|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2021年会议2021年6月8-18日，理事磋商会虚拟会议** |  |
|  |  |
|  |  |
| **议项：ADM 9** | **文件 C21/52-C** |
| **2021年3月9日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的报告 |
| 改进部门成员、部门准成员和学术成员摊付国际电联费用方面的管理和跟进工作 |

|  |
| --- |
| 概要全权代表大会在[第152号决议（2014年，釜山，修订版）](http://www.itu.int/pub/S-CONF-ACTF-2014)中责成秘书长与各局主任协商，就部门成员和部门准成员摊付国际电联费用方面的管理和跟进情况向理事会报告，重点指出可能遇到的困难并提出改进建议。自理事会2011年会议以来，为挽留现有实体、追回以往欠款，秘书长授权在执行有关自动除名规定的第152号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）时给予更大的灵活性。全权代表大会（2014年，釜山）为考虑到该灵活性修改了第152号决议。本报告（C20/52）的2020年版是为提交理事会2020年会议而编写的，但未得到审议。需采取的行动请理事会将秘书长关于改进部门成员、部门准成员和学术成员摊付国际电联费用方面的管理和跟进情况报告**记录在案**，并**赞同**第4节中的建议。亦请理事会将[C20/52](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0052/en)号文件记录在案。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件《公约》[第19条、第241、241C款](https://www.itu.int/en/council/2019/Documents/basic-texts/Convention-C.pdf)*，*[第152号决议（2014年，釜山，修订版）](http://www.itu.int/pub/S-CONF-ACTF-2014)、C93/49、C95/87、C95/112*、*[C01/34](http://www.itu.int/itudoc/gs/council/c01/docs/034.html)*、*[C06/25](http://www.itu.int/md/S06-CL-C-0025/en)*、*[C07/5(Rev.1)](http://www.itu.int/md/S07-CL-C-0005/en)*、*[C08/14](http://www.itu.int/md/S08-CL-C-0014/en)*、*[C09/5(Rev.1)](http://www.itu.int/md/S09-CL-C-0005/en)*、*[C10/33](http://www.itu.int/md/S10-CL-C-0033/en)*、*[C10/96](http://www.itu.int/md/S10-CL-C-0096/en)*、*[C11/21](http://www.itu.int/md/S11-CL-C-0021/en)*、*[C12/5](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0005/en)*、*[C12/10](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0010/en)*、*[C13/14](http://www.itu.int/md/S13-CL-C-0014/en)*、*[C14/14](http://www.itu.int/md/S14-CL-C-0014/en)*、*[C15/14](http://www.itu.int/md/S15-CL-C-0014/en)、[C16/14](http://www.itu.int/md/S16-CL-C-0014/en)、[C17/14](http://www.itu.int/md/S17-CL-C-0014/en)、[C18/60](http://www.itu.int/md/S18-CL-C-0060/en)*、*[C19/52](http://www.itu.int/md/S19-CL-C-0052/en)、[C20/52](http://www.itu.int/md/S20-CL-C-0052/en)号文件 |

# 1 摘要

1.1 第152号决议（2014年，釜山，修订版）责成秘书长在与各局主任协商后，就部门成员和部门准成员摊付国际电联费用方面的管理和跟进情况向理事会做出报告，重点指出可能遇到的困难并提出改进建议。

1.2 第152号决议（2014年，釜山，修订版）对滞纳缴费的部门成员和部门准成员处以暂停活动和除名的期限做出如下说明：

– 在年度会费缴纳截止日期六个月（180天）后暂停参与；而且

– 应在暂停日期三个月（90天）后除名。

1.3 2010年生效的第152号决议既带来了积极成果，也带来了某些重大挑战，如部门成员和部门准成员的系统性流失；因缺少激励因素或备选磋商机制，一旦除名生效，就难以向被除名的部门成员和部门准成员追缴债务；以及在出现并购（新的或现有部门成员/部门准成员并购了欠债的前国际电联部门成员/部门准成员）时缺少就部门成员和部门准成员债务进行谈判的灵活性。

