|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2020 Женева, 9–19 июня 2020 года** |  |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: PL 3.1** | **Документ C20/62-R** |
| **29 апреля 2020 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| отчет о новом индексе мсэ | |

|  |
| --- |
| Резюме  В настоящем отчете содержится обзор хода работы по разработке индекса МСЭ за последнее время, а также встречающихся при этом проблем.  Необходимые действия  Совету предлагается **рассмотреть** вопросы, изложенные в настоящем документе, и **дать рекомендации** относительно способа разработки индекса МСЭ.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *[Резолюция 131 (Пересм. Дубай, 2018 г.) ПК](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-131-R.pdf),* [*Резолюция 8 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ*](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/WTDC17/Documents/WTDC17_FinalReport_en.pdf)*,* [*Документ C20/35*](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0035/en) *Совета* |

Базовая информация

В Резолюции 131 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Директору Бюро развития электросвязи поручается ежегодно публиковать Индекс развития ИКТ (IDI).Там также содержится решение, согласно которому МСЭ следует установить четырехгодичный период действия для структуры и методики IDI, если потребуется их анализ и пересмотр, в зависимости от случая, в рамках собрания группы экспертов в Женеве с участием представителей всех стран, как развитых, так и развивающихся, на равноправной основе. В Резолюции 131 также поручается Совету принимать соответствующие рекомендации относительно дальнейшего выполнения данной Резолюции.

Индекс развития ИКТ (IDI), составной индекс, оценивающий состояние развития ИКТ в различных странах на протяжении времени, выпускался ежегодно с 2009 по 2017 год. На внеочередном собрании Группы экспертов МСЭ по показателям в области электросвязи/ИКТ (EGTI) и Группы экспертов по показателям ИКТ в домашних хозяйствах (EGH), прошедшем в 2017 году, было решено в 2018 году включить в IDI пересмотренный комплекс показателей. Для помощи странам в сборе данных, включенных в пересмотренный комплекс показателей, в 2018–2019 годах во всех регионах были приняты меры по созданию потенциала.

В Циркулярном письме SG/BDT/010 от 5 декабря 2018 года Генеральный секретарь уведомил членов МСЭ, что МСЭ принял решение отложить публикацию пересмотренного IDI до 2019 года, ввиду объема оценок, необходимых для расчета индекса, и проблем с качеством ряда исходных данных. Эти проблемы проявились, только когда секретариат начал рассчитывать пересмотренный IDI. Во время собрания КГРЭ 2019 года 4 апреля 2019 года было проведено секционное заседание по данным и статистике ИКТ, в том числе чтобы уведомить Государства-Члены о проблемах, связанных с публикацией IDI, и принять коллективное решение о дальнейших действиях. Участники предложили пересмотреть концептуальную основу, разработать методику, которая бы учитывала возникающие темы и новые услуги, и работать в партнерстве с другими соответствующими организациями, исследовательскими комиссиями и другими Секторами МСЭ.

В [Циркуляре BDT/DKH/IDA/026](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/IDI2019consultation/BDT_Cir_026_DKH_IDA_E.pdf) от 3 октября 2019 года Директор БРЭ объявила, что IDI (на основании согласованных в 2017 году показателей) не может быть опубликован и в 2019 году по ряду причин: так, отсутствует слишком большое число пунктов данных, по которым требуется произвести оценки; проблемы качества данных по ряду показателей; и проблемы методики, используемой для расчета нескольких показателей. Из-за этих проблем индекс не отражает истинное состояние развития ИКТ. В [справочном документе](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/IDI2019consultation/IDI_BackgroundDocument_E.pdf), являющемся частью этого циркулярного письма, проблемы излагаются подробнее.

