|  |  |
| --- | --- |
| **理事磋商会虚拟会议** **自2020年6月9日开始** |  |
|  |  |
|  | **文件 VC/18-C 2020年6月18日 原文：英文** |

第四次会议

摘要记录

2020年6月12日，星期五，12:00至15:30

**主席：**S. BIN GHELAITA先生（阿拉伯联合酋长国）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 讨论议题 | 文件 |
| 1 | 2020年6月11日的讨论成果 | [VC/DT/1(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-200609-TD-0001/en) |
| 2 | 国际电联总部办公场所项目进展报告国际电联总部办公场所项目成员国顾问组工作的总结报告（续） | [C20/7](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0007/en)**,** [C20/48](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0048/en) |
| 3 | 理事会2021、2022、2023、2024、2025和2026年会议的拟议日期和会期以及理事会工作组2020、2021和2022年集中开会的拟议日期 | [C20/2](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0002/en) |
| 4 | 新的国际电联指数 | [C20/62](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0062/en), [VC/3](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0003/en),  [VC/14](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0014/en) |
| 5 | 理事会各工作组、专家组和非正式专家组的正副主席候选人名单 | [C20/21(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0021/en) |
| 6 | 国际电联未来大会、全会和会议的时间表：2020-2023年 | [C20/37](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0037/en) |
| 7 | COVID-19大流行对国际电联运作及活动的影响 | [C20/66](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0066/en), [VC/2](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0002/en), [VC/10](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0010/en), [VC/13](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0013/en) |
| 8 | 磋商会虚拟会议结束 | - |

# 1 2020年6月11日的讨论成果（[VC/DT/1(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-200609-TD-0001/en)号文件）

1.1 VC/DT/1(Rev.2)号文件被**记录在案**，但在与C20/49号文件有关的成果案文中增加了“以便在2020年做出决定”的措辞，以澄清其全部意图（成果全文载于磋商会第三次虚拟会议摘要记录的第2.14段）（VC/17号文件）。

# 2 国际电联总部办公场所项目进展报告国际电联总部办公场所项目成员国顾问组（MSAG）工作的总结报告（续）（[C20/7](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0007/en)和[C20/48](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0048/en)号文件）

2.1 主席请理事们继续审议C20/7和C20/48号文件所载报告。

2.2 两位理事对MSAG开展的工作表示赞赏，并为在COVID-19大流行的情况下尽量减少总部办公场所项目风险所做的努力表示欢迎。在新办公场所的设计中，必须考虑到适应新的大流行后常规和其他相关因素的需要。一位理事要求澄清为何建议在项目完成后将任何未偿还资金转入离职后健康保险（ASHI）基金，而不是储备金账目，以及这种转账将会产生何种法律、道德和经济影响。

2.3 秘书处代表在回应前一天讨论中提出的那些关切和其他问题时说，目前预测COVID‑19大流行对总部办公场所项目的影响还为时过早。进行全面影响评估需要更多时间。她补充说，正在采取缓解措施，以方便返回办公室，其中一些措施可能被纳入新办公场所的设计，以达到卫生目的，并确保做好防范未来大流行病的准备。将为MSAG的下一次会议及时编制的一份有关可能的影响清单将就有待进一步研究的措施提出建议，并将成本评估提交理事会下一次实体会议。将向MSAG提交对风险登记册的深入分析。计划费用和实际费用在C20/7号文件的附件B和附件C中分别列出。当前和未来贷款的融资安排见C20/7号文件第3.9节的链接。虽然关于塔楼的完整评估未能及时提供给最近召开的MSAG会议，但它已作为参考文件印发。秘书处可以回答MSAG成员提出的问题，包括关于租回方案的问题。2020年9月底将为成员国举行一次情况通报会议。最后，关于第619号决定，秘书处感谢理事们对第4号决定拟议修正的支持，允许进一步的赞助和捐赠，前提是这些不会给国际电联带来额外费用或项目推迟。设计变更的截止日期仍为2021年1月，但取决于理事会下一次实体会议何时举行，也许会为时过晚。

2.4 财务资源管理部主任说，根据现收现付制度，ASHI的拨款是在成员国批准的两年期预算中提供的。根据公共部门会计准则（IPSAS），需要进行精算研究来预测这方面的长期负债。

