|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2021年会议理事磋商会虚拟会议，2021年6月8-18日** |  |
|  |  |
|  |  |
| **议项：PL 3.2** | **文件 C21/62-C** |
| **2021年3月23日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的报告 |
| 关于ICT发展指数 |

|  |
| --- |
| **概要**本报告概述了努力恢复ICT发展指数出版物的最新进展。**需采取的行动**请理事会将本报告**记录在案**。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**参考文件**[第131号决议（2018年，迪拜，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-131-C.pdf)、[世界电信发展大会第8号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/WTDC17/Documents/WTDC17_FinalReport_en.pdf)  |

# 1 背景

1.1 第131号决议（2018年，迪拜，修订版）责成电信发展局主任每年公布信息通信技术（ICT）发展指数（IDI）。该决议还做出决议，国际电联应为IDI的结构和方法确定四年的有效期，必要时，通过在日内瓦召开的、平等代表所有发达国家和发展中国家的专家组会议酌情进行审议和修订。第131号决议还责成理事会必要时针对本决议的持续落实情况提出适当建议。

1.2 IDI是一项综合指数，用于评估各国和不同时期的ICT发展状况，于2009年至2017年期间每年公布。在2017年举办的电信/ICT指数专家组（EGTI）和ICT家庭指标专家组（EGH）特别会议上，同意从2018年起将一套修订的指数（称为“修订的IDI”）纳入IDI。

1.3 在2018年12月5日的第SG/BDT/010号通函中，秘书长告知成员，由于计算该指数所需的估计量以及对一些基础数据质量的关切，国际电联决定将修订的IDI推迟到2019年公布。这些问题只是在秘书处开始计算修订的IDI之后才出现。

1.4 电信发展局主任在2019年10月3日第[BDT/DKH/IDA/026](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/IDI2019consultation/BDT_Cir_026_DKH_IDA_E.pdf)号通函中宣布，由于长期存在的数据可用性和质量问题以及妨碍指数反映ICT发展真实情况的方法问题，2019年仍然无法公布基于一套修订指数的IDI。载于该通函的一份[背景文件](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/IDI2019consultation/IDI_BackgroundDocument_E.pdf)更详细地解释了这些问题。

1.5 此外，该通函建议作为例外仅在2019年公布时采用原来的IDI方法，并宣布就此议题进行非正式磋商。2019年10月16日的第[BDT/DKH/IDA/027](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/IDI2019consultation/BDT-cir_027E_DKH-IDA.pdf)号通函介绍了该次磋商的结果，认为尚无共识，因此不会公布IDI。

1.6 2019年11月21日第[BDT/DKH/IDA/028](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egmITUindex2020/BDT-cir_028E_DKH-IDA.pdf)号通函邀请国际电联成员国及第99号决议的主管部门出席2020年2月10日举行的关于一项新国际电联指数的第一次专家组会议，以介绍和讨论一项国际电联指数的概念和框架草案。该次会议的[总结报告](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egmITUindex2020/Summary_EGM_10_Feb_2020.pdf)指出，与会者对国际电联秘书处提出的、根据可持续发展目标框架制定并公布一项新国际电联指数的建议广泛地表示欢迎，新的指数将为各国政府提供一种监测工具，评估数字变革如何影响他们实现可持续发展目标的能力。

1.7 2020年3月17日第[BDT/DKH/IDA/038](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/2ndegmITUindex2020/BDT-CIR-0038PDF-E.pdf)号通函中包括第一次专家组会议（EGM）的概要，并请国际电联成员国及第99号决议的主管部门参加于2020年4月17日举行的关于一项新的国际电联指数的第二次专家组会议。

1.8 在[第二次专家组会议](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/events/2ndegmITUindex2020/default.aspx)上，国际电联秘书处介绍了一份背景文件，其中包括新指数概念框架的进一步修订以及可考虑的指数的初步清单。

1.9 会议和磋商反映出成员国针对（不）继续IDI、潜在新指数的总体方向、指数的挑选、各种方法问题以及引导建立方法适当、稳健和公正的指数的总体流程存在严重和持久的分歧。

1.10 第131号决议没有规定一种解决欠缺协商一致的机制，因此，国际电联秘书处希望理事会就未来发展提供指导（[BDT/DKH/IDA/043](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/2ndegmITUindex2020/D18-BDT-CIR-0043PDF-E.pdf)号通函）。理事会[C20/62](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0062/en)号文件详细说明了这个决定的原因，同时，[C20/INF/17](https://www.itu.int/md/S20-CL-INF-0017/en)号文件提供了有关“修订版IDI"以及妨碍其发布的问题的背景资料和事实。

# 2 理事磋商会虚拟会议（2020年6月）

2.1 由于COVID-19疫情爆发，理事会2020年实体会议被推迟。取而代之，在2020年6月9日至12日举行了一次[理事磋商会虚拟会议](https://www.itu.int/en/council/2020/Pages/default.aspx)，会议期间讨论了国际电联指数问题。

2.2 正如[理事磋商会第四次虚拟会议摘要记录](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0018/en)中所报告的那样，主席认为，磋商会虚拟会议在审议了[C20/62](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0062/en)、[VC/3](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0003/en)和[VC/14](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0014/en)号文件之后，希望理事会在下一次实体会议上审议这些文件中所提出的问题，并且针对国际电联指数的发展方向提出建议。与此同时，会议鼓励秘书处继续与专家组合作，根据稳健、可靠和经过科学验证的方法制定指数，争取按照第131号决议（2018年，迪拜，修订版）的要求尽快公布精确的指数。

