|  |  |
| --- | --- |
| **المجلس 2021 المشاورة الافتراضية لأعضاء المجلس، 18-8 يونيو 2021** |  |
|  |  |
|  |  |
| **بند جدول الأعمال: ADM 17** | **الوثيقة C21/46-A** |
| **31 مارس 2021** |
| **الأصل: بالإنكليزية** |
| تقرير من الأمين العام | |
| التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة (ASHI) | |
|  | |

|  |
| --- |
| ملخص  تعرض هذه الوثيقة حالة التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة (ASHI) حتى 31 ديسمبر 2020 بناءً على طلب من المجلس في دورته لعام 2014 بأن يرفع الاتحاد إلى المجلس تقارير سنوية بشأن التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة وأن يقدم مقترحات بشأن تكلفة التمويل الجزئي لهذه الالتزامات، بما يتماشى مع التوصية 6 من تقارير المراجع الخارجي بشأن حسابات عام 2012.  وقد أُعدت نسخة 2020 من هذا التقرير ([C20/46(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0046/en)) من أجل تقديمها إلى دورة المجلس لعام 2020، ولكن لم يجرِ استعراضها.  الإجراء المطلوب  يُدعى المجلس إلى **الإحاطة علماً** بهذه الوثيقة. ويدعى المجلس أيضاً إلى الإحاطة علماً بالوثيقة [C20/46(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0046/en).  \_\_\_\_\_\_\_\_\_  المراجع  الوثيقة [C20/46(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0046/en) و[المقرر 5](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/DEC-005-A.pdf) (المراجَع في دبي، 2018) |

# 1 مقدمة

1.1 طرأ تغيير على صافي أصول الاتحاد من رصيد موجب إلى رصيد سالب نتيجةً لمعالجة التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (IPSAS)، مما اقتضى ضرورة أن تؤخذ في الحسبان القيمة الحالية للالتزامات المستقبلية فيما يتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة (ASHI).

2.1 وبرنامج التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة، الذي أُنشئ في عام 1967، يوفّر استمرارية التأمين الصحي بعد التقاعد للموظفين المستحقين في صورة برنامج ممول ذاتياً. ومنذ ذلك الحين، شهدت التكاليف المتعلقة بهذا البرنامج والتي يتقاسمها الاتحاد والموظفون زيادة كبيرة نظراً لزيادة عدد المتقاعدين المشمولين بالبرنامج والزيادة في تكاليف العلاج.

3.1 والتزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة (ASHI) تبيّن، في تاريخ الإقفال، القيمة الحالية لما ينبغي أن يدفعه الاتحاد اليوم في حالة توقف نشاطه. وعلى الرغم من أن هذا الوضع بعيد الاحتمال، يعمل الاتحاد على زيادة تغطية الصندوق وبالتالي خفض الالتزامات ذات الصلة. وقد اتخذت إجراءات من أجل العودة إلى الوضع الذي كانت خطة التأمين الصحي فيه تسجل فائضاً لضمان التغطية على أساس دفع الاستحقاقات أولاً بأول وتوليد موارد من أجل تمويل الخصوم الإكتوارية.

4.1 وبلغت الالتزامات المتعلقة بالتأمين الصحي المذكور في 31 ديسمبر 2020 ما قيمته 631,87 مليون فرنك سويسري. ويمكن تفسير هذه الزيادة من 611,89 مليون فرنك سويسري في نهاية 2019 إلى 631,87 مليون فرنك سويسري في 2020 بعوامل مختلفة. والعنصر الرئيسي الذي يؤثر على تقدير هذا التأمين الصحي هو نسبة الخصم المستخدمة في حساب القيمة الحالية للمطالبات المستقبلية المتراكمة. وفي عام 2020، انخفضت نسبة الخصم من 0,6 في المائة إلى 0,2 في المائة.

5.1 والعنصر الثاني الذي أثر على التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة في 2020 هو مستوى المساهمات. وبما أن متوسط الرواتب والمعاشات التقاعدية المعبر عنه بالفرنك السويسري أقل مما كان عليه في التقييم الكامل الأخير في 2018، فإن القسط المدفوع أقل أيضاً، مما يؤدي إلى خسائر في التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة.