2018年在迪拜举行的全权代表大会通过了第5号决定，该决定责成理事会授权秘书长作为优先事项向ASHI基金划拨一笔适当的款项。秘书处提议，任何此类盈余应分配给作为优先事项的办公楼项目，因此，办公楼完工后风险登记册中剩余的任何盈余应转移到ASHI，而不是储备金账目。

2.5 主席认为，磋商会虚拟会议希望，建议理事会下一次实体会议注意到C20/7号文件所载报告。秘书处将对该报告进行更新，以答复会议期间提出的问题和发表的意见，并在理事会下一次实体会议上继续讨论MSAG报告（C20/48号文件）所载结论。此外，会议鼓励秘书处就COVID-19的影响提出想法，并为下一次MSAG会议就塔楼的不同销售方案进行进一步调查，同时向理事会下一次实体会议做出报告。会议注意到，理事们对出席2020年9月下旬的情况通报会充满期待。

2.6 有关讨论就此**结束**。

# 3 理事会2021、2022、2023、2024、2025和2026年会议的拟议日期和会期以及理事会工作组2020、2021和2022年集中开会的拟议日期（[C20/2](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0002/en)号文件）

3.1 会议秘书在介绍C20/2号文件时说，根据第77号决议（2018年，迪拜，修订版）并顾及第612 (C19)号决定，请理事会将之后三届理事会例会安排在6月至7月并对此进行滚动式审议。有关总部办公场所的第619号决定要求秘书长研究解决项目的拆除和早期建设阶段对临时大会和会议设施的需求。因此，正在与日内瓦国际会议中心(CICG)进行讨论，并尽一切努力确保理事会会议的日期不会与国际电联的其他会议发生冲突。为了改进时间安排，还建议理事会商定2020年、2021年和2022年理事会工作组和专家组集中开会的日期。鉴于迫切需要确保理事会2023年起各届会议的地点，可通过信函进行磋商，以批准拟议的会议日期，并通过C20/2号文件附件中的决定草案。

3.2 在随后的讨论中，理事们同意有必要通过信函进行磋商，并在拆除和建设工作进行期间确定未来会议的日期和地点。一位理事指出，应避免理事会会议和万国邮政联盟执理会会议之间的时间安排冲突。理事们对理事会2020年实体会议的日期尚未确定表示关切。建议包括用理事会实体会议取代计划于2020年9月举行的CWG会议，或在2020年11月为世界电信标准化全会（WTSA）保留的时段内举行实体会议。其他理事指出，由于COVID-19大流行的未来不可预测，目前无法确定2020年会议的时间安排。鉴于疫情可能会持续，应尽一切努力优化信息通信技术（ICT）的使用。必须制定应急计划以防理事会不能在2020年举行实体会议。一些理事认为，2020年CWG和EG第二次集中开会的时间安排也应重新考虑，其他理事则要求就会务问题做出澄清，以确保这些小组或理事会工作在无法开会情况下的连续性。在理事会举行实体会议之前，CWG不应开会。

3.3 主席说，虽然目前不可能确定理事会2020年会议的日期，但秘书长希望能够在2020年7月底之前向理事们通报最新情况。将确保与其他组织的协调，以防止与重大会议日期产生任何潜在冲突。他认为磋商会虚拟会议的意见如下：

– 铭记这项工作的紧迫性，因为必须尽快预订会议厅以确保会议地点，应对理事国组织信函磋商，以确认理事会2021和2022年会议的日期，并批准其2023、2024、2025和2026年会议的日期以及2020、2021和2022年CWG和EG集中开会的日期，同时通过C20/2号文件附件所载决定草案；

– 一旦卫生状况有所改善，会议鼓励秘书处与CWG和EG主席进行磋商，以决定是否应在9月举行这些小组会议，如果是，采用何种形式；且

– 一旦卫生状况有所改善，会议鼓励秘书长尽可能提出理事会2020年实体会议的日期。

3.4 有关讨论就此**结束**。

# 4 新的国际电联指数（[C20/62](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0062/en)、[VC/3](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0003/en)和[VC/14](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0014/en)号文件）

