|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2021 Виртуальные консультации Советников, 8–18 июня 2021 года** | A picture containing text, clipart  Description automatically generated |
|  |  |
|  |  |
|  | **Документ C21/89-R** |
| **22 июня 2021 года** |
| **Оригинал: английский** |
| КРАТКИЙ ОТЧЕТ  О ПЯТОМ ЗАСЕДАНИИ | |
| Понедельник, 14 июня 2021 года, 12 час. 00 мин. – 15 час. 05 мин.  **Председатель**: г-н С. БИН ГЕЛАЙТА (Объединенные Арабские Эмираты) | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Обсуждаемые вопросы** | **Документы** |
| 1 | Итоги обсуждений, прошедших 11 июня 2021 года | [C21/DT/1(Rev.3)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0001/en) |
| 2 | Отчет Внешнего аудитора о счетах Союза за 2020 год | [C21/84](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0084/en) |
| 3 | Отчет Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC) | [C21/22](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0022/en) |
| 4 | Отчет Рабочей группы по внутреннему контролю | [C21/63](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0063/en), [C21/INF/7](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0007/en), [C21/INF/11](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0011/en) |
| 5 | Отчет по общей аудиторской проверке после случая мошенничества в региональном отделении | [C21/75](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0075/en) |
| 6 | Итоги неофициальных консультаций по упорядочению мероприятий МСЭ в 2022 году  Предлагаемые сроки и продолжительность сессий Совета 2022, 2023, 2024, 2025 и 2026 годов, а также предлагаемые сроки проведения блоков РГС на 2022, 2023 и 2024 годы  Расписание будущих конференций, ассамблей и собраний Союза: 2021−2024 годы | [C21/2](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0002/en), [C21/37](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0037/en), [C21/DT/5](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0005/en), [C21/DT/6](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0006/en), [C21/DT/7](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0007/en), [C21/DL/8](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-DL-0008/en) |

# 1 Итоги обсуждений, прошедших 11 июня 2021 года (Документ [C21/DT/1(Rev.3)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0001/en) )

1.1 Документ C21/DT/1(Rev.3) **принимается к сведению**.

# 2 Отчет Внешнего аудитора о счетах Союза за 2020 год (Документ [C21/84](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0084/en))

2.1 Внешний аудитор представляет Документ C21/84, в котором содержится письмо от председателя Corte dei Conti Генеральному секретарю МСЭ, касающееся переноса сроков представления отчета Внешнего аудитора по счетам Союза за 2020 год. Ввиду пандемии обычная аудиторская деятельность была ограничена по масштабу и проводилась дистанционно. Кроме того, руководство МСЭ еще не имело возможности ответить по вопросам, определенным в предварительном отчете об итогах судебно-бухгалтерской экспертизы. Ввиду этого было бы благоразумно и в интересах МСЭ отложить представление отчета, чтобы дать возможность собрать дополнительную информацию, которая может оказать влияние на выносимое аудиторское заключение. Внешний аудитор будет готов представить отчет любой соответствующей сессии Совета или РГС-ФЛР осенью.

2.2 Председатель считает, что Советники желают сделать заключение, согласно которому, учитывая, что данный пункт является срочным, будут проведены консультации по переписке Государств – Членов Совета для принятия к сведению Документа C21/84.

2.3 Заключение **принимается**.

# 3 Отчет Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC) (Документ [C21/22](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0022/en))

3.1 Председатель Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC) представляет Документ C21/22, в котором содержится десятый ежегодный отчет IMAC, где излагаются выводы и рекомендации Комитета по различным темам, включая системы внутреннего контроля, управление рисками и процессы управления. Обновленная информация о статусе выполнения рекомендаций IMAC представлена в Приложении 1. Замечания по отчету Внешнего аудитора по финансовой отчетности за 2020 год будут представлены на рассмотрение Совета, когда этот отчет станет доступным. Председатель рассказывает о деятельности IMAC после предыдущих виртуальных консультаций Советников, отраженной в документе. Комитет решительно поддерживает необходимость того, чтобы МСЭ стал лидером в цифровой трансформации в системе ООН в рамках постоянного текущего процесса и концентрации усилий в масштабе всей организации, и подчеркивает вклад цифровой трансформации в реализацию концепции "Единого МСЭ". IMAC представляет официальную рекомендацию по распределению конкретных ресурсов в рамках Инициативы по цифровой трансформации, с тем чтобы МСЭ мог служить ориентиром для других учреждений. Он благодарит избираемых должностных лиц за сотрудничество и позитивное отношение, а секретариат – за поддержку в проведении виртуальных собраний. Отвечая на вопрос одного из Советников относительно закрытия случая мошенничества, он говорит, что IMAC уделяет основное внимание необходимости мер контроля и механизмов, чтобы исключить возможность аналогичного случая в будущем. Руководство МСЭ принимает меры для возврата средств, полученных мошенническим образом.