1.4 面对上述挑战和为了减少除名数量，秘书长要求得到落实第152号决议的灵活性并获得了理事会的批准（2011年并于随后几年得到更新）。之后，全权代表大会（2014年，釜山）对第152号决议做出修改，考虑到在实施有关自动除名部门成员和部门准成员的规定方面的持续灵活性，以便追缴以往欠债，留住现有成员并吸引潜在的新成员。

# 2 背景：实施第152号决议取得的成果

2.1 第152号决议的通过对会费支付产生了积极影响，收款率的上升以及随之而来的部门成员和部门准成员债务（特别是当前债务）的下降即反映了这一点。以下两表所示为部门成员、部门准成员和学术机构的会费收款率进展以及现有债务（当年到期会费）和欠款（以往各年累计未支付会费）的变化情况。

表1 – 部门成员、部门准成员及学术机构的会费收款率变化情况
（实收金额占发票金额的百分比）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **成员** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| 部门成员 | 99% | 98% | 98% | 98% | 98% | 98% | 97% | 96% | 96% | 98% |
| 部门准成员 | 93% | 94% | 93% | 93% | 93% | 93% | 96% | 94% | 95% | 94% |
| 学术机构 | 80% | 86% | 92% | 95% | 93% | 96% | 94% | 93% | 95% | 90% |

表2 – 部门成员、部门准成员及学术成员的当前债务和欠款变化情况
（单位：千瑞郎）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **债务** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| 当前债务（会费） | 374 | 469 | 470 | 487 | 441 | 515 | 542 | 871 | 720 | 493 |
| 欠款（会费） | 19 149 | 17 758 | 16 484 | 16 729 | 16 300 | 15 367 | 13 938 | 11 213 | 11 193 | 9 355 |

2.2 表1显示，尽管面临COVID-19，但部门成员2020年会费收款率相当高（2020年为98%，2019年为96%）。部门准成员2020年的会费收款率几乎保持不变（2020年为94%，2019年为95%），学术机构的会费收款率有所下降（2020年为90%，2019年为95%）。

2.3 表2显示，在2011至2020年的十年中，部门成员、部门准成员和学术成员的当前债务额从37万瑞士法郎增至49万瑞士法郎，增加了32%。但是，2020年的当前债务比2019年下降了同样比例。下降的部分原因是2020年会费欠款利息减少。由于COVID-19，并在成员国多次要求延长结清2020年会费的最后期限之后，秘书长决定给予所有国际电联成员国六个月的宽限期，然后再对欠款收取违约利息。

2.4 关于欠款，已大幅减少了51%，从2011年的1 910万瑞郎减少到2020年的940万瑞郎，与2019年相比，2020年减少了16%。

# 3 国际电联部门成员、部门准成员和学术成员的成员资格暂停/除名

3.1 自第152号决议通过以来，主要是赋予秘书长灵活性（理事会2011年会议）以来，实施了针对滞纳会费的部门成员和部门准成员的定制提醒程序，配合总秘书处、与各局和区域代表处积极、协调的跟进，使主管部门了解一些案例的情况，在帮助秘书处追回债务和恢复暂停成员资格中发挥积极而有效的作用。秘书处对获得的协助表示感谢。

3.2 已出台的程序产生了积极成果，被暂停资格及被最终除名的公司数量有所下降。在2020年6月面临暂停资格风险的184个实体当中，有69个于2020年10月暂停了成员资格。这一数目又进一步缩小至44个实体（截至2021年3月3日），这些实体自2021年1月起被“冻结”。“冻结实体”地位使暂停资格的实体有更多时间解决财务问题而非被自动除名。不再向“冻结实体”开出发票，它们的参与权被终止，但酌情保留在部门成员/部门准成员/学术成员名单上。2021年1月以来的“冻结实体”清单见附件1。

3.3 相关部门为让面临除名风险的实体重新恢复地位付出了巨大努力。但至2020年1月，在本应按照第152号决议（2014年，釜山，修订版）予以除名的50个实体中，秘书处劝说其中二十一个支付了会费，并恢复了其中十个实体的成员资格，而十六个实体正式除名。除名的实体中，69%的实体解决了他们的财务状况问题。

3.4 虽然延长时间对留住一些实体具有积极意义，然而，一些长期被暂停会员资格的实体显然无法恢复资格并结付其欠款，因此将其除名是恰当的。经验表明，有意继续参与部门工作的实体通常会在较短时限内实现正常化。换句话说，实体被暂停资格的时间越长，他们重新加入并付清其会费的可能性越小。秘书长批准对25个实体予以除名，这些实体自2020年1月起被“冻结”。自2021年6月30日起生效。这些实体的清单见附件2。

# 4 建议

4.1 秘书处、各局和区域代表处应继续就部门成员、部门准成员和学术成员的会费支付后续问题开展紧密合作。保留暂停资格的实体需要协调行动，旨在追缴其欠款并使他们重新开始参与部门工作。

4.2 经验表明，虽然灵活地延长时间以留住一些实体的做法是有益的，但如果他们没有恢复资格并偿还债务的可能，建议秘书长将长期暂停资格的实体除名。

4.3 尽管做出了上述决定，国际电联秘书处要求根据国际电联《公约》第19条批准部门成员和部门准成员参与的主管部门继续提供支持，对拖欠会费的实体采取的后续行动。

**附件：2件**

**附件1**

自2020年10月1日起被暂停资格 – 自2021年1月1日起被冻结的成员

2020年应缴会费 – 截至2021年3月3日的情况

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **国家** | **实体** | **时段/部门** | **ITU-R** | **ITU-T** | **ITU-D** | **学术成员** |
| 阿富汗 | Afghan Wireless Communication Company | 2020/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 博茨瓦纳 | Botswana Fibre Networks | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
| 巴西 | Fundação Instituto Nacional de Telecomunicações - FINATEL | 2020/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 柬埔寨 | CHUAN WEI (Cambodia) Co., Ltd. | 2020/ITU-R和ITU-D | 1 |   | 1 |   |
| 中国 | Dingli Corporation Ltd. | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
|   | Yong Xin Hua Yun Cultural Development Corporation | 2020/ITU-T |   | 1 |   |   |
| 科特迪瓦 | National Agency of the Universal Service of Telecommunications/ICT | 2020/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 多米尼加共和国 | Universidad Autónoma de Santo Domingo | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 爱沙尼亚 | Clementvale Baltic OÜ | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
| 加纳 | Subah Infosolutions Ghana Limited | 2020/ITU-R和ITU-D | 1 |   | 1 |   |
| 印度 | Center for Study of Science, Technology and Policy | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 伊朗伊斯兰共和国 | Iran University of Science 和 Technology | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
|   | Faculty of Applied Science of Post and Telecommunication | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
|   | Monenco Iran | 2020/ITU-D部门准成员 |   |   | 1 |   |
| 以色列 | Beezz Communication Sol. Ltd. | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
|   | Sckipio Technologies S.I. Ltd. | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
| 意大利 | Institute of Communication, Information and Perception Technologies - Scuol | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
|   | Sky Chance Trading | 2020/ITU-R部门准成员R | 1 |   |   |   |
| 日本 | Keio University | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 肯尼亚 | Airtel Networks Kenya Ltd. | 2020/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 韩国 | Hankuk University of Foreign Studies | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
|   | Smart Quantum Communication ITRC (Korea University) | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 科威特 | Kuwait Telecommunication Company (STC) | 2020/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 黎巴嫩 | Mobile Interim Company 2 | 2020/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 莱索托 | Econet Telecom Lesotho | 2020/ITU-T |   | 1 |   |   |
| 马里 | Orange Mali SA | 2020/ITU-R和ITU-T | 1 | 1 |   |   |
| 尼日利亚 | University of Nigeria | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 卡塔尔 | Ooredoo | 2020/ITU-R、ITU-T和ITU-D | 1 | 1 | 1 |   |
| 罗马尼亚 | Telekom Romania Communications S.A. | 2020/ITU-T |   | 1 |   |   |
| 圣多美和普林西比 | Unitel STP | 2020/ITU-T |   | 1 |   |   |
| 苏丹 | Sudatel Telecom Group | 2020/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 瑞士 | High-Tech Bridge SA | 2020/ITU-D部门准成员 |   |   | 1 |   |
| 阿拉伯叙利亚共和国 | Syriatel Mobile Telecom SA | 2020/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 坦桑尼亚联合共和国 | The University of Dodoma | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 阿拉伯联合酋长国 | Ajman University of Science and Technology | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
|   | Higher Colleges of Technology | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 英国 | ADA Innovation Lab Limited | 2020/ITU-T |   | 1 |   |   |
| 美国 | Analog Devices, Inc. | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
|   | Continental Automotive Systems Inc. | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
|   | Georgia Institute of Technology | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
|   | Oration Technologies, Inc. | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
|   | Private Internet Access | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
|   | Xelic, Inc. | 2020/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
| 赞比亚 | The University of Zambia, School of Natural Sciences | 2020/学术成员 |   |   |   | 1 |
| **总计** | **44个成员** |   | **5** | **17** | **13** | **14** |