# 2 الخطة الطبية الصحية المعمول بها في الاتحاد

1.2 في يناير 2020، انضم الاتحاد إلى جمعية التأمين التعاوني لموظفي الأمم المتحدة ضد الأمراض والحوادث(UNSMIS) ولا يمثل الانضمام إلى خطة التأمين الطبي للأمم المتحدة هذه فوائد للموظفين فحسب، نظراً إلى انخفاض معدل المساهمة وعدم دفع المبلغ المستقطع، بل أيضاً للاتحاد على أساس نهج طويل الأمد بالنظر إلى حجم هذه الخطة. وتجمع الخطة بين العديد من المنظمات والوكالات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة والقائمة في جنيف. وتشمل خطة التأمين الصحي هذه موظفي مكتب الأمم المتحدة في جنيف، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية.

2.2 وبغية الانضمام إلى خطة التأمين الطبي لجمعية التأمين التعاوني لموظفي الأمم المتحدة (UNSMIS) في يناير 2020، كان على الاتحاد المساهمة في الصندوق الاحتياطي لهذه الخطة بدفع مبلغ تسوية. وتم الاتفاق على مستوى المساهمة بمبلغ 19,53 مليون دولار أمريكي، تم دفعه من صندوق ضمان الخطة CMIP في أوائل 2020.

3.2 وبالإضافة إلى ذلك، سيتم دفع مساهمة استثنائية في الصندوق الاحتياطي سنوياً لمدة 13 عاماً، اعتباراً من 2020. وتهدف هذه المساهمة الإضافية إلى تعويض أثر قبول جميع الأشخاص المؤمن عليهم في الاتحاد في الخطة الإجمالية. وتمثل مبلغاً إجمالياً قيمته 22,53 مليون دولار أمريكي مقسماً على 13 سنة.

4.2 تستند خطة جمعية التأمين التعاوني لموظفي الأمم المتحدة (UNSMIS) إلى مساهمة قائمة على المرتب بنسبة 3,4 في المائة، وبدأ تنفيذها في 1 يناير 2020. وتتولى أمانة جمعية التأمين التعاوني UNSMIS إدارة متابعة احتواء التكاليف التي سيحصل فيها الاتحاد على مقعد باعتباره عضواً جديداً فيها.

# 3 تطور التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة في 2020

1.3 أدّى تطور التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة منذ 2010 إلى زيادة في صافي الأصول السالبة نظراً لتسجيل الخسائر الإكتوارية في صافي الأصول إجمالاً. وفي نهاية 2020، زادت التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة نتيجةً لتغير الافتراضات مما أدى إلى زيادة في الالتزامات بلغت 19,97 مليون فرنك سويسري.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| مبلغ الالتزامات بموجب الخطة ASHI في 31 ديسمبر 2020 و2019 في بيان الوضع المالي | *بآلاف الفرنكات السويسرية* 2020.12.31 | *بآلاف الفرنكات السويسرية* 2019.12.31 |
| الرصيد في 31 ديسمبر 2020-2019 | 611 896 | 552 240 |
| مجموع النفقات المدرجة في بيان الأداء المالي | 27 667 | 78 357 |
| خسائر إكتوارية مبينة في صافي الأصول | 2 815- | 12 038- |
| مساهمات أثناء الفترة المالية | 4 878- | 6 663- |
| مبلغ الالتزامات بموجب الخطة ASHI في 31 ديسمبر 2018-2019 | 631 870 | 611 896 |

2.3 ويبين الجدول التالي تحليلاً لمبالغ النفقات والإيرادات في نهاية الفترة المالية.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| المبالغ المدرجة في بيان الأداء المالي | *بآلاف الفرنكات السويسرية* | |
|  | **2020.12.31** | **2019.12.31** |
| تحديث الالتزامات ومبلغ المساهمات في الفترة المالية |  |  |
| تكاليف الخدمات | 24 026 | 21 759 |
| تكاليف الخدمات السابقة (نتيجة الخطة الجديدة) |  | 50 029 |
| النفقات المالية | 3 641 | 6 569 |
|  |  |  |
| المجموع | 27 667 | 78 357 |

3.3 منذ 2016، تم توحيد جميع الافتراضات المتعلقة بتقييم التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة (ASHI) فيما بين وكالات الأمم المتحدة، تبعاً لقرار فريق مهام الأمم المتحدة المعني بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (IPSAS).