4.1 电信发展局主任介绍了载有新的国际电联指数报告的C20/62号文件。她还提请注意C20/INF/17号情况通报文件。最初的ICT发展指数（IDI）基于11项指标，于2009年首次发布，并在2017年之前每年发布一次。2016年，启动了该指数的更新。已经提出了一套经修订的14项指标。不幸的是，计算修正后的IDI所需的50%以上的数据丢失了，因此不可能在2018年发布修正后的IDI。尽管2018年和2019年在所有区域举办了两轮能力建设讲习班，以为成员国提供帮助，但数据可用性问题仍未解决，这意味着2019年的指数也无法发布。一些成员国对于在修订指标问题得到解决之前恢复使用最初的指数方法进行报告的建议不予接受。因此，秘书处向国际电联成员通报指出，它将继续努力制定透明、稳健和可靠的方法。为此，2020年举行了两次专家组会议，讨论新的指数，该指数将侧重于各国在努力实施2030可持续发展议程和实现可持续发展目标（SDG）时利用ICT的程度。同样，对于拟议的重点和制定这种指数的过程，也没有达成共识。维护国际电联统计数据的完整性、质量和相关性必须仍然是该组织的最高优先事项之一。国际电联统计处一直在努力实现这一目标。公众对国际电联统计数据的信任是基于秘书处在使用数据方面的专业独立性。考虑到这些关切，秘书处寻求理事会就如何开展工作提供指导。

4.2 来自阿拉伯联合酋长国的理事介绍了VC/3号文件，对电信发展局根据第131号决议（2018年，迪拜，修订版）为寻求解决办法和促进IDI报告所做的努力表示赞赏。恢复使用最初的11项指标不符合该决议，因此不是一个可接受的解决办法。新的初步指数将ICT的使用与可持续发展目标联系起来，过于依赖向其他组织报告的数据，这可能会产生问题。因此，他的主管部门提议，现有指数下的14个拟议新指标应由所有政府代表参加的专家组进行审查，以解决任何关切，并使IDI能够尽快得到更新，从而促进迅速恢复指数报告的发布。

4.3 沙特阿拉伯理事介绍了VC/14号文件并指出，过去两年未能根据IDI指标进行报告就是未遵守第131号决议（2018年，迪拜，修订版）的规定。鉴于ICT与可持续发展之间的显著关联，拟议的新指标虽然原则上很好，但在使用之前需要进行大量完善。其主管部门提议，国际电联应恢复根据现有的IDI指标进行报告，同时继续通过EGTI/EGHI制定新的指数。

4.4 在随后的讨论中，理事们一致认为，国际电联报告的数据必须是最高质量的。一些理事坚持认为，根据第131号决议（2018年，迪拜，修订版），报告的连续性特别重要。因此，必须作为紧急事项寻求解决办法。虽然一些理事希望立即恢复按照最初的IDI方法提交报告，但其他理事不同意这一建议，因为这些指标已经过时，需要修订。随着IDI的修订，新指标数据收集方面的差距仍然是一个问题。国际电联以编制高质量的统计报告而闻名；这一声誉绝不能受到损害。因此，成员们需要足够的时间克服数据收集的障碍并确保数据质量。鉴于2020年的特殊情况，这些问题不太可能在2021年得到及时解决。作为折衷，一位理事建议，可以在14项指标中确定一些已经收集可靠数据并已产生篇幅虽小但品质很高的报告的指标。

4.5 尽管许多理事对制定新的数字技术和可持续发展指数的提议表示欢迎，特别是考虑到ICT作为可持续发展驱动因素的关键作用，但他们担心对其他组织数据的依赖可能会带来问题。拟议的新框架代表了正在进行的工作，需要进行大量的进一步开发和磋商。最好是通过一个由所有成员国参加的专家组。理想情况下，专家组将向2022年全权代表大会提交一份拟议的新指标。

4.6 电信发展局主任感谢与会者的参与。不可否认，ICT是可持续发展的关键驱动力。联合国秘书长推出了新的数字合作路线图，强调数据在政策和决策中的重要性。虽然不再根据IDI报告，但国际电联继续收集和公布与ICT有关的数据。然而，在应指导制定新的与可持续发展目标相关的指数的进程方面缺乏共识仍然是个问题。定于2020年9月举行的专家组会议可以为更详细地讨论拟议的指数提供一个宝贵的机会。C20/INF/17号情况通报文件提供了关于经修订的14项IDI指标的具体问题的信息。秘书处将继续就这些问题寻求成员国的解决办法，并将在理事会下一次实体会议上向其提供更多信息。然而，理事会对如何开展工作的指导至关重要。电信发展局已尽一切努力寻找解决办法，但在如何开展工作方面仍然缺乏共识。