3.2 Председатель благодарит членов IMAC за их работу. Отвечая на вопрос одного из Советников, он говорит, что, согласно заключению по UMAC, принятому виртуальными консультациями Советников накануне, на четвертом заседании, ресурсы для важной Инициативы по цифровой трансформации будут обсуждаться РГС-ФЛР на ее собрании в сентябре с учетом рекомендации IMAC. Председатель IMAC добавляет, что пандемия COVID-19 продемонстрировала, насколько мир зависит от технологий, и что в процессе планирования дальнейшей деятельности все частные и государственные организации по всему миру очень серьезно рассматривают вопрос цифровой трансформации. Концепция "Единого МСЭ" является эффективной, и проект цифровой трансформации открывает возможность предоставления множества услуг. Проект должен быть приоритетным для Союза, с тем чтобы МСЭ занял лидирующую позицию в комплексном процессе цифровой трансформации системы ООН.

3.3 Председатель считает, что Советники желают сделать заключение, согласно которому, учитывая, что данный пункт является срочным, будут проведены консультации по переписке Государств – Членов Совета для утверждения отчета, который содержится в Документе C21/22, и относящейся к нему рекомендации.

3.4 Заключение **принимается**.

# 4 Отчет Рабочей группы по внутреннему контролю (Документы [C21/63](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0063/en), [C21/INF/7](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0007/en) и [C21/INF/11](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0011/en))

4.1 Директор БРЭ представляет отчет Рабочей группы по внутреннему контролю, содержащийся в Документе C20/63, в котором содержатся основные обновленные сведения по Рабочей группе и обзор ее действий, в том числе систем и мер, введенных в 2019 и 2020 годах; информационной панели МСЭ по вопросам соблюдения; взвешивания мер смягчения последствий; и систем и мер, находящихся в процессе осуществления. Председатель отмечает, что, как ожидается, осуществление проекта IT4BDT завершится к концу 2021 года и что на начало июня около 600 сотрудников МСЭ заполнили декларацию об интересах и заявление о соответствии. В Документах C21/INF/7 и C21/INF/11 представлены дополнительные данные, соответственно, по действиям Рабочей группы и информационной панели МСЭ по вопросам соблюдения. Она выражает благодарность IMAC и Внешнему аудитору за их постоянное руководство и поддержку и заверяет Советников, что МСЭ, который проводит политику абсолютной нетерпимости к мошенничеству, злоупотреблению полномочиями, неправомерным действиям и домогательствам, примет все меры для дальнейшего отстаивания принципов прозрачности, подотчетности и этичного руководства.

4.2 Советники дают высокую оценку действиям Рабочей группы и шагам, предпринятым МСЭ для обеспечения совершенствования управления, укрепления финансовых и административных процедур и предотвращения случаев мошенничества.

4.3 Отвечая на замечания, Директор БРЭ заявляет, что Рабочая группа будет рада продолжать представлять обновленные сведения по результатам принятых мер, таких как новая электронная система набора персонала для отбора консультантов, Совету и КГРЭ, по мере необходимости. Информационная панель по вопросам соблюдения должна включать как можно больше рекомендаций от возможно большего числа органов. Примерно половина действий ориентированы на БРЭ, а остальные – не организацию в целом. Продолжаются усилия по открытию информационной панели проектов БРЭ для общего использования, и будет учитываться связь проектов с МоВ.

4.4 Внутренний аудитор, отвечая на замечания относительно доступа Государств-Членов к информационной панели по вопросам соблюдения, говорит, что информационная панель действительно содержит информацию, которая может быть полезна для Советников при отслеживании выполнения различных рекомендаций различных надзорных органов. В то же время значительная часть информации носит базовый оперативный характер. Признавая это, секретариат уже провел внутренние консультации по возможности представления Советникам регулярных отчетов о статусе выполнения рекомендаций, и РГС-ФЛР будет участвовать в первоначальных испытаниях формата представления отчетов, с целью обеспечения Советников полезными сведениями о рекомендациях по надзору.

4.5 Председатель говорит, что считает, что, учитывая, что данный пункт является срочным, будут проведены консультации по переписке Государств – Членов Совета для принятия к сведению Документа C21/63. Он также считает, что Советники предлагают секретариату принять к сведению замечания, высказанные на заседании, при подготовке следующего отчета о ходе работы для Совета.