4.3 ومن بين الافتراضات الإكتوارية المستخدمة في التقدير الإكتواري، فإن معدل الخصم (القائم على العائد AA على الالتزامات المؤسسية) وزيادة تكاليف العلاج وزيادة المرتبات هي الافتراضات ذات التأثير الأكبر. وانخفاض معدل الخصم أو الزيادة في تكاليف العلاج يؤديان إلى زيادة في التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة، في حين تؤدي الزيادة في المرتبات إلى زيادة في مساهمات المشتركين والاتحاد ومن ثم تدعم تمويل التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة**.**

5.3 ويوضح الجدول أدناه تطور هذه الافتراضات.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| معدل الخصم | %1,32 | %0,92 | %0,90 | %1,20 | %0,60 | %0,20 |
| الزيادة في التكاليف الطبية | *%4,80* | *%4,50* | *%4,20* | *%3,90* | *%3,00* | *%2,80* |
| الزيادة في المرتبات | *%3,50* | *%3,50* | *%3,50* | *%3,50* | *%3,00* | *%3,00* |
|  |  |  |  |  |  |

# 4 الإجراءات المتخذة

1.4 شكل تمويل الالتزامات الإكتوارية للتأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة أحد الشواغل منذ عام 2010 وأدى إلى اتخاذ تدابير لضمان تمويل التأمين الصحي على أساس دفع الاستحقاقات أولاً بأول فضلاً عن تمويل هذه الالتزامات على الأجل الطويل.

2.4 وجدير بالذكر أن مساهمات الاتحاد المقدرة للتأمين الصحي المتعلقة بالموظفين في الخدمة إضافةً إلى المتقاعدين تدرج في ميزانية فترة السنتين التي تقدم إلى المجلس.

*إنشاء صندوق لتمويل الالتزامات الإكتوارية للتأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة على الأجل الطويل*

3.4 منذ إنشاء صندوق التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة من أجل البدء في تمويل التزامات هذا التأمين الصحي، دُفع مبلغ إجمالي قدره 9 ملايين فرنك سويسري إلى صندوق هذا التأمين الصحي. وفي 31 ديسمبر 2020، بلغ رصيد صندوق التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة، 13 مليون فرنك سويسري.

4.4 ومقدار التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة فضلاً عن قيود الميزانية الحالية لا تسمح بتمويل أسرع لالتزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة. وستتم مواصلة مراقبة تطور التزامات هذا التأمين الصحي بعناية.

5.4 لمساعدة منظمات الأمم المتحدة في تمويل التزاماتها طويلة الأجل، اقترح فريق العمل المعني بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التابع للأمم المتحدة على جمعية الأمم المتحدة، إنشاء احتياطي مالي مخصص لكل منظمة، حيث ستُدفع مساهمة قدرها 5,35 في المائة من كشوف مرتبات الموظفين المعينين اعتباراً من 1 يناير 2022. ولم يُتخذ القرار النهائي بشأن هذه المسألة بعد.

# 5 الخلاصة

1.5 بغض النظر عن خطة التأمين الطبي، تبقى مسألة تمويل التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة ولا تزال مسألة مشتركة بالنسبة إلى العديد من المنظمات داخل منظومة الأمم المتحدة. ولم تنظر الجمعية العامة بعد في التقرير الصادر عن فريق العمل المعني بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التابع للأمم المتحدة. وسيواصل الاتحاد الاهتمام عن كثب بدراسة هذا التقرير والتوصيات التي ستنبثق عنه.

2.5 وجدير بالإشارة أن الاتحاد سيستمر قدر الإمكان في تمويل احتياطي التأمين الصحي بعد انتهاء مدة الخدمة، بحسب الفوائض في الميزانية، وفي بحث أي خيارات أخرى قد تُعرض على إدارة الاتحاد.

ــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــــ