|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2021年会议理事磋商会虚拟会议，2021年6月8-18日** |  |
|  |  |
|  |  |
| **议项：ADM 33.00** | **文件 C21/68-C** |
| **2021年3月23日** |
| **原文：英文** |
| 秘书长的报告 |
| 关于国际电联环境可持续性的报告 |

|  |
| --- |
| 概要提供一份年度报告，介绍在促进国际电联环境可持续性方面取得的进展和计划开展的活动。需采取的行动请理事会**同意**本报告并根据需要**提供建议**。参考文件[C20/INF/5](https://www.itu.int/md/S20-CL-INF-0005/en)号文件：国际电联环境可持续性声明；[CEB/2019/3/Add.2](https://unemg.org/wp-content/uploads/2019/09/INF_3_Strategy-for-Sustainability-Management-in-the-UN-System.pdf)：2020-2030年联合国系统可持续性管理战略；[JIU/REP/2020/8](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2020_8_english.pdf)中的建议（见[附件](#Annex)） |

# 1 背景

1.1 2020年1月8日，国际电联管理层根据[2020-2030年联合国系统可持续性管理战略](https://unemg.org/wp-content/uploads/2019/09/INF_3_Strategy-for-Sustainability-Management-in-the-UN-System.pdf)第一年目标、第5号决定附件2（增效措施）以及第182号决议（2014年，釜山，修订版）责成秘书长与三个局主任协作[2]部分继续“在国际电联内部采取适当措施，以便为减少碳足迹做出贡献（如举办无纸会议、可视会议等）”，批准了[国际电联环境可持续性声明（C20/INF/5-E）](https://www.itu.int/md/S20-CL-INF-0005/en)。

1.2 本文件考虑了载于[JIU/REP/2020/8](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2020_8_english.pdf)号文件有关将环境可持续性纳入联合国系统各组织的主流工作的联检组审查（见[附件](#Annex)），不以量化财务成果和/或节余为目的。

# 2 国际电联在系统性环境可持续性方面取得的进展

2.1 按照联合国关于采取具体步骤应对气候变化以及更系统地将可持续发展方面的考虑纳入行动的承诺，国际电联于2020年开始建立环境管理系统（EMS）。实施国际电联环境管理系统的第一步是创建环境管理系统治理结构并完成初始环境审查（IER），以清点和评估本组织与环境有关的活动。初始环境审查得出结论，对本组织而言重要的环境问题包括：航空旅行和其他交通方式、设施（能源、水和废弃物）、活动和大会、以及程度较低的人员、采购和IT。

# 3 目标

3.1 下一步，需要确立目标，以便不断改善这些重要方面的环境表现。2019年联合国系统行政首长协调理事会（CEB）批准的第一阶段2020-2030年联合国系统可持续性管理战略指出：“气专委和联合国系统正在呼吁世界采取具体行动，将全球气温上升幅度限制在比工业化前水平高1.5°C的水平”，且“联合国系统需要使自身的实践与气专委报告中的建议保持一致，以确保其设施、运作、项目和方案支持各国政府缓解气候变化的努力，而不是相反。” 温升1.5°C情景要求温室气体排放绝对量从2010年到2030年要减少45%。

3.2 为使国际电联实现联合国范围内一致认可的目标，需要减少导致国际电联温室气体排放的两个主要因素：航空旅行和设施的排放。2019年，按照联合国温室气体排放清单的测量，这两个因素的排放量占国际电联温室气体总排放量的99%。飞行约占国际电联年度全球排放量的70%，其中包括为工作人员出差、口译、顾问、理事和与会补贴而进行的飞行，以及工作人员回籍假（2019年产生的二氧化碳排放量为2791吨）。工作人员和顾问出差的飞行占（不包括回籍假）所有已进行的飞行的约70%（即约占国际电联年度全球排放量的35%）。

3.3 在过去的12个月中，由于新冠肺炎疫情，这一数字已降至几乎为零的水平，这在可持续性方面提供了许多经验教训。随着更多的虚拟会议和大会，商务旅行总体而言可能无法完全恢复到新冠肺炎疫情前的水平。JIU/REP/2020/8号文件建议“联合国系统各组织应充分把握当前全球新冠肺炎大流行所带来的机遇，认真实施数字化和减少资源足迹，包括旅行领域”。

3.4 虽然自2027年起新办公楼的效率将有助于减少排放，但如果不努力减少航空旅行的排放，则无法实现45%的减排目标。

3.5 因此，请理事会就可能的航空旅行减排提出建议，同时考虑到不应妨碍国际电联针对成员开展的外联和援助工作，或为成员提供直接支持的工作，也不应妨碍参加各项会议和大会或实现国际电联的战略目标。建议国际电联至少制定一项稳定的削减方案，并在可行的情况下争取尽早应对。

