|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2020 Женева, 9–19 июня 2020 года** |  |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 27** | **Документ C20/60-R** |
| **17 апреля 2020 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| создание и финансирование новой функции расследования | |

|  |
| --- |
| Резюме  Случай мошенничества в одном из региональных отделений показал значение укрепление внутреннего контроля в МСЭ. Наряду с этим за последние 18−20 месяцев в МСЭ значительно увеличилось число сообщений о возможном неправомерном поведении. Расследование таких случаев не только необходимо в отношении этики и надлежащего управления, но и является фактически правовым обязательством, если обвинения достаточно убедительны. Кроме того, такие случаи связаны со значительным риском для репутации и финансов.  Необходимость создания специальной должности специалиста по расследованиям на основе полной занятости недвусмысленно свидетельствует о том, что МСЭ всерьез намеревается бороться с неправомерным поведением. Это также показывает решимость руководства высшего звена бороться с неэтичным поведением и поддержать намерение Генерального секретаря проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении определенных действий, таких как сексуальные домогательства и мошенничество. Создание этой должности также позволяет МСЭ следовать передовому опыту общей системы ООН.  Необходимые действия  Совету предлагается **одобрить** укрепление функции расследования в МСЭ путем создания специальной должности уровня P.5 или P.4 в канцелярии Генерального секретаря и под его надзором, которая финансировалась бы за счет снятия средств с Резервного счета.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *Документ*[*CWG-FHR-11/15*](https://www.itu.int/md/S20-CWGFHR11-C-0015/en)*: Вклад Соединенных Штатов Америки – Предложение новых функции и процесса расследования*  *Документ [C20/50](http://www.itu.int/md/S20-CL-C-0050): Отчет председателя Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР)* |

Создание и финансирование новых функции и процесса расследования

Базовая информация

1 До 2018 года потенциал в области расследований и потребности в расследовании в МСЭ были невелики. В связи с этим следует отметить, что в Союзе нет сотрудника, должность которого называлась бы "специалист по расследованиям" или должностная инструкция которого предусматривала бы в качестве основной обязанности проведение расследований. Мандат подразделения внутреннего аудита МСЭ (IAU) включает проведение аудиторских проверок и расследований, но до начала 2018 года основное внимание уделялось аудиторским проверкам.

2 МСЭ рассматривает утверждения о неправомерном поведении в каждом отдельном случае, с привлечением различных департаментов/подразделений (HRMD, IAU, Управления по вопросам этики и т. п.) и часто в отдельных случаях привлекает внешних специалистов по расследованиям.

3 В 2019 году МСЭ потратил почти 200 000 швейцарских франков на гонорары различных внешних специалистов по расследованиям, привлекавшихся на разовой основе для дополнения упомянутого выше имеющегося внутреннего потенциала в области расследований.

4 Ввиду этого руководство МСЭ пришло к выводу, что функцию расследования необходимо укрепить, не только в отношении ресурсов, выделяемых на эту деятельность, но и в отношении дальнейшей разработки и внедрения структуры и процедур.

5 Вследствие этого Совету предлагается создание Генеральным секретарем функции независимого расследования путем учреждения специальной должности уровня P.5 или P.4 в канцелярии Генерального секретаря и под его надзором.

Последствия для бюджета

6 Сметные ежегодные расходы по предложению секретариата МСЭ (вариант 1 в таблице, ниже), а также по каждому из двух вариантов во вкладе Соединенных Штатов Америки (Документ CWG‑FHR‑11/15) являются следующими:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вариант 1 | 1 должность P.5 | 244 292 шв. фр. | Макс.: 244 292 шв. фр. |
| Альтернатива: 1 должность P.4 | 210 533 шв. фр. | Мин.: 210 533 шв. фр. |
| Вариант 2 | 1 должность D.1 | 278 362 шв. фр. |  |
| 1 должность P.4 | 210 533 шв. фр. | Макс.: 488 895 шв. фр. |
| Альтернатива P.4: 1 должность P.3 | 181 090 шв. фр. | Мин.: 459 452 шв. фр. |

Эти суммы представляют собой среднегодовые расходы по каждой данной должности. Реальные расходы могут колебаться в зависимости от стажа работы занимающего должность, семейного положения, места работы и различных других факторов.

