|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2021年会议理事磋商会虚拟会议，2021年6月8-18日** |  |
|  |  |
|  |  |
|  | **文件 C21/92-C** |
| **2021年6月23日** |
| **原文：英文** |

第八次会议的

摘要记录

2021年6月17日（星期四），12时至15时05分

**主席：**S. BIN GHELAITA先生（阿拉伯联合酋长国）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **讨论议题** | **文件** |
| 1 | 2021年6月16日的讨论成果 | [DT/1(Rev.6)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0001/en) |
| 2 | 国际电联针对在日内瓦以外举行的国际电联大会和会议现场急救医疗支撑条件而采取的措施 | [C21/31](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0031/en) |
| 3 | 关于国际电联世界电信展会活动的报告 | [C21/19](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0019/en) |
| 4 | 收支情况：对收支情况的年度审议及增效措施 | [C21/9](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0009/en) |
| 5 | 卫星网络申报处理的成本回收 | [C21/16](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0016/en) |
| 6 | 与电信事务有关的实体临时参加国际电联的活动 | [C21/20](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0020/en) |
| 7 | 完善对于部门成员、部门准成员和学术成员摊付国际电联费用的管理和跟进工作 | [C21/52](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0052/en) |
| 8 | 关于理事会第600和601号决定（国际通用免费电话号码（UIFN）、发行者标识码（IIN））执行情况的报告 | [C21/47](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0047/en) |
| 9 | 取自PP-18大会会议纪要的各项决定汇编 | [C21/58](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0058/en) |
| 10 | 已过时的理事会决议和决定 | [C21/3](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0003/en) |
| 11 | 关于2022年重大活动的非正式磋商成果（续） | [DT/6(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0006/en) |
| 12 | 理事会各工作组、专家组和非正式专家组的正副主席候选人名单（续） | [C21/21](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0021/en)(Add.3) |
| 13 | 关于成立国际电联培训学院的可行性研究 | [C21/32](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0032/en) |
| 14 | 成员国宣布的事项 – 参加即将在PP-22上举行的选举的候选人 | - |

# 1 2021年6月16日的讨论成果（[DT/1(Rev.6)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0001/en)号文件）

1.1 会议将DT/1(Rev.6)号文件**记录在案**。

# 2 国际电联针对在日内瓦以外举行的国际电联大会和会议现场急救医疗支撑条件而采取的措施（[C21/31](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0031/en)号文件）

2.1 总秘书处的代表介绍了C21/31号文件，其中描述了自美国代表团一名团员在WRC-19上病情告危之后，国际电联针对在日内瓦以外举行的国际电联大会和会议现场急救医疗支撑条件而采取的积极措施。

2.2 该文件的附件2和附件3包含国际电联重大活动中医疗援助和设备的指导方针和最低要求，并将在未来的所有安保计划中引用。此外，已于2020年10月招聘一位组织复原力管理系统（ORMS）协调员，这意味着所有未来重大活动亦会制定全面的危机管理（CM）和业务连续性（BC）计划，作为对东道国协议（HCA）所要求的活动安保计划予以补充。

2.3 理事会将此文件及其结论以及附件2和3记录在案。

2.4 在WRC-19上出现医疗紧急状况之后，美国曾要求加强紧急医疗支撑的安排。该国理事对秘书处为加强国际电联未来在日内瓦以外的重大活动的安全和安保规定所做的努力深表感谢。考虑到在总部重建项目期间预期将在日内瓦以外举办的活动有所增多，这一点就显得尤为重要。

2.5 两位理事询问了文件中概述的措施以及在紧急情况下招聘专职的合格医务人员对国际电联的财务影响、为此目的的资金来源以及这些资金将如何反映在国际电联的预算中。

2.6 总秘书处的代表表示，所有此类安全和安保要求均已纳入东道国协议，费用由东道国承担。安全和安保处（DSS）人员完全胜任医疗紧急情况的第一响应者，但除此之外确实还需要合格的医务人员，而且拥有必要的设备最为重要。

2.7 财务资源管理部（FRMD）主任确认，东道国需在日内瓦以外的重大活动中提供医疗援助，而国际电联则承担在日内瓦举办的活动的财务负担，如同医疗和安保服务预算项目所示 – 经常预算不可或缺的一个组成部分。他的团队将与DSS密切合作，以确定是否存在需要额外财务资源的具体要求。在这种情况下，这些费用将反映在提交PP-22批准的财务规划中。