**附件2**

自2021年6月30日起除名的成员

自2020年1月起冻结 – 2019年会费到期

截至2021年3月3日的情况

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **国家** | **实体** | **时段/部门** | **ITU-R** | **ITU-T** | **ITU-D** | **学术成员** |
| 布基纳法索 | Office national des télécommunications (ONATEL) | 2019/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 布隆迪 | Econet Leo SA | 2019/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 布隆迪 | Office national des télécommunications du Burundi (ONATEL) | 2019/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 哥伦比亚 | Universidad ICESI | 2019/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 科特迪瓦 | VALSCH Consulting | 2019/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 埃及 | Orange Egypt | 2019/ITU-D部门准成员 |   |   | 1 |   |
| 匈牙利 | Budapest University of Tech.& Economics | 2019/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 印度 | Bharat Sanchar Nigam Ltd. (BSNL) | 2019/ITU-R、ITU-T和ITU-D | 1 | 1 | 1 |   |
|  | Konkan Railway Corporation Ltd. | 2019/ITU-D部门准成员 |   |   | 1 |   |
| 伊朗伊斯兰共和国 | Iranian Net Comm. & Electro Services Co. | 2019/ITU-D部门准成员 |   |   | 1 |   |
| 伊斯兰 | JpU Io Ltd. | 2019/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
| 韩国 | Graduate School of Public Administration, Seoul National University | 2019/学术成员 |   |   |   | 1 |
|  | National Information Society Agency (NIA) | 2019/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 黎巴嫩 | Telecommunications Regulatory Authority | 2019/ITU-R、ITU-T和ITU-D | 1 | 1 | 1 |   |
| 菲律宾 | Globe Telecom | 2019/ITU-T |   | 1 |   |   |
| 塞内加尔 | Le Consortium du Service Universel | 2019/ITU-T和ITU-D |   | 1 | 1 |   |
| 泰国 | Chulalongkorn University, Faculty of Engineering | 2019/学术成员 |   |   |   | 1 |
| 突尼斯 | Agence Tunisienne d'Internet (ATI) | 2019/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 美国 | eCurrency | 2019/ITU-T |   | 1 |   |   |
|  | Space Systems Loral | 2019/ITU-R部门准成员 | 1 |   |   |   |
|  | Tektronix, Inc. | 2019/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
|   | Toda Network Corporation | 2019/ITU-T部门准成员 |   | 1 |   |   |
| 委内瑞拉 | Compañía Anónima Nacional Teléfonos Venezuela (CANTV) | 2019/ITU-R、ITU-T和ITU-D | 1 | 1 | 1 |   |
| 津巴布韦 | Econet Wireless (PVT) Ltd. | 2019/ITU-D |   |   | 1 |   |
| 第99号决议（2018年，迪拜，修订版) | Palestine Technical University | 2019/学术成员 |   |   |   | 1 |
| **总计** | **25个成员** |   | **4** | **9** | **14** | **5** |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_