|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2021Виртуальные консультации Советников, 8–18 июня 2021 года** |  |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: PL 2.4** | **Документ C21/4-R** |
| **22 февраля 2021 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря |
| выполнение рекомендаций пк-18 по процессам выборов в мсэ |

|  |
| --- |
| РезюмеПолномочная конференция в Дубае (ПК‑18) приняла две рекомендации по процессам выборов в МСЭ. В качестве последующих мер Секретариат представил Совету 2019 года Документ [C19/13](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0013/en), предлагая Совету предоставить Генеральному секретарю руководящие указания относительно направления дальнейших действий для выполнения этих двух рекомендаций. После обсуждения Совет в Документе [C19/112](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0112/en) "*поручил Генеральному секретарю учесть состоявшиеся обсуждения и подготовить отчет Совету-20 о выполнении рекомендаций 6 и 7, представленных Комитетом 5 на ПК‑18 и принятых этой Конференцией*", "*принял к сведению при широкой поддержке Документ**C19/67 по этическим аспектам мероприятий, связанных с предвыборными кампаниями, и одобрил базовые принципы, содержащиеся в проекте Решения, приложенном к документу, окончательный текст которого должен быть составлен на Совете-20 на основе дополнительных вкладов Государств-Членов*".Настоящий документ был первоначально представлен для сессии Совета 2020 года в качестве документа С20/4, но не рассматривался. Он был обновлен на предмет учета сокращения срока, остающегося до ПК-22.Необходимые действияСовету предлагается **принять** документ **к сведению** и рассмотреть рекомендацию по **созданию** специальной группы для рассмотрения способов выполнения рекомендаций ПК-18 по процессам выборов.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Справочные материалы*[B/75/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP14/Main/GetDocument?idProposal=14954&isSub=false&codeLang=E), [PP-14/DT/66](https://www.itu.int/md/S14-PP-141020-TD-0066/en), [PP-14/161](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0161/en), [PP-14/175 (рекомендация 8)](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0175/en), [C15/4](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0004/en), [C15/99](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0099/en), [C16/4](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0004/en), [C16/120](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0120/en), [CL-16/48](https://www.itu.int/md/S16-SG-CIR-0048/en), [CWG-FHR 7/10](https://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en), [CL-17/7](https://www.itu.int/md/S17-SG-CIR-0007/en), [C17/INF/6](https://www.itu.int/md/S17-CL-INF-0006/en), [C17/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0004/en), [C17/76(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0076/en), [C17/78(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0078/en), [C17/96](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0096/en), [C17/DL/8](https://www.itu.int/md/S17-CL-170515-DL-0008/en), [C17/130](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0130/en), [C18/5](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0005/en), [C18/50](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0050/en), [C18/109](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0109/en), [PP-18/31](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0031/en), [IAP/63A1/7](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48659), [IAP/63A1/23](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48675), [ARG/CAN/CTR/DOM/PRG/S/68R1/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48944), [AFCP/55A5/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48559), [ARB/72A1/38](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48905), [DT/18(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S18-PP-181029-TD-0018/en), [PP-18/155](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0155/en), [PP-18/173](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0173/en), [C19/13](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0013/en), [C19/112](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0112/en), [C20/4](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0004/en)* |

1 Процедуры выборов IМСЭ регулируются правилами, изложенными в Главе III Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза, а правила, касающиеся внутренних кандидатов, можно найти в Положении 12.2 Положений о персонале и Правил о персонале и в Положении XI.2 Положений о персонале и Правил о персонале в отношении избираемых должностных лиц (в Приложениях).

2 На ПК-14 проект новой Резолюции ([B/75/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP14/Main/GetDocument?idProposal=14954&isSub=false&codeLang=E)) "Процедуры для избрания Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро" был представлен Комитету 5 для рассмотрения. В ходе последовавшего обсуждения был создан, но не был принят Документ [PP‑14/DT/66](https://www.itu.int/md/S14-PP-141020-TD-0066/en). Вместо этого Комитет 5 выпустил следующую рекомендацию в Документе [PP‑14/161](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0161/en), которая была утверждена на пленарном заседании ([PP-14/175)](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0175/en):

 "Рекомендация 8: Целесообразно улучшить процесс выборов избираемых должностных лиц в Союзе. В связи с этим Совету следует изучить данной вопрос и рекомендовать Государствам-Членам варианты осуществления новых процедур с целью совершенствования процесса выборов Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро. Должным образом следует рассмотреть ряд вариантов, таких как проведение презентаций, интерактивных заседаний, очных заседаний, интервью, представления вопросов путем осуществления веб-трансляции и дистанционного участия, а также дальнейшее совершенствование посвященного выборам портала на веб-сайте МСЭ. С целью внедрения этих возможных улучшений Совету предлагается инициировать эти исследования на его сессии 2015 года".

3 После ПК‑14 Совету 2015 года был представлен отчет ([C15/4](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0004/en)) и, по просьбе Государств-Членов, Совету 2016 года был представлен отчет о возможных способах совершенствования процесса проведения ПК ([C16/4](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0004/en)). В этом документе основное внимание уделяется пяти областям совершенствования, в том числе совершенствованию процессов выборов. Секретариат также провел консультации с другими организациями системы ООН, такими как МОТ, ВОЗ, ВОИС, ЮНИДО, ГА ООН и т. д., чтобы узнать об их опыте и способах слушания кандидатов. Было отмечено, что в большинстве других организаций слушания, организуемые исполнительным комитетом/советом, являются частью официального процесса выборов/выдвижения/отбора, что согласовано их соответствующей генеральной конференцией. Вместе с тем в МСЭ такой вид слушаний не предусмотрен в Общем регламенте, которым регулируется процесс выборов. После обсуждения Совет 2016 года поручил Генеральному секретарю продолжить консультации, и в Документе [CL-16/48](https://www.itu.int/md/S16-SG-CIR-0048/en) Государствам-Членам было предложено также представлять свои предложения. Документ [CWG-FHR 7/10](https://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en) был представлен РГС‑ФЛР в январе-феврале 2017 года. После этого собрания срок консультаций был продлен в Документе [CL-17/7](https://www.itu.int/md/S17-SG-CIR-0007/en). Подборка результатов этих консультаций и являющиеся их следствием рекомендации были представлены Совету 2017 года в Документах [C17/INF/6](https://www.itu.int/md/S17-CL-INF-0006/en), [C17/70](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0070/en) и [C17/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0004/en). Государства-Члены также представили следующие предложения: [C17/76(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0076/en), [C17/78(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0078/en) и [C17/96](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0096/en). Обсуждения на Совете 2017 года привели к утверждению пленарным заседанием (Документ [C17/130](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0130/en)) предложений, содержавшихся в Документе [C17/DL/8](https://www.itu.int/md/S17-CL-170515-DL-0008/en). Окончательный документ ([C18/5](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0005/en)), посвященный руководящим указаниям по вопросам этики и слушаний кандидатов, был представлен Совету 2018 года, и руководящие указания по вопросам этики для внутренних кандидатов были опубликованы [здесь](http://plenipotentiary.itu.int/web/pp-18/uploads/pp-18-ethicalguidelines.pdf), на веб-сайте ПК. Краткий отчет об обсуждении этого документа содержится в Документе [C18/109](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0109/en); Совет 2018 года принял решение передать этот документ ПК-18 ([PP-18/31](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0031/en)).

4 На ПК-18 были получены следующие вклады по процедурам слушаний/выборов: [IAP/63A1/7](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48659), [IAP/63A1/23](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48675), [ARG/CAN/CTR/DOM/PRG/S/68R1/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48944), [AFCP/55A5/1](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48559) и [ARB/72A1/38](https://www.itu.int/net4/proposals/PP18/Detail/Index?idProposal=48905). Эти предложения были собраны в Документе [DT/18(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S18-PP-181029-TD-0018/en) и рассмотрены Комитетом 5 с использованием Документа [PP‑18/31](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0031/en). Следующие две рекомендации по процессам выборов в МСЭ были сделаны Комитетом 5 ([PP‑18/155](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0155/en)) и приняты на пленарном заседании ([PP‑18/173](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0173/en)):

 "Рекомендация 6: Комитет 5 рекомендует пленарному заседанию дать Совету нижеследующие поручения:

 1 провести комплексные исследования возможного совершенствования процесса выборов в МСЭ в целом, в частности вопроса о необходимости **пересмотра Общего регламента в части процедур выборов**, а также **изучить возможность проведения слушаний**. Это следует сделать с учетом соответствующих документов Совета и ПК-14 (в частности, рекомендации 8 Комитета 5, утвержденной на пленарном заседании) и принять своевременные решения, в соответствующих случаях;

 2 **при необходимости, внести поправки в Положения о персонале и Правила персонала МСЭ, применимые к назначаемым сотрудникам, а также Положения о персонале и Правила персонала, применимые к избираемым должностным лицам**, с тем чтобы рассмотреть возможность отмены требования к назначаемым сотрудникам МСЭ уходить в специальный отпуск без сохранения содержания при выдвижении их кандидатур на посты избираемых должностных лиц;

 3 продолжать совершенствовать **онлайновый портал выборов на ПК**, с тем чтобы обеспечить более высокий уровень взаимодействия с кандидатами и представление более полной информации о них;

 4 продолжать использовать журнал "Новости МСЭ", как платформу для освещения позиций/взглядов кандидата;

 5 **принять стандартные руководящие указания по этическим аспектам предвыборной деятельности** в целях организации будущих выборов, основываясь на положениях документа "Этические аспекты определенных предвыборных мероприятий, проводимых перед Полномочной конференцией 2018 года", принятого на сессии Совета 2018 года, с возможными усовершенствованиями, в соответствующих случаях".

и

 "Рекомендация 7: Комитет 5 рекомендует пленарному заседанию принять следующий текст:

 Полномочная конференция (ПК) признает необходимость способствовать участию женщин во всех процессах принятия решений в МСЭ, как способу содействия выдвижению большего числа женщин в качестве кандидатов на выборные должности Союза, в соответствии с п. 154 Устава МСЭ.

 Соответственно, ПК поручает Совету:

 1 **изучить механизмы, обеспечивающие расширении представленности женщин в руководстве и на руководящих должностях, в особенности применительно к процессу выборов**;

 2 провести необходимую работу по изменению отдельных правил процедуры избрания Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро в целях осуществления настоящей рекомендации и представить отчет Полномочной конференции 2022 года,

 ПК предлагает Государствам-Членам:

 1 поощрять участие женщин во всех аспектах деятельности МСЭ, и в особенности в процессах принятия решений;

 2 содействовать выдвижению женщин в качестве кандидатов на посты Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, Директоров Бюро, а также в членов Радиорегламентарного комитета".

5 В качестве последующих мер секретариат представил Совету 2019 года Документ [C19/13](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0013/en), предлагая Совету предоставить Генеральному секретарю руководящие указания относительно направления дальнейших действий для выполнения этих двух рекомендаций. Также тремя Государствами-Членами был представлен Документ [C19/67](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0067/en), в котором Совету предлагалось принять предложенные руководящие указания по этическим аспектам предвыборных мероприятий.

6 Совет в Документе [C19/112](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0112/en) "*поручил Генеральному секретарю учесть состоявшиеся обсуждения и подготовить отчет Совету-20 о выполнении рекомендаций 6 и 7, представленных Комитетом 5 на ПК‑18 и принятых этой Конференцией*", "*принял к сведению при широкой поддержке Документ**C19/67 по этическим аспектам мероприятий, связанных с предвыборными кампаниями, и одобрил базовые принципы, содержащиеся в проекте решения, приложенном к Документу, окончательный текст которого должен быть составлен на Совете-20 на основе дополнительных вкладов Государств-Членов*".

7 В ходе проводившихся за эти годы обсуждений Государства-Члены подняли ряд вопросов, включая: статус внутренних кандидатов и специальные отпуска для внутренних кандидатов; предельный срок представления кандидатур; слушания кандидатов, дата выборов; способы увеличения числа женщин среди кандидатов; методы проведения предвыборных мероприятий, включая раздачу сувениров и культурные мероприятия; вопросы, связанные с мандатами избираемых должностных лиц; элементы для включения в представление кандидатуры; веб-платформа для взаимодействия с кандидатами и т. п.

Рекомендация

Поскольку тема пересмотра процессов выборов на протяжении ряда лет поднимается на заседаниях как Совета, так и Полномочной конференции, и согласия не удается достичь ни на одном из этих мероприятий, предлагается решать эти вопросы более структурированным и целостным способом, на основании деятельности Государств-Членов. Ввиду этого, с целью принятия мер до ПК‑22 Совету предлагается учредить специальную группу для рассмотрения этих вопросов, определить способы выполнения вышеуказанных рекомендаций ПК‑18 и представления Совету отчета с конкретными предложениями для утверждения.

Тем не менее, поскольку настоящий документ не рассматривался на сессии Совета 2020 года, как первоначально предполагалось, а также принимая во внимание короткий период времени, остающийся до начала представления кандидатов на должности ПК-22 (сентябрь 2021 г.), руководящие указания по этическим аспектам предвыборной деятельности были пересмотрены и представлены Совету в качестве Документа [C21/66](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0066/en) для рассмотрения.

**Приложения**: 2

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕРСОНАЛЕ И ПРАВИЛА ПЕРСОНАЛА

Положение 12.2 Назначаемые сотрудники Союза, баллотирующиеся или избранные на выборную официальную должность

1 a) Назначаемый сотрудник Союза, баллотирующийся на одну из выборных официальных должностей, упомянутых, соответственно, в Статье 9 Устава и Статье 2 Конвенции Союза (Женева, 1992 г.), автоматически отправляется Генеральным секретарем в специальный отпуск без сохранения содержания в соответствии с Положением 5.2 Положений о персонале и Правил о персонале для назначаемых сотрудников со следующего дня после даты представления его кандидатуры Генеральному секретарю.

 b) i) Если такой назначаемый сотрудник не избирается, период его специального отпуска без сохранения содержания заканчивается не позднее чем через пять рабочих дней после даты завершения Полномочной конференцией выборов на рассматриваемую выборную официальную должность, с тем чтобы по окончании специального отпуска он мог вновь приступить к выполнению своих обязанностей в штаб-квартире Союза.

 ii) Если такой сотрудник избирается, период его специального отпуска без сохранения содержания заканчивается на следующий день после его избрания, с тем чтобы он мог участвовать в работе Полномочной конференции в качестве члена ее секретариата.

 c) За исключением расходов, которые связаны с условиями, изложенными в пункте b) ii), выше, и которые покрывает Союз, он не возмещает более никаких других расходов, которые несет назначаемый сотрудник в связи с выдвижением своей кандидатуры на выборную официальную должность.

2 a) Назначаемый сотрудник, который был избран Полномочной конференцией на выборную официальную должность в Союзе, должен уволиться со своей должности назначаемого сотрудника. Такое увольнение происходит не позднее, чем за день до даты его вступления в должность в качестве избираемого должностного лица, как это определено Полномочной конференцией.

 b) Хотя обычно требуется направлять уведомление об увольнении за три (3) месяца для сотрудников, работающих на непрерывной основе, и за тридцать (30) или шестьдесят (60) дней, в зависимости от обстоятельств, для сотрудников, работающих на основе срочного контракта, Генеральный секретарь может быть вынужден принять уведомление от избранного должностного лица за более краткий срок, с тем чтобы учесть дату его вступления в должность в качестве избираемого должностного лица, установленную Полномочной конференцией (см. пункт а), выше).

 c) Увольнение назначаемого сотрудника после его избрания на выборную официальную должность осуществляется согласно соответствующим Положениям о персонале и Правилам о персонале для назначаемых сотрудников с должным учетом, где это применимо, условий службы, изложенных в письме о его назначении.

3 Что касается контрактного статуса избираемого должностного лица, при подсчете выслуги лет для целей отпуска по болезни, ежегодного отпуска, отпуска на родину, отпуска по беременности и родам, выплат в случае смерти, выходного пособия и субсидии на репатриацию принимаются во внимание периоды службы в качестве назначаемого сотрудника и периоды службы в качестве избираемого должностного лица. Под выслугой лет понимается весь период, в течение которого такое должностное лицо работало в Союзе на непрерывной основе полный рабочий день. В указанных выше подсчетах не принимаются во внимание любые периоды предыдущей службы, за которые уже выплачены пособия, полагающиеся при прекращении службы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕРСОНАЛЕ И ПРАВИЛА ПЕРСОНАЛА
ДЛЯ ИЗБИРАЕМЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Положение XI.2 Назначаемые сотрудники Союза, баллотирующиеся или избранные на выборную официальную должность

1 a) Назначаемый сотрудник Союза, баллотирующийся на одну из выборных официальных должностей, упомянутых, соответственно, в Статье 9 Устава и Статье 2 Конвенции Союза (Женева, 1992 г.), автоматически отправляется Генеральным секретарем в специальный отпуск без сохранения содержания в соответствии с Положением 5.2 Положений о персонале и Правил о персонале для назначаемых сотрудников со следующего дня после даты представления его кандидатуры Генеральному секретарю.

 b) i) Если такой назначаемый сотрудник не избирается, период его специального отпуска без сохранения содержания заканчивается не позднее чем через пять рабочих дней после даты завершения Полномочной конференцией выборов на рассматриваемую выборную официальную должность, с тем чтобы по окончании специального отпуска он мог вновь приступить к выполнению своих обязанностей в штаб-квартире Союза.

 ii) Если такой сотрудник избирается, период его специального отпуска без сохранения содержания заканчивается на следующий день после его избрания, с тем чтобы он мог участвовать в работе Полномочной конференции в качестве члена ее секретариата.

 c) За исключением расходов, которые связаны с условиями, изложенными в пункте b) ii), выше, и которые покрывает Союз, он не возмещает более никаких других расходов, которые несет назначаемый сотрудник в связи с выдвижением своей кандидатуры на выборную официальную должность.

2 a) Назначаемый сотрудник, который был избран Полномочной конференцией на выборную официальную должность в Союзе, должен уволиться со своей должности назначаемого сотрудника. Такое увольнение происходит не позднее, чем за день до даты его вступления в должность в качестве избираемого должностного лица, как это определено Полномочной конференцией.

 b) Хотя обычно требуется направлять уведомление об увольнении за три месяца для сотрудников, работающих на постоянной основе, и за тридцать дней для сотрудников, работающих на временной основе, Генеральный секретарь может быть вынужден принять уведомление от избранного должностного лица за более краткий срок, с тем чтобы учесть дату его вступления в должность в качестве избираемого должностного лица, установленную Полномочной конференцией (см. пункт а), выше).

 c) Увольнение назначаемого сотрудника после его избрания на выборную официальную должность осуществляется согласно соответствующим Положениям о персонале и Правилам о персонале для назначаемых сотрудников с должным учетом, где это применимо, условий службы, изложенных в письме о его назначении.

3 Что касается контрактного статуса избираемого должностного лица, при подсчете выслуги лет для целей отпуска по болезни, ежегодного отпуска, отпуска на родину, отпуска по беременности и родам, выплат в случае смерти, выходного пособия и субсидии на репатриацию принимаются во внимание периоды службы в качестве назначаемого сотрудника и периоды службы в качестве избираемого должностного лица. Под выслугой лет понимается весь период, в течение которого такое должностное лицо работало в Союзе на непрерывной основе полный рабочий день. В указанных выше подсчетах не принимаются во внимание любые периоды предыдущей службы, за которые уже выплачены пособия, полагающиеся при прекращении службы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_