4.7 主席认为，磋商会虚拟会议在审议了C20/62、VC/3和VC/14号文件后，希望向理事会下一次实体会议提议，由理事会审议这些文件中提出的问题，并就国际电联指数的发展方向提出建议。与此同时，会议鼓励秘书处继续与专家组合作，根据稳健、可靠和经过科学验证的方法制定一套指数，并尽快公布准确的指数，同时考虑到第131号决议（2018年，迪拜，修订版）。

4.8 有关讨论就此**结束**。

# 5 理事会各工作组（CWG）、专家组（EG）和非正式专家组（IEG）的正副主席候选人名单（[C20/21(Rev.2)](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0021/en)号文件）

5.1 会议秘书介绍了C20/21(Rev.2)号文件 ，其附件载有理事会工作组、专家组和非正式专家组主席和副主席的完整名单，包括空缺职位的新候选人。她说，会议提议，应组织理事会成员国通信磋商，以便批准拟议的新主席和副主席，使他们能够尽快开始履行职责。

5.2 一位理事虽然原则上不反对这一建议，但询问，直到理事会举行实体会议之前，如果副主席可以在必要时担任主席时，为什么这一事项被视为紧急事项。

5.3 会议秘书回答说，一些小组计划在不久的将来举行会议。确认候选人的职责会让他们更容易开始工作。

5.4 主席认为，磋商会虚拟会议希望表明，考虑到该项工作的紧迫性，应组织理事会成员国的通信磋商，以便批准新的主席和副主席提名，使他们能够尽快履行职责。

5.5 有关讨论就此**结束**。

# 6 国际电联未来大会、全会和会议的时间表：2020-2023年 （[C20/37](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0037/en)号文件）

6.1 大会和出版部主任介绍了C20/37号文件。该文件介绍了2020-2023期间计划举办的活动时间安排，考虑到全权代表大会的相关决议。由于COVID-19大流行，需要考虑到日期的变更和取消，前提是国际电联的大多数会议可以虚拟进行。2022年下半年和2023年会议的日期和地点是暂定的，因为它们取决于有关Varembé办公楼拆除和重建的制约因素。

6.2 主席说，在秘书处与WSIS论坛共同组织者协商后，提议于2022年5月29日（星期日）至6月2日（星期四）举行2022年WSIS论坛，并于2022年6月1日（星期三）至6月3日（星期五）举行世界电信/ICT政策论坛（WTPF）。

6.3 一位理事强调在计划活动时避免斋月的重要性。

6.4 主席向理事们保证，秘书处将考虑这些因素。他认为磋商会虚拟会议希望鼓励秘书处更新C20/37号文件，同时考虑到磋商会虚拟会议的讨论结果，尽可能避免宗教时段，并在理事会下一次实体会议上介绍该文件。

6.5 有关讨论就此**结束**。

# 7 COVID-19大流行对国际电联运作及活动的影响（[C20/66](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0066/en)、[VC/2](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0002/en)、[VC/10](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0010/en)和[VC/13](https://www.itu.int/md/S20-CLVC-C-0013/en)号文件）

7.1 战略规划和成员部主任介绍了VC/13号文件。该文件概述了 COVID-19大流行对电信/ICT部门以及对国际电联运作和活动的影响。文件还概述了为应对所面临的前所未有的情况而采取的新举措、工作计划和措施。

7.2 俄罗斯联邦理事在介绍C20/66和VC/2号文件时，对秘书长关于在COVID-19危机期间启动一个全球平台以帮助保护电信网络的发言以及国际电联提出的相关举措表示支持。COVID-19清楚地表明了电信、ICT和信息对社会和个人的重要性，尤其是在确保重要服务的连续性和防止人们感到孤立方面，同时强有力的国际电联标准将支持远程教育、远程工作和远程医疗等一系列领域的工作。应鼓励秘书长在联合国论坛上强调国际电联为回应COVID-19开展的有关活动。C20/66号文件中关于利用电信和ICT支持抗击COVID-19大流行和恢复工作的决议草案已提交以征求意见，有待理事会在下一次实体会议上进行充分的审议并可能予以通过。

7.3 中国理事介绍了VC/10号文件。该文件概述了此次疫情对国际电联及其成员国工作的影响，特别是在恢复实体会议的不确定性、虚拟会议规则和决策程序无明确定义以及由于发达国家和发展中国家网络基础设施质量和负担能力的差异而导致的参与虚拟会议的机会不平等等方面面临难题。因此，建议国际电联应通过增加资本和技术投入以及积极利用新的ICT加强远程参会；研究和制定关于远程参与国际电联会议的指南，同时考虑到三个部门在这方面的差异；增加对发展中国家的财务和技术支持并提供能力建设，特别针对最不发达国家；分享相关经验和最佳做法。