4.6 Заключение **принимается**.

# 5 Отчет по общей аудиторской проверке после случая мошенничества в региональном отделении (Документ [C21/75](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0075/en))

5.1 Председатель напоминает, что Совет поручил Генеральному секретарю привлечь специализированное внешнее предприятие для общей аудиторской проверки после случая мошенничества. Отчет о первоначальной проверке внешним консультантом содержится в Документе C21/75.

5.2 Советник от Российской Федерации указывает, что документ не был представлен для рассмотрения в установленные сроки; таким образом, хотя собрание может хотеть выслушать презентацию консультанта, оно не может предпринять каких-либо действий в отношении Документа C21/75.

5.3 По вопросу о полученном с опозданием представлении Председатель указывает, что, поскольку это внешний документ, в соответствии с существующей практикой виртуальных консультаций Советников в этом отношении он будет оставлен в повестке дня для представления и обсуждения. Официальные консультации пройдут через месяц после публикации, чтобы Государства-Члены располагали достаточным временем для изучения документа и получения разъяснений.

5.4 Представитель компании PricewaterhouseCoopers (PwC) проводит слайдовую презентацию, в которой представлен обзор сферы охвата и подхода в рамках судебно-бухгалтерской экспертизы, сведения о которой содержатся в Документе C21/75, проделанной работы и планируемых сроков ее завершения. В представленном промежуточном отчете рассматривается подверженность рискам и случаи мошенничества, а также указывается, где можно принять корректирующие меры. Некоторые из выявленных рисков уже рассматривались; остается рассмотреть области остаточного риска, а меры контролирования будут приниматься в ближайшие месяцы до сентября, когда будет выпущен заключительный отчет, дополненный сведениями о проделанной работе и окончательными выводами. Случаев мошенничества к настоящему времени не обнаружено, но значение имеет предупреждение, и была составлена дорожная карта для уменьшения подверженности мошенничеству. Основное внимание уделялось областям закупок и людских ресурсов. Компания PwC оценит готовность МСЭ к судебно-бухгалтерским расследованиям и представит рекомендации, чтобы гарантировать, что Союз способен гибко реагировать в случае возникновения необходимости.

5.5 Председатель отмечает, что проделанная сложная работа, несомненно, повысит способность МСЭ к восстановлению.

5.6 Еще одна Советник от Российской Федерации говорит, что предстоит решить еще много вопросов и что необходимо уточнить рекомендации по принятию корректирующих мер для смягчения последствий будущих рисков. Было бы полезно получить более структурированную информацию, например относительно того, требуются ли финансовые ресурсы Союза для выполнения этих рекомендаций или должны ли Государства-Члены принять какое-либо решение. Она предлагает представить на собрании РГС-ФЛР в сентябре документ с кратким изложением рекомендаций PwC в том же формате, который использовался для анализа регионального присутствия МСЭ. Документ C21/75 не следует направлять Государствам-Членам для консультаций по переписке в его теперешнем формате.

5.7 Еще один Советник спрашивает, рассматривала ли PwC ранее аналогичные случаи, и если да, к каким областям они относились. Еще один Советник спрашивает, будет ли изменен формат отчета PwC для РГС-ФЛР, и если будет, то каким образом, чтобы избежать дальнейших задержек в обсуждении.

5.8 Представитель PwC говорит, что в совокупности три члена команды расследовали тысячи случаев мошенничества. По их опыту области, в которых обычно запрашиваются расследования в некоммерческом секторе, это закупки и людские ресурсы.

5.9 Председатель поясняет, что руководство МСЭ ответит на вопросы и рекомендации, содержащиеся в заключительном отчете, а затем РГС-ФЛР изучит и обсудит отчет и ответы.

5.10 Генеральный секретарь говорит, что секретариат принимает срочные меры для обеспечения PwC обратной связью и ответами на ряд поднятых важных вопросов, чтобы отчет можно было доработать и Советники располагали временем для его изучения до собрания РГС-ФЛР в сентябре и могли провести продуктивное обсуждение. Председатель IMAC и Внешние аудиторы тоже ждут заключительного отчета для завершения работы над собственными отчетами для представления этому собранию.

5.11 Председатель считает, что Советники предлагают Генеральному секретарю представить заключительный отчет по судебно-бухгалтерской экспертизе, включая комментарии руководства, РГС-ФЛР в сентябре 2021 года для анализа Группой и принятия последующих мер. Формат отчета следует изменить для включения общего обзора и классификации рекомендаций, а также предложений по предлагаемому порядку действий.

