|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2020年会议2020年6月9-19日，日内瓦** |  |
|  |  |
|  |  |
| **议项：PL 3.1** | **文件 C20/62-C** |
| **2020年4月29日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的报告 |
| 关于新的国际电联指数的报告 |

|  |
| --- |
| 概要本报告概述了在制定一项国际电联指数方面的最新进展和面临的挑战。需采取的行动请理事会**审议**本文件中提出的问题，并就制定一项国际电联指数的前行方向提出**建议和意见**。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件[全权代表大会第131号决议（迪拜，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-131-C.pdf)、[世界电信发展大会第8号决议（布宜诺斯艾利斯，修订版）](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/WTDC17/Documents/WTDC17_FinalReport_en.pdf)、理事会[第C20/35号文件](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0035/en) |

背景

第131号决议（2018年，迪拜，修订版）责成电信发展局主任每年公布信息通信技术发展指数（IDI）。该决议还做出决议，国际电联应为IDI的结构和方法确定四年的有效期，必要时，通过在日内瓦召开的、平等代表所有发达国家和发展中国家的专家组会议酌情进行审议和修订。第131号决议还责成理事会必要时针对本决议的持续落实情况提出适当建议。

IDI是一项综合指数，用于评估各国和不同时期的ICT发展状况，于2009年至2017年期间每年公布。在2017年举办的电信/ICT指标专家组（EGTI）和ICT家庭指标专家组（EGH）特别会议上，同意从2018年起将一套修订的指标纳入IDI。为了帮助各国收集要纳入这套修订的指标的数据，于2018-19年度在所有区域开展了能力建设活动。

在2018年12月5日的第SG/BDT/010号通函中，秘书长告知成员，由于计算该指数所需的估计量以及对一些基础数据质量的关切，国际电联决定将修订的IDI推迟到2019年公布。这些问题只是在秘书处开始计算修订的IDI之后才出现。在电信发展顾问组2019年会议（TDAG 2019）期间，于2019年4月4日举行了有关ICT数据和统计的分组会议，其中的一个话题是向成员国通报公布IDI所面临的挑战，并就前行方向进行集思广益。与会者建议重新审视概念框架，制定针对新兴话题和新业务的方法，并与其他相关组织、研究组和国际电联其他部门开展合作。

电信发展局主任在2019年10月3日第[BDT/DKH/IDA/026](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/IDI2019consultation/BDT_Cir_026_DKH_IDA_E.pdf)号通函中宣布，由于几个原因：如太多数据点缺失并需要估计；有若干个指标的数据质量存在问题；以及用于计算若干个指标的方法存在问题，2019年仍然无法公布IDI（基于2017年达成一致的指标）。这些问题导致指数无法反映ICT发展的真实状况。载于该通函的一份[背景文件](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/IDI2019consultation/IDI_BackgroundDocument_E.pdf)更详细地解释了这些问题。

此外，该通函建议作为例外仅在2019年公布时采用原来的IDI方法，并宣布就此议题进行非正式磋商。2019年10月16日的第[BDT/DKH/IDA/027](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/IDI2019consultation/BDT-cir_027E_DKH-IDA.pdf)号通函介绍了该次磋商的结果，认为尚无共识，因此不会公布IDI。该通函还宣布，展望未来，考虑到全权代表大会第131号决议和世界电信发展大会第8号决议，电信发展局在与各成员及国际认可的专家合作的情况下，将继续采用更加透明、更趋稳健且更为可靠的方法推进工作，力图于2020年公布一项指数。

力求制定新的国际电联指数

2019年11月21日第[BDT/DKH/IDA/028](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egmITUindex2020/BDT-cir_028E_DKH-IDA.pdf)号通函邀请国际电联成员国及第99号决议的主管部门出席2020年2月10日举行的关于一项新国际电联指数的第一次专家组会议，以介绍和讨论一项国际电联指数的概念和框架草案。该次会议的[总结报告](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/egmITUindex2020/Summary_EGM_10_Feb_2020.pdf)指出，与会者对国际电联秘书处提出的、根据可持续发展目标框架制定并公布一项新国际电联指数的建议广泛地表示欢迎，新的指数将为各国政府提供一种监测工具，评估数字变革如何影响他们实现可持续发展目标的能力。

2020年3月25日，举行了一场[TDAG关于新的国际电联指数的网络对话](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/TDAG25/default.aspx)，介绍并讨论了关于新指数的修订后的概念和框架草案。与会者支持制定一项新的综合指数，将数字技术与可持续发展目标的实现联系起来。会议期间提出的关切包括要求进一步说明指标，详细阐述框架，并遵守了紧迫的时间表。与会者还提出了与国际机构和私营部门合作的建议。要求秘书处确保程序完全透明，与成员国定期沟通并与其他有关利益攸关方进行磋商。

2020年3月17日第[BDT/DKH/IDA/038](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/events/2ndegmITUindex2020/BDT-CIR-0038PDF-E.pdf)号通函中包括第一次专家组会议（EGM）的概要，并请国际电联成员国及第99号决议的主管部门参加于2020年4月17日举行的关于一项新的国际电联指数的第二次专家组会议。

在[第二次专家组会议](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/events/2ndegmITUindex2020/default.aspx)上，国际电联秘书处介绍了一份背景文件，其中包括新指数概念框架的进一步修订以及可考虑的指标的初步清单。

系列磋商中的主要问题

来自一系列公开透明的磋商和会议的主要问题包括：

• 根据第131号决议，是否（以及如何）就继续（终止）IDI（原始版本或修订版本）的公布做出正式决定。

• 在治理和制定一项新指数所依据的流程方面落实第131号决议的问题。

• 是继续制定一项新指数还是寻求2022年全权代表大会的指导和决定。

• 一些成员国要求更多时间提供反馈，建议延长制定和最终公布该指数的时间表。

在会议和磋商中提出的意见表明，成员国对应该用来指导制定方法科学的、世界一流的、公正的指数的过程有众多的观点、立场和期望。第131号决议没有规定一种机制，用来解决对指数总体方向和不同的方法论方面（包括选择要纳入的指标）缺乏共识的情况。

向理事会寻求指导

鉴于在修订指数和/或制定一项新指数方面面临的挑战，国际电联秘书处就持续落实有关信息通信技术发展指数（IDI）的第131号决议向理事会寻求指导。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_