7.4 在随后的讨论中，国际电联针对COVID-19大流行做出的创新和专业反应受到会议广泛欢迎。与会者对磋商会虚拟会议主席的得力指导表示赞赏。虽然会议对C20/66、VC/2和VC/10号文件所载提案略有兴趣，但突出了开展进一步讨论的必要性，同时强调，正如俄罗斯联邦理事所说，决议草案的通过需要等到理事会能够举办实体会议的时候。会议建议，该决议草案的标题可以更加笼统，而不是只提COVID-19。

7.5 一位理事指出，疫情状况节省了出差和会议费用，可能会抵消虚拟会议和远程办公的任何额外费用。她询问是否专门研究了COVID-19对国际电联的财务影响，并要求提供这方面的信息。三位理事对此要求表示赞同。第五位理事说，她对虚拟磋商的做法和举行虚拟磋商会的附加价值表示欢迎。如果事实证明不可能在2020年晚些时候举行理事会的实体会议，可以考虑组织另一次这样的磋商会。

7.6 一位理事指出，国际电联的条例和规则在某种程度上限制了其应急能力。她建议，特别是理事会的议事规则可以更新，以便克服与虚拟会议相关的程序性困难和在特殊情况下对决策的限制。另一位理事支持这一建议，但第三位理事指出，她不同意这一建议，并强调国际电联的工作应在其现有规则和程序范围内继续进行，包括以通信方式作出理事会决定的可能性。另一位代表表示支持中国在VC/10号文件中提交的文稿，并强调需要根据第167号决议（2018年，迪拜，修订版）的相关规定继续开展工作。她强调了国际电联、世卫组织和其他国际组织发挥的作用以及各级国际合作的重要性。她特别指出，在当前的危机时刻，需要确保所有国家都能公平地获得电信和ICT，特别是虚拟平台。

7.7 主席认为，磋商会虚拟会议希望鼓励秘书处修订VC/13号文件，以考虑到VC/2和VC/10号文件所载内容和磋商会期间提出的意见，以及COVID-19大流行对国际电联的财务影响，并将其提交理事会下一次实体会议；鼓励秘书长在联合国论坛上强调国际电联为应对COVID-19开展的相关活动，并继续与联合国其他机构合作，促进ICT在全球抗击这一流行病的斗争中发挥的重要作用；并鼓励秘书处继续解决技术、法律和会务问题，以便为远程参与国际电联的会议提供便利。

7.8 有关讨论就此**结束**。

**8 磋商会虚拟会议结束**

8.1 主席说，磋商会第四次虚拟会议的成果将反映在VC/DT/1(Rev.3) 号文件中。该文件将公布在理事会网页上，供理事们审议。请大家在2020年6月17日（星期三）提出意见。

8.2 秘书长对磋商会虚拟会议的成功举办表示欢迎。这次会议是根据透明、公平、高效、有效和业务连续性的原则组织的。包括所有48个理事国在内的总共67个成员国派代表出席了会议。注册的代表中女性比例接近45%。他将与主席一起仔细审查磋商的成果。由于秘书处将继续关注不断变化的COVID-19情况，他将定期向理事们报告举行实体会议的前景。举办更多虚拟磋商会的建议将得到考虑。他对各位所表现出的灵活精神表示赞赏，并对所有参与筹备和运行磋商会虚拟会议的人们表示感谢。他还对即将离开国际电联的人力资源管理部主任Eric Dalhen先生多年的服务表示感谢，并祝他一切顺利。在新冠后时代，国际电联必须继续塑造一个数字化的未来，使任何地方的所有人都可以从数字技术中受益。他向主席颁发了一份虚拟证书，以表彰他对磋商会虚拟会议的出色主持。

8.3 主席感谢所有与会者对磋商会虚拟会议表现的建设性态度。远程工作并非总是简单易行，但是四天的讨论将有助于确保国际电联的业务连续性。他感谢所有对理事工作提供支持的人们，特别是技术小组、秘书、法律顾问和所有大会服务人员。秘书长和秘书处两个月的准备工作为磋商的成功做出了巨大贡献。经验丰富的个人，特别是伊朗伊斯兰共和国的Arasteh先生，也提供了宝贵的支持和建议。

秘书长:  主席:

赵厚麟 S. BIN GHELAITA

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_