5.12 Заключение **принимается**.

**6 Итоги неофициальных консультаций по упорядочению мероприятий МСЭ в 2022 году (Документы** [**C21/DL/8**](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-DL-0008/en)**,** [**C21/DT/6**](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0006/en)**)**

**Предлагаемые сроки и продолжительность сессий Совета 2022, 2023, 2024, 2025 и 2026 годов, а также предлагаемые сроки проведения блоков собраний РГС и ГЭ на 2022, 2023 и 2024 годы (Документы** [**C21/2**](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0002/en)**,** [**C21/DT/7**](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0007/en)**)**

**Расписание будущих конференций, ассамблей и собраний Союза: 2021−2024 годы (Документы** [**C21/37**](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0037/en)**,** [**C21/DT/5**](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0005/en)**)**

6.1 Председатель обращает внимание присутствующих на Документ C21/DL/8, в котором содержатся итоги неофициальных консультаций, прошедших в субботу, 11 июня 2021 года, относительно оптимального способа проведения различных категорий мероприятий (основных конференций; других мероприятий, на которых принимаются решения; мероприятий, проводимых совместно с другими объединениями; других мероприятий, на которых не принимаются решения), и предлагает секретариату сначала ответить на вопросы, поднятые на неофициальном заседании в связи с соблюдением относящихся к COVID требований на мероприятиях МСЭ.

6.2 Представитель Генерального секретариата говорит, что в рамках Системы обеспечения организационной жизнеспособности в 2020 году была начата работа по разработке руководящих указаний по смягчению последствий пандемии на мероприятиях МСЭ. О предлагаемых мерах по смягчению последствий было сообщено организаторам всех основных мероприятий МСЭ, и на соответствующих веб-сайтах мероприятий МСЭ будет размещен инструмент онлайнового планирования.

6.3 Еще один представитель Генерального секретариата проводит слайдовую презентацию, в которой поясняется, как реализуются меры смягчения последствий COVID-19 для мероприятий МСЭ, информация о которых будет предоставляться по мере их разработки. В ответ на вопрос одного из Советников он добавляет, что правила, применимые к очным протокольным мероприятиям и культурной программе, проводимым Государствами-Членами, будут зависеть от преобладающих правовых требований во время мероприятия.

6.4 Еще один представитель Генерального секретариата, представляя Документ C20/37, говорит, что в нем приведено расписание конференций, ассамблей и собраний на период 2021−2024 годов. Она отмечает, что сроки и места проведения мероприятий в 2023 и 2024 годах определены предварительно, так как они зависят от ограничений, связанных со сносом здания "Варембе" и строительством нового здания.

6.5 Секретарь собрания, представляя Документ C21/2, говорит, что в нем содержится проект Решения по предлагаемым датам сессий Совета с 2022 по 2026 год и блоков собраний РГС и ГЭ на 2022–2024 годы. В ответ на замечание одного из Советников, выступающего от имени Группы арабских государств, о возможном совпадении сроков проведения Совета‑22 и началом Рамадана, она подтверждает, что сроки проведения Совета‑22 будут перенесены на 21–31 марта 2022 года.

6.6 Советник от Швейцарии говорит, что, хотя ситуация с COVID-19 и применимые положения и меры постоянно изменяются, в настоящее время очные конференции, проводимые постоянными представительствами и международными организациями в Женеве, разрешены и представляются возможными в 2022 году. Представительство Швейцарии регулярно предоставляет обновленные данные о соответствующих решениях Федерального совета и кантональных органов власти.

6.7 Несколько Советников отмечают, что рабочая нагрузка на 2022 год является значительной и что объем работы и затрат на подготовку виртуальных собраний в год, когда проходят три крупные конференции МСЭ, будет существенным. Они предлагают откладывать несрочные собрания, на которых решения не принимаются, или проводить их в виртуальном режиме. Важнейшие мероприятия, такие как ВАСЭ‑20, ВКРЭ‑21 и ПК‑22, должны проводиться очно, поскольку гибридные собрания ставят в невыгодное положение менее развитые страны; и следует сохранить блоки РГС и собрания КГСЭ, в виртуальной или очной форме, поскольку они имеют большое значение для подготовки, соответственно, к ПК‑22 и ВАСЭ‑20.