# 3 秘书处关于在2020年恢复指数公布的建议

3.1 依照虚拟磋商会的结论，而且鉴于[EGTI](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/events/egti2020/default.aspx)和[EGH](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/events/egh2020/default.aspx)计划于2020年9月召开年度会议，秘书处决定，在两个专家组联合会议期间努力提供一个可能的解决方案，供成员审议。

3.2 国际电联秘书处提出了一个拟议的指数，该指数仅涉及妨碍计算修订的IDI的问题。这一方法被认为是最有可能达成一致的方法，因为它是基于2017年EGTI/EGH成员通过的一套修订的指标。该解决方案被命名为“IDI 2020”，以区别于最初的2009年的IDI和修订的IDI。指导IDI 2020开发的关键原则是只解决那些妨碍计算修订的IDI的具体问题。

3.3 拟议的“IDI 2020”包括分布在三个次级指标中的11项指标（见下图）。访问分项指标中有五个指标，使用分项指标中有三个，技能分项指标中有三个。八项指标来自国际电联。三项来自联合国教科文组织，与修订的IDI保持一致。

3.4 “IDI 2020”保留了修订的IDI的十项指标，未作任何修改。修订的IDI和“IDI 2020”之间有四个主要变化:一个涉及固定宽带用户指标，其方法已经过调整；由于数据不足，两个指标，移动电话拥有量和拥有ICT技能的个人比例下降。固定宽带互联网流量指标由于数据质量问题而下降。“IDI 2020”采用的指标正常化和汇总方法与以往版本相同。

**4 图：拟议的“IDI 2020”**



4.1 [背景文件](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egh2020/IDI2020_BackgroundDocument_E.pdf)“2020年ICT发展指数：一项提案”介绍了拟议的“IDI 2020”。该文件公布在EGTI和EGH会议的网页上，并附于2020年9月3日的[BDT/DKH/IDA/057](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egh2020/BDT_cir_057E_DKH-IDA.pdf)号通函。通函指出，该提案将于9月14日在EGTI/EGH联合会议上提出，供EGTI/EGH成员批准。

4.2 2020年9月9日至11日，在EGTI/EGH会议之前，在所有六个区域组织了非正式简报会。这些会议为秘书处向国际电联成员介绍“IDI 2020”提案、回答问题和提供澄清提供了机会。

# 5 EGTI/EGH有关ICT发展指数的会议（2020年9月14日）

5.1 在EGTI/EGH[联合会议](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egh2020/IDI2020_EGHEGTIsession_14092020_DraftSummary.pdf)期间，电信发展局主任在其开幕词中澄清说，如果成员们就拟议的前进方向达成一致，秘书处可以承诺在2020年12月之前发布IDI。如果情况并非如此，她说她需要向理事会寻求进一步的指导。秘书处随后[介绍](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egh2020/IDI2020_Presentation_14Sep2020.pdf)了背景文件和拟议的“IDI 2020”。

5.2 在随后的讨论中，许多与会者欢迎秘书处为满足他们对今年发布指数的需求而付出的努力，并表示支持这项提案。一些支持该提案的与会者就提案的具体内容提出了改进建议。

5.3 与会者全面讨论了秘书处提案的各个方面、特定指标的计算、指标的纳入或省略、IDI的未来，以及提案是否可以在专家组最终确定或需要由理事会决定。

5.4 秘书处回答了这些问题和关切，并澄清了促成拟议修改的考虑因素。

5.5 会议快结束时，电信发展局副主任提醒说，会议期间达成一致意味着秘书处将能够在2020年发布指数。在他发言后，一些代表希望进一步提问。由于时间不足，主席在得出结论之前宣布会议结束。

# 6 有关信息通信技术发展指数的后续会议（2020年9月29日）

6.1 由于没有达成结论，2020年9月29日组织了一次后续会议（[BDT/DKH/IDA/060](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egh2020/D18-BDT-CIR-0060PDF-E.pdf)号通函)，以完成讨论并达成结论。

6.2 在会议开始时，秘书处解释说，第131号决议责成电信发展局主任根据专家组制定和批准的方法每年公布IDI，并确保国际电联的统计数据以反映ICT实际发展的可靠、透明和经科学证明的方法为基础。秘书处还回顾了理事会在执行第131号决议（2018年，迪拜，修订版）方面的咨询作用。

6.3 秘书处还针对2020年9月14日会议期间提出的若干评论和建议，就“IDI 2020”提供了进一步的技术、方法和概念澄清。

6.4 会议期间，许多成员表示或重申支持秘书处关于“IDI 2020”的提案。然而，因为一些与会者坚持反对该提案，未能达成共识。因此，主席得出结论认为，无法就方法达成共识，专家组无法就有关“IDI 2020”的公布提议达成一致。

# 7 向理事会做出报告

7.1 尽管做出了上述努力，但2020年9月14日和9月29日的会议表明，EGTI/EGH成员无法就ICT发展指数的方法和制定这种方法的流程达成一致。因此，2020年未能公布指数。

7.2 国际电联秘书处请理事们注意到这些进展情况。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_