2.8 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，将C21/31号文件及其结论以及附件2和3记录在案，这些将在所有未来的活动安全计划中予以引用。

2.9 讨论就此**结束**。

# 3 关于国际电联世界电信展会活动的报告（[C21/19](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0019/en)号文件)

3.1 国际电联电信展览部的代表介绍了C21/19号文件，该文件回顾了2019年和2020年国际电联世界电信展的情况，并概述了2021年和2022年的计划。国际电联2021年数字世界展将于2021年9月至12月由国际电联和越南政府以虚拟方式共同主办。它将包括论坛辩论和一个虚拟展览。论坛辩论将侧重于基础设施、技术、资金和框架、颁奖活动和中小企业项目等活动。由东道国组织的部长级圆桌会议和会外活动将于10月12日至15日举办。关于国际电联2022年世界电信展，国际电联电信展览部已发起招标，并已收到询价和意向表达，尽管在持续的疫情大流行期间仍需持观望态度。会议请理事会将此报告记录在案。

3.2 一位理事对作为2020年和2021年活动东道主的越南政府表示感谢，建议更新该报告以反映出国际电联2022年世界电信展可能推迟到2023年举办的可能性。

3.3 国际电联电信展览部的代表注意到正在进行的关于未来活动时间安排的讨论并且意识到有可能推迟，但与此同时，依然对如能确定东道国、则于2022年12月举办展会活动保有信心。

3.4 主席在回应一位理事的评论时指出，咨询公司对国际电联世界电信展活动的战略和财务审查仍在进行中；但这并不妨碍理事们将此文件记录在案。

3.5 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，将C21/19号文件中的报告记录在案。

3.6 讨论就此**结束**。

# 4 收支情况：对收支情况的年度审议及增效措施（[C21/9](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0009/en)号文件）

4.1 总秘书处的代表介绍了C21/9号文件，其中概述了2020-2021年预算实施的关键要素，并且提供了增效措施应用的最新情况，在2014-2019年时间段内，节省了约5,760万瑞郎。该代表请理事会批准此文件并将载有前一年报告的C20/9号文件记录在案。

4.2 一位理事表示，将与新冠疫情（COVID）相关的节省与实施增效措施相关的节省区分开来，可以取得更准确的描述。

4.3 总秘书处的代表在回答各位理事的问题时表示，成本回收收入的不足是由于出版物收入减少所致，与人员配置相关的增效措施在一个约占国际电联开销90%的领域节省了5%。虽然2020-2023年阶段的预期节余低于上一时期，但有许多因素需要考虑，而且节余不一定会从一个阶段持续到下一个阶段。

4.4 FRMD主任在回答理事们的问题时指出，截至2021年4月，准备金账户余额为2 630万瑞郎，自2020年12月31日以来没有变化。鉴于计划外的情况，预期的2020-2023年节省下降是意料之中的，因为新冠疫情大流行导致产生了未计划的费用。除了出版收入有下降之外，由于国际电联2020数字世界展实体活动取消，没有向电信展览部收取成本回收费用。

4.5 主席认为，理事们希望将会议期间提出的保留意见记录在案，而且，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以赞同C21/9号文件并且将C20/9号文件记录在案。

4.6 讨论就此**结束**。

# 5 卫星网络申报处理的成本回收（[C21/16](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0016/en)号文件)

5.1 无线电通信局的代表介绍了C21/16号文件，同时注意到，在2019年和2020年开具并于2020年12月31日到期的卫星网络申报发票中，99%以上已及时支付。该代表请理事会注意C21/16号文件和包含上一年报告的C20/16号文件。

5.2 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，将C21/16和和C20/16号文件记录在案。

5.3 讨论就此**结束**。

# 6 与电信事务有关的实体临时参加国际电联的活动（[C21/20](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0020/en)号文件)

6.1 秘书处代表介绍了含有“电信事务相关实体”名称并暂时将其列入部门成员名单（代表来自38个实体的42个成员）的C21/20号文件。他注意到，报告涉及的阶段为2019年1月1日至2020年12月31日。该代表请理事会根据是否符合理事会的程序来审议这些参加的请求，并且确认秘书长将采取的行动。

6.2 一位理事向成员国致谢，感谢它们为这些实体获准加入国际电联提供便利。这种做法在国际电联的工作与业界之间建立了更紧密的联系，并且有助于新想法的产生。如果接纳和参与程序符合《公约》，他就支持秘书长将采取的行动。