7 Могут существовать дополнительные косвенные расходы, в основном на обеспечение специалисту(ам) по расследованиям структурных возможностей для выполнения обязанностей, в том числе на наличие надлежащего служебного помещения для проведения опросов, базовой инфраструктуры (телефона, ИТ-оборудования), специального программного обеспечения, командировок и т. п. Кроме того, было бы разумно предусмотреть дополнительное обеспечение для разовых консультаций или помощи; специалист(ы) по расследованиям будет(ут) по умолчанию проводить любые требуемые в МСЭ расследования, но может (могут) также привлекать по мере необходимости внешних консультантов, либо для оказания конкретной помощи в том или ином случае (например, графологическая экспертиза или удостоверение подлинности видео- или аудиоматериалов), либо для проведения расследования в целом (в частности, в случае конфликта интересов, весьма специального вопроса или большой загруженности).

Анализ экономической эффективности

Финансовые аспекты

8 Ввиду того, какие суммы были потрачены на привлечение внешних специалистов по расследованиям, и косвенных расходов, вызванных мобилизацией внутренних ресурсов, о чем говорится в пункте 3, выше, вариант 1, несомненно, гораздо менее дорогостоящ, чем применяемый в настоящее время образ действий, поскольку специальный штатный сотрудник будет вести если не весь объем работы в соответствии с выделенной в бюджете суммой, то основную ее часть.

9 С учетом этого экономическая эффективность зависит от того, останутся ли число и сложность расследований на уровнях, аналогичных существующим. Следует иметь в виду, что сообщения о неправомерном поведении были редкими в прошедшие годы. В 2017 году МСЭ получил одно сообщение, касающееся мошенничества в одном из региональных отделений. В то же время затем с июня 2019 года Управление по вопросам этики получило по меньшей мере 13 сообщений/жалоб, основная часть которых была признана заслуживающей полномасштабного расследования.

10 Эти сообщения/жалобы касаются различных видов поведения различных сотрудников МСЭ или даже внештатных специалистов в различных Бюро/департаментах/службах/подразделениях, и, в совокупности с теми сообщениями, которые были получены до июня 2019 года, они были получены на протяжении 18–20 месяцев, при постоянном увеличении числа, но без резких пиков и без очевидных связей с какими-либо сопутствующими событиями. Кроме того, с учетом факторов, по‑видимому, логически стимулировавших направление сообщений (так, была заполнена должность сотрудника по вопросам этики, и его функции были возобновлены, были разрешены анонимные жалобы; движение "MeToo"; персонал осознал, что ряд сообщений привел к началу расследований); нет оснований предполагать, что число сообщений сократится в ближайшем будущем.

11 Опыт показывает, что каждое полномасштабное расследование занимает примерно два человеко-месяца работы квалифицированного специалиста. Тем самым, по подсчетам, шесть расследований в год составят полную рабочую нагрузку сотрудника, занимающегося только расследованиями. Учитывая размер гонораров за каждое расследование, проводимое внешними специалистами по расследованиям, который зависит от ряда критериев (сложности расследования, его продолжительности, числа опросов, которые необходимо провести, числа необходимых регистрационных записей и т. д.), наем сотрудника категории P.5 или P.4 уже будет экономически эффективным при шести или семи расследованиях в год.

12 Рабочая нагрузка специалиста по расследованиям не ограничивается только проведением расследований, особенно в первые годы. Ему/ей придется уделять значительную долю времени для разработки и опубликования комплексных методов работы для расследования, создания шаблонов, протоколов и других стандартов рабочих документов; изучения и создания баз данных, систем управления и других инструментов; определения, выдвижения и решения системных/правовых вопросов; подготовки и обновления списка квалифицированных экспертов, консультантов и поставщиков, которые должны привлекаться по мере необходимости; предоставления указаний внешним консультантам и экспертам и проверки качества предоставляемых ими услуг; подготовки статистических данных и вкладов, предоставляемых Генеральным секретарем и соответствующими заинтересованными сторонами.