6.8 Несколько Советников говорят, что нельзя сокращать продолжительность ВАСЭ‑20 или ВКРЭ‑21 и что оба этих мероприятия можно отложить, чтобы избежать необходимости сокращения сроков. Поскольку ВАСЭ‑20 уже откладывалась дважды, она должна иметь приоритет над ВКРЭ‑21. Вторая категория мероприятий, указанная в Документе C21/DL/8, должна проводиться очно перед Советом‑22. Двое из Советников говорят, что в Документе C21/DL/8 не следует указывать приоритет одного собрания в отношении другого.

6.9 Несколько Советников поднимают вопрос о собраниях исследовательских комиссий. Один из Советников считает, что собрания исследовательских комиссий МСЭ-D и МСЭ-Т следует провести в очной форме во второй половине 2022 года. Другие подчеркивают сложный характер собраний исследовательских комиссий МСЭ-R и говорят, что их следует проводить в очной форме и не сокращать и не откладывать.

6.10 Один из Советников предлагает обязать секретариат уведомлять Государства-Члены, к установленному сроку, в очной или виртуальной форме будет проведено данное собрание.

6.11 Другие Советники говорят, что до опубликования Документа C21/DL/8 в качестве временного документа (DT) виртуальных консультаций Советников важно получить дополнительные вклады от региональных групп, в особенности в отношении возможного переноса или отмены собраний в 2022 году.

6.12 Советники предлагают использовать средства, сэкономленные благодаря проведению виртуальных собраний, для предоставления дополнительных стипендий развивающимся странам, и спрашивают, какими будут критерии соответствия для получения таких стипендий.

6.13 Председатель предлагает уполномочить Генерального секретаря предоставлять такие стипендии, после чего руководитель Департамента управления финансовыми ресурсами говорит, что в Резолюции 213 (Дубай, 2018 г.) содержатся руководящие указания по предоставлению стипендий в рамках бюджета на конкретное мероприятие и при условии соблюдения предельных сроков подачи заявок. Совет может уполномочить Генерального секретаря предоставлять стипендии для ВАСЭ‑20 и ВКРЭ‑21, но не для ПК‑22.

6.14 Два Советника отмечают значение наличия устного перевода на шесть официальных языков Союза на виртуальных и других собраниях.

6.15 Один из Советников, ссылаясь на Документ C21/2, хотел бы получить заверения в том, что собрания МСЭ по срокам не будут совпадать с крупными собраниями, проводимыми другими структурами Организации Объединенных Наций, такими как Всемирный почтовый союз, или же с крупными мероприятиями частного сектора.

6.16 Еще один Советник предлагает просить проводить заключительные сессии региональных подготовительных собраний к трем крупным конференциям в 2022 году очень организованно и дисциплинировано и призвать администрации вносить минимальные изменения в проекты Резолюций, а также избегать ненужного переноса и изменения Резолюций между ассамблеями и конференциями Секторов и ПК, и наоборот, для повышения производительности.

6.17 В свете обсуждения Председатель предлагает пересмотреть Документ C21/DL/8, учитывая замечания, сделанные во время заседания, а секретариату провести консультации с региональными группами до опубликования этого документа в качестве Документа C21/DT/6.

6.18 Предложение **принимается**.

6.19 Председатель считает, что Советники желают сделать заключение, согласно которому, учитывая, что данный пункт является срочным, будут проведены консультации по переписке Государств – Членов Совета для принятия к сведению Документа C21/DT/6 и поручения Генеральному секретарю использовать для стипендий экономию, полученную за счет проведения виртуальных собраний.

6.20 Заключение **принимается**.

6.21 Председатель далее предлагает изменить проект Решения, содержащийся в Документе C21/2, чтобы изменить сроки проведения сессии Совета 2022 года на 21–31 марта 2022 года, и опубликовать измененный проект Решения в качестве Документа C21/DT/7.

6.22 Предложение **принимается**.

6.23 Председатель также считает, что Советники желают сделать заключение, согласно которому, учитывая, что данный пункт является срочным, будут проведены консультации по переписке Государств – Членов Совета для принятия проекта Решения, содержащегося в Документе C21/DT/7.

6.24 Заключение **принимается**.

6.25 Председатель предлагает пересмотреть Документ C21/37, учитывая сделанные на заседании замечания и Документ C21/DT/6, и опубликовать его как Документ C21/DT/5.

6.26 Предложение **принимается**.

6.27 В заключение Председатель считает, что Советники желают сделать заключение, согласно которому, учитывая, что данный пункт является срочным, будут проведены консультации по переписке Государств – Членов Совета для принятия к сведению Документа C21/DT/5.

6.28 Заключение **принимается**.

Генеральный секретарь: Председатель:  
Х. ЧЖАО С. БИН ГЕЛАЙТА

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_