6.3 一位理事询问是否实际上有43个成员（而不是42个）并且强调了确保国际电联文件中引用的文本能够访问而且超级链接可以操作的重要性。

6.4 总秘书处代表在回答一位理事的询问时确认，该文件提到了42个成员和38个实体的接纳。一个实体将其报告期第一年的部门准成员资格升级为第二年的部门成员。取消的部门准成员不包括在总数中。总秘书处注意到该理事提出的关于所有参考文件（包括目前已存档的文件）均应提供有效链接的要求。

6.5 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便确认秘书长就接纳38个与电信事务有关的实体而采取的行动（如C21/20号文件附件1和2所列，共计42个成员）。

6.6 讨论就此**结束**。

# 7 完善对于部门成员、部门准成员和学术成员摊付国际电联费用的管理和跟进工作（[C21/52](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0052/en)号文件)

7.1 FRMD主任介绍了C21/52号文件，其中概述了为改进部门成员、部门准成员和学术成员支付国际电联费用的管理和后续行动而采取的措施，并且提供了2011年至2020年的收款百分比、当前债务和欠款的数字。文件中还列有那些成员资格已被暂停或冻结的实体以及自2021年6月30日起开始将其拒之门外的实体，而且提出了若干项改善状况的建议。该报告的2020年版本及随附的情况通报文件（C20/INF/10号文件）原准备提交理事会2020年会议，但当时未经审议；因此他请理事们将两份文件均记录在案。他向那些努力合作、帮助追回欠款的主管部门表示感谢。

7.2 一位理事表示支持C21/52号文件中提出的建议。另一位则承诺协助联系附件1中列出的一个实体。第三位询问是否已确定2018年和2019年当前债务大幅增加的任何深层原因，以及在新冠疫情大流行阶段是否有教训可以汲取。

7.3 FRMD主任对一位理事提供的联系信息表示欢迎，他注意到，尽管有新冠疫情大流行的影响，但拖欠的总体趋势是下降的。他再次感谢那些与秘书处开展协作并协助秘书处联系相关实体以清偿其未偿还债务的主管部门，并且鼓励其他主管部门也这样做，以帮助进一步减少欠款。

7.4 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便赞同C21/52号文件第四节的建议，并且将和C21/52和C20/52号文件记录在案。

7.5 讨论就此**结束**。

# 8 关于理事会第600和601号决定（国际通用免费电话号码（UIFN）、发行者标识码（IIN））执行情况的报告（[C21/47](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0047/en)号文件）

8.1 电信标准化局（TSB）的代表介绍了C21/47号文件，其中总结了理事会第600和601号决定的执行情况以及与成员国就此问题进行的磋商。此文件原为准备提交理事会2020年会议的C20/47号文件，但未经审议。在收回UIFN方面的欠债以及更新UIFN服务提供商和IIN获分配方的联系方式方面，秘书处希望继续得到成员国的帮助。新近结束的ITU-T第2研究组会议审查了该文件，并且采取行动，帮助TSB主任和总秘书处收回费用，重点在于提醒分配到UIFN或IIN号码的运营商付费的必要性，未付款即收回号码以及通过更新ITU-T建议书来加强执法；相关的完整报告将于2021年9月提交给理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）。

8.2 两位理事对于秘书处在报告第5节中所含结论方面所做的努力表示祝贺和支持。

8.3 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便将C21/47号文件第5节中的结论记录在案。

8.4 讨论就此**结束**。

# 9 取自PP-18大会会议纪要的各项决定汇编（[C21/58](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0058/en)号文件)

9.1 会议秘书介绍了C21/58号文件，其中包含全权代表大会（2018年，迪拜）通过的、摘自其全体会议记录（尤其是基于各委员会的建议和全体会议工作组建议）的决定汇编。会议秘书请VCC将该文件记录在案。

9.2 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便将C21/58号文件记录在案。

9.3 讨论就此**结束**。

# 10 已过时的理事会决议和决定（[C21/3](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0003/en)号文件）

10.1 会议秘书介绍了C21/3号文件，这是一份在理事会每届例会之后均要公布的文件，其中包含一份已经执行、废止并因此从《理事会决议和决定汇编》中删除的理事会决议和决定清单。该清单已提交VCC审议和批准。

