшего рассмотрения. Нечеткость их формулировки, отсутствие четкого соответствия между результатами деятельности и показателями для оценки фактического выполнения СП, затрудняет адекватную оценку Государствами-Членами степени выполнения стратегического плана. Поэтому, в соответствии с Резолюцией 151 (Пересм. Дубай, 2018) «следует продолжать разработку комплексной структуры результатов деятельности МСЭ для обеспечения выполнения Стратегического, Финансового и Оперативных планов и бюджета и укрепления способности членов Союза оценивать прогресс в достижении целей МСЭ».

**Справочные материалы**

Устав МСЭ, Конвенция МСЭ, Резолюция 71 (Пересм. Дубай, 2018); Резолюция 151 (Пересм. Дубай, 2018); Резолюция 191 (Пересм. Дубай, 2018); Резолюция 200 (Пересм. Дубай, 2018); Резолюция 1404 (C21)Совета.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_