Далее в циркулярном письме рекомендуется в порядке исключения использовать первоначальную методику IDI только для публикации в 2019 году и объявляется о проведении неофициальных консультаций по данному вопросу. В [Циркуляре BDT/DKH/IDA/027](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/IDI2019consultation/BDT-cir_027E_DKH-IDA.pdf) от 16 октября 2019 года представлены результаты этих консультаций и сделан вывод об отсутствии консенсуса и о том, что по этой причине IDI опубликован не будет. В циркулярном письме далее сообщается, что в дальнейшем БРЭ в сотрудничестве с членами МСЭ и признанными на международном уровне экспертами продолжит работу по созданию более прозрачной, обоснованной и надежной методики в целях опубликования индекса в 2020 году, принимая во внимание Резолюцию 131 ПК и Резолюцию 8 ВКРЭ.

К новому индексу МСЭ

В [Циркуляре BDT/DKH/IDA/028](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egmITUindex2020/BDT-cir_028E_DKH-IDA.pdf) от 21 ноября 2019 года администрациям Государств – Членов МСЭ и наблюдателю (Резолюция 99) было предложено принять участие в первом собрании Группы экспертов по новому индексу МСЭ 10 февраля 2020 года, чтобы представить и обсудить проект концепции и основу для индекса МСЭ. В [кратком отчете](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egmITUindex2020/Summary_EGM_10_Feb_2020.pdf) об этом собрании отмечается, что участники дали высокую оценку предложению секретариата МСЭ по разработке и опубликованию нового индекса МСЭ, базирующегося на системе ЦУР. Этот новый индекс позволит органам государственного управления оценить, как цифровые технологии и цифровая трансформация могут повлиять на их способность достичь ЦУР.

25 марта 2020 года прошел [веб-диалог КГРЭ по новому индексу МСЭ](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/TDAG25/default.aspx). Были представлены и обсуждались пересмотренный проект концепции и основа нового индекса. Участники поддержали разработку нового индекса, в котором цифровые технологии увязываются с достижением ЦУР. Среди проблем, обсуждавшихся на собрании, была просьба о дальнейшем уточнении показателей, разработке основы и соблюдении жестких сроков. Участники также представили предложения по сотрудничеству с международными организациями и частным сектором. Секретариату было предложено обеспечить полную прозрачность процесса, регулярное взаимодействие с Государствами-Членами и консультации с другими соответствующими заинтересованными сторонами.

В [Циркуляре BDT/DKH/IDA/038](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/2ndegmITUindex2020/BDT-CIR-0038PDF-E.pdf) от 17 марта 2020 года представлен краткий отчет о первом собрании Группы экспертов и предложено Государствам-Членам и наблюдателю (Резолюция 99) принять участие во втором собрании Группы экспертов по новому индексу МСЭ, которое состоялось 17 апреля 2020 года.

На [втором собрании Группы экспертов](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/events/2ndegmITUindex2020/default.aspx) Секретариат МСЭ представил справочный документ, в котором содержится дальнейший пересмотр концептуальной основы нового индекса, а также предварительный список показателей, которые можно бы было рассмотреть.

Основные вопросы ряда консультаций

К числу основных вопросов ряда открытых и прозрачных консультаций и собраний относятся следующие:

• было ли принято, и каким образом, официальное решение о продолжении (прекращении) публикации IDI (в первоначальной или пересмотренной версии), в соответствии с Резолюцией 131;

• вопросы о выполнении Резолюции 131 в отношении управления и процесса, лежащего в основе разработки нового индекса;

• продолжать ли разрабатывать новый индекс или запросить указания и решение от Полномочной конференции в 2022 году;

• несколько Государств-Членов запросили дополнительное время для представления отзывов и предложили продлить срок разработки и последующего выпуска индекса.

Вопросы, поднимавшиеся на собраниях и в ходе консультаций, показали разнообразие взглядов, позиций и ожиданий Государств-Членов в отношении процесса, которым следует руководствоваться при разработке методологически верного беспристрастного индекса мирового уровня. В Резолюции 131 не предусмотрен механизм решения проблемы отсутствия консенсуса по общей направленности индекса и по различным методическим аспектам, в том числе по отбору включаемых показателей.

Указания, запрашиваемые у Совета

Ввиду проблем, связанных с пересмотром индекса и/или разработкой нового индекса, секретариат МСЭ запрашивает у Совета указаний относительно дальнейшего выполнения Резолюции 131 применительно к Индексу развития ИКТ (IDI).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_