3.6 在某些情况下，减少航空旅行可能无法实现，并且有人担忧，在后新冠肺炎疫情时代，航空旅行的急剧减少可能会妨碍国际电联针对成员国开展的外联和援助活动，并削弱各部门实现其战略目标的能力。

3.7 有关减少排放的建议，请参见JIU/REP/2020/8号文件：

“重申了联检组关于联合国系统航空旅行政策的审查（JIU/REP/2017/3号文件）中所载的建议，尤其是关于公务旅行和商务旅行的建议1和建议2，其中建议联合国系统各组织的行政首长应采取措施，例如按管理职能设置年度旅行上限，并鼓励对旅行征税，作为为环境可持续性活动的供资机制。应审查由联合国实体资助的旅行领域，旨在制定并实施一项优先考虑其对环境足迹以及工作人员健康和福祉的影响的政策。”

3.8 为评估和改善现有国际电联建筑物的性能，将使用ITU-T L.1371建议书及其增补L.Sup40[[1]](#footnote-2)。根据《联合国2020-2030年可持续性战略》和联检组的建议提出的其他目标应包括可持续采购标准、对工作人员进行环境可持续性重要性的培训以及环境友好活动。重要的是要确保在迈向100%可持续性活动之前，不影响这些活动的质量和成员的参与。评估完全可持续性会议和大会对东道国的影响和费用也很重要。

3.9 一整套总体目标、具体目标和相关活动将纳入拟制定的环境管理系统行动计划当中。

# 4 审查和报告

4.1 环境管理系统行动计划由环境管理系统治理结构进行协调，具体是通过环境管理系统协调人和环境管理系统指导委员会与相关团队和其他利益攸关方进行。

4.2 为了支持实现持续不断的改进，每年都将对行动计划进行审查和更新，而可持续发展声明和重要方面至少每四年审查一次。

4.3 每年向协调委员会和国际电联理事会汇报目标的进展情况。

# 5 资源

5.1 根据联检组的建议3，利用落实一些具体目标的节余为实现其他具体目标提供资金，可以在国际电联的总预算中找到必要的资源。

附件

JIU/REP/2020/8建议

**建议1**

尚未这样做的联合国系统各组织的行政首长应在2022年底之前在内部管理职能领域制定一项面向全组织的环境可持续性政策。

**建议2**

尚未这样做的联合国系统各组织的立法机关和管理机构应在2022年底之前指示行政首长将环境可持续性考虑因素纳入其组织的管理当中，并要求他们在组织的年度工作报告中包括将环境可持续性纳入组织内部管理职能主流的工作成果。

**建议3**

联合国系统各组织的行政首长应在2022年底之前在具体的预算计划中投入足够的资源，包括通过更好地利用现有的可用资源，将环境可持续性纳入各自组织的主流工作，并自2023年起向其立法机关和管理机构汇报执行情况。

**建议4**

尚未这样做的联合国系统各组织的行政首长应在2022年底之前责成采购办公室，包括在必要时通过相关跨机构机制，将整合环境可持续性考虑因素的具体规定纳入采购政策、程序、手册和导则当中。

**建议5**

联合国系统各组织的行政首长应在2022年底之前确保所有招聘和遴选程序以及绩效考核系统纳入并充分重视环境可持续性的理解和行为，并自2023年起向其立法机关和管理机构汇报执行情况。

**建议6**

联合国系统各组织的行政首长应在驻地协调员制度和联合国国家小组机制的支持下，到2022年底，加强总部和驻地机构之间以及驻地机构之间的协调，采取措施减少驻地机构的环境影响，并从2023年起向其立法机关和管理机构汇报执行情况。

**建议7**

联合国系统各组织的行政首长应在2022年底之前使各自组织举办的所有大会、活动和会议以“节纸”（paper smart）方式举行，同时仅应官方要求提供印刷材料，针对不同的客户群体，如官方代表、研究机构、其他与会者和学生，采取差别定价制度，采取适当的成本回收措施，并自2023年起向其立法机关和管理机构汇报执行情况。

**建议8**

尚未这样做的联合国系统各组织的行政首长应在2022年底之前责成负责组织大会、会议和活动的有关办公室制定一项政策，包括在必要时通过相关跨机构机制，将与环境可持续性考虑因素有关的规定纳入采购政策、程序、手册和导则当中。

**建议9**

联合国系统各组织的行政首长应确保到2022年底之前，信息通信技术服务的行动和项目符合环境可持续性方面的考虑，包括确保温室气体排放水平符合《联合国气候变化框架公约》巴黎协定。

**建议10**

联合国系统各组织的行政首长应在2022年底之前以在线方式提供所有正式文件、出版物、小册子以及传播和宣传材料，包括通过在线会议应用程序或其他信息技术手段，并自2023年起向其立法机关和管理机构汇报执行情况。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. ITU-T L.1371建议书“办公楼可持续性表现的评估和评分方法”及L.Sup40增补“评估办公楼可持续性表现的打分工具”。 [↑](#footnote-ref-2)