10.2 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便批准应废除的决议和决定的拟议清单并将其从理事会决议和决定汇编中删除。

10.3 讨论就此**结束**。

# 11 关于2022年重大活动的非正式磋商成果（续）（[DT/6(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0006/en)号文件）

11.1 主席提请注意C21/DT/6(Rev.2)号文件，之所以起草该文件，是因为要顾及前一天提出的关于缩短计划于2022年1月集中召开的理事会工作组会议的会期已经推迟GET、GCBI、WTIS和国际电联电信展的要求，当时要求提供这些活动的新日期和形式。

11.2 在随后的讨论中，针对2022年1月集中召开的理事会工作组会议的时间安排细节提出了几项具体建议，例如，修改会议顺序，或将集中召开会议的一部分提前一天以避免在星期五召开会议，因为对许多理事而言，星期五是宗教节日。两位理事建议，进一步缩短会议组的会期，比经修订的文件中设想的更多，以减轻成员国和秘书处的负担，但其他几位理事则告诫，不能不为理事会工作组会议有效开展工作而留出足够时间，尤其因为1月的会议将是理事会2022年会议和PP-22大会之前的最后一次会议。若干理事指出，取决于新冠疫情大流行状况的发展，整段集中召开的会议仍有可能在线举办，因此要求考虑为举办虚拟会议安排不同的时间。

11.3 由于三个主要大会均将于2022年举行，而疫情大流行状况依然无法预测，一位理事表示，该文件应包括更明确的应急计划。做出替代安排需要提前六个月通知才行，时间已经所剩无几。

11.4 主席指出，事实证明，在许多情况下无法就备选方案达成共识；然而，有人提议，如有必要，可以在线举办2022年1月集中召开的理事会工作组会议。如果WTSA不能在商定的日期在印度举行，则可在日内瓦举办。任何进一步的决定均需由理事会在其2022年会议上做出。

11.5 罗马尼亚理事强调，三大会议的东道国政府正在密切关注局势。

11.6 尽管有人呼吁在规划三个主要大会时保持一定程度的灵活性，但理事们大多赞同确定经修订文件中规定的日期。WTSA和WTDC的重要性都得到强调，同时表达了确实有可能首次在非洲举办WTDC的希望。

11.7 波兰的理事以能力建设举措（GCBI）小组主席的身份发言，表示支持在2022年举办该组会议，尤其因为该组只涉及12位参会者，并且将讨论与新冠疫情后环境特别相关的主题。

11.8 考虑到需以书面形式分发讨论成果的要求，主席认为，理事们希望看到秘书处编写的C21/DT/6(Rev.2)号文件得到进一步修订，以期在次日的会议上继续连同C21/DT/7和C21/DT/5号文件一并讨论。

11.9 会议对此表示**同意**。

# 12 理事会各工作组、专家组和非正式专家组的正副主席候选人名单（续）（[C21/21+ Addendum 3](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0021/en)号文件)

12.1 主席表示，APT和CEPT尚未达成一致，双方都希望提出理事会战略和财务规划工作组（CWG-SFP）的主席人选。他敦促各集团尽快寻求解决方案，使VCC能够在会议结束前采取相关行动。

12.2 罗马尼亚的理事向VCC介绍了关于SWG-SPF主席的小组讨论情况，他说目前有两位候选人：一位来自法国，一位来自印度。而在APT则有两位副主席的候选人：一位来自印度，一位来自中国。已请求考虑是否有联席主席和两名来自一个区域的副主席的可能性。

12.3 主席表示，任命两位联席主席前所未有，似乎不可行；最终总需要一位主席对理事会工作组的工作负责。

12.4 理事们一致认为，CWG-SFP主席的两位候选人均具备担任该职所需的技能、经验和专业知识。一些理事认为设立联席主席可能是一个可能的解决方案，因为理事会工作组的工作可以被视为涉及两个领域：战略规划和财务规划。然而，其他人对联席主席没有授权表示关切。这种做法需要仔细考虑，并且有可能为其他理事会工作组树立先例。国际电联的战略规划与财务规划密不可分，必须以连贯的方式加以解决。应考虑地域平衡，保持一主席六副主席的既定做法。联席主席不是一个合适的解决方案。亚太电信组织（APT）和欧洲邮电主管部门大会（CEPT）均应进一步协商，以期达成解决方案。一位理事建议，秘书长可以协助这些协商。应紧急决定CWG-SFP的组成，以便该组能够尽快开始工作。