Нефинансовые аспекты

13 Наряду с потенциальной экономией, штатный специалист по расследованиям, как ожидается, должен вносить вклад в существенное улучшение деятельности всей администрации МСЭ, создавая дополнительную стоимость в следующих аспектах:

i) *Повышение качества расследований и подотчетности при расследованиях* благодаря профессиональной квалификации в методах расследования, международному передовому опыту и стандартам, требующимся Административному трибуналу МОТ, а также дальнейшей разработке инструментов и программного обеспечения для расследований. Кроме того, штатный специалист по расследованиям будет обладать надлежащим пониманием МСЭ, в том числе его структуры, функционирования и правовой основы.

ii) *Эффективность*: если штатный специалист по расследованиям будет работать исключительно для МСЭ без дополнительных обязанностей, его первоочередными задачами будут расследования, проводимые МСЭ. Отсутствие штатного специалиста по расследованиям за последние год или два оказало значительное влияние на некоторые подразделения (в первую очередь IAU, что привело к серьезным проблемам в отношении выполнения годового плана работы по аудиторским проверкам). Хотя такие проблемы частично останутся, если в МСЭ будет всего один штатный специалист по расследованиям (например, ведение записей, опрос двух лиц определение приоритета расследований, дополнительная работа для других подразделений и т. п.), все же это будет означать существенное улучшение.

iii) *Последовательность*: наличие штатного специалиста по расследованиям гарантирует применение одних и тех же стандартов во всех делах; он сможет расследовать случаи несовпадений и принимать по ним решения, внедрять стандартные процедуры, шаблоны и протоколы и обеспечивать единообразные указания внешним консультантам, которые могут привлекаться. Его наличие также поможет ограничить риски ненадлежащей административной, материально-технической и базовой поддержки.

iv) *Дополнительная конфиденциальность, ограничение конфликта интересов*: наличие штатного специалиста по расследованиям, который будет централизованно проводить расследования, поможет избежать ситуаций, в которых сотрудники других подразделений будут знать о подробностях расследования, что позволит избежать конфликта интересов (реального или предполагаемого) в отношении основных задач таких подразделений.

Заключительные выводы

14 Предложение Генерального секретаря создать функцию независимого расследования путем учреждения специальной должности полностью соответствует:

a) выводам и рекомендациям Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций, сделанным в ходе рассмотрения состояния функции расследования и прогресса, достигнутого в организациях системы Организации Объединенных Наций в отношении укрепления функции расследования, и один из предварительных выводов и рекомендаций заключается в том, что организациям следует учитывать достаточность ресурсов или укомплектованности кадров функции расследования[[1]](#footnote-1);

b) предложению содержащемуся во вкладе Соединенных Штатов Америки для Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам на ее 11‑м собрании в феврале 2020 года, в Документе CWG-FHR-11/15. Выводы РГС-ФЛР по этому предложению содержатся в кратком отчете председателя в Документе CWG-FHR/11-20, пункт 9.6;

c) передовому опыту общей системы ООН, что показано в Приложениях I–XII к Докладу ОИГ.

15 Предлагается финансировать учреждение этой должности путем снятия средств с Резервного счета.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Создание и финансирование новой функции расследования

Совет,

ввиду

Решения 5 (Пересм. Дубай 2018 г) принятого Полномочной конференцией,

приняв во внимание

представленный Генеральным секретарем Документ C20/60 о предлагаемом создании функции независимого расследования,

решает

утвердить создание функции независимого расследования на уровне P5/P4 и уполномочить Генерального секретаря в соответствии со Статьей 27 Финансового регламента и Финансовых правил снять {815 000/702 000 швейцарских франков}[[2]](#footnote-2)i с Резервного счета для покрытия затрат на эту функцию на период 2020–2023 годов.

поручает Генеральному секретарю

выполнить вышеизложенное решение в 2020 году, по мере необходимости, и представить отчет сессии Совета 2021 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Полный отчет "Обзор ОИГ состояния функции расследования" был размещен по адресу: <https://www.unjiu.org/content/reports> и во время составления настоящего документа Совета еще не был доступен в окончательном варианте. [↑](#footnote-ref-1)
2. i Эти затраты не учтены в существующем финансовом плане, утвержденном в 2018 году в Дубае. Они будут учтены в следующем финансовом плане на 2024–2027 годы. [↑](#footnote-ref-2)