12.5 主席表示，他认为VCC同意要求各区域集团在秘书处和秘书长的协助下继续进行磋商。他希望能尽快达成一致，以便VCC能够在本届会议结束之前完成此事。

12.6 会议对此表示**同意**。

# 13 关于成立国际电联培训学院的可行性研究（[C21/32](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0032/en)号文件）

13.1 电信发展局（BDT）的代表介绍了C21/32号文件，该文件包含关于成立国际电联培训学院可行性研究的最终报告。该研究于2021年3月交付，由独立的外部咨询公司Jigsaw Consult（拼图市场咨询有限公司）进行，并已提交理事会审议。

13.2 Jigsaw Consult的代表介绍了可行性研究的结果，该研究采用综合方法进行，尽可能具有多样性。他感谢所有通过采访和讨论参与的人。每种研究方法都产生了不同的见解。研究表明，国际电联在能力发展和培训方面表现出明显的优势和潜力，尤其作为值得信赖的提供方；秘书处工作人员的技能和专长受到广泛赞赏。确定了9个需要改进的领域，这些领域纳入了10项短期建议，其中包括：制定总体能力发展和培训战略；为整个国际电联的能力发展和培训制定明确的预算线，作为评估资金价值的手段；并提供更严格的质量保证进程，包括定期进行需求分析，以了解使用国际电联能力发展和培训设施的人们真正想要什么。已对成立潜在的国际电联培训学院的利弊进行了大量考虑，包括与其他已成立类似机构的联合国机构进行了讨论。

13.3 得出的结论是，成立一个学院将使国际电联能力发展和培训的目的更加明确，并更加集中地协调和开展这些活动。它将提升产出和成果的质量和数量，并将提供一个可以向所有国际电联成员和员工提供专业知识的综合社区。然而，成立这样一个学院将带来许多挑战。需要建立复杂的治理结构，并且会有大量的财务需求，不要忘记该领域存在强大的全球竞争。鉴于新冠疫情方面的状况，还需要对提供的培训形式进行重要考虑；在线培训可能会增加，这会导致实体学院的贬值。不推荐虚拟学院。因此提出了三种可能的行动方针：除创建一个学院或简单地加强当前提供能力发展和培训的安排的选项外，还可以考虑第三种方案，即，在国际电联内部设立一个集中化的专门部门。这样一个部门的成本将低于一个学院，从治理的角度来看管理起来也不那么复杂，并且将以国际电联学院的品牌为基础。

13.4 理事们感谢Jigsaw咨询公司的介绍和报告。所有人均同意加强国际电联能力发展和培训设施的重要性，两位理事认为成立一个学院将是绝佳机遇，而另一些人则警告说，必须进一步考虑通过研究提出的选项。必须考虑新机构如何与国际电联其他实体，包括国际电联学院和高级培训中心相适应。一位理事表示担心，认为培训是一项商业活动，而该机构将面临大量外部竞争。人们还对报告中包含的不同选项可能产生的财务影响表示关切。另一位理事则强调，在就创建学院还是设立一个部门做出决定之前，国际电联可以开始制定一项连贯的能力建设战略和方法，并且寻求实施短期建议，以通过协同作用在现有的基础上再接再厉并完善协调。

13.5 主席建议，从今后的讨论着想，请各理事国在2021年9月1日之前向秘书处提交书面意见，并且认为，理事会希望得出结论，秘书处将审查国际电联的能力发展活动，并且起草一项如何改进和加强相关活动的提案，同时考虑到报告的结果和建议以及理事国提出的意见。也可以就该报告征求三个顾问组的意见。然后将在2022年向理事会提交一项提案。

13.6 讨论就此**结束**。

# 14 成员国宣布事项 – 参加即将在PP-22上举行的选举的候选人（续）

14.1 西班牙经济事务和数字化转型部电信和数字基础设施国务秘书Roberto Sánchez阁下宣布，西班牙将再次参选国际电联理事国。他发表的致辞见：<https://www.itu.int/en/council/Documents/2021/VCC1-Spain-E.pdf>。

14.2 英国的一位代表宣布，英国将再次参选国际电联理事国。

14.3 捷克共和国的理事宣布，捷克共和国将再次参选国际电联理事国。

秘书长： 主席：

赵厚麟 S. BIN